

БЕЛАЯ КНИГА

Будущее Европы

Перспективы и сценарии для ЕС27 к 2025 году

Европейская комиссия

СОМ(2017)2025 от 1 марта 2017

https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/white_paper_on_the_future_of_europe_en.pdf

Вестстрит, 200
1040 Брюссель
+32 2 299 11 11

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ.....	3
1. ВВЕДЕНИЕ.....	4
2. ДРАЙВЕРЫ БУДУЩЕГО ЕВРОПЫ.....	7
3. ПЯТЬ СЦЕНАРИЕВ ДЛЯ ЕВРОПЫ К 2025 ГОДУ.....	16
СЦЕНАРИЙ 1: ПРОДОЛЖЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	17
СЦЕНАРИЙ 2: НИЧЕГО КРОМЕ ЕДИНОГО РЫНКА.....	20
СЦЕНАРИЙ 3: ТЕ, КТО ХОТЯТ БОЛЬШЕ, ДЕЛАЮТ БОЛЬШЕ.....	22
СЦЕНАРИЙ 4: МЕНЬШЕ, НО БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНО.....	25
СЦЕНАРИЙ 5: НАМНОГО БОЛЬШЕ СДЕЛАЕМ ВМЕСТЕ.....	29
4. ПУТЬ ПРОГРЕССА.....	31

Предисловие

25 марта 2017 года в Риме 27 лидеров государств-членов Европейского союза будут едины в своей приверженности миру и дружбе. Это само по себе является достижением, которое многие считали невыполнимым, когда шесть государств-членов, основателей союза, договорились заключить Римский договор 60 лет назад. Отмечая эту годовщину, мы мысленно с теми, чья мечта о единой Европе стала реальностью. Настало время с гордостью продемонстрировать наши достижения и напомнить самим себе о ценностях, которые связывают нас. Но предстоящая встреча в Риме также должна стать началом новой главы. Мы понимаем, что впереди нас ждут серьёзные вызовы, касающиеся нашей безопасности, благополучия нашего народа, роли Европы, которую ей придется играть во все более многополярном мире. Объединенная Европа в составе 27 стран должна формировать свою собственную судьбу и вырабатывать видение своего собственного будущего.

Настоящий документ представляет собой вклад в эту новую главу европейского проекта. Мы хотим начать процесс, в котором Европа определяет свой собственный путь. Мы хотим определить проблемы, стоящие перед нами, существующие возможности и показать, как мы можем подготавливать коллективные решения. После широкой дискуссии на нашем континенте в течение нескольких последующих месяцев, в том числе в Европейском парламенте, национальных парламентах, с местными и региональными властями, а также гражданским сообществом в целом, я буду продвигать эти идеи вперед, высказывая свои личные взгляды на будущее Европы в своём ежегодном послании Еврокомиссии в сентябре 2017 года.

Это должно помочь Европейскому Совету сделать первые выводы к концу года и принять решение о принимаемых мерах, с тем, чтобы оно было своевременно представлено перед выборами в Европейский парламент в июне 2019 года. Когда мы решаем, какими путями идти, мы должны помнить, что положение дел в Европе всегда было наилучшим, когда мы были едины, смелы и уверены в том, что вместе мы сможем сформировать наше будущее. Европейский Союз изменил нашу жизнь к лучшему. Мы должны обеспечить такое положение дел, при котором он продолжал бы делать это для всех тех, кто будет следовать за нами.

Жан-Клод Юнкер

1 марта 2017 г.

«Европа не будет создана сразу или по единому плану. Она будет построена через конкретные достижения, которые сначала создадут солидарность де-факто».

Роберт Шуман

9 мая 1950

1. ВВЕДЕНИЕ

В течение многих поколений Европа всегда жила будущим. Это началось с мечты Альтiero Спинелли и Эрнесто Росси, политических заключенных, содержащихся фашистским режимом на острове Вентотене во время Второй мировой войны. Их манифест «Свободная и единая Европа» нарисовал картину такого места, где союзники и противники собираются вместе, чтобы «старые абсурды» Европы никогда не повторились.

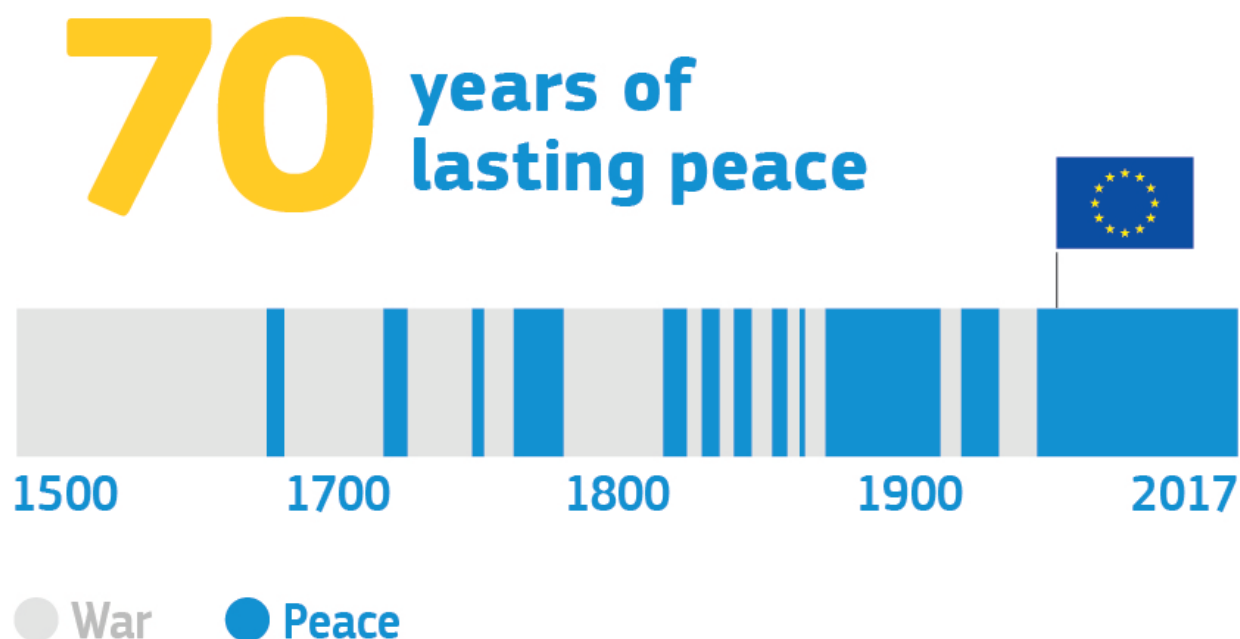
Манифест Вентотене



Шестьдесят лет назад, вдохновленные этой мечтой о мирном совместном будущем, члены-основатели ЕС приступили к уникальному и амбициозному проекту европейской интеграции. Они согласились урегулировать свои конфликты за столом, а не на полях сражений. Они заменили использование вооруженных сил силой закона. Они открыли путь для участия в этом процессе других стран, воссоединения Европы и её укрепления.

В результате наше беспокойное прошлое уступило место миру, охватывающему семь десятилетий, и расширенному Союзу 500 миллионов граждан, живущих в свободной и одной из самых процветающих экономик мира. Образы сражений на полях и в окопах Вердена, или материка, разделенного железным занавесом и Берлинской стеной, были заменены Союзом, который является маяком мира и стабильности.

Жертвы предыдущих поколений никогда не должны быть забыты. Человеческое достоинство, свобода и демократия были заработаны с таким трудом и поэтому никогда не должны быть утрачены. Даже если приверженность миру современных европейцев не такая, какая была у их родителей или бабушек и дедушек, эти основные ценности продолжают связывать нас вместе.



Источник: Европейская комиссия

Теперь ЕС является тем местом, где европейцы могут наслаждаться уникальным разнообразием культур, идей и традиций в Союзе, охватывающим четыре миллиона квадратных километров. Это место, где они выковали долгосрочные связи друг с другом и могут путешествовать, учиться и работать, невзирая на национальные границы и не обменивая валюту. Именно здесь верховенство закона заменило правило железного кулака. Именно здесь о равенстве не только говорят, но и продолжают бороться за него.

Несмотря на это, многие европейцы считают Союз слишком далеким от их нужд или слишком мешающим в их повседневной жизни. Другие сомневаются в его конкретной практической пользе и спрашивают, как объединённая Европа улучшает их уровень жизни. И для слишком многих, ЕС не оправдал ожиданий, борясь со своим худшим в послевоенной истории финансовым, экономическим и социальным кризисом.

Проблемы Европы не показывают никаких признаков того, что они идут на убыль. Наша экономика оправляется от глобального финансового кризиса, но это все еще не ощущается одинаково по всей Европе. Различные части нашего союза дестабилизированы, что привело к самому крупному кризису беженцев со времен Второй мировой войны. Террористические атаки поразили сердца наших городов. Появляются новые глобальные державы, в то время как старые сталкиваются с новыми реалиями. А в прошлом году одно из наших государств-членов проголосовало за выход из Союза.

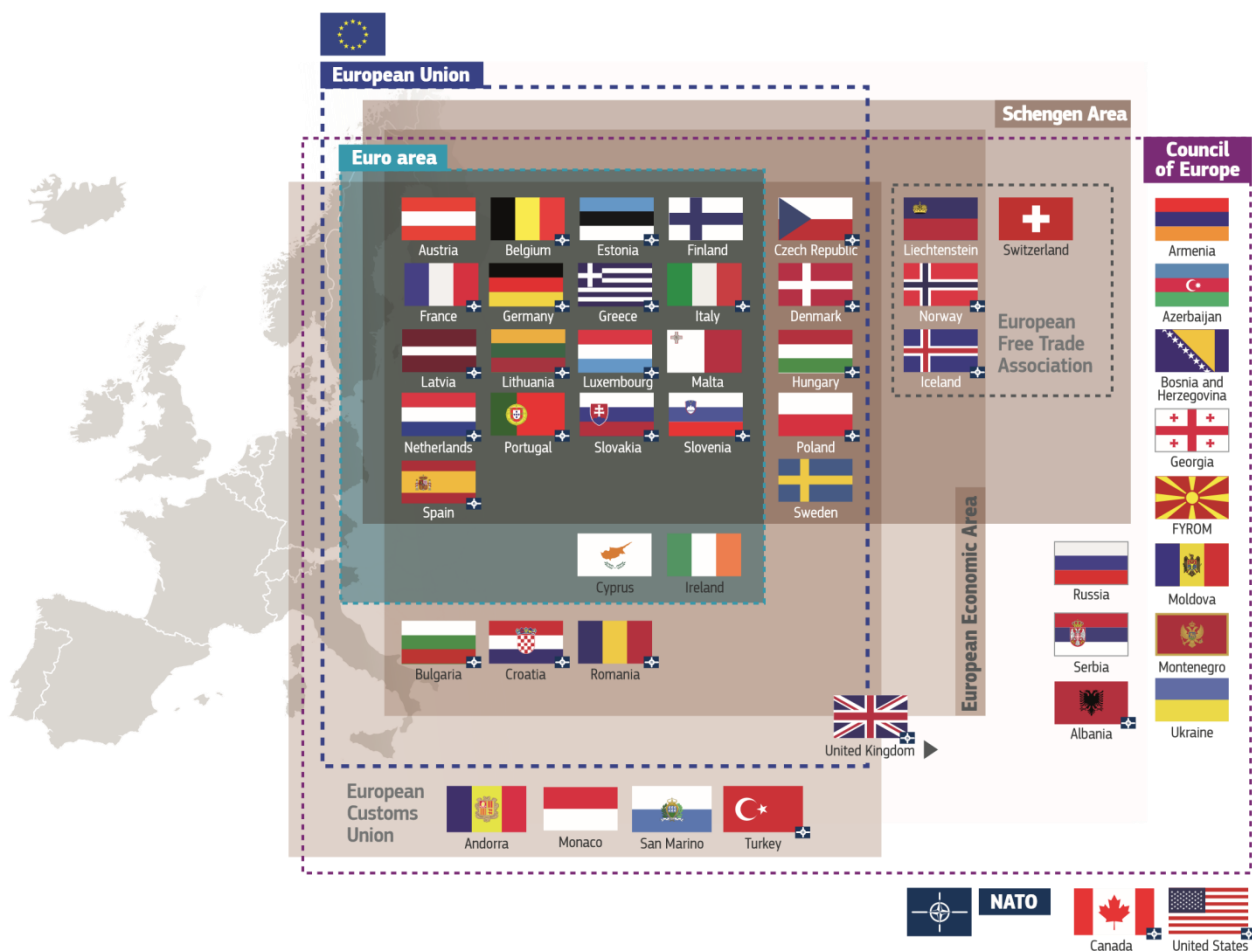
Нынешняя ситуация не обязательно должна ограничивать будущее Европы. Строительство союза часто происходило на фоне кризисов и ложных начинаний. От Европейского оборонного сообщества, которое так и не появилось в 1950-х годах, к потрясениям, связанным с обменным курсом валют 1970-х годов, до отказа в присоединении и отказов на референдумах в последние десятилетия, Европа всегда находилась на перепутье и всегда адаптировалась и развивалась.

Только за последние 25 лет Договоры Маастрихта, Амстердама и Ниццы глубоко изменили и трансформировали Союз, размер которого более чем удвоился. Лиссабонский договор и десятилетние дебаты, которые предшествовали ему, открыли новую главу европейской интеграции, которая по-прежнему сохраняет нереализованный потенциал.

Как и несколько поколений назад, наш ответ на стоящие перед нами вызовы не может быть ностальгическим или краткосрочным. Он должен строиться на общей перспективе и на общей убежденности в том, что, собравшись вместе, каждому из нас будет лучше.

В то время как 27 глав государств и правительств ЕС встречаются в Риме, чтобы отметить 60-ю годовщину нашего общего проекта, мы должны продолжать смотреть вперед. В этой «Белой книге» приводятся примеры драйверов изменений в следующем десятилетии и представлен ряд сценариев того, как Европа могла бы развиваться к 2025 году. При этом, книга начинает дискуссию, которая должна помочь мобилизовать наши интеллектуальные возможности и найти новые ответы на старый вопрос:

Какое будущее мы хотим для себя, для наших детей и для нашего Союза?



Источник: Европейская комиссия

2. ДРАЙВЕРЫ БУДУЩЕГО ЕВРОПЫ

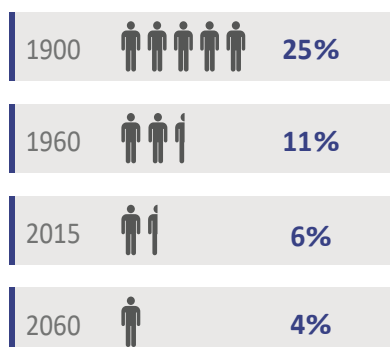
МЕНЯЮЩЕЕСЯ МЕСТО В ЭВОЛЮЦИОНИРУЮЩЕМ МИРЕ

Европа является домом для крупнейшего в мире единого рынка и второй наиболее используемой валюты. Она является крупнейшим торговым объединением и донором в области развития и оказания гуманитарной помощи. Отчасти благодаря Horizon 2020, крупнейшей в мире многонациональной исследовательской программе, Европа находится на переднем крае инноваций.

Её дипломатия имеет реальный вес и помогает сохранить мир более безопасным и более устойчивым, о чем свидетельствует историческое соглашение с Ираном по его ядерной программе или ведущая роль, которую ЕС играет в Парижском климатическом соглашении и принятие Организацией Объединенных Наций Целей устойчивого развития до 2030 года. Это влияние подкрепляется нашим тесным сотрудничеством с НАТО и нашей активной ролью в Совете Европы.

Европа привлекательна для многих своих партнеров. Хотя в ближайшее время не ожидается дальнейшего расширения ЕС, сама перспектива вступления в ЕС является мощным инструментом для обеспечения стабильности и безопасности вдоль наших границ. ЕС активно работает с соседями, будь то на востоке или на юге. Благодаря нашему прочному партнерству с Украиной и широкому сотрудничеству с нашими африканскими партнерами роль Европы как позитивной глобальной силы важнее, чем когда-либо.

Доля Европы в населении мира сокращается



Источник: Статистическое управление ООН и Евростат, EU27

Однако этот статус противоречит простой реальности: место Европы в мире сокращается, в то время как другие части мира растут. В 1900 году на Европу приходилось около 25% мирового населения. К 2060 году эта доля будет составлять менее 5%. К тому времени ни одно государство-член не будет иметь более 1% населения мира.

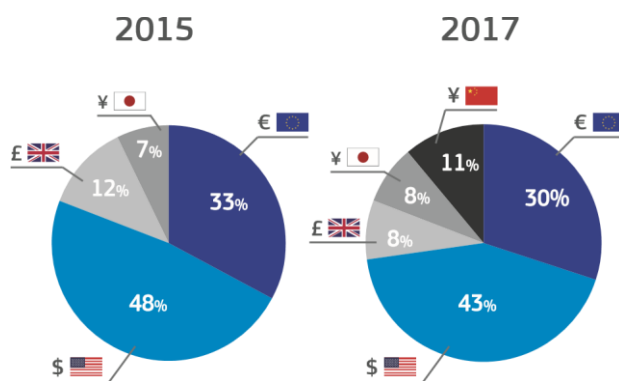
Также ожидается, что относительная экономическая мощь Европы будет ослабевать, составляя гораздо меньше 20% мирового ВВП в 2030 году, по сравнению с 22% сегодня. Быстро растущее влияние стран с формирующимся рынком подчеркивает необходимость того, чтобы голос Европы был единым, а в своей деятельности она использовала общий вес своих отдельных частей.

Доля Европы в глобальном ВВП сокращается

	2004	2015	
United States of America	28%	24%	↓
EU27	26%	22%	↓
Japan	11%	6%	↓
UK	5%	4%	↓
China	5%	15%	↑
Canada	2%	2%	→
Mexico	2%	2%	→
Brazil	<2%	2%	↑
India	<2%	3%	↑
Rest of the world	18%	21%	↑

Источник: Евростат и Статистическое управление ООН

Евро в настоящее время является глобальной валютой, но и другие валюты набирают вес



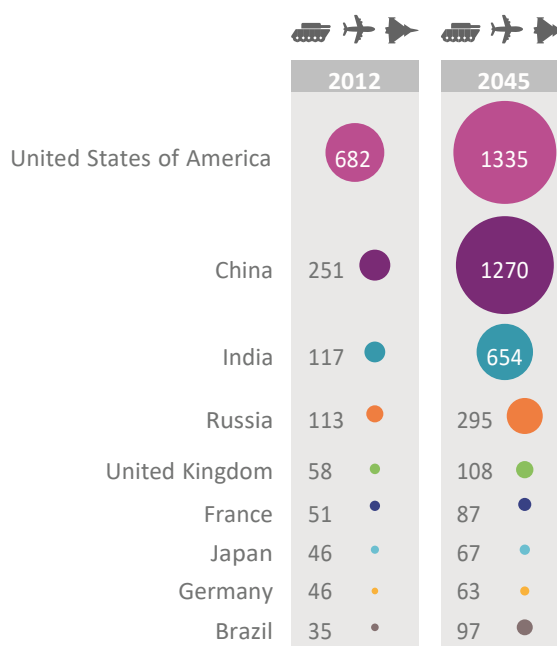
NB: Диаграмма показывает последние изменения в корзине валют по данным Международного валютного фонда (МВФ), это так называемые “Специальные права заимствования”

Источник: МВФ, данные за 30.11.2015 и 24.02.2017

Наращение войск на наших восточных границах, война и терроризм на Ближнем Востоке и в Африке, растущая милитаризация во всем мире являются яркими иллюстрациями все более напряженного глобального контекста. Необходимость задуматься о том, как сдерживать, реагировать и защищаться от угроз, начиная от широкомасштабных кибератак и заканчивая более традиционными формами агрессии, никогда не была столь критичной. НАТО будет и впредь обеспечивать большую безопасность для большинства стран ЕС, но Европа не может быть наивной и должна заботиться о своей собственной безопасности. Быть «мягкой силой» уже недостаточно, в то время как когда сила может преобладать над правилами.

В то время как мир никогда не был таким небольшим или более тесно взаимосвязанным, возвращение изоляционизма ставит под сомнение будущее международной торговли и многосторонности. Процветание Европы и способность поддерживать наши ценности на мировой арене будут продолжать зависеть от её открытости и прочных связей со своими партнерами. Тем не менее, поддержка свободной и прогрессивной торговли и формирование глобализации, таким образом, чтобы это приносило пользу всем становится все более сложной задачей.

Ожидается, что расходы на оборону для основных стран удвоятся к 2045 г. (млрд. долларов США)



Источник: Отчёт министерства обороны Соединённого Королевства: Программа стратегических трендов: Глобальные стратегические тренды до 2045 г.

ГЛУБОКО ТРАНСФОРМИРОВАННАЯ ЭКОНОМИКА И ОБЩЕСТВО

Глобальный финансово-экономический кризис, начавшийся в 2008 году в Соединенных Штатах, потряс Европу. Благодаря решительным действиям экономика ЕС в настоящее время снова находится на более стабильной основе с безработицей падающей до самого низкого уровня после удара «большой рецессии». Однако в обществе и регионах процесс восстановления по-прежнему идёт неравномерно. Наиболее приоритетным остается решение проблем кризиса, от долговременной безработицы до высокого уровня государственного и частного долга во многих частях Европы.

Эта проблема особенно остро стоит для молодого поколения. Впервые со времен Второй мировой войны существует реальная опасность того, что поколение сегодняшних молодых людей окажется менее состоятельным, чем их родители. Европа не может позволить себе потерять самую образованную возрастную группу, которая когда-либо у неё была, и допустить неравенство поколений.

Уровень безработицы падает, но все ещё достаточно высок в EU28



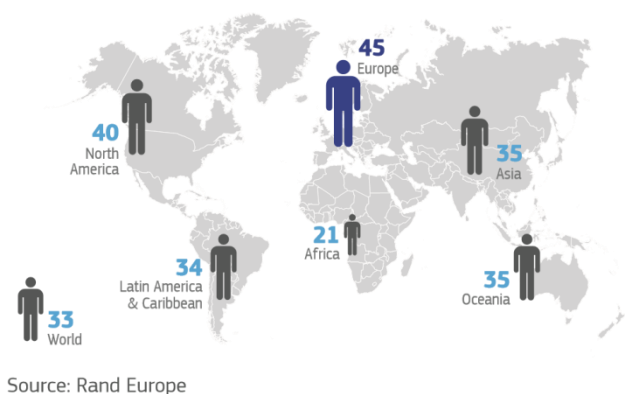
Source: European Commission

Эти события вызвали сомнения в социальной рыночной экономике ЕС и его способности выполнять обещание не оставить никого забытым и обеспечить, такое положение дел, при котором каждое поколение живёт лучше, чем предыдущее. Это особенно ощущается в зоне евро, что подчеркивает необходимость завершения экономического и валютного союза и закрепления сближения экономических и социальных показателей. Придание экономике Европы большей инклюзивности, конкурентоспособности, устойчивости и ориентированности на будущее будет не менее насущной задачей в последующие годы.

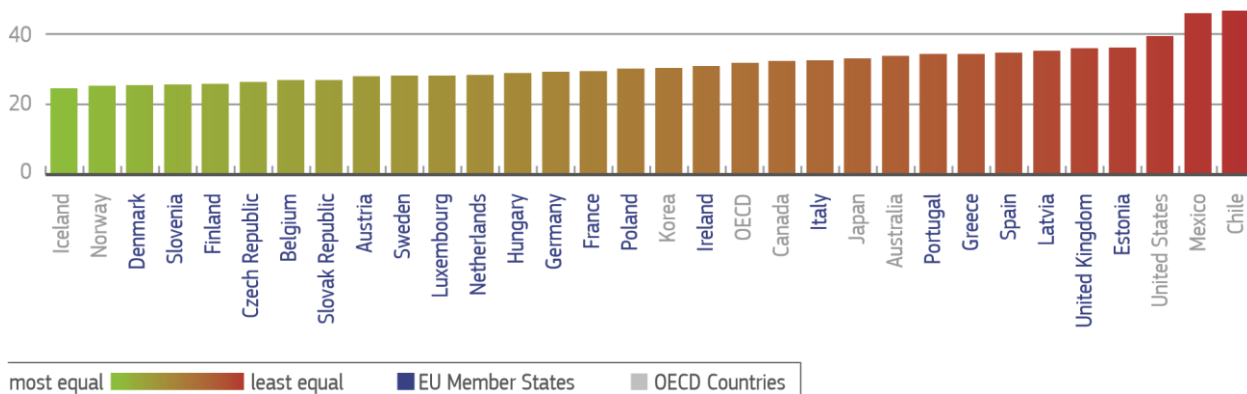
Европа быстро стареет, а ожидаемая продолжительность жизни достигает беспрецедентного уровня. При медиане возраста в 45 лет Европа станет самым «старым» регионом мира к 2030 году. Новые семейные структуры, меняющееся население, урбанизация и более разнообразная трудовая жизнь влияют на то, как формируется социальная сплоченность. За время жизни одного поколения сложилась такая ситуация, когда средний европейский рабочий не занимается всю свою жизнь одним видом деятельности, а меняет её более десяти раз в течение своей трудовой жизни. Работающих женщин сейчас больше, чем когда-либо прежде, но достижение реального гендерного равенства будет означать разрушение сохраняющихся барьеров. В то время, когда население трудоспособного возраста в Европе сокращается, она должна мобилизовать весь потенциал своих талантов.

В Европе уже есть самые передовые в мире системы государства всеобщего благосостояния, которые могут обеспечить решение социальных проблем во всем мире. Её научное сообщество находится в авангарде глобальных исследований по решению проблем здравоохранения, таких как лечение болезни Альцгеймера. Тем не менее, системы социальной защиты должны быть существенно модернизированы, чтобы оставаться доступными и идти в ногу с новыми демографическими реалиями и условиями жизни.

Европейцы к 2045 г. будут самыми старыми в мире (медиана возраста по регионам мира)



Европа - дом для наиболее равноправных сообществ в мире



Источник: ОЭСР, наиболее современные данные

Это вдвойне важно, поскольку Европа вплотную занимается глубокой дигитализацией общества, которая уже размывает линии между рабочими и самозанятыми, товарами и услугами, а также потребителями и производителями. Многие из сегодняшних рабочих мест не существовали десять лет назад. В последующие годы их будет еще больше. Вероятно, что

большинство детей, поступающих сегодня в начальную школу, будут заниматься новыми видами деятельности, которые еще не существуют. Задачи, связанные с более широким использованием технологий и автоматизации, затронут все рабочие места и отрасли. Максимальное использование новых возможностей при одновременном смягчении любых негативных последствий потребует значительных инвестиций в формирование квалификаций работников и серьезного переосмысления систем образования и непрерывного обучения. Это также вызовет появление новых социальных прав, соответствующих меняющемуся миру труда.

В то же время Европа привержена амбициозной декарбонизации своей экономики и сокращению вредных выбросов. И нам придется продолжать адаптироваться к растущему воздействию климата окружающей среды. Наша промышленность, города и домашние хозяйства должны будут изменить концепцию своей деятельности и получения энергии. Мы уже являемся лидерами в разработке «умных городов», в эффективном использовании природных ресурсов и в глобальной борьбе с изменением климата. Наши фирмы владеют 40% мировых патентов на технологии использования возобновляемых источников энергии. Одной из наших главных задач будет выведение на рынок инновационных решений, как у себя, так и за рубежом.

ВОЗРАСТАНИЕ УГРОЗ И ОБЕСПОКОЕННОСТИ О БЕЗОПАСНОСТИ И ГРАНИЦАХ

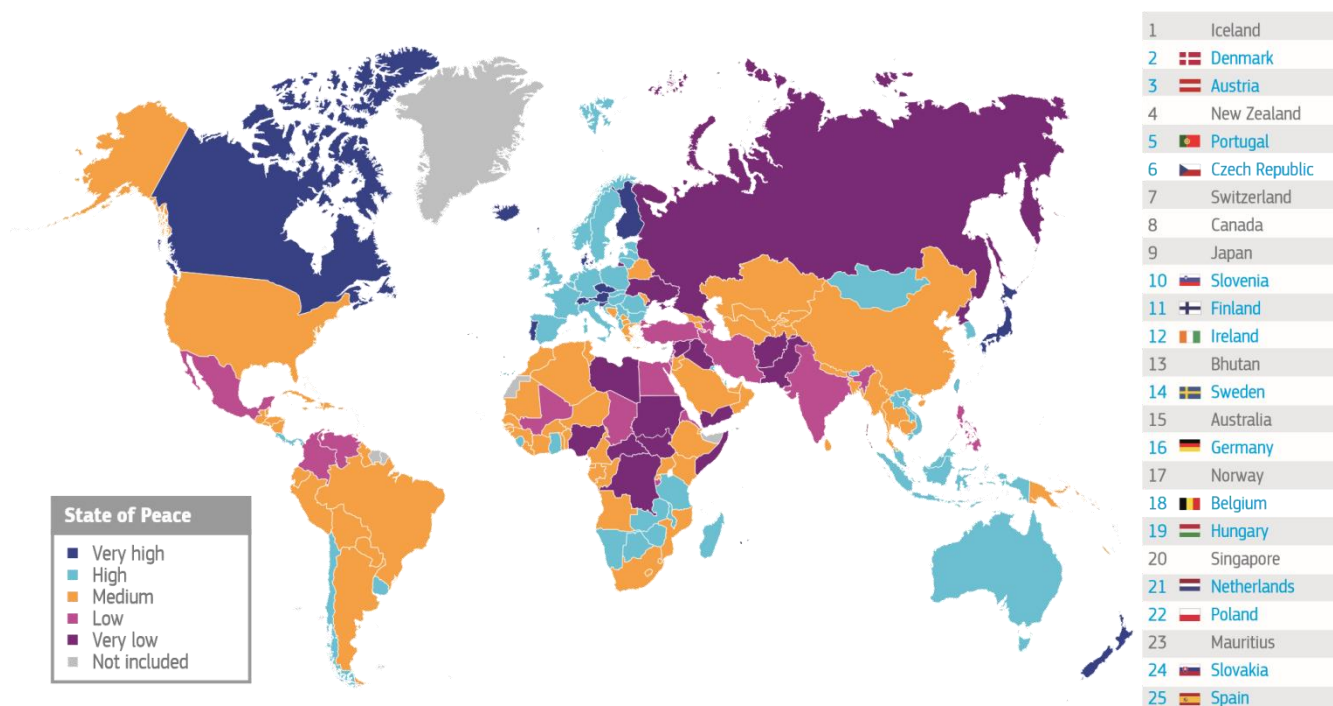
Европа – замечательно свободное и стабильное место для своих граждан в мире, все еще полном разногласий и разделения. Из 25 стран, отмеченных как самые мирные в мире, 15 – из ЕС. Однако пугающие результаты недавних терактов потрясли наше общество. Все более размытые границы между внутренними и внешними угрозами меняют восприятие людьми личной безопасности и границ. Как это ни парадоксально, это происходит в то время, когда перемещение по миру с целью работы и отдыха стало проще и более обыденным делом, чем когда-либо прежде. Давление, связанное с миграцией, также будет усиливаться, и потоки людей будут прибывать из разных частей мира, поскольку последствия роста населения, повсеместная напряженность и изменение климата усугубляются. Кризис беженцев,

Кризис беженцев, с его 1,2 миллиона человек, прибывших в Европу в 2015 году, имеет беспрецедентный со времен Второй мировой войны масштаб. Это привело к спорным дебатам о солидарности и ответственности между

государствами-членами и подтолкнуло к более широкой постановке вопроса о будущем обустройстве границ и свободного передвижения в Европе.

Для 1,7 миллиона европейцев, которые ездят в другое государство-член каждый день, и для сотен миллионов людей, путешествующих по Европе по семейным, туристическим или деловым причинам каждый год, границы ушли в прошлое. Тем не менее, впервые после того, как поколение назад стены были снесены, недавние кризисы привели к тому, что временные меры контроля были вновь введены на некоторых границах в Европе.

25 наиболее мирных стран в мире



Источник: Глобальный индекс мира

ВОПРОСЫ ДОВЕРИЯ И ЛЕГИТИМНОСТИ

Различные изменения, затрагивающие мир, и реальное чувство незащищенности, которое испытывают многие, привели к растущему недовольству основной политикой и институтами на всех уровнях. Это часто проявляется в результате безразличия и недоверия к деятельности

государственных органов. И это также создает вакуум, слишком легко заполняемый популистской и националистической риторикой.

Обвинение «Брюсселя» в проблемах, в то же время приписывание себе успехов дома, отсутствие права собственности на совместные решения и привычка указывать пальцем на других уже доказали свою разрушительность. Европейцы не защищены от этих закостенелых образов разобщенности. По-прежнему существует сильная поддержка европейского проекта, но он уже не является безусловным. Более двух третей европейцев рассматривают ЕС как место стабильности в беспокойном мире. Более 80% поддерживают четыре основополагающие свободы ЕС. 70% граждан еврозоны поддерживают единую валюту.

Однако доверие граждан к ЕС уменьшилось наряду с уменьшением доверия к национальным властям. Около трети граждан доверяют ЕС сегодня, в то время как десять лет назад ЕС доверяли около половины европейцев. Преодоление расхождений между обещанием и делом является текущей задачей. Отчасти это объясняется тем, что ЕС нелегкая для понимания конструкция, поскольку он сочетает в себе как европейские органы управления, так и государства-члены. Кто понимает то, что недостаточно объяснено, а положительная роль ЕС в повседневной жизни не видна, если информация не доводится на местном уровне. Люди не всегда знают, что их соседняя ферма, их транспортная сеть или университеты частично финансируются ЕС.

Существует также несоответствие между ожиданиями и способностью ЕС удовлетворять их. Возьмем, например, безработицу среди молодежи: несмотря на многочисленные встречи на высшем уровне и полезные меры поддержки ЕС, инструменты и полномочия остаются в руках национальных, региональных и местных властей. Ресурсы, доступные на европейском уровне в социальной сфере, составляют лишь 0,3% от общего объема расходов государств-членов в этой области. Восстановление доверия, достижение консенсуса и создание чувства принадлежности сложнее в эпоху, когда информация как никогда обильная, доступная, но в то же время такая трудная для понимания.

Характер новостного цикла 24/7 быстрее и сложнее, чем когда-либо ранее, всё труднее идти с ним в ногу и реагировать на него. Теперь в «Твиттере» каждый день отправляется больше сообщений, чем за целый год десять лет назад. А к 2018 году около трети населения мира будет использовать социальные сети.

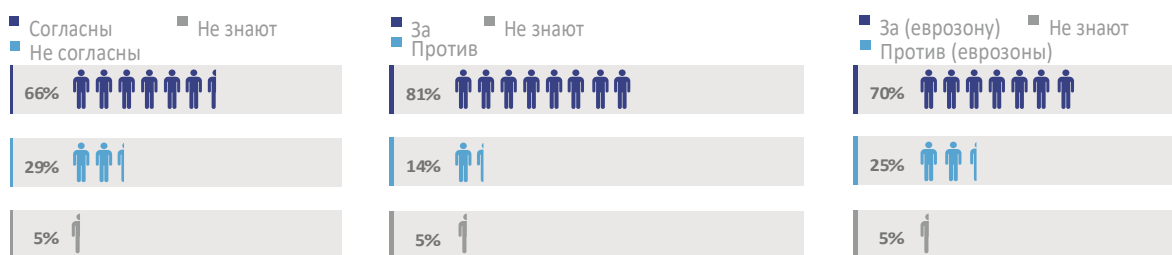
Эти тенденции только ускорят и продолжат изменять процесс функционирования демократии. Это создает новые возможности для облегчения общественных дебатов и привлечения в них европейцев. Тем не менее, Европа и ее государства-члены должны стремиться быстрее взаимодействовать с гражданами, быть более подотчетными и лучше и быстрее выполнять то, что коллективно согласовано.

Как европейцы видят ЕС

Европа место стабильности

Поддерживают 4 свободы

Поддерживают евро



Source: Евробарометр, Октябрь и ноябрь 2016, EU28

3. ПЯТЬ СЦЕНАРИЕВ ДЛЯ ЕВРОПЫ К 2025 ГОДУ

Многие из глубоких преобразований, которые в настоящее время переживает Европа, неизбежны и необратимы. Другие сложнее предсказать и придут неожиданно. Европа может либо плыть по течению этих событий, либо попытаться их сформировать. Мы должны решить это сейчас.

Пять сценариев, представленных в этой «Белой книге», помогут вести дискуссию о будущем Европы. Они предлагают ряд набросков потенциального состояния Союза к 2025 году в зависимости от выбора, который мы совместно сделаем.

Отправной точкой для каждого сценария является то, что 27 государств-членов продвигаются вместе как Союз.

Эти пять сценариев по своей природе являются иллюстративными для активизации процесса мышления. Они не являются подробными проектами или политическими предписаниями. Аналогичным образом в них сознательно не упоминаются юридические или институциональные процессы - форма будет следовать за содержанием функции.

Слишком часто обсуждение будущего Европы сводилось к бинарному выбору между большей или меньшей Европой. Этот подход является вводящим в заблуждение и упрощенным. Возможности, охватываемые здесь,

варьируются от статус-кво, до изменения сферы и приоритетов, до частичного или коллективного броска вперед. Между каждым сценарием много совпадений, и поэтому они не являются ни взаимоисключающими, ни исчерпывающими. Окончательный результат, несомненно, будет отличаться от сценариев, которые здесь представлены. ЕС27 будет вместе решать, какое сочетание функций из пяти сценариев, будет лучше всего способствовать продвижению нашего проекта в интересах наших граждан.

СЦЕНАРИЙ 1: ПРОДОЛЖЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ФОКУСИРУЕТСЯ НА ВЫПОЛНЕНИИ ПОЗИТИВНОЙ ПОВЕСТКИ СВОЕГО РЕФОРМИРОВАНИЯ

Почему и как?

В этом сценарии, когда ЕС27 придерживается своего курса, он фокусируется на осуществлении и обновлении своей текущей повестки реформ. Это делается в духе Нового старта для Европы инициированного Еврокомиссией в 2014 году и согласованной в Братиславской декларации всеми 27 государствами-членами в 2016 году. Приоритеты регулярно обновляются, проблемы решаются по мере их возникновения, и соответственно разрабатывается новое законодательство.

В результате 27 государств-членов и институты ЕС осуществляют совместный план действий. Скорость принятия решений зависит от преодоления разногласий с целью достижения коллективных долгосрочных приоритетов. Проводится регулярный мониторинг законодательства ЕС для определения его соответствия целям. Устаревшие законодательные акты отменяются.

К 2025 году:

ЕС27 продолжает уделять особое внимание рабочим местам, росту экономики и инвестициям за счет укрепления единого рынка и увеличения инвестиций в цифровую, транспортную и энергетическую инфраструктуру.

Существует постепенный прогресс в улучшении функционирования единой валюты с целью стимулирования экономического роста и предотвращения финансовых потрясений, начинающихся как внутри союза, так и за рубежом. Предпринимаются дальнейшие шаги по усилению финансового надзора, обеспечению устойчивости государственных финансов и развитию рынков капитала с целью финансирования реальной экономики.

Реформа Еврокомиссией законодательства в сфере государственной поддержки предусматривает, что 90% всех мер государственной поддержки находятся в руках национальных, региональных и местных органов власти.

Борьба с терроризмом активизируется в соответствии с готовностью национальных властей делиться разведданными. Оборонное сотрудничество углубляется с точки зрения исследований, промышленности и совместных закупок. Государства-члены решают объединить некоторые военные возможности и укреплять финансовую солидарность для миссий ЕС за рубежом.

Что касается внешней политики, то прогресс осуществляется на основе одного общеевропейского голоса. ЕС27 активно реализует торговые соглашения с партнерами со всего мира, так же, как и сегодня. Пограничный контроль является одной из важнейших обязанностей отдельных стран, но сотрудничество укрепляется благодаря оперативной поддержке Европейской пограничной и береговой охраны. Непрерывное совершенствование пограничного контроля необходимо для решения новых задач. Если этого не делать, то некоторые страны, возможно, пожелают осуществлять целенаправленный внутренний контроль.

ЕС27 удастся позитивно сформировать глобальную повестку в ряде областей, таких как климат, финансовая стабильность и устойчивое развитие.

За и против:

Положительная повестка действий по-прежнему дает конкретные результаты, основанные на общем понимании цели. Права граждан, вытекающие из законодательства ЕС, продолжают реализовываться. Единство ЕС-27 сохраняется, но всё ещё может проверяться на прочность в случае серьезных споров. Только коллективная решимость действовать совместно по вопросам, которые имеют важное значение, поможет сократить разрыв между обещаниями на бумаге и ожиданиями граждан.

Влияние на политику

Единый рынок и торговля	Экономический и валютный союз	Шенген, миграция и безопасность	Внешняя политика и защита	Бюджет ЕС	Возможности для соответствия ожиданиям
Укрепляется единый рынок, в том числе в энергетическом и цифровом секторах; ЕС27 преследует прогрессивные торговые соглашения	Поэтапный прогресс в улучшении функционирования зоны евро	Сотрудничество в сфере пограничного контроля постепенно усиливается; прогресс в сфере общей системы предоставления убежища; улучшение координации по вопросам безопасности	Достигнут прогресс в проведении и внешней политики одного общеевропейского голоса	Частично модернизируются с тем, чтобы отражать повестку реформ, согласованную 27 странами	Положительная повестка действий дает конкретные результаты; принятие решений остается сложным для понимания; способность выполнять не всегда соответствует ожиданиям

Иллюстративные примеры

- Осуществляется стимулирование домашних хозяйств и бизнеса с целью сокращения потребления энергии и производства собственной экологически чистой энергии. Участники хозяйственной деятельности могут легко менять поставщиков. В среднем счета становятся дешевле, но половина суммы по-прежнему выплачивается поставщикам, не входящим в ЕС.
- Европейцы могут использовать *подключённые* (к сетям интернета, навигации) *автомобили*, но при пересечении границ все еще могут столкнуться с некоторыми юридическими и техническими проблемами.
- Высококачественный и высокоскоростной широкополосный доступ в интернет можно получить в городских центрах Европы, а также в сельских районах. Электронная коммерция развивается, но доставка товаров из другого государства-члена остаётся непропорционально дорогостоящей.
- Европейцы в основном способны путешествовать через границы без остановок для проверки. Усиленные меры безопасности означают, что они должны прибыть в аэропорты и на вокзалы задолго до отправления.

- ЕС заключает целевые и прогрессивные торговые сделки с такими единомышленниками, как Япония, Австралия, Новая Зеландия, Латинская Америка и другие. Процесс ратификации является длительным и часто задерживается дискуссиями и разногласиями в некоторых национальных и региональных парламентах.

СЦЕНАРИЙ 2: НИЧЕГО КРОМЕ ЕДИНОГО РЫНКА

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ПОСТЕПЕННО ФОКУСИРУЕТСЯ НА ЕДИНОМ РЫНКЕ

Почему и как?

В сценарии, в котором ЕС27 не может согласиться делать больше, чем он делает во многих сферах своей политики, он все больше фокусируется на углублении некоторых ключевых аспектов единого рынка. Нет общей договоренности о совместной работе в таких областях, как миграция, безопасность или оборона.

В результате ЕС27 не расширяет свою деятельность в большинстве сфер своей политики. Сотрудничество по новым вопросам, представляющим общий интерес, часто осуществляется на двусторонней основе. ЕС27 также значительно снижает нормативную нагрузку путем снятия существующих законодательных положений для двух сторон по каждой предлагаемой новой инициативе.

Функционирование единого рынка становится основным «смыслом существования» ЕС27. Дальнейший прогресс зависит от способности согласовывать соответствующие политики и стандарты. Свободное движение капитала и товаров, которое продолжает оставаться бесплатным, оказывается легче осуществимым, чем преобразования в других областях.

Учитывая фокусирование на снижении уровня регулирования на уровне ЕС, различия сохраняются или увеличиваются в таких областях, как потребительские, социальные и экологические стандарты, а также в области налогообложения и использования государственных субсидий. Это создает риск «гонки на дно». Также трудно договориться о новых общих правилах по мобильности работников или о доступе к регулируемым профессиям. В результате свободное перемещение работников и услуг не полностью гарантировано.

Евро способствует обмену товарами, но растущие расхождения и ограниченное сотрудничество являются основными источниками

уязвимости. Это ставит под угрозу целостность единой валюты и ее способность реагировать на новый финансовый кризис.

Более систематические проверки людей на национальных границах из-за недостаточного сотрудничества по вопросам безопасности и миграции.

Внутренние разногласия в отношении подхода к международной торговле означают, что ЕС пытается заключить сделки со своими партнерами. Миграция и некоторые внешнеполитические вопросы все больше остаются прерогативой двустороннего сотрудничества. Гуманитарная помощь и помощь с целью развития рассматриваются на национальном уровне. ЕС в целом больше не представлен на ряде международных форумов, поскольку он не способен выработать общую позицию по таким вопросам, имеющим отношение к глобальным партнерам, как изменение климата, борьба с уклонением от налогов, использование глобализации и содействие международной торговле.

Переоцененные приоритеты ЕС означают, что разногласия между государствами-членами по новым возникающим вопросам часто должны решаться на двусторонней основе в каждом конкретном случае. Права граждан, вытекающие из законодательства ЕС, со временем могут стать ограниченными. Принятие решений может быть проще понять, но способность действовать коллективно ограничена. Это может увеличить разрыв между ожиданиями и реальностью на всех уровнях.

Влияние на политику

Единый рынок и торговля	Экономический и валютный союз	Шенген, миграция и безопасность	Внешняя политика и защита	Бюджет ЕС	Возможности для соответствия ожиданиям
Укреплен единый рынок товаров и капитала; стандарты продолжают отличаться; свободное передвижение людей и услуг не полностью	Сотрудничество в зоне евро ограничено	Нет единой политики миграции или предоставления убежища; дальнейшая координация по вопросам безопасности, рассматриваемая на двусторонней основе; внутренний	Некоторые вопросы внешней политики все чаще рассматриваются на двусторонней основе; сотрудничество в сфере обороны остается таким, каким	Сфокусирован на финансировании основных функций, необходимых для единого рынка	Положительная повестка действий дает конкретные результаты; принятие решений остается сложным для понимания; реальность

гарантирова но		пограничный контроль более систематичен	оно есть сегодня		не всегда соответству ет ожиданиям
-------------------	--	--	---------------------	--	---

Иллюстративные примеры

- Качество воздуха сильно отличается по всей Европе, некоторые страны выбирают не придерживаться стандартов и норм по выбросам вредных веществ. Качество воды может различаться вдоль транснациональных рек, таких как Дунай или Рейн.
- Европейцы неохотно используют подключенные автомобили из-за отсутствия общеевропейских правил и технических стандартов.
- Пересечение внутренних границ по делам бизнеса или туризма затруднено из-за регулярных проверок. Найти работу за границей также сложнее, и передача прав на пенсию другому государству-члену не гарантируется. Те, кто заболел за границей, сталкиваются с дорогостоящими медицинскими счетами.
- ЕС27 не может заключить новые торговые соглашения, поскольку государства-члены не могут согласовать общие приоритеты или ратификацию некоторых блоков.
- Граждане в стране, в которой произошло нарушение воздушного пространства или которая подверглась крупномасштабным кибератакам со стороны иностранного государства пытаются понять, почему санкции не согласованы с ЕС27 или даже с соседними странами.
- В результате ренационализации оказания помощи в целях развития сложнее наладить партнерские отношения со странами Африки, ограничить экономические возможности на растущем рынке и справиться с коренными причинами миграции.

СЦЕНАРИЙ 3: ТЕ, КТО ХОТЯТ БОЛЬШЕ, ДЕЛАЮТ БОЛЬШЕ

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ПОЗВОЛЯЕТ ЖЕЛАЮЩИМ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ БОЛЬШЕ РАБОТАТЬ СОВМЕСТНО В КОНКРЕТНЫХ ОБЛАСТЯХ.

Почему и как?

В сценарии, в котором ЕС27 действует так же, как сегодня, но в котором некоторые государства-члены хотят больше действовать сообща, появляются

одна или несколько «коалиций желающих» с тем, чтобы вместе действовать в конкретных областях политики. Они могут охватывать такие сферы деятельности, как оборона, внутренняя безопасность, налогообложение или социальные вопросы.

В результате новые группы государств-членов согласовывают конкретные правовые и бюджетные механизмы для углубления своего сотрудничества в избранных областях. По аналогии с тем, как было сделано для Шенгенской зоны или евро, это может основываться на общей структуре ЕС27 и потребует разъяснения прав и обязанностей. Статус других государств-членов сохраняется, и они сохраняют возможность присоединиться к тем, кто работает сообща, с течением времени.

К 2025 году:

Группа государств-членов решает гораздо более тесно сотрудничать в вопросах обороны, используя существующие правовые возможности. Это включает в себя прочную общую исследовательскую и производственную базу, совместные закупки, более интегрированные возможности и повышенную военную готовность для совместных миссий за рубежом. Несколько стран продвигаются вперед в вопросах безопасности и правосудия. Они решают усилить сотрудничество между полицейскими силами и разведывательными службами.

Они обмениваются всей информацией в борьбе с организованной преступностью и деятельностью, связанной с терроризмом. Благодаря совместной прокуратуре они совместно следят за мошенничеством, отмыванием денег и торговлей наркотиками и оружием. Они решают пойти дальше в создании общей сферы правосудия в гражданских вопросах.

Группа стран, входящих в зону евро и, возможно, несколько других стран, предпочитает более тесно сотрудничать по вопросам налогообложения и социального обеспечения. Более высокая гармонизация налоговых правил и ставок снижает затраты на соблюдение правил и ограничивает уклонение от уплаты налогов. Согласованные социальные стандарты обеспечивают определенность для бизнеса и способствуют улучшению условий труда. Промышленное сотрудничество укрепляется по ряду передовых технологий, продуктов и услуг, а правила их использования разрабатываются коллективно.

Дальнейший прогресс достигнут 27 странами по вопросам укрепления единого рынка и укрепления его четырех свобод. Отношения с третьими странами, включая торговлю, продолжают регулироваться ЕС от имени всех государств-членов.

За и против:

Единство ЕС на уровне 27 стран сохраняется, в то время как дальнейшее сотрудничество становится возможным для желающих. Права граждан, вытекающие из законодательства ЕС, начинают различаться в зависимости от того, живут они или нет в стране, которая выбрала больше сотрудничать с ЕС. Возникают вопросы о прозрачности и подотчетности различных уровней принятия решений. Разрыв между ожиданиями и реальностью начинает сокращаться в странах, которые хотят больше сотрудничать с ЕС.

Влияние на политику

Единый рынок и торговля	Экономический и валютный союз	Шенген, миграция и безопасность	Внешняя политика и защита	Бюджет ЕС	Возможности для соответствия ожиданиям
Как и в случае сценария «Продолжение деятельности», единый рынок укрепляется, и ЕС27 преследует прогрессивные торговые соглашения	Как в сценарии «Продолжение деятельности», за исключением группы стран, которые углубляют сотрудничество в таких областях, как налогообложение и социальные стандарты	Как в сценарии «Продолжение деятельности», за исключением группы стран, которые углубляют сотрудничество по вопросам безопасности и правосудия	Как в сценарии «Продолжение деятельности», за исключением группы стран, которые углубляют сотрудничество в области обороны, уделяя особое внимание военной координации и совместному оборудованию	Как в сценарии «Продолжение деятельности»; некоторые государственные члены предоставляют дополнительные бюджеты в тех областях, где они решают больше сотрудничать с ЕС	Как в сценарии «Продолжение деятельности», положительная повестка дня по совместной деятельности и 27 стран дает результаты; некоторые группы вместе достигают большего в определенных областях; принятие решений становится более сложным

Иллюстративные примеры

- Группа стран создает корпус полицейских и прокуроров для расследования трансграничной преступной деятельности. Происходит мгновенный обмен информацией по вопросам безопасности, поскольку базы данных полностью взаимосвязаны. Доказательства преступлений, полученные в одной стране, автоматически признаются в других странах.
- Подключенные автомобили широко используются в 12 государствах-членах, которые согласились согласовать свои правила и стандарты. Эти же государства-члены разрабатывают свод правил для разъяснения вопросов собственности и ответственности, связанных с Интернетом вещей.
- Группа стран работает вместе и приходят к соглашению по единому «Кодекса корпоративного права», объединяющего корпоративную, коммерческую и смежные сферы права, помогая бизнесу любого размера легко работать через границы.
- Работники в 21 государстве-члене могут получить доступ к дополнительным и все более схожим трудовым правам и социальной защите независимо от их гражданства или места жительства.
- Шесть стран приобретают беспилотный летательный аппарат в военных целях. Он может использоваться для наблюдения за морем и сушей, а также в гуманитарных операциях по спасению. Создаётся совместная программа для защиты критической инфраструктуры от кибератак.

СЦЕНАРИЙ 4: МЕНЬШЕ, НО БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНО

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ФОКУСИРУЕТСЯ НА ДОСТИЖЕНИИ БОЛЬШИХ И БОЛЕЕ БЫСТРЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ В ОТДЕЛЬНЫХ ОБЛАСТЯХ, В ТО ВРЕМЯ КАК В ДРУГИХ ОБЛАСТЯХ ДЕЛАЕТСЯ МЕНЬШЕ.

Почему и как?

В сценарии, в котором есть консенсус относительно необходимости более эффективного решения вопросов в определенных приоритетных областях, ЕС27 решает сосредоточить свое внимание и ограниченные ресурсы на сокращенном числе таких областей.

В результате ЕС27 может действовать гораздо быстрее и решительнее в этих избранных приоритетных областях. Для этой политики ЕС27 получает более действенные инструменты для непосредственного осуществления и

обеспечения соблюдения коллективных решений, как это происходит сегодня в сфере обеспечения конкуренции или при осуществлении банковского надзора. В других областях ЕС27 прекращает совместную деятельность или сокращает её.

Выбирая новые приоритеты, ЕС27 стремится лучше согласовать обещания, ожидания и реализацию обещаний. Типичным примером недавнего несоответствия ожиданий и результатов является скандал с выбросами автомобилей, в котором, как все ожидают, ЕС будет защищать потребителей от обманывающих их производителей, но не обладает достаточными полномочиями или инструментами для того, чтобы сделать это прямо и видимым образом.

К 2025 году:

ЕС27 активизирует свою работу в таких областях, как инновации, торговля, безопасность, миграция, пограничный контроль и защита. Он разрабатывает новые правила и инструменты обеспечения соблюдения правил с тем, чтобы укрепить единый рынок в новых ключевых областях. Основное внимание уделяется высокому качеству исследований и разработок, а также и инвестициям в новые проекты в масштабах всей Европы для поддержки процессов декарбонизации и перехода на цифровые технологии.

Типичные примеры включают дальнейшее сотрудничество в области космических исследований, высокотехнологичных кластеров и завершение создания региональных энергетических центров. ЕС27 способен быстро принимать решения по проведению переговоров и заключению торговых сделок.

Сотрудничество между полицией и судебными органами по вопросам, связанным с терроризмом, систематизируется и поддерживается общим Европейским агентством по борьбе с терроризмом. Европейская пограничная и береговая охрана полностью берет на себя пограничный контроль. Все заявления о предоставлении убежища обрабатываются одним Европейским агентством по предоставлению убежища. Обороноспособность является общим делом.

И наоборот, ЕС27 прекращает совместную деятельность или сокращает её в тех областях, где он воспринимается как структура, дающая меньше выгод, или неспособная выполнить обещания. Сюда входят такие области, как региональное развитие, здравоохранение или те области обеспечения занятости населения и социальной политики, которые не имеют прямого отношения к функционированию единого рынка.

Контроль за государственной поддержкой ещё больше передается национальным властям. Новые стандарты защиты потребителей, окружающей среды, здоровья и безопасности труда вместо детальной гармонизации представляют собой необходимый минимум. Государствам-членам предоставляется более гибкая возможность экспериментировать в определенных областях. Однако для тех областей, которые регулируются на уровне ЕС, более сильные правоохранительные органы обеспечивают полное соблюдение правил.

В других европейских странах предпринимаются шаги по консолидации зоны евро и обеспечению стабильности единой валюты. Вес ЕС в мире меняется в соответствии с его пересмотренными зонами ответственности.

За и против:

В конечном счете, более четкое разделение обязанностей помогает европейским гражданам лучше понять, что регулируется на уровне ЕС27, а что на национальном и региональном уровнях. Это помогает сократить разрыв между обещаниями и их реализацией, даже если ожидания остаются неудовлетворенными в определенных областях. Права граждан, вытекающие из законодательства ЕС, укрепляются в тех областях, где мы предпочитаем больше сотрудничать и сокращаются в других сферах. Для начала необходимо признать, что в ЕС27 существует реальная проблема взаимного понимания того, какие области являются приоритетными, а каким областям он должен уделить меньше внимания.

Влияние на политику

Единый рынок и торговля	Экономический и валютный союз	Шенген, миграция и безопасность	Внешняя политика и защита	Бюджет ЕС	Возможность и для соответствия ожиданиям
Устанавливаются общие минимальные стандарты, но укрепляется правоприменительная практика в областях, регулируемых на	Предпринимаются несколько шагов по консолидации зоны евро и обеспечению ее стабильности; ЕС27 делает меньше в некоторых областях по	Сотрудничество в вопросах пограничного контроля, политика предоставления убежища и борьбы с терроризмом носит систематический характер	ЕС выступает как единая организация по всем вопросам внешней политики; создается Европейский союз обороны	Значительно переработан в соответствии с новыми приоритетами, согласованными на уровне ЕС27	Первоначальное соглашение по определению приоритетов или отказе от совместной деятельности в определенн

уровне ЕС; торговля осуществляется исключительно на уровне ЕС	обеспечению занятости населения и социальной политики				ых областях является сложной задачей; но когда начнётся обсуждение этих вопросов, возможно, будет легче разобраться; ЕС действует быстрее и решительнее, когда он играет большую роль
---	---	--	--	--	---

Иллюстративные примеры

- Европейская администрация телекоммуникации имеет право освобождать частоты для предоставления услуг трансграничной связи, таких как услуги, необходимые для использования подключенных автомобилей по всей Европе. Она действует в качестве регулятора для защиты прав пользователей мобильных телефонов и интернета, где бы они ни находились в ЕС.
- Новое Европейское агентство по борьбе с терроризмом помогает сдерживать и предотвращать серьезные террористические акты в европейских городах путем систематического отслеживания и предупреждения подозреваемых. Национальные органы полиции могут легко получить доступ к европейским базам данных, содержащим биометрическую информацию преступников.
- Европейская пограничная и береговая охрана полностью берет на себя пограничный контроль.
- Заработная плата, социальное законодательство и уровень налогообложения по-прежнему существенно различаются по всей Европе.
- Европейские потребители, введенные в заблуждение автопроизводителями, теперь могут полагаться на ЕС с тем, чтобы наложить санкции на такие компании и получать компенсацию.

- Фермеры могут получить доступ к доступным данным по погоде и управлению урожаем в режиме реального времени благодаря полностью введённой в строй европейской спутниковой системе.

СЦЕНАРИЙ 5: НАМНОГО БОЛЬШЕ СДЕЛАЕМ ВМЕСТЕ

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ РЕШАЕТ БОЛЬШЕ СОТРУДНИЧАТЬ ВО ВСЕХ ОБЛАСТЯХ

Почему и как?

В сценарии, в котором существует консенсус в том, что ни ЕС27, в том состоянии, в котором он находится сейчас, ни европейские страны сами по себе, сегодня недостаточно подготовлены для решения стоящих перед ним вызовов, государства-члены решают делегировать в союзные органы больше власти, ресурсов и полномочий по принятию решений.

В результате сотрудничество между всеми государствами-членами как никогда прежде развивается во всех областях. Аналогичным образом, зона евро укрепляется с четким пониманием того, что все, что выгодно для стран, разделяющих единую валюту, также полезно для всех. Решения быстрее согласовываются на европейском уровне и быстро реализуются.

К 2025 году

На международной арене Европа говорит и действует как единое целое в торговле и представлена как единая структура на большинстве международных форумов. Европейский парламент принимает окончательное решение при заключении торговых соглашений. Защита и безопасность являются приоритетными сферами. В полной взаимодополняемости с НАТО создается Европейский союз обороны. Сотрудничество в вопросах безопасности является обыденным делом. ЕС27 продолжает вести глобальную борьбу с изменением климата и укрепляет свою роль как крупнейшего в мире донора в вопросах гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

Широкоформатная внешняя политика ЕС ведёт к укреплению общего подхода к миграции. Более тесное партнерство и увеличение инвестиций в европейское соседство и вне его помогают создавать экономические возможности, управлять упорядоченной миграцией и контролировать каналы неупорядоченной.

В рамках ЕС27 страны фокусируются и стремятся к окончательному созданию единого рынка в области энергетики, цифровых технологий и

услуг. Благодаря совместным инвестициям в инновации и исследования, появляется несколько европейских «кремниевых долин», в которых работают кластеры венчурных капиталистов, стартапов, крупных компаний и исследовательских центров. Полностью интегрированные рынки капитала помогают мобилизовать финансирование для МСП и крупных инфраструктурных проектов в ЕС.

В зоне евро, а также и для тех государств-членов, которые желают присоединиться, существует гораздо более тесная координация по финансовым, социальным и налоговым вопросам, и европейский надзор за финансовыми услугами. Дополнительная финансовая поддержка ЕС предоставляется для стимулирования экономического развития и реагирования на потрясения на региональном, отраслевом и национальном уровнях.

За и против:

Расширен круг вопросов, решения по которым принимаются на уровне ЕС, процесс принятия решений значительно ускорен. Граждане имеют больше прав, закреплённых за ними непосредственно законодательством ЕС. Однако существует риск отчуждения тех частей общества, которые считают, что ЕС не достаёт легитимности или слишком много забрал прав у национальных властей.

Влияние на политику

Единый рынок и торговля	Экономический и валютный союз	Шенген, миграция и безопасность	Внешняя политика и защита	Бюджет ЕС	Возможность и для соответствия ожиданиям
Единый рынок укреплен за счет гармонизации и стандартов и усиления контроля за соблюдением установленных правил; торговые сделки осуществляются	Достигнут экономический, банковский и фискальный союз, как это предусмотрено в докладе пяти президентов от июня 2015 года	Как и в разделе «Меньше, но более эффективно», сотрудничество в области пограничного контроля, политики в области предоставления убежища и борьбы с терроризмом является	Как и в разделе «Меньше, но более эффективно», ЕС выступает как единая организация по всем вопросам внешней политики; Создается Европейский союз	Значительно модернизирован и увеличен, подкреплён собственными ресурсами; работает функция бюджетной стабилизации в еврозоне	Принятие решений происходит быстрее, а контроль за соблюдением правил осуществляется через общую администрацию; вопросы подотчетности и возникают для тех, кто считает, что

исключительно на уровне ЕС		систематическим	обороны		ЕС взял слишком много власти от государств-членов
----------------------------	--	-----------------	---------	--	---

Иллюстративные примеры

- Активно заключаются торговые соглашения. Они инициируются, согласовываются и быстро ратифицируются ЕС от имени 27 государств-членов.
- Европейцы легко используют подключенные автомобили в Европе благодаря общим правилам ЕС и работе правоохранительного агентства ЕС.
- Европейцы, желающие высказаться о предлагаемом проекте ветровых турбин, финансируемом ЕС, в своей местной области пытаются определить, кто из европейских властей является ответственным за проект.
- Граждане, выезжающие за границу, получают консульскую защиту и помощь от посольств ЕС, которые в некоторых частях мира заменили национальные. Граждане, не являющиеся гражданами ЕС, желающие совершить поездку в Европу, могут обрабатывать заявки на получение визы через одну и ту же сеть.
- Европейский механизм стабильности становится Европейским валютным фондом. Он контролируется Европейским парламентом и берет на себя новые обязанности по поддержке Европейского инвестиционного банка в вопросах привлечения финансирования третьего поколения «Плана Юнкера» для увеличения инвестиций в Европу.

4. ПРЕДСТОЯЩИЙ ПУТЬ

Большая часть достижений в Европе, которые казались невозможными 60 лет назад, сейчас воспринимается как нечто само собой разумеющееся. Наши самые темные дни все еще намного ярче, чем те, которые были проведены нашими прадедами в тюрьме на Вентотене.

Даже для их дальновидных умов свободы, права и возможности, которые ЕС с тех пор создал, были бы невообразимыми. В то время как единая Европа отмечает свою годовщину, следует вновь обратиться к нашим мечтам, заново открыть наше чувство собственного достоинства и сформировать наше собственное будущее.

Всё меняется в этой жизни и это неизбежно, но то, что мы хотим от нашей жизни и европейские ценности, которыми мы дорожим, остаются неизменными. Мы хотим жить в обществе, в котором мир, свобода, терпимость и солидарность находятся превыше всего. Мы хотим жить в условиях демократии с разнообразием взглядов и с критической, независимой и свободной прессой. Мы хотим быть свободными, говорить то, что думаем, и быть уверенными, что ни один человек или учреждение не находится выше закона. Нам нужен Союз, в котором со всеми гражданами и государствами-членами обращаются одинаково. Мы хотим создать лучшую жизнь для наших детей, чем та, которая была у нас самих.

Независимо от того, какой из представленных здесь сценариев окажется ближе всего к реальности, эти ценности и стремления будут продолжать связывать европейцев и за них стоит бороться. ЕС является уникальным проектом, в котором объединены внутренние приоритеты, а суверенитеты добровольно объединяются, чтобы лучше служить национальным и коллективным интересам. Этот путь не всегда был лёгким, он никогда не был безошибочным, но он показал способность реформировать себя и доказал свою ценность с течением времени. Следуя девизу «Единство в разнообразии», ЕС и его государства-члены смогли использовать уникальные сильные стороны и богатство своих стран для достижения беспрецедентного прогресса.

В нестабильном мире привлекательность изоляции может быть соблазнительной для некоторых, но последствия разделения и фрагментации будут далеко идущими. Это сделает европейские страны и граждан открытыми для возвращения фантомов их разделенного прошлого и сделает их жертвами интересов более сильных держав.

Теперь Европа должна сделать выбор. Существует столько же возможностей, сколько и проблем. Это может быть часом Европы, но его можно использовать только всеми 27 государствами-членами, действующими совместно с общей решимостью.

Эта Белая книга должна открыть честные и широкие дебаты с гражданами о том, как Европа должна развиваться в ближайшие годы. Каждый голос должен быть услышан. Европейская комиссия вместе с Европейским парламентом и государствами-членами проведет серию «Дебатов о будущем Европы» в национальных парламентах, городах и регионах Европы. Идеи и решимость сотен миллионов европейцев станут катализатором нашего прогресса.

«Белая книга» – вклад Европейской комиссии в саммит в Риме. Как и все юбилеи, римский будет естественным этапом для того, чтобы

проанализировать успехи последних 60 лет. Однако его следует также рассматривать как начало процесса, в котором ЕС27 будет вместе решать будущее своего Союза.

В предстоящие месяцы Европейская комиссия внесет вклад в эту дискуссию, а также разработает ряд документов для размышлений по следующим темам:

- Развитие социального измерения Европы;
- Углубление экономического и валютного союза на основе доклада пяти президентов от июня 2015 года;
- Использование глобализации;
- Будущее обороны Европы;
- Будущее финансов ЕС.

Как и Белая книга, эти документы для размышлений будут предлагать различные идеи, предложения, варианты или сценариев для Европы в 2025 году с тем, чтобы открыть дискуссию без принятия окончательных решений на данном этапе.

Выступление президента Юнкера “Союзная держава” в 2017 году будет продвигать эти идеи, прежде чем можно будет сделать первые выводы на Европейском совете в декабре 2017 года. Это должно помочь в своевременном принятии решения о выборе курса до выборов в Европейский парламент в июне 2019 года. Наша коллективная воля будет продвигать Европу вперед. Как и у предыдущих поколений, будущее Европы в наших руках.