Міністерство освіти і науки України

Сумський державний університет

А. Ю. Жулавський, О. О. Павленко, Ю. А. Опанасюк, І. О. Тимченко

**Регіональний менеджмент**

**Конспект лекцій**

Суми

Сумський державний університет

2013

Міністерство освіти і науки України

Сумський державний університет

**Регіональний менеджмент**

**Конспект лекцій**

для студентів спеціальності

«Адміністративний менеджмент»

усіх форм навчання

Затверджено

на засіданні кафедри управління

як конспект лекцій з дисципліни

«Регіональний менеджмент»»

Протокол № 1 від 28.09.2012 р.



Суми

Сумський державний університет

2013

Регіональний менеджмент : конспект лекцій / укладачі: А. Ю. Жулавський, О. О. Павленко, Ю. А. Опанасюк, І. О. Тимченко. – Суми : Сумський державний університет, 2013. – 114 с.

Кафедра управління

### Зміст

С.

[Розділ 1. Регіональний менеджмент у ринкових умовах господарювання 5](#_Toc348348259)

[Тема 1.1. Територіальна організація господарства регіону 5](#_Toc348348260)

[1. Поняття регіону і регіонального менеджменту 5](#_Toc348348261)

[2. Територіальна організація господарства регіону 6](#_Toc348348262)

[3. Соціальна інфраструктура як об’єкт регіонального менеджменту 11](#_Toc348348263)

[Тема 1.2. Організаційні форми територіального управління 13](#_Toc348348270)

[1. Органи державної влади на місцевому рівні 13](#_Toc348348272)

[2. Органи місцевого самоврядування 21](#_Toc348348273)

[Тема 1.3. Зовнішньоекономічна діяльність у регіоні 28](#_Toc348348274)

[1. Сутність та складові зовнішньоекономічної діяльності у регіоні 28](#_Toc348348277)

[2. Державне регулювання зовнішньоекономічною діяльністю 29](#_Toc348348278)

[3. Спеціальні економічні зони 31](#_Toc348348279)

[Розділ 2. Науково-методичні основи управління регіональним розвитком 35](#_Toc348348280)

[Тема 2.1. Аналіз регіонального розвитку 35](#_Toc348348281)

[1. Системно-діагностичний аналіз регіонального розвитку 35](#_Toc348348284)

[2. Аналіз індексу людського розвитку регіону 37](#_Toc348348285)

[Тема 2.2. Управління трудовим потенціалом регіону 54](#_Toc348348286)

[1. Поняття та методи управління трудовим потенціалом регіону 54](#_Toc348348290)

[2. Аналіз трудового потенціалу регіону 55](#_Toc348348291)

[3. Регіональні програми зайнятості населення 59](#_Toc348348292)

[Тема 2.3. Управління природно-ресурсним потенціалом регіону 61](#_Toc348348293)

[1. Оцінка природного потенціалу та завдання управління природокористуванням 61](#_Toc348348296)

[2. Форми і методи управління природно-ресурсним потенціалом регіону 65](#_Toc348348297)

[3. Основи економічної оцінки природних ресурсів регіону 65](#_Toc348348298)

[Розділ 3. Господарський механізм регіонального менеджменту 72](#_Toc348348302)

[Тема 3.1. Механізм регіонального управління 72](#_Toc348348303)

[1. Характеристика системи управління регіональним розвитком 72](#_Toc348348309)

[2. Планування та прогнозування розвитку регіонів 72](#_Toc348348310)

[3. Програмні документи економічного і соціального розвитку регіону 77](#_Toc348348311)

[4. Програмно-цільовий метод в управлінні регіоном 79](#_Toc348348312)

[5. Державне регулювання розвитку регіону 83](#_Toc348348313)

[Тема 3.2. Формування та використання фінансових ресурсів регіону 86](#_Toc348348314)

[1. Формування і використання фінансових ресурсів регіону 86](#_Toc348348316)

[2. Бюджетний процес на регіональному рівні 91](#_Toc348348317)

[3. Організація міжбюджетних відносин 97](#_Toc348348318)

[Тема 3.3. Інвестиційна привабливість у регіоні 100](#_Toc348348319)

[1. Основи інвестиційної діяльності у регіоні , фактори її активізації 101](#_Toc348348322)

[2. Інвестиційна привабливість регіону та її оцінка 104](#_Toc348348323)

[3. Конкурентоспроможність регіону та її оцінка 108](#_Toc348348324)

[Список рекомендованої літератури 113](#_Toc348348325)

## Розділ 1. Регіональний менеджмент у ринкових умовах господарювання

## Тема 1.1. Територіальна організація господарства регіону

План

1. Поняття регіону і регіонального менеджменту.

2. Територіальна організація господарства регіону.

3. Соціальна інфраструктура як об’єкт регіонального менеджменту.

## 1. Поняття регіону і регіонального менеджменту

Термін “регіон” походить від латинського слова “region” і в перекладі означає область, район, місцевість. Найчастіше він застосовується для визначення різних територіальних ланок, може збігатися з межами адміністративно-територіальних одиниць села, селища, міста, району, області або об’єднувати декілька таких одиниць за територіальним, економічним або іншими принципами, наприклад, економічний район, спеціальну (вільну) економічну зону тощо.

Регіон у національній економіці визначається як “окрема самостійна господарююча система, що має чітко означені межі своєї території, власні органи управління, матеріальну і фінансову основу і, як правило, визначається законодавчими актами держави, виходячи з її стратегічних і тактичних цілей та завдань. У Малому економічному словнику регіон трактується як область, район; частина країни, що відрізняється від інших областей сукупністю природних і (або) історично сформованих, відносно стійких економіко-географічних та інших особливостей, що нерідко поєднуються з особливостями національного складу населення. Для позначення міри розподілу території, крім регіону, вживаються різні терміни: район, зона, ареал та інші. Район визначається як територія за сукупністю елементів, що її насичують, що відрізняється від інших територій, яка володіє єдністю, взаємозв'язком складових елементів, цілісністю, причому ця цілісність — об'єктивна умова і закономірний результат розвитку даної території .За своїм змістом термін "район" є синонімом поняття "регіон". Раніше термін "район" був більш вживаний у російській мові, зараз він використовується для позначення певних типів регіонів: адміністративний район, внутрішньоміський район, великий економічний район.

Оскільки регіон і територія співвідносяться як частина й ціле, можна виділити визначення територіального і регіонального управління. Територіальне управління – це управління, що визначається політичним та адміністративно-територіальним устроєм країни і спрямоване на успішне виконання функцій території. Територіальне управління означає регулювання процесів суспільного відтворення з метою підвищення його ефективності за рахунок удосконалювання територіального поділу праці й міжрайонних зв'язків. Уживається цей термін у тому випадку, коли мова йде про просторове розміщення продуктивних сил і територіальних пропорцій соціально-економічного розвитку всієї країни. Територіальне управління є виключним правом уряду й покликане забезпечити реалізацію соціально-економічної стратегії суспільного відтворення з урахуванням особливостей територіального аспекту.

Під терміном “регіональне управління”, як правило, розуміють управління будь-якою територією незалежно від існуючих політичних та адміністративно-територіальних кордонів. Регіональне управління має справу з відтворювальними процесами, локалізованими на конкретній території.

## 2. Територіальна організація господарства регіону

Регіон — це складна система, що включає такі структурні елементи, як природне середовище, виробнича і соціальна сфери.

Природне середовище являє собою сукупність природних умов існування суспільства. Природне середовище включає фактори природного або природно-антропогенного походження, що мають властивості само- підтримки й саморегуляції без постійного коригувального впливу з боку людини, прямо або побічно впливають на окрему людину або людські колективи; енергетичний стан, склад і динаміку атмосфери й гідросфери; склад і структуру поверхні землі, ґрунту й надр; вигляд і склад біологічної частини екологічних систем (рослинності, тваринного світу й мікробного середовища) і їхніх ландшафтних комплексів; щільність населення і взаємовплив самих людей як біологічний фактор.

Соціальне середовище являє собою систему життєзабезпечення, що впливає на соціально-відтворювальний процес, забезпечує умови життєдіяльності. Воно включає комплекс галузей, соціальних організацій та інститутів, покликаних забезпечувати соціально-відтворювальний процес: виробництво, розподіл і споживання ресурсів і життєвих благ (соціально-економічна складова інфраструктури); підтримка, відновлення й перетворення балансу природного, штучного й популяційного середовищ життєдіяльності людини (соціально-екологічна складова інфраструктури); вироблення зразків і норм діяльності, поведінки, спілкування і взаємодії із природним, культурним і соціальним оточенням, а також долучення до цих зразків і норм кожного нового покоління людей (ідеологічна складова інфраструктури).

Населення — найбільш динамічна складова частина природно-господарського комплексу. Динамічність її визначається природним рухом (народжуваністю, смертністю) і механічним рухом. Населення характеризують такі показники, як статево вікова структура, соціальний склад, зайнятість населення у суспільному виробництві, розподіл трудових ресурсів між сферами діяльності, рівень кваліфікації, тривалість життя, здоров'я й ін.

Господарський комплекс регіону включає дві сфери діяльності - виробничу й невиробничу. Підприємства виробничої сфери виробляють продукцію, тим самим забезпечуючи себе, а також невиробничу сферу й населення різноманітними товарами. Підприємства й організації невиробничої сфери надають послуги матеріального й нематеріального характеру. На сьогодні в Україні зайнятість у виробничій сфері у три рази перевищує зайнятість у невиробничій сфері, що свідчить про низьку продуктивність праці у виробничій сфері і про відсталість невиробничої сфери. Перехід господарства України до ринкових умов, приватизаційні процеси вносять зміни у сформовану пропорцію між виробничою й невиробничою сферами у бік збільшення кількості зайнятих в останній. Підприємства, які формують обидві сфери народного господарства, поєднуються в галузі.

Критерії, на основі яких підприємства групуються в галузь, найрізноманітніші: спільність технологічного процесу (хімічна промисловість), спільність процесу й продукту (металургія), спільність сировинної бази (лісова й деревообробна промисловість), спільність споживача (текстильна, харчова). Є галузі, які кілька видів продукту переробляють в один (електроенергетика), а є галузі одноресурсні, але із широкою гамою товарів, які вони випускають (нафтопереробна промисловість).

Виробнича сфера економіки України налічує 8 великих секторів: промисловість, будівництво, сільське й лісове господарство (безпосередньо виготовляють продукцію), транспорт і зв'язок, торгівля, громадське харчування, матеріально-технічне постачання, заготівля й збут (доводять цю продукцію до споживача). Кожний сектор містить у собі укрупнені (комплексні) галузі, кожна з яких, у свою чергу, складається із простих галузей, прості галузі можуть ділитися на підгалузі й види виробництва.

Співвідношення секторів народного господарства за зайнятістю, національним доходом і валовим суспільним продуктом показує, що промисловість далеко відірвалася від інших секторів і займає лідируюче становище: у промисло­вості (разом із будівництвом) зайнято близько 50 % працівників усієї виробничої сфери, створюється 60 % валового суспільного продукту і понад 40 % національного доходу.

Щодо структури промисловості, то більшість галузей входить до важкої індустрії (паливно-енергетичний комплекс, металургія, машинобудування, хімічна й лісова промисловість, будівельні матеріали). Галузева структура господарства регіону наведена на рис. 1.1.

Функціональна структура регіону представлена різними видами господарської діяльності. У функціональній структурі регіону виділяють головні, супутні, додаткові й обслуговуючі та місцеві галузі (види діяльності) (рис. 1.2).

Головні галузі - це виробництва, що відіграють провідну роль в економіці регіону, визначають його місце у державному поділі праці і складають основу регіонального комплексу.

Супутні галузі регіону покликані здійснювати диверсифікованість головних виробництв на основі паралельної або наступної переробки сировини, відходів виробництва.

Додаткові галузі (види діяльності), як правило, не пов'язані технологічно з головними галузями, вони вирішують місцеві соціально-економічні завдання.

Обслуговуючі галузі (інфраструктурні) постачають господарству регіону воду, електроенергію, будівельні матеріали, забезпечують потреби в ремонті, транспортно-комунікаційних засобах, підготовці кадрів, охороні здоров'я, організації відпочинку й ін.

В основі розподілу галузей регіону на галузі спеціалізації й галузі місцевого значення лежить аналіз народногосподарського значення галузі. Галузі, що мають більш ніж місцеве значення і беруть участь у загальнодержавному розподілі праці, належать до галузей спеціалізації. Матеріальним вираженням міжрегіонального значення галузі є вивезення її продукції за межі регіону.

Для великого міста аналогом поняття галузі спеціалізації є поняття містоутворювальної галузі.

Основні властивості, що характеризують галузі спеціалізації, — це наявність вивезення продукції даної галузі за межі регіону й високий ступінь концентрації виробництва галузі у даному регіоні.

1. Для аналізу й оцінки ознак галузей спеціалізації використовують дві групи показників. Найбільш універсальним та інформативним є індекс рівня спеціалізації, або коефіцієнт локалізації, що розраховується на основі порівняння галузевої структури господарства регіону з аналогічною структурою господарства країни у цілому. Якщо відношення питомої ваги галузі в регіоні до питомої ваги цієї галузі в господарстві країни перевищує одиницю, то дана галузь вважається галуззю спеціалізації.

Рисунок 1.1 - Галузева структура господарства регіонів

Виробнича сфера

промисловість

будівництво

громадське харчування

торгівля

лісове господарство

транспорт і зв'язок

сільське господарство

матеріально-технічне постачання

заготівля і збут

Регіон

Невиробнича сфера

галузі, що надають нематеріальні послуги

галузі, що надають матеріальні послуги

житлово-комунальне господарство

побутове обслуговування

охорона здоров'я

фізична культура і спорт

освіта

культура

мистецтво

державне управління

керівництво суспільними й кооперативними організаціями

соціальне забезпечення і страхування

військовий комплекс

охорона громадського порядку

Регіон

Головні галузі

Супутні галузі

Додаткові галузі

Обслуговуючі галузі

Місцеві галузі

Рисунок 1.2 - Функціональна структура господарства регіону

У теорії регіональної економіки, крім розглянутої вище класифікації галузей, існує ще декілька систематизацій функціонального розподілу галузей і виробництв у сфері матеріального виробництва.

Набув розвитку функціональний поділ галузей матеріального виробництва на групу А — виробництво засобів виробництва і групу Б — виробництво предметів споживання. У статистичних довідниках використовується поділ галузей промисловості на видобувну й обробну. Видобувна промисловість включає галузі гірничодобувної індустрії, лісозаготівлі, розроблення будівельних матеріалів, морський і мисливський промисел, гідроенергетику, магістральні водоводи. До обробної промисловості відносять підприємства з ремонту машин і промислового устаткування, теплоелектростанції, галузі й вироб­ництва для переробки сільськогосподарської сировини (рис. 1.3).

Класифікація галузей і видів діяльності, виконана за принципом послідовності переробки первинних продуктів, знаходить своє відбиття в секторній моделі структури народного господарства. До первинного сектору належать галузі й виробництва, у яких суспільство безпосередньо привласнює природні ресурси або ж за допомогою природних способів виробництва (земля) одержує первинну продукцію. Первинний сектор виробництва охоплює сільське господарство (землеробство й тваринництво), гірничодобувну промисловість, лісове господарство, рибний і мисливський промисел, заготівлю природних продуктів (гриби, ягоди, лікарські трави й ін.).

Промисловість

Група Б

Група А

виробництво засобів виробництва

виробництво предметів споживання

Рисунок 1.3 - Функціональний поділ галузей промисловості

Вторинний сектор економіки включає галузі переробної промисловості, а також будівництво. Третинний сектор представлений сферою послуг. Сферу управління й інформації відносять до четвертинного сектору господарства регіону.

## 3. Соціальна інфраструктура як об’єкт регіонального менеджменту

*Соціальна інфраструктура*- це сукупність або комплекс галузей, призначенням яких у суспільному поділі праці є задоволення потреб населення у соціально-побутових і соціально-духовних послугах.

В економічній літературі поряд із поняттям “соціальна інфраструктура” існують поняття “соціальна сфера”, “сфера обслуговування”, “сфера соціального забезпечення”. Найбільш часто в тематичній літературі трапляється поняття “соціальна інфраструктура”.

Соціальну інфраструктуру (сферу) формують дві функціонально взаємозв'язані підсистеми: матеріально-побутова (житлово-комунальне господарство, побутове обслуговування, внутрішня торгівля, громадське харчування) та соціально-культурна підсистема (охорона здоров'я, освіта, культура, мистецтво, життєвий рівень населення). До соціальної інфраструктури входить також така важлива галузь, як рекреація і туризм (рис. 1.4), що в останні десятиліття швидко розвиваються.

Соціальна інфраструктура

Соціально-економічне середовище

## Матеріально-побутова підсистема

## Соціально-культурна підсистема

### житлово-комунальне господарство

побутове обслуговування

### внутрішня торгівля

### громадське харчування

Культурна сфера

### Соціальна сфера

освіта

культура

мистецтво

туризм

рекреація

охорона здоров´я

Рисунок 1.4 - Соціальна інфраструктура регіону

У соціальній інфраструктурі створюється близько 40 % валового внутрішнього продукту країни, із них 65 % - в матеріально-побутових галузях, а в соціально-культурних — 35 %. У цьому секторі функціонує близько 42 % основних фондів національної економіки, зайнято близько 36 % чисельності робітників та службовців. Тому соціальна інфраструктура — суттєвий фактор економічного зростання як регіонів, так і держави в цілому.

У той самий час ступінь зношеності підприємств соціальної інфраструктури знаходиться в межах 50-60 %. Значне скорочення капітальних вкладень у соціальну інфраструктуру (70-75 %) також підтверджує, що її матеріально-технічна база слабо оновлюється, остання майже не модернізується за рахунок нового будівництва.

Падіння економічного потенціалу (на 60-70 %) є основною причиною зменшення обсягу надання населенню різного виду платних послуг. У тім поряд із об'єктивними чинниками такого падіння (безробіття, зниження життєвого рівня населення) у регіонах країни відмічається тенденція низького рівня використання економічного потенціалу соціальної інфраструктури.

Значення соціальної інфраструктури особливо велике в плані переходу регіонів на засади екологічно збалансованого розвитку економіки, фундаментальною основою якого залишаються освіта, наука, культура. Тому створення умов для інтелектуального, духовного і фізичного розвитку громадян є однією з основних функцій держави і регіонів.

*Питання для самоперевірки*

1. Дайте визначення поняття «регіон».
2. Назвіть складові елементи регіону та опишіть кожен із них.
3. Перелічіть основні принципи регіонального менеджменту.
4. Опишіть галузеву структуру регіону.
5. Назвіть функціональну структуру регіону.
6. Що таке містоутворююча галузь?
7. Дайте класифікацію галузей виробництва за ознакою ефективності розміщення.
8. Дайте класифікацію галузей виробництва за принципом послідовності переробки первинних продуктів.
9. Що таке виробнича інфраструктура?
10. Назвіть складові виробничої інфраструктури.
11. Що таке соціальна інфраструктура, її складові.

## Тема 1.2. Організаційні форми територіального управління

План

## 1. Органи державної влади на місцевому рівні.

2. Органи місцевого самоврядування.

## Органи державної влади на місцевому рівні

Державна влада в Україні здійснюється за принципом її поділу на законодавчу, виконавчу і судову. Наведені вище три гілки влади проявляються на національному, регіональному та місцевому рівнях, рівні територіальної громади, міста, села, селища. На рівні Адміністративної Республіки Крим, областей та районів, а також у містах Києві та Севастополі діють:

а) органи державної влади в особі представництв центральних органів виконавчої та судової влади;

б) органи державної влади в особі місцевих державних адміністрацій;

в) органи місцевого самоврядування.

Місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів державної виконавчої влади. Вона здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою народних депутатів (обласного, районного, місцевого та інших).

Місцеві державні адміністрації є юридичними особами. Правовий статус місцевих державних адміністрацій встановлюється Конституцією України, Законом України “Про місцеві державні адміністрації ” та іншими законами України.

Склад та структуру місцевих державних адміністрацій у межах бюджетних асигнувань, виділених на їх утримання, приблизні переліки управлінь, відділів та інших структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій, а також типові положення про них затверджуються Кабінетом Міністрів України. Місцеві державні адміністрації очолюють голови відповідних місцевих державних адміністрацій. Голови місцевих державних адміністрацій призначаються на посаду Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України на строк повноважень Президента України.

Повноваження голів місцевих державних адміністрацій припиняються Президентом України. Перший заступник голови обласної державної адміністрації призначається на посаду головою обласної державної адміністрації за згодою Прем'єр-міністра України. Інші заступники голови обласної державної адміністрації призначаються на посаду головою обласної державної адміністрації за погодженням з відповідним віце-прем'єр-міністром України.

Перші заступники та заступники голів районних державних адміністрацій призначаються на посади головами районних державних адміністрацій за погодженням з відповідними заступниками голів обласних державних адміністрацій.

Голови місцевих державних адміністрацій, їх заступники, керівники управлінь, відділів, інших структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій не можуть бути народними депутатами України або суміщати свою службову діяльність з іншою, у тому числі на громадських засадах, крім викладацької, наукової та творчої діяльності у позаробочий час, входити до складу керівного органу чи наглядової ради підприємства чи іншої організації, що має на меті одержання прибутку.

До відання місцевих державних адміністрацій належить вирішення таких питань.

*У галузі соціально-економічного розвитку* місцева державна адміністрація:

1) розробляє проекти програм соціально-економічного розвитку і подає їх на затвердження відповідній раді, забезпечує їх виконання, звітує перед відповідною радою про їх виконання;

2) забезпечує ефективне використання природних, трудових і фінансових ресурсів;

3) складає необхідні для управління соціально-економічним розвитком відповідної території баланси трудових, матеріально-фінансових та інших ресурсів, місцевих будівельних матеріалів, палива; визначає необхідний рівень обслуговування населення відповідно до нормативів мінімальних соціальних потреб; проводить розрахунок коштів та визначає обсяг послуг, необхідних для забезпечення передбаченого законодавством рівня мінімальних соціальних потреб;

4) подає раді висновки щодо доцільності розміщення на відповідній території нових підприємств та інших об'єктів незалежно від форм власності;

5) вносить за погодженням з відповідними органами місцевого самоврядування пропозиції про створення спеціальних (вільних) економічних зон, зміну статусу та території цих зон;

6) розробляє пропозиції щодо фінансово-економічного обґрунтування обсягів продукції, що підлягає продажу для державних потреб за рахунок державного бюджету;

7) розробляє та вносить пропозиції до проектів державних програм соціального та економічного розвитку України, а також довгострокових прогнозів та проектів індикативних планів розвитку відповідних галузей народного господарства, їх фінансово-економічного забезпечення.

*У галузі бюджету та фінансів* місцева державна адміністрація:

1) складає і подає на затвердження ради проект відповідного бюджету та забезпечує його виконання; звітує перед відповідною радою про його виконання;

2) подає у встановленому порядку до органів виконавчої влади вищого рівня фінансові показники і пропозиції до проекту Державного бюджету України, пропозиції щодо обсягу коштів Державного бюджету України для їх розподілу між територіальними громадами, розмірів дотацій і субсидій, дані про зміни складу об'єктів, що підлягають бюджетному фінансуванню, баланс фінансових ресурсів для врахування їх при визначенні розмірів субвенцій, а також для бюджетного вирівнювання виходячи із забезпеченості мінімальних соціальних потреб;

3) здійснює фінансування підприємств, установ та організацій освіти, культури, науки, охорони здоров'я, фізичної культури і спорту, соціального захисту населення, переданих в управління місцевій державній адміністрації вищими органами державної та виконавчої влади або органами місцевого самоврядування;

4) у спільних інтересах територіальних громад об'єднує на договірній основі бюджетні кошти з коштами підприємств, установ, організацій та населення для будівництва, розширення, реконструкції, ремонту та утримання виробничих підприємств, транспорту, мереж тепло -, водо -, газо-, енергозабезпечення, шляхів, зв'язку, служб з обслуговування населення, закладів охорони здоров'я, торгівлі, освіти, культури, соціального забезпечення житлово-комунальних об'єктів;

5) регулює ціни й тарифи за виконання робіт та надання житлово-комунальних послуг підприємствами, а також визначає і встановлює норми їх споживання, здійснює контроль за їх додержанням .

*У галузі управління майном, приватизації та підприємництва* місцева державна адміністрація:

1) здійснює на відповідній території управління об'єктами, що перебувають у державній власності та передані до сфери її управління, приймає рішення про створення, реорганізацію та ліквідацію підприємств, установ і організацій, що належать до сфери її управління;

2) вносить пропозиції до проектів програм приватизації державного майна, організовує їх виконання;

*У галузі містобудування, житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку* місцева державна адміністрація:

1) забезпечує організацію обслуговування населення підприємствами, установами та організаціями житлово-комунального господарства, зв'язку, телебачення, радіомовлення, торгівлі та громадського харчування, побутового і транспортного обслуговування незалежно від форм власності;

2) організовує роботу з атестації об'єктів, сертифікації продукції, робіт і послуг підприємств і організацій житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування і т. д.;

*У галузі використання та охорони земель, природних ресурсів і охорони довкілля місцева* державна адміністрація:

1) розробляє та забезпечує виконання затверджених у встановленому законом порядку програм раціонального використання земель, лісів, підвищення родючості ґрунтів, що перебувають у державній власності;

2) розпоряджається землями державної власності відповідно до закону;

3) розробляє, подає на затвердження відповідної ради та забезпечує виконання регіональних екологічних програм; звітує перед відповідною радою про їх виконання;

4) інформує населення про екологічно небезпечні аварії та ситуації, стан довкілля, а також про заходи, що вживаються до його поліпшення;

5) вносить пропозиції у встановленому законом порядку про зупинення діяльності підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності у разі порушення ними законодавства про охорону довкілля та санітарних правил;

*У галузі науки, освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, материнства і дитинства, сім'ї та молоді* місцева державна адміністрація:

1) сприяє розвитку науки і техніки, реалізації регіональних науково-технічних програм, впровадженню нових екологічно безпечних технологій, підвищенню технічного рівня виробництва та якості продукції, вирішенню науково-технічних проблем, що мають першочергове значення для підвищення її ефективності та конкурентоспроможності;

2) виконує програми щодо обов'язковості повної загальної середньої освіти, здійснює загальне керівництво закладами науки, освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, що належать до сфери її управління, їх матеріально-фінансове забезпечення;

3) вживає заходів до збереження мережі закладів освіти, культури, охорони здоров'я, фізкультури і спорту та розробляє прогнози її розвитку, враховує їх при розробленні проектів програм соціально-економічного розвитку;

*У галузі соціального забезпечення та соціального захисту населення* місцева державна адміністрація:

1. реалізує державну політику в галузі соціального забезпечення та соціального захисту соціально незахищених громадян - пенсіонерів, інвалідів, одиноких непрацездатних людей, дітей-сиріт, одиноких матерів, багатодітних сімей, інших громадян, які внаслідок недостатньої матеріальної забезпеченості потребують допомоги та соціальної підтримки з боку держави;
2. сприяє розвитку їх соціального забезпечення, правильному і своєчасному призначенню і виплаті державних пенсій та допомоги, поданню адресної соціальної допомоги та підтримки, призначенню та виплаті цільової грошової допомоги, інших компенсаційних заходів соціального захисту;
3. забезпечує в установленому порядку надання населенню субсидій на житлово-комунальні послуги і т.д.

*У галузі зайнятості населення, праці та заробітної плати* місцева державна адміністрація:

1) забезпечує реалізацію державних гарантій у сфері праці;

2) розробляє та організовує виконання перспективних та поточних територіальних програм зайнятості та заходи щодо соціальної захищеності різних груп населення від безробіття;

3) забезпечує соціальний захист працюючих, зайнятих на роботах із шкідливими умовами праці на підприємствах, в установах та організаціях усіх форм власності, якісне проведення атестації робочих місць;

4) бере участь у веденні колективних переговорів та укладанні територіальних тарифних угод, вирішенні колективних трудових спорів (конфліктів).

*У галузі забезпечення законності, правопорядку, прав і свобод громадян* місцева державна адміністрація:

1. забезпечує здійснення заходів щодо охорони громадської безпеки, громадського порядку, боротьби зі злочинністю;
2. забезпечує розгляд звернень громадян та їх об'єднань, контролює стан цієї роботи в органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в організаціях і установах, розташованих на відповідній території;
3. оголошує у разі стихійного лиха, аварій, катастроф, епідемій, епізоотій, пожеж, інших надзвичайних подій зони надзвичайної ситуації; здійснює передбачені законодавством заходи, пов'язані з підтриманням у них громадського порядку, врятуванням життя людей, захистом їх здоров'я і прав, збереженням матеріальних цінностей;
4. бере участь у вирішенні питань проведення виборів та референдумів та адміністративно-територіального устрою у межах, визначених законодавством, і т.д.

*У галузі міжнародних та зовнішньоекономічних відносин* місцева державна адміністрація:

1. забезпечує виконання зобов'язань за міжнародними договорами України на відповідній території;
2. сприяє розвитку міжнародного співробітництва у галузі економіки, захисту прав людини, боротьби з тероризмом, екологічної безпеки, охорони здоров'я, науки, освіти, культури, туризму, фізкультури і спорту;
3. сприяє зовнішньоекономічним зв'язкам підприємств, установ та організацій, розташованих на її території, незалежно від форм власності;
4. сприяє розвитку експортної бази і збільшенню виробництва продукції на експорт.

Для реалізації наданих повноважень місцеві державні адміністрації мають право:

1) проводити перевірки стану додержання Конституції України та законів України, інших актів законодавства органами місцевого самоврядування та їх посадовими особами, керівниками підприємств, установ, організацій, їх філіалів та відділень незалежно від форм власності і підпорядкування за напрямами;

2) залучати вчених, спеціалістів, представників громадськості до проведення перевірок, підготовки і розгляду питань, що входять до компетенції місцевих державних адміністрацій;

3) одержувати відповідну статистичну інформацію та інші дані від державних органів і органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, політичних партій, громадських і релігійних організацій, підприємств, установ та організацій, їх філіалів і відділень незалежно від форм власності.

Управління, відділи та інші структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій підзвітні та підконтрольні відповідним міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади.

З питань здійснення повноважень місцевих державних адміністрацій керівники територіальних органів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади підзвітні і підконтрольні головам відповідних місцевих державних адміністрацій. Обласні державні адміністрації спрямовують діяльність районних державних адміністрацій та здійснюють контроль за їх діяльністю.

Місцеві державні адміністрації підзвітні та підконтрольні відповідним радам у частині делегованих повноважень. Місцеві державні адміністрації на відповідній території взаємодіють із сільськими, селищними і міськими радами, їх виконавчими органами та сільськими, селищними і міськими головами, сприяють у здійсненні ними власних повноважень місцевого самоврядування, зокрема у вирішенні питань економічного, соціального та культурного розвитку відповідних територій, зміцнення матеріальної та фінансової бази місцевого самоврядування, контролюють виконання наданих їм законом повноважень органів виконавчої влади, розглядають та враховують у своїй діяльності пропозиції депутатів, органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб.

У разі розгляду місцевою державною адміністрацією питань, які стосуються інтересів місцевого самоврядування, про це повідомляється заздалегідь відповідним органам місцевого самоврядування. Взагалі місцеві державні адміністрації не мають права втручатися у здійснення органами місцевого самоврядування власних повноважень. Для здійснення спільних програм місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть укладати договори, створювати спільні органи та організації. Місцеві державні адміністрації здійснюють функцію управління майном підприємств, установ та організацій, що належать до сфери їх управління. У той самий час місцеві державні адміністрації не втручаються у господарську діяльність підприємств, установ і організацій, крім випадків, визначених законом.

Керівники підприємств, установ та організацій мають право звернутися до органів виконавчої влади вищого рівня або до суду про скасування розпорядження голови місцевої державної адміністрації, що суперечить законодавству в питаннях, що стосуються їх діяльності.

Місцеві державні адміністрації взаємодіють із політичними партіями, громадськими, релігійними організаціями, професійними спілками та їх об'єднаннями для забезпечення прав і свобод громадян, задоволення їх політичних, екологічних, соціальних, культурних та інших інтересів з урахуванням загальнодержавних та місцевих інтересів, сприяють виконанню статутних завдань та забезпечують додержання законних прав цих об'єднань громадян.

Управління, відділи та інші структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій здійснюють керівництво галузями управління, несуть відповідальність за їх розвиток.

Управління, відділи та інші структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій підзвітні та підконтрольні головам відповідних місцевих державних адміністрацій, а також органам виконавчої влади вищого рівня.

Для правового, організаційного, матеріально-технічного та іншого забезпечення діяльності місцевої державної адміністрації, підготовки аналітичних, інформаційних та інших матеріалів, систематичної перевірки виконання актів законодавства та розпоряджень місцевої державної адміністрації, подання методичної та іншої практичної допомоги місцевим державним адміністраціям та органам місцевого самоврядування головою місцевої державної адміністрації утворюється апарат місцевої державної адміністрації у межах виділених бюджетних коштів.

Фінансове забезпечення місцевих державних адміністрацій здійснюється за рахунок Державного бюджету України. При цьому фонд оплати праці працівників та видатки на утримання обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій встановлюються Кабінетом Міністрів України, районних державних адміністрацій - головами обласних державних адміністрацій. Граничну чисельність, фонд оплати праці працівників управлінь, відділів та інших структурних підрозділів і апарату місцевої державної адміністрації у межах виділених асигнувань визначає голова відповідної місцевої державної адміністрації.

Посадові особи місцевих державних адміністрацій є державними службовцями, їх основні права, обов'язки, відповідальність, умови оплати праці і соціально-побутового забезпечення визначаються Законом України "Про державну службу".

## 2. Органи місцевого самоврядування

Відповідно до ст. 5 Конституції України народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Місцеве самоврядування в Україні – це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади – жителів села, селища, міста – самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення у межах Конституції і законів України.

Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Система місцевого самоврядування включає:

* територіальну громаду;
* сільську, селищну, міську раду;
* сільського, селищного, міського голову;
* виконавчі органи сільської, селищної, міської ради;
* районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст;
* органи самоорганізації населення.

*Територіальні громади*

Первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальна громада – це жителі , об’єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об’єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

*Сільські, селищні, міські ради* є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України.

*Обласні та районні ради* є органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст у межах повноважень, визначених Конституцією України, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

*Виконавчі органи рад*

Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

*Сільський, селищний, міський голова* є головною посадовою особою територіальної громади відповідно села, селища, міста. Сільський, селищний, міський голова обирається відповідною територіальною громадою на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування строком на чотири роки в порядку, визначеному законом, і здійснює свої повноваження на постійній основі. Сільський, селищний, міський голова очолює виконавчий комітет відповідної сільської, селищної, міської ради, головує на її засіданнях.

Органи місцевого самоврядування є юридичними особами.

Матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Місцеві бюджети є самостійними, вони не включаються до Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим та інших місцевих бюджетів.

Відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що не перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на договірній основі та на засадах підконтрольності у межах повноважень, наданих органам місцевого самоврядування законом.

Державний контроль за діяльністю органів і посадових осіб місцевого самоврядування може здійснюватися лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, і не повинен призводити до втручання органів державної влади чи їх посадових осіб у здійснення органами місцевого самоврядування наданих їм власних повноважень.

Правовий статус місцевого самоврядування в Україні визначається Конституцією України , законом про місцеве самоврядування в Україні.

Органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, у межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України.

Найбільш важливими повноваженнями сільської, селищної, міської рад у галузі соціально-економічного розвитку території є такі:

* затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування;
* затвердження місцевого бюджету, внесення змін до нього; затвердження звіту про виконання відповідного бюджету;
* встановлення місцевих податків і зборів та розмірів їх ставок у межах, визначених законом;
* утворення цільових фондів, затвердження положень про ці фонди;
* прийняття рішень щодо випуску місцевих позик;
* прийняття рішень щодо отримання позик з інших місцевих бюджетів та джерел, а також щодо передачі коштів з відповідного місцевого бюджету;
* прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг щодо місцевих податків і зборів;
* установлення для підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, розміру частки прибутку, що підлягає зарахуванню до місцевого бюджету;
* прийняття рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна; затвердження місцевих програм приватизації, а також переліку об'єктів комунальної власності, що не підлягають приватизації;
* прийняття рішень про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, яке належить до комунальної власності відповідної територіальної громади, визначення меж цих повноважень та умов їх здійснення;
* вирішення відповідно до законодавства питань про створення підприємствами комунальної власності спільних підприємств, у тому числі з іноземними інвестиціями;
* вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин;
* затвердження відповідно до закону ставок земельного податку, розмірів плати за користування природними ресурсами, що є у власності відповідних територіальних громад;
* вирішення відповідно до закону питань про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів місцевого значення, а також про скасування такого дозволу;
* прийняття рішень про організацію територій і об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення та інших територій, що підлягають особливій охороні; внесення пропозицій до відповідних державних органів щодо оголошення природних та інших об'єктів, що мають екологічну, історичну, культурну або наукову цінність, пам'ятками природи, історії або культури, що охороняються законом.

Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад здійснюють повноваження, які поділяються на власні та делеговані. У галузі соціально-економічного та культурного розвитку, планування та обліку власними самоврядними повноваженнями є:

* підготовка програм соціально-економічного та культурного розвитку сіл, селищ, міст, цільових програм з інших питань самоврядування, подання їх на затвердження ради, організація їх виконання; подання раді звітів про хід і результати виконання цих програм;
* забезпечення збалансованого економічного та соціального розвитку відповідної території, ефективного використання природних, трудових і фінансових ресурсів;
* забезпечення складання балансів фінансових, трудових ресурсів, грошових доходів і видатків, необхідних для управління соціально-економічним і культурним розвитком відповідної території, а також визначення потреби у місцевих будівельних матеріалах, паливі;
* розгляд проектів планів підприємств і організацій, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, внесення до них зауважень і пропозицій, здійснення контролю за їх виконанням;
* попередній розгляд планів використання природних ресурсів місцевого значення на відповідній території, пропозицій щодо розміщення, спеціалізації та розвитку підприємств і організацій незалежно від форм власності, внесення у разі потреби до відповідних органів виконавчої влади пропозицій із цих питань;
* залучення на договірних засадах підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності до участі у комплексному соціально-економічному розвитку сіл, селищ, міст, координація цієї роботи на відповідній території;
* розміщення на договірних засадах замовлень на виробництво продукції, виконання робіт (послуг), необхідних для територіальної громади, на підприємствах, в установах та організаціях;
* розгляд і узгодження планів підприємств, установ та організацій, що не належать до комунальної власності, відповідних територіальних громад, здійснення яких може викликати негативні соціальні, демографічні, екологічні та інші наслідки, підготовка до них висновків і внесення пропозицій до відповідних органів;

У галузі бюджету, фінансів і цін до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать:

а) власні (самоврядні) повноваження:

* складання проекту місцевого бюджету, подання його на затвердження відповідної ради, забезпечення виконання бюджету; щоквартальне подання раді письмових звітів про хід і результати виконання бюджету; підготовка і подання відповідно до районних, обласних рад необхідних фінансових показників і пропозицій щодо складання проектів районних і обласних бюджетів;
* встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів щодо оплати побутових, комунальних, транспортних та інших послуг, які надаються підприємствами та організаціями комунальної власності відповідної територіальної громади; погодження в установленому порядку цих питань із підприємствами, установами та організаціями, які не належать до комунальної власності;
* встановлення за узгодженим рішенням відповідних рад порядку використання коштів та іншого майна, що перебувають у спільній власності територіальних громад;
* здійснення в установленому порядку фінансування видатків з місцевого бюджету;
* залучення на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, розташованих на відповідній території, та коштів населення, а також бюджетних коштів на будівництво, розширення, ремонт і утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури та на заходи щодо охорони навколишнього природного середовища;
* об'єднання на договірних засадах коштів відповідного місцевого бюджету та інших місцевих бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування комунальних підприємств, установ та організацій, вирішення інших питань, що стосуються спільних інтересів територіальних громад;

б) делеговані повноваження:

* здійснення відповідно до закону контролю за дотриманням зобов'язань щодо платежів до місцевого бюджету на підприємствах і в організаціях незалежно від форм власності;
* здійснення відповідно до закону контролю за дотриманням цін і тарифів;
* сприяння здійсненню інвестиційної діяльності на відповідній території.

У галузі управління комунальною власністю до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать:

* управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад;
* встановлення порядку та здійснення контролю за використанням прибутків підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідних територіальних громад;
* заслуховування звітів про роботу керівників підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідних територіальних громад;
* підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, проектів місцевих програм приватизації та переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; організація виконання цих програм; підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо визначення сфер господарської діяльності та переліку об'єктів, які можуть надаватися у концесію, подання раді письмових звітів про хід та результати відчуження комунального майна;

У галузі будівництва до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать:

а) власні (самоврядні) повноваження:

* організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, житлових будинків, а також шляхів місцевого значення;
* виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності;
* розгляд і внесення до відповідних органів виконавчої влади пропозицій до планів і програм будівництва та реконструкції об'єктів на відповідній території;
* залучення на договірних засадах підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності до участі в розвитку потужностей будівельної індустрії і промисловості будівельних матеріалів, у створенні, розвитку та реконструкції об'єктів інженерного забезпечення і транспортного обслуговування;
* визначення у встановленому законодавством порядку відповідно до рішень ради території, вибір, вилучення (викуп) і надання землі для містобудівних потреб, визначених містобудівною документацією;
* підготовка і подання на затвердження ради відповідних місцевих містобудівних програм, генеральних планів забудови населених пунктів, іншої містобудівної документації;

У сфері освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать:

* управління закладами освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, оздоровчими закладами, які належать територіальним громадам або передані їм, молодіжними підлітковими закладами за місцем проживання, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення;
* забезпечення здобуття неповнолітніми повної загальної середньої освіти; створення необхідних умов для виховання дітей, молоді, розвитку їх здібностей, трудового навчання, професійної орієнтації, продуктивної праці учнів; сприяння діяльності дошкільних та позашкільних навчально-виховних закладів, дитячих, молодіжних та науково-просвітницьких організацій;
* створення при загальноосвітніх навчальних закладах комунальної власності фонду загальнообов'язкового навчання за рахунок коштів місцевого бюджету, залучених з цією метою на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також коштів населення, інших джерел; контроль за використанням коштів цього фонду за призначенням і т.д.

У сфері регулювання земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать:

* підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо встановлення ставки земельного податку, розмірів плати за користування природними ресурсами, вилучення (викупу), а також надання під забудову та для інших потреб земель, що перебувають у власності територіальних громад; визначення в установленому порядку розмірів відшкодувань підприємствами, установами та організаціями незалежно від форм власності за забруднення довкілля та інші екологічні збитки; встановлення платежів за користування комунальними та санітарними мережами відповідних населених пунктів;
* підготовка і подання на затвердження ради проектів місцевих програм охорони довкілля, участь у підготовці загальнодержавних і регіональних програм охорони довкілля;
* підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо прийняття рішень про організацію територій і об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення та інших територій, що підлягають особливій охороні; внесення пропозицій до відповідних державних органів про оголошення природних та інших об'єктів, що мають екологічну, історичну, культурну або наукову цінність, пам'ятками природи, історії або культури, які охороняються законом; справляння плати за землю.

*Питання для самоперевірки:*

* 1. Дайте визначення адміністративно-територіального устрою.
	2. Назвіть сучасну систему адміністративного устрою України.
	3. Якими органами представлена законодавча влада на всіх рівнях?
	4. Якими органами представлена виконавча влада на всіх рівнях?
	5. Якими органами представлена судова влада на всіх рівнях?
	6. Хто призначає голів державних адміністрацій, які вони мають повноваження?
	7. Назвіть повноваження місцевих державних адміністрацій.
	8. Наведіть структуру обласної державної адміністрації.
	9. З яких джерел фінансується діяльність місцевих державних адміністрацій?
	10. Структура органів місцевого самоврядування.
	11. Повноваження міського голови.

## Тема 1.3. Зовнішньоекономічна діяльність у регіоні

План

1. Сутність та складові зовнішньоекономічної діяльності у регіоні.

## 2. Державне регулювання зовнішньоекономічною діяльністю.

## 3. Спеціальні економічні зони.

## 1. Сутність і складові зовнішньоекономічної діяльності у регіоні

*Зовнішньоекономічна діяльність (ЗЕД)* — це розвиток економічних відносин між країнами, що здійснюють зовнішню торгівлю, міграцію капіталів та робочої сили; міжнародні науково-технічні та виробничі зв'язки, спільне освоєння повітряного та космічного простору, Світового океану, охорона навколишнього середовища, виконання програм та угод тощо.

Принципи ЗЕД:

- принцип свободи суб’єктів добровільно вступати у зовнішньоекономічні відносини у будь-яких формах, не заборонених законом;

- принцип рівності перед законом;

- принцип дотримання суверенітету народу України;

- принцип захисту інтересів усіх суб’єктів ЗЕД;

- принцип еквівалентності обміну;

- принцип неприпустимості демпінгу.

## 2. Державне регулювання зовнішньоекономічної діяльності

*Державне регулювання зовнішньоекономічних відносин* передбачає створення відповідних умов та механізмів для ефективного розвитку відносин, здійснення діяльності у цій сфері.

Причини, що обумовлюють регулювання ЗЕД:

* інтенсифікація міжнародних економічних зв'язків та необхідність інтеграції у світову економіку;
* потреба використання переваг міжнародного поділу праці та можливостей світового ринку;
* прискорення ринкового реформування країни для підвищення ефективності національної економіки.

Об'єкти регулювання ЗЕД:

* зовнішня торгівля;
* міжнародний рух капіталів;
* валютні та кредитні відносини;
* науково-технічний обмін;
* міжнародна міграція робочої сили;
* зовнішній борг країни;
* навколишнє середовище;
* багатства Світового океану, повітряно-космічний простір.

Суб’єкти регулювання ЗЕД:

* державні органи у рамках їх компетенції;
* недержавні органи управління ЗЕД (валютні, товарні, фондові біржі, торговельні палати, асоціації тощо);
* недержавні органи регулювання (СОТ, органи ЄЕС, Митний союз), що здійснюють міжнародну координацію у сфері зовнішньоекономічних відносин;
* самі суб'єкти ЗЕД (підприємства, фірми, організації) на основі відповідних координаційних документів.

Здійснюючи регулювання ЗЕД, держава реалізує певну зовнішньоекономічну політику.

Зовнішньоекономічна політика держави – це діяльність, спрямована на регулювання державою відносин суб’єктів господарювання з іноземними суб’єктами господарювання та захист національного ринку і вітчизняного товаровиробника.

Розрізняють такі види зовнішньоекономічної політики:

*Протекціонізм* — політика держави, спрямована на за­хист національної економіки від іноземної конкуренції.

*Фритредерство* — політика вільної торгівлі з метою вільного доступу на національний ринок товарів, капіталів, робочої сили тощо.

Для регулювання зовнішньоекономічних відносин держава може використовувати певну систему інструментів, що поділяються на економічні та адміністративні.

*Економічні інструменти з*а способом дії поділяються на інструменти прямої та опосередкованої (непрямої) дії.

До інструментів *прямої дії* належать:

* державні видатки (на створення нового виду або фізичного об'єкта);
* безпосередній контроль за економічними процесами (регулювання обсягу імпорту й експорту);
* законодавчі постанови.

Інструменти *непрямої дії* впливають на вартісні пропорції господарства.

До інструментів непрямої дії належать:

* у галузі імпорту — митні тарифи, численні податки і збори з товарів, що ввозяться, та імпортні депозити;
* у галузі експорту — пільгові кредити експортерам, гарантії, субсидії, звільнення від сплати податків і надання фінансової допомоги.

*Адміністративні інструменти* регулювання безпосередньо впливають на зовнішньоекономічні відносиини:

* ембарго (повна заборона зовнішньоекономічних операцій);
* ліцензування;
* квотування (кількісне лімітування ввезення або вивезення);
* специфічні вимоги до товару, упаковки та маркування:
* зобов'язання щодо самообмеження поставок експортерам.

До органів державної влади, що займається регулюванням ЗЕД, належать: Президент України, ВР, КМУ, Мінекономіки, НБУ, Державний митний комітет, Антимонопольний комітет.

На місцевому рівні ЗЕД регулюють: місцеві ради та їх виконавчі та розпорядчі органи, територіальні підрозділи органів державного регулювання ЗЕД.

Органи місцевого управління проводять регулювання ЗЕД у межах своєї компетенції, передбаченої законодавством.

## 3. Спеціальні економічні зони

Спеціальна економічна зона (СЕЗ) - це специфічне регіональне утворення, територія, на якій встановлюють особливий режим господарської діяльності іноземних інвесторів та підприємств з іноземними інвестиція­ми, а також вітчизняних підприємств і громадян.

Відповідно до мети і завдань формування тієї або іншої зони висуваються певні вимоги до її розміщення, зокрема:

* сприятливе транспортно-географічне положення щодо внутрішнього і зовнішнього ринків (йому відповідають, як правило, території, які відрізняються прикордонним положенням і мають досить розвинені комунікації, особливо портові міста);
* розвинений виробничий потенціал, наявність виробничої та соціальної інфраструктури;
* наявність території з унікальними запасами та ціннісним природним ресурсним потенціалом.

Для кожної країни можна виділити такі основні передумови створення СЕЗ:

* політична стабільність у країні та регіоні створення СЕЗ;
* географічне положення країни, її окремих регіонів і міст (особливо портів);
* рівень соціально-економічного розвитку країни;
* наявність виробничої та соціальної інфраструктури;
* наявність відповідного законодавства.

Класифікація спеціальних економічних зон наведена у таблиці 1.1.

Таблиця 1.1 - Класифікація спеціальних економічних зон

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Тип СЕЗ | Мета | Характеристика | Приклади |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Вільні митні (податкові зони)(Duty/tax free areas, Free parts) | Зростання вантажообігу і залучення необхідних товарів | Звільнення від митних податків на імпортний товар і непрямих податків на товари, що не порушують кордони митної території країни | Вільний порт Гамбург |

Продовження таблиці 1.1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Продаж, вільний від митних податків(Duty/tax free areas) | Збільшення товарообігу країни і зростання вітчизняного виробництва | Відміна тарифів і непрямих податків для осіб, що мешкають за кордоном або виїжджають туди  | Безмитні аеропорти у міжнародних аеропортах, наприклад Шеннон |
| Зони вільної страхової діяльності(free insurance zones) | Підвищення конкурентоспро-можності вітчизняних страхових компаній | Відміна обмежувального страхового регулювання, яке діє у цій країні | Ллойди у Лондоні, зона вільної страхової діяльності у Нью-Йорку |
| Зони вільної торгівлі(free trade zones) | Збільшення товарообігу країни і зростання вітчизняного експортного виробництва | Відміна тарифів, непрямих і прямих податків, гарантування мінімуму митних формальностей | Шрі-Ланка, Єгипет, Сінгапур, Тайвань |
| Зони експортного виробництва (export processing zones) | Зростання експортного потенціалу країни за рахунок розвитку конкурентоспро-можності виробництва | Відміна тарифів, непрямих і прямих податків, гарантування мінімуму митних формальностей, експортні пільги | Республіка Корея, Маврикій, Мексика, Індія |
| Зони вільного підприємництва(free economic activity zones) | Сприяння переходу країни до ринкової економіки | Відміна тарифів, інших обмежень, які стримують розвиток спільного підприємництва | Польща, Китай |

*На території України можуть створюватися такі різновиди СЕЗ:*

* вільні митні зони і порти;
* транзитні зони;
* митні склади;
* технологічні парки і технополіси;
* комплексні виробничі зони;
* туристично-рекреаційні зони;
* страхові і банківські зони.

Під час створення СЕЗ необхідно враховувати також ступінь зацікавленості органів місцевого самоврядування й населення. Треба побудувати такий механізм функціонування зони, щоб органи місцевого самоврядування були активними прибічниками, а не пасивними спостерігачами, а тим паче супротивниками СЕЗ. Для цього треба врахувати природну зацікавленість місцевої влади в позитивному іміджі влади у населення, соціальній сталості території, зміцненні інституту місцевих фінансів та комунальної власності тощо.

У процесі формування СЕЗ проходять три основні етапи: *підготовчий, вихідний, структуроутворювальний* (табл. 1.2).

Таблиця 1.2 - Організаційні фактори створення СЕЗ

|  |
| --- |
| **Етапи** |
| **Підготовчий** | **Вихідний** | **Структуроутворювальний** |
| 1.Розроблення нормативних документів2.Техніко-економічне обґрунтування3.Залучення зарубіжнихпартнерів4.Розроблення фінансового і податкового механізму | 1. Формування органів управління2. Створення інфраструктури3. Оренда державних підприємств4.Одержання податкового кредиту | 1. Технічне переозброєння промислових підприємств2. Активне створення спільних підприємств3. Експорт виробленої продукції4. Припинення податкового кредиту |

*Статут, строк і територію СЕЗ*визначає для кожної СЕЗ Верховна Рада України прийняттям відповідного закону.

Управління СЕЗ здійснюється на двох рівнях.

*Перший рівень* - це державне регулювання розвитку СЕЗ, д*ругий**-* управління безпосередньо на місці.

*Державне регулювання діяльності СЕЗ*здійснює Агентство з питань СЕЗ, яке діє на підставі Указу Президента України "Про положення про Агентство з питань спеціальних (вільних) економічних зон" від 17.05.1999 р. Агентство підпорядковано КМ, його діяльність координується і спрямовується Міністерством економіки України.

*Органами Управління СЕЗ*незалежно від їх типу є:

* місцеві ради народних депутатів та місцеві державні адміністрації у межах їх повноважень;
* орган господарського розвитку і управління СЕЗ.

*До функцій і повноважень місцевих рад і місцевих державних адміністрацій належать:*

* внесення пропозицій про зміни у статусі СЕЗ;
* вирішення питань, пов'язаних із специфікою правового й фінансового забезпечення, соціального захисту громадян України, які проживають на території СЕЗ;
* укладання з органом господарського розвитку СЕЗ генеральної угоди про передачу в її користування земельних ділянок, об'єктів інфраструктури, розташованих на цій території, та природних ресурсів.

Першою в Україні було створено Північнокримську експериментальну економічну зону «Сиваш», яка знаходиться у Красноперекопському районі у 1995 році.

У ній зосереджені такі підприємства, як Перекопський бромний завод (понад 90 відсотків своєї продукції експортує у країни далекого зарубіжжя); Кримське виробниче об'єднання «Титан»; Сивашський анілінофарбовий завод, Кримський содовий; дослідно-промисловий завод пластмас «Поліфтор»; рибокомбінат; 14 сільськогосподарських підприємств, що спеціалізуються на вирощуванні рису та іншої продукції. Передбачається створення таких спеціалізованих інституцій зони, як Го­ловний банк і Головна фондова компанія, що забезпечуватимуть тут емісію та обіг цінних паперів зони.

*Питання для самоперевірки*

1. Дайте визначення зовнішньоекономічної діяльності.
2. Назвіть види зовнішньоекономічної діяльності.
3. Сформулюйте поняття «державне регулювання зовнішньоекономічних відносин».
4. Перелічіть об'єкти та суб'єкти регулювання зовнішньоекономічної діяльності.
5. Перелічіть суб’єкти регулювання зовнішньоекономічної діяльності.
6. Перелічіть економічні інструменти прямої та непрямої дії регулювання зовнішньоекономічної діяльності.
7. Перелічіть адміністративні інструменти регулювання зовнішньоекономічної діяльності.
8. Дайте визначення поняття «спеціальна економічна зона».
9. Форми організації спеціальних економічних зон.

## Розділ 2. Науково-методичні основи управління регіональним розвитком

## Тема 2.1. Аналіз регіонального розвитку

План

## 1. Системно-діагностичний аналіз регіонального розвитку.

## 2. Аналіз індексу людського розвитку регіону.

## Системно-діагностичний аналіз регіонального розвитку

Діагностику стану регіону можна почати з визначення показника індексу розвитку людського потенціалу (ІРЛП). Зміни його значення в часі можуть свідчити про ефективність обраної управлінської стратегії. ІРЛП визначається як середнє арифметичне трьох індексів:

 , (2.1),

 ,

де - очікувана тривалість життя при народженні. При розрахунку мінімальне значення дорівнює 25 рокам, максимальне - 85 рокам;

 *-* рівень освіти. Розраховується як сума індексу письменності дорослих із часткою 2/3 та індексу сукупної частки учнів початкових, середніх і вищих навчальних закладів із часткою 1/3. Індекс письменності для дорослого населення (від 15 років) *Хтіп* береться 0, *а Хтах –* 100 %. Індекс сукупної частки учнів розраховується для осіб, молодших за 25 років, а його граничні значення такі самі, як і в індексі письменності;

*Х3 - р*еальний обсяг ВВП на 1 людину (у доларах). У розрахунках *Хтіп* = =100 $, а *Хтах* =5448 $ (для України Х=1630 $).

Високий показник ІРЛП свідчить про високий рівень життя населення. Найвищий він для Канади (0,969).

Але одного його замало для визначення стану регіону і планування подальшого розвитку. Адже ІРЛП є результатом спільної дії усіх підсистем системи управління регіональним розвитком і не може бути плановим показником для жодного з них. Тому важливим завданням є визначення системи показників, які об'єктивно відображають соціально-економічний стан регіону і можуть бути розраховані підрозділами місцевої адміністрації на базі даних, наданих відповідними підсистемами.

Розглянемо основні напрями моніторингу соціально-економічного стану регіону

*1. Діагностика природно-ресурсного потенціалу*є досить складним і однозначно не вирішеним завданням. Найбільш поширені такі методи:

* оцінку природних ресурсів пов'язують із витратами на їх освоєння та відновлення;
* оцінку природних ресурсів пов'язують із диференційною рентою, диференційним доходом, тобто з ефектом від експлуатації ресурсів;.
* оцінку природних ресурсів за допомогою методу витрат (витрат на одиницю приросту продукції на певній території у певний проміжок часу).

*2.Демографічна діагностика і діагностика ринку праці***.** На відміну від природно-ресурсної діагностики ґрунтується на добре відпрацьованих і апробованих методах демографічної статистики.

*3. Діагностика розселення***.** Необхідна при здійсненні регіональної соціальної політики, а також при районному плануванні і реалізації різних інвестиційних програм. Серед нескладних показників розселення можна виділити коефіцієнт територіальної концентрації населення:

 (2.2)

 ,

де  - середня відстань між найближчими поселеннями;

 - площа дослідженої території;

*п* - кількість поселень.

Вважається, що рівномірному розміщенню відповідає коефіцієнт, близький до 2, при скупченості в одному пункті - біля відмітки "0", при хаотичному розміщенні - біля відмітки "1".

*4. Діагностика економічного рівня розвитку регіону*

Характеризує насамперед рівень використання усіх регіональних факторів виробництва. Основним показником для діагностики є валовий регіональний продукт (ВРП).

1. *Діагностика динамічних якостей регіону***.** Варіація підходів до вивчення динамічних якостей досить різноманітна. Найбільш поширеними є ступінь сталості соціально-економічної структури; стадія економічного та інвестиційного циклу; оцінка мультиплікативного процесу.
2. *Діагностика комплексності господарства регіону***.** Пов'язана з діагностикою галузевої структури. Одним із важливих є показник, що враховує ступінь "самозабезпеченості" регіону:

 , (2.3)

 ,

де - рівень комплексності;

 *-* валовий продукт, спожитий регіоном;

 *-* частина спожитого продукту, виробленого в регіоні;

- зведений індекс собівартості одиниці продукції, виробленої в регіоні;

- зведений індекс собівартості аналогічної продукції у країні.

*7. Екологічна діагностика регіону.*Діагностується якість регіонального навколишнього середовища.

## 2. Аналіз індексу людського розвитку регіону

Основою людського розвитку є фактична реалізація у суспільстві стратегій, що забезпечують розвиток, безпеку та свободу людини.

У свою чергу, можливість реалізації кожної із зазначених стратегій обумовлена забезпеченістю людськими ресурсами, інтелектуальним потенціалом суспільства та соціально-правовою захищеністю населення. Забезпеченість людськими ресурсами залежить від перебігу процесів відтворення, а також мобільності, зайнятості та стану здоров'я населення. Інтелектуальний потенціал суспільства визначається його духовністю, розвитком науки, освіченістю населення та розвитком інформаційних комунікацій. Соціально-правова захищеність населення характеризується його життєвим рівнем, розвитком соціальної інфраструктури, дієвістю правоохоронної системи та розвиненістю інститутів соціального захисту.

Ґрунтуючись на вищевикладених міркуваннях, на основі системного аналізу проблеми оцінки регіональних рівнів людського розвитку була синтезована її принципова ієрархічна структура.

Пропонується використання інтегрального індексу, що розраховується на основі 9 складових, кожна з яких характеризує один з аспектів розвитку потенціалу населення регіону і з відповідною вагою враховується в інтегральному індексі:

, (2.4)

де  - узагальнювальний показник ІЛР;

Р – вага показника в ІЛР.

Узагальнювальні показники представлені 9 видами:

1. *Демографічний розвиток.*
2. *Розвиток ринку праці.*
3. *Матеріальний добробут населення.*
4. *Умови проживання населення.*
5. *Рівень освіти населення.*
6. *Стан та охорона здоров’я.*
7. *Соціальне середовище.*
8. *Екологічна ситуація.*

*9. Фінансування людського розвитку.*

Кожний показник системи має самостійне значення і водночас є складовою узагальнювального показника. У таблиці 2.1. подана система показників з вагами кожного показника у блоці та з вагою кожного блоку в інтегральному показнику.

Враховуючи те, що майже всі показники людського розвитку є іменованими величинами, необхідною процедурою вимірювання є попереднє нормування відібраних показників, яке забезпечує порівнянність та зі ставність сформованої інформаційної бази. Нормування виконується за різними формулами для показників-стимуляторів та показників-дестимуляторів. Це пов'язане з необхідністю уніфікації тих складових, за якими ранжування здійснюється від максимального до мінімального значень, та тих, за якими воно виконується у протилежному напрямку.

Для показників-стимуляторів, зростання яких сприяє збільшенню індексу людського розвитку, узагальнювальні показники розраховуються за формулою

, (2.5)

 - значення і-го показника в -му регіоні;

 - мінімальне значення і-го показника в-му регіоні;

- максимальне значення і-го показника в-му регіоні

для показників-дестимуляторів, зростання яких сприяє зниженню індексу людського розвитку, здійснюється за формулою

 (2.6)

 .

Таблиця 2.1 – Вага й максимальні та мінімальні значення одиничних показників індексу людського розвитку

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  | Показник | Вага пока-зни-ка | Зна-чення по обла-сті | Мініма-льне значен-ня по Україні | Макси-мальне значен-ня по Україні |
| Стимулятор | Дестимулятор |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | **1. Демографічний розвиток** |
| 1.1 | Середній вік населення, років |  | 0,055 | 43,2 | 25,0 | 85,0 |
| 1.2 | Сумарний коеф. народжуваності |  | 0,0531 | 1,458 | 1,085 | 1,844 |
| 1.3 |  | Коефіцієнт смертності немовлят | 0,08 | 10 | 9,5 | 14,9 |
| 1.4 |  | Коефіцієнт смертності населення | 0,106 | 0,107 | 0,095 | 0,81 |
| 1.5 |  | Коефіцієнт смертності дітей віком до 5 років | 0,015 | 16,3 | 12,1 | 16,6 |
| 1.6 | Середня очікувана тривалість життя, років |  | 0,624 | 69,3 | 25,0 | 85,0 |
|  | При народженні |  | 0,098 | 64 | 49 | 68 |
|  | При досягненні 15 років |  | 0,129 | 66 | 45 | 69 |
|  | При досягненні 45 років |  | 0,127 | 67 | 48 | 74 |
|  | При досягненні 65 років |  | 0,112 |  |  |  |
| 1.7 | Сальдо міграції, тис.осіб |  | 0,195 | 46,1 | 42,5 | 48,91 |

Продовження таблиці 2.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | **Розвиток ринку праці** |
| 2.1 |  | Питома вага зайнятих, неповний робочий день серед працюючих | 0,101 | 2,9 | 1,9 | 9,8 |
| 2.2 |  | Питома вага зайнятих , що перебувають у вимушених відпустках | 0,099 | 1,5 | 0,5 | 6,1 |
| 2.3 | Питома вага населення, що працює на умовах вторинної зайнятості |  | 0,083 | 0,1 | 0,1 | 0,13 |
| 2.4 |  | Питома вага зайнятих у несприятли-вих умовах | 0,096 | 0,5 | 0,1 | 2,0 |
| 2.5 |  | Коефіцієнт плинності щодо прийняття | 0,088 | 0,05 | 0,04 | 0,06 |
| 2.6 |  | Співвідношення рівня безробіття | 0,015 | 11,2 | 7,4 | 14,5 |
| 2.7 | Рівень економічної активності міського населення, тис.осіб |  | 0,165 | 71,5 | 62,2 | 75,6 |
| 2.8 | Рівень зайнятості найманою працею міського населення, тис.осіб |  | 0,144 | 64,7 | 64,1 | 67,3 |
| 2.9 |  | Середній рівень безробіття міського населення | 0,13 | 10 | 6,9 | 13,4 |

Продовження таблиці 2.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 2.10 |  | Середня тривалість пошуку роботи міського населення, днів | 0,035 | 107 | 7 | 120 |
|  | **3. Матеріальний добробут населення** |
| 3.1 | Середньомісячна нарахована зарплата у розрахунку на 1 працюючого, грн |  | 0,106 | 1300 | 1253 | 2794 |
| 3.2 | Середньомісячна призначена пенсія в розрахунку на 1 пенсіонера, грн |  | 0,105 | 810 | 470 | 3500 |
| 3.3 | Забезпеченість приватним автомобілем у розрахунку на 100 сімей |  | 0,0864 | 65 | 0 | 100 |
| 3.4 |  | Середній рівень витрат на умовного дорослого | 0,079 | 154,5 | 137 | 172,0 |
| 3.5 |  | Співвідношен-ня сукупних витрат до сукупних доходів | 0,063 | 0,8 | 0,1 | 1,0 |
| 3.6 | Частка грошових доходів у сукупних доходах |  | 0,115 | 18,2 | 10 | 20,6 |
| 3.7 |  | Різниця між грошовими витратами та грошовими доходами | 0,086 | -3592 | -2333 | -14126 |

Продовження таблиці 2.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 3.8 | Середній дохід від особистого підсобного господарства, грн |  | 0,115 | 47,5 | 22,3 | 403,8 |
| 3.9 |  | Коефіцієнт Джинні | 0,084 | 0,33 | 0,15 | 1 |
| 3.10 |  | Рівень бідності | 0,075 | 36,8 | 33,1 | 39,4 |
| 3.11 |  | Глибина бідності | 0,071 | 14,9 | 10,2 | 16,2 |
| 3.12 |  | Співвідношен-ня середньодуш. фактичних витрат до фактичної вартості харчування однієї особи з 20 % найменш забезпеченого населення | 0,078 | 1,7 | 1 | 2,7 |
|  | **4. Умови проживання населення** |
| 4.1 | Щільність населення , осіб/км2 |  | 0,135 | 69,5 | 6,1 | 71,2 |
| 4.2 |  | Рівень урбанізації | 0,101 | 75 | 20 | 100 |
| 4.3 | Питома вага міського населення, що проживає у містах, що налічують 100 тис. жителів |  | 0,159 | 42,3 | 31,2 | 43,1 |
| 4.4 | Забезпеченість житлом у розрахунку на 1 особу |  | 0,039 | 20,5 | 15,3 | 50,3 |

Продовження таблиці 2.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.5 | Благоустрій житла (питома вага обладнаного житла), % |  | 0,156 | 45 | 30 | 65 |
|  | Природним газом або підлоговими плитами |  | 0,095 | 0,54 | 0,54 | 0,87 |
|  | Водогоном |  | 0,099 | 0,68 | 0,68 | 0,89 |
|  | Каналізацією |  | 0,065 | 0,78 | 0,61 | 0,91 |
|  | Центральним опаленням |  | 0,058 | 0,6 | 0,57 | 0,75 |
| 4.6 | Розвиток соціальної інфраструктури; % |  | 0,132 | 73 | 43 | 98,5 |
|  | Щільність автомобільних доріг загального користування із твердим покриттям у розрахунку на 1 тис. м2 |  | 0,043 | 0,002 | 0,002 | 0,1 |
|  | Кількість місць у санаторіях, пансіонатах на 1 тис. населення |  | 0,085 | 442 | 398 | 457 |
|  | Кількість амбулаторних поліклінічних заходів |  | 0,015 | 129 | 34 | 280 |
|  | Рівень забезпеченості населення телефонними апаратами у розрахунку на 100 сімей |  | 0,047 | 0,34 | 0,34 | 0,46 |

Продовження таблиці 2.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | Рівень забезпеченості населення таксофонами у розрахунку на 1 тис. населення |  | 0,025 | 5,6 | 2,3 | 9,4 |
|  | Середньодобовий обсяг телемовлення (годин) |  | 0,048 | 12,4 | 4,1 | 19 |
|  | **5. Рівень освіти населення** |
| 5.1 | Рівень охоплення дітей 3-6 років дошкільними дитячими закладами, % |  | 0,162 | 74 | 33,2 | 76,4 |
| 5.2 | Рівень охоплення дітей 6-9 років початковою шкільною освітою, тис. учнів |  | 0,17 | 145,0 | 137,8 | 152,2 |
| 5.3 | Рівень охоплення дітей 10-14 років базовою середньою освітою, % |  | 0,16 | 94,5 | 90,1 | 100 |
| 5.4 | Рівень охоплення дітей 15-19 років повною середньою освітою, % |  | 0,152 | 93,5 | 66 | 100 |
| 5.5 | Кількість студентів у ВНЗ І-ІІ ступенів акредитації |  | 0,103 | 347262 | 247236,0 | 532954,0 |
| 5.6 | Кількість студентів у ВНЗ ІІІ-ІV ступенів акредитації |  | 0,070 | 231508 | 96237 | 326152 |
| 5.7 | Середня тривалість навчання, рік |  | 0,079 | 13,5 | 8 | 15 |

Продовження таблиці 2.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 5.8 | Питома вага осіб з вищою освітою серед населення старше 25 років |  | 0,116 | 0,4 | 0,1 | 0,9 |
|  | **6. Стан та охорона здоров’я** |
| 6.1 | Індекс умовного здоров’я |  | 0,067 | 1,1 | 0,3 | 2,4 |
| 6.2 | Кількість лікарів усіх спеціальностей у розрахунку на 100 тис. населення |  | 0,118 | 48,2 | 35,4 | 63,8 |
| 6.3 | Кількість станцій швидкої медичної допомоги у розрахунку на 100 тис. населення |  | 0,101 | 21 | 10 | 45 |
| 6.4 |  | Кількість потерпілих на виробництві, % | 0,065 | 2 | 1 | 4 |
| 6.5 | Рівень щеплень дітей до 2 років, %, проти: |  | 0,56 | 82 | 60 | 98 |
|  | дифтерії |  | 0,100 | 10,7 | 8 | 12 |
|  | коклюшу |  | 0,104 | 4,3 | 2,5 | 5 |
|  | поліомієліту |  | 0,103 | 2,6 | 1,6 | 3 |
|  | кору |  | 0,125 | 6,5 | 3,8 | 6,9 |
| 6.6 |  | Середня тривалість перебування у стаціонарі | 0,03 | 14 | 7 | 30 |
|  | **7. Соціальне середовище** |
| 7.1 |  | Питома вага народжених поза шлюбом | 0,047 | 20,9 | 11,2 | 21,4 |
| 7.2 |  | Співвідношен-ня розлучень та шлюбів | 0,055 | 1,99 | 1,5 | 2,2 |

Продовження таблиці 2.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 7.3 |  | Коефіцієнт злочинності | 0,159 | 40,1 | 24,1 | 68,9 |
| 7.4 |  | Питома вага тяжких злочинів у загальній кількості | 0,15 | 31 | 12 | 82 |
| 7.5 |  | Кількість самогубств у розрахунку на 100 тис. населення | 0,067 | 18 | 5 | 24 |
| 7.6 |  | Кількість уперше в житті встановлених діагнозів психозу в розрахункуна 100 тис. населення | 0,142 | 60 | 40 | 121 |
| 7.7 |  | Кількість уперше в житті встановлених діагнозів активного туберкульозу в розрахунку на 100 тис. населення | 0,055 | 73,8 | 51,3 | 86,4 |
| 7.8 |  | Заборгова-ність з виплати зарплат у розрахунку на одного працівника, грн | 0,062 | 832 | 125 | 1452 |

Продовження таблиці 2.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 7.9 |  | Заборгова-ність з пенсій у розрахунку на одного пенсіонера, грн | 0,059 | 154,2 | 64,5 | 468,3 |
| 7.10 |  | Кількість ДТП у розрахунку на 100 тис. населення | 0,153 | 43,2 | 26,4 | 50,6 |
| 7.11 |  | Питома вага безробітних у міській місцевості, які не мають роботи більше 1 року | 0,101 | 0,3 | 0,1 | 0,9 |
|  | **8. Екологічна ситуація** |
| 8.1 |  | Споживання води на душу населення, м3  | 0,115 | 453,3 | 354,2 | 678,2 |
| 8.2 |  | Викиди сірки у розрахунку на 1 мешканця | 0,305 | 4,8 | 1,2 | 7,6 |
| 8.3 |  | Викиди азоту у розрахунку на 1 мешканця | 0,459 | 15 | 8 | 25 |
| 8.4 |  | Викиди шкідливих речовин від пересувних засобів у розрахунку на 1 мешканця | 0,146 | 1,8 | 0,4 | 3,6 |

Продовження таблиці 2.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 8.5 |  | Кількість промислових токсичних відходів у сховищах на 1 тис. км2 | 0,160 | 7 | 3 | 12 |
| 8.6 |  | Викиди свинцю у розрахунку на 1 мешканця | 0,18 | 20 | 11 | 35 |
| 8.7 |  | Кількість тяжких металів у стіч-них водах на 1 км2 | 0,26 | 40 | 10 | 96 |
| 8.8 |  | Питома вага скинутої неочищеної води у загальній кількості | 0,142 | 30 | 19 | 68 |
|  | **9. Фінансування людського розвитку** |
| 9.1 | Видатки місцевих бюджетів на охорону здоров’я в розрахунку на 100 тис. населення, тис. грн |  | 0,120 | 264,2 | 157,6 | 459,1 |
| 9.2 | Видатки місцевих бюджетів на освіту в розрахунку на 100 тис. населення, тис. грн |  | 0,101 | 675,6 | 459,6 | 925,4 |
| 9.3 | Видатки місцевих бюджетів на соціальний захист у розрахунку на 100 тис. населення, тис. грн |  | 0,082 | 564,2 | 265,2 | 792,4 |

Продовження таблиці 2.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 9.4 | Питома вага видатків на охорону здоров’я в сукупних соціальних видатках місцевих бюджетів, % |  | 0,13 | 22,4 | 19,2 | 32,4 |
| 9.5 | Питома вага видатків на освіту в сукупних соціальних видатках місцевих бюджетів, % |  | 0,165 | 54,1 | 43,2 | 65,8 |
| 9.6 | Питома вага видатків на соціальний захист у сукупних соціальних видатках місцевих бюджетів, % |  | 0,086 | 34,1 | 28,4 | 49,6 |
| 9.7 | Співвідношення соціальних витрат Державного та місцевого бюджетів |  | 0,105 | 7,3 | 6,4 | 12,2 |

*1. Демографічний розвиток*

Вивчення будь-якого соціального процесу неможливе без урахування специфіки механізму формування сучасних демографічних реалій, які визначаються як у процесі природної зміни поколінь, тобто саморозвитку населення, так і під впливом комплексу соціально-економічних факторів. Склад населення змінюється за таких причин: народжуються, підростають та включаються до складу певних груп нові покоління; помирають старші покоління; відбувається міграційний приплив та відплив мешканців; має місце соціальна та економічна мобільність, у ході якої людина може змінити освіту, професію, вид занять, кваліфікацію, місце роботи, мовну належність.

Перебіг процесів відтворення у дослідженні пропонується оцінювати сумарним коефіцієнтом народжуваності і в умовах депопуляції населення трактувати як стимулятор людського розвитку.

Смертність населення - комплексний показник, який враховує здоров'я, розвиток медицини, чистоту довкілля, якість харчування тощо. Усі наведені характеристики є визначальними щодо впливу на людський розвиток. Тому наявність даного критерію та інтерпретація його як дестимулятора не викликає сумніву.

Для оцінки мобільності населення в Україні в систему взяті до розрахунку такі показники, як сальдо міграції та її інтенсивність. Сальдо міграції дає змогу комплексно врахувати привабливість того чи іншого регіону за умовами проживання. Міграційний рух населення є стимулятором людського розвитку, оскільки характеризує мобільність населення в регіоні та його схильність не очікувати пасивно поліпшення умов життя, а в разі невдоволення ними активно вирішувати власні проблеми.

*2. Розвиток ринку праці*

Зайнятість - одна з головних соціально-економічних проблем ринкової економіки. Як правило, зайнятість та безробіття вивчаються як дві взаємозв’язані характеристики.

Рівновагу економічної системи характеризує певний рівень зайнятості, який врахований у системі як стимулятор.

Що стосується кількості безробітних, то цей показник трактується як дестимулятор.

Рівень зайнятості характеризує ступінь використання працюючого населення у сфері суспільно корисної праці та відображає економічну ситуацію, яка складається в країні. З метою комплексного вивчення кількісної та якісної характеристик зайнятості до блоку включені такі показники, як питома вага зайнятих неповний робочий день (тиждень), питома вага зайнятих, які перебувають у вимушених відпустках з ініціативи адміністрації, питома вага працюючих на умовах вторинної зайнятості.

З метою аналізу рівня задоволення працездатного населення умовами праці до блоку включений відносний показник плинності щодо прийняттю на роботу.

Питома вага працюючих у несприятливих умовах включена до блоку як дестимулятор ринку праці і відповідно людського розвитку.

*3. Матеріальний добробут населення*

Матеріальний добробут населення найбільш повно характеризує масштаби розшарування населення за рівнем доходів, витрат і майнового стану, яким визначається соціальний статус особи або соціальної групи у соціально-економічній структурі суспільства.

До складу блоку пропонуються показники, за допомогою яких можна детально вивчити усі види доходів за джерелами надходження. В умовах переходу економіки країни до ринкових відносин, коли поширені натуральні розрахунки та не зареєстрована економічна діяльність, а населення схильне приховувати свої доходи, реальний стан матеріальної забезпеченості та його диференціацію за рівнем добробуту більш точно характеризують показники витрат, які також включені до блоку.

Бідність як соціально-економічна категорія нерозривно пов'язана з різними аспектами людського розвитку, зокрема з низькою очікуваною тривалістю життя, низьким рівнем освіти і відповідно з низькими можливостями ефективної реалізації своєї трудової активності, з істотними психологічними зрушеннями. В різних країнах ці прояви комбінуються по-різному, різними є і їх рівні. Проте надто важко оцінити, яким чином ранжувати їх за значенням, хоча певні індикатори є для кожного. Визначення критеріїв бідності є невід'ємною складовою усіх національних стратегій і програм зниження бідності. Вирішального значення набуває прийняте трактування категорії "бідність" та вибір її індикаторів.

Включений до блоку коефіцієнт Джині дає можливість кількісно оцінити ступінь нерівномірності розподілу населення за рівнем доходів (чим ближче значення коефіцієнта до 1, тим вищий рівень нерівномірності та навпаки).

*4. Умови проживання населення*

Основна мета розвитку соціальної інфраструктури - надання максимальній кількості мешканців регіону благ та послуг високої якості відповідно до науково обґрунтованих нормативів або фактичних потреб (відповідно до прийнятого Закону України «Про державні соціальні стандарти та соціальні гарантії» розробляється державний класифікатор соціальних стандартів та нормативів). Із цих міркувань стає досить логічним включення до блоку показників щільності, урбанізації та питомої ваги населення у містах із 100 та більше тисячами мешканців. Означені показники можна віднести до групи стимуляторів, що характеризують доступ населення до мережі об'єктів соціальної інфраструктури та гарантують належний рівень обслуговування.

Що стосується забезпеченості житлом та рівня його благоустрою, то в умовах України, де житлова проблема далека від вирішення, цей показник є одним із головних стимуляторів людського розвитку.

 5. *Рівень освіти населення*

Освіта є ключовим елементом забезпечення сталого розвитку людського потенціалу. Саме освіта готує людину до труднощів сучасного життя, забезпечує їй свободу інтелектуального, професійного та соціального вибору.

До блоку включені показники охоплення всіма рівнями освіти, що характеризують рівність здобуття освіти кожної з вікових груп.

Для комплексної оцінки рівня освіченості населення в регіоні задіяні показники, що враховують кількість студентів вищих навчальних закладів різних рівнів акредитації як основний потенціал та реальні резерви підвищення освітнього рівня населення.

З метою виміру освітнього потенціалу до блоку включені такі узагальнювальні показники. як середня тривалість навчання та питома вага осіб із вищою освітою серед населення старше 25 років.

 *6. Стан та охорона здоров'я*

Стан суспільного здоров'я та системи його забезпечення - один з основних показників рівня та характеру розвитку людського потенціалу. До речі, низька тривалість життя та висока захворюваність блокують формування та реалізацію можливостей людини, різко звужують, а часто позбавляють взагалі свободи життєвого вибору. У свою чергу, стан системи охорони здоров'я характеризує відношення суспільства не тільки до проблеми запобігання хворобам, а і в більш широкому плані до розвитку людини.

Якщо умовно здоровими можна вважати всіх людей, крім інвалідів та осіб, які знаходяться на диспансерному обліку у спеціальних лікувальних закладах, то може бути розраховано показник умовного здоров'я.

Максимальне охоплення у ранньому віці щепленням проти тяжких інфекційних хвороб сприяє формуванню здорового людського потенціалу. Тому до блоку включені відповідні показники.

До показників-дестимуляторів включений показник кількості потерпілих на виробництві, що характеризує певною мірою стан здоров'я працездатного населення.

7. *Соціальне середовище*

Складовими цього блоку є соціальне самопочуття та соціальна напруга.

Посилення соціальної нестабільності та напруженості у суспільстві обумовлено дією таких чинників:

* стрімким майновим розшаруванням населення з тенденцією до звуження середнього за доходами прошарку та критичного зростання маси бідних, не впевнених у своєму майбутньому людей;
* зростанням безробіття (особливо тривалого), яке тягне за собою поширення таких негативних явищ, як злочинність, проституція, наркоманія тощо;
* затримками з виплатами заробітної плати, пенсій, стипендій, різноманітних допомог;
* обмеженням можливостей значних верств населення у задоволенні їх потреб на охорону здоров'я, освіту, культуру, інші соціальні послуги (особливо житлово-комунальні), погіршенням унаслідок цього фізичного і духовного здоров'я людей та, як наслідок, деградацією робочої сили країни та регіонів з відсутністю перспектив її покращання у майбутньому.

Виходячи з таких міркувань і сформовано перелік показників-дестимуляторів цього блоку.

*8. Екологічна ситуація*

Екологічні проблеми в Україні все більше стають предметом державної політики. Здоров'я та добробут людини значною мірою залежать від середовища, в якому вона живе, - чистоти повітря, води та землі. Загальний рівень забруднення навколишнього середовища у деяких регіонах залишається дуже високим і становить серйозну загрозу для здоров'я людей.

Враховуючи, що дуже гострими для України є екологічні проблеми, пов'язані з викидами забруднювальних речовин у повітря, накопиченням токсичних відходів, збереженням значної питомої ваги неочищених стоків, які потрапляють у водні об'єкти, відповідні показники включені до складу блоку.

Крім того, необхідно зазначити, що показники цього блоку могли бути більш якісними, однак наявна інформаційна база у регіонах не дає можливості це зробити.

*9. Фінансування людського розвитку*

У сучасних умовах забезпечення розвитку людського потенціалу здебільшого залишається прерогативою держави, а не суспільства. Це визначає особливу важливість розроблення та здійснення взаємозв’язаних державних та регіональних програм, які належать до розвитку людського потенціалу. Важливо розвивати та поглиблювати місцеве самоврядування та передавати відповідним структурам та інституціям все більше повноважень та необхідних фінансових ресурсів.

Це дозволить наблизити рішення актуальних соціальних завдань, в тому числі які належать до розвитку людського потенціалу, безпосередньо до людей, чиї практичні проблеми повинні обговорюватися і вирішуватися органами влади. Саме на регіональному рівні відбувається реальний зв’язок становлення демократії із забезпеченням умов для розвитку людини.

Необхідність поглиблення та удосконалення регіонального самоуправління як фактора розвитку людського потенціалу в Україні, пов’язана, крім усього, з тим, що за винятком правоохоронної діяльності на регіональні бюджети припадає 80-100 % витрат за статтями, які мають відношення до розвитку людського" потенціалу. З цих міркувань до блоку були включені відповідні показники.

*Питання для самоперевірки*

1. Як розраховується індекс розвитку людського потенціалу регіону?
2. Визначте основні напрями моніторингу соціально-економічного стану регіону.
3. Які показники використовуються для діагностики природно-ресурсного потенціалурегіону?
4. Які показники використовуються для демографічної діагностики й діагностики ринку праці регіону?
5. Які показники використовуються для діагностики розселення в регіоні?
6. Які показники використовуються для діагностики економічного рівня розвитку регіону?
7. Які показники використовуються для діагностики динамічних якостей регіону?
8. Діагностика комплексності господарства регіону.
9. Екологічна діагностика регіону.
10. Як розраховується коефіцієнт територіальної концентрації населення регіону?
11. Як визначається ступінь "самозабезпеченості" регіону?
12. Основи аналізу індексу людського розвитку регіону.

## Тема 2.2. Управління трудовим потенціалом регіону

План

## 1. Поняття та методи управління трудовим потенціалом регіону.

## 2. Аналіз трудового потенціалу регіону.

## 3. Регіональні програми зайнятості населення.

## 1. Поняття та методи управління трудовим потенціалом регіону

*Трудовий потенціал*- система, елементами якої є трудові ресурси з урахуванням усієї сукупності їхніх кількісних та якісних характеристик, зайнятості і робочих місць.

*Трудові ресурси* - потенціал живої праці, який мають регіони на певний момент часу.

Управління трудовими ресурсами в регіоні спрямоване на вирішення таких *завдань*:

* створення умов для повного здійснення громадянами конституційного права на працю;
* забезпечення рівних можливостей у виборі професії та роду трудової діяльності;
* розроблення та реалізація програм професійно-технічного нав­чання, підготовки і перепідготовки кадрів відповідно до суспіль­них потреб;
* створення належних, безпечних і здорових умов праці;
* встановлення оптимальних пропорцій у розподілі трудового потенціалу між галузями регіонального господарського комплексу;
* збалансування регіонального ринку праці, чисельності трудових ресурсів і робочих місць у регіоні;
* соціальний захист неконкурентоспроможних на ринку праці верств населення.

Вирішення цих завдань здійснюється місцевими органами за допомогою економічних, правових та адміністративних методів.

*Правові* - визначені Конституцією України, Законом «Про зайнятість населення» й іншими законодавчими актами.

*Економічні методи* базуються на розробленні прогнозів та регіо­нальних програм соціально-економічного розвитку, складовою частиною яких є програми зайнятості населення.

У них передбачаються заходи, спрямовані на облік, ефективне використання і відтворення трудових ресурсів як робочої сили, працевлаштування неконкурентоспроможних на ринку праці верств населення, на підготовку і перепідготовку кадрів і спеціалістів, ліквідацію причин, що породжують безробіття і викликають дисбаланс на регіональному ринку праці.

## 2. Аналіз трудового потенціалу регіону

При складанні програм соціально-економічного і культурного розвитку регіонів здійснюється *розрахунок кількості зайнятого населення***,** Він має форму балансової таблиці, в якій демографічні показники представлені такими розділами:

* населення;
* трудові ресурси;
* розподіл трудових ресурсів;
* розподіл зайнятих за сферами і галузями економіки.

Трудові ресурси регіонів охоплюють працездатне населення у працездатному віці, працюючих пенсіонерів та підлітків і визна­чаються за формулою

*ТР=Нп-(Пн + Ін) + (Пп+Мп ),* (2.5)

де *ТР* — кількість трудових ресурсів у прогнозованому періоді;

*Нп* — кількість населення у працездатному віці;

*Пн* — непрацюючі пенсіонери у працездатному віці;

*Ін* — непрацюючі інваліди І і II груп інвалідності у працездат­ному віці;

*Пп* — працюючі пенсіонери пенсійного віку;

*Мп*— працюючі підлітки віком до 16 років.

*Кількість працездатного населення**(Чп)* розраховується як різниця між кількістю населення у працездатному віці і кількістю інвалідів І та II груп працездатного віку та осіб, що одержують пенсії на пільгових умовах, тобто

*Чп= Нп-(ПН + ІН ) ,* (2.6)

*Розподіл трудових ресурсів*передбачає визначення числа зайнятих у народному господарстві в інших сферах економічної діяльності; безробітних; учнів у працездатному віці, які навчаються з відривом від виробництва; незайнятого працездатного населення у працездатному віці.

До зайнятих в інших сферах економічної діяльності належать служителі релігійних культів, особи вільних професій (письменники, художники, композитори тощо) та інші самозайняті особи, які самостійно забезпечують себе роботою і не перебувають у штаті будь-якого підприємства.

Кількість осіб у працездатному віці, які навчаються з відривом від виробництва, встановлюється відповідно до планів підготов­ки спеціалістів у вищих навчальних закладах та професійно-технічних училищах з урахуванням кількості учнів старших класів загальноосвітніх шкіл.

*Кількість безробітних.* Безробітні громадяни — це особи віком від 17 до 70 років, як зареєстро­вані, так і не зареєстровані у державній службі зайнятості, які од­ночасно задовольняють три умови:

* не мали роботи (прибуткового заняття);
* шукали роботу або намагалися організувати власну справу на обстежуваному тижні;
* готові стати до роботи упродовж наступних двох тижнів.

*Рівень зареєстрованого безробіття**(РБ)* визначається відношенням кількості зареєстрованих безробітних до працездатного населення у працездатному віці *(Чпв):*

, (2.7)

*Бн* — кількість зареєстрованих безробітних.

*Кількість населення у працездатному віці*

*Чн = ТР-(Зн + 3и+ Ув+Бн),* (2.8)

де *Чн -* кількість працездатного населення у працездатному віці;

*Зн* - зайняті у народному господарстві;

*3и* - зайняті в інших сферах економічної діяльності;

*Ув* - учні у працездатному віці, які навчаються з відривом від виробництва.

*Якість трудового потенціалу*- поняття відносне. Формально його можна дослідити за такими критеріями:

* *загальна і спеціальна освіта* - загальна частка працездатного населення із середньою освітою;
* *кваліфікаційна підготовка* - загальна частка працездатного населення, що закінчили навчання в навчальних закладах до ІІІ рівня акредитації включно;
* *вища освіта -* загальна частка працездатного населення, що закінчили навчання в навчальних закладах IV рівня акредитації включно;
* *поновлення спеціальних знань -* загальна частка працездатного населення, що підвищили свою кваліфікацію;
* *здоров'я -* система показників, які характеризують колективне здоров'я працездатного населення (рівень захворюваності, інвалідності, диспансерний облік тощо);
* *вік* - середній вік працездатних, відхилення цієї величини від регіонального вікового нормативу;
* *стать -* відхилення статевої структури працездатного населення від регіонального нормативу потреби в робочій силі певної статі;
* *сімейна структура -* кількість дітей дошкільного віку на 1000 матерів працездатного віку; частка сімей, у яких три і більше утриманців на одного працюючого.

Для раціонального розміщення виробництва, пропорційного розвитку всіх складових економічної структури регіонів має аналіз *балансу їх трудових ресурсів* (табл. 2.2).

Складання балансу трудових ресурсів дає можливість оцінити відповідність складу робочої сили робочим місцям і в разі необхідності передбачити заходи щодо відповідності ресурсної (трудові ресурси) частини витратній (розподіл трудових ресурсів) частині балансу.

Вибір конкретних шляхів досягнення збалансованості регіональних ринків праці повинен цілком визначатися ринковою кон'юнктурою. Для розроблення заходів державного регулювання регіональних ринків праці проводиться їх діагностика, а саме: систематизуються дані щодо демографічного, соціального, економічного режиму відтворення робочої сили; інтенсивності територіального руху робочої сили; співвідношень даних про зареєстроване і приховане безробіття; наявності робочих місць та вакантних посад тощо. Відповідно до цього виділяють *п'ять типів регіональних ринків праці в Україні.*

***Перший тип*** має чітко окреслені ознаки трудодепресивності як у промисловому, так і в аграрному секторах економіки і тим самим формує екстремальні умови відтворення робочої сили. Його утворюють поліські, подільські, карпатські регіони з низьким рівнем індустріального розвитку: Волинська, Житомирська, Закарпатська, Івано-Франківська, Рівненська, Тернопільська, Хмельницька та Чернігівська. Регіональні ринки цього типу потребують режиму пільгового кредитування і оподаткування, надання субвенцій та преференцій, складання і реалізації регіональних інвестиційних

Таблиця 2.2 - Баланс трудових ресурсів регіону

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Розділи балансу | Рік | Зміни у плановому балансі щодо звітного |
| звітний | прогнозний |
| І. Трудові ресурси - всього,у тому числі |
|  працездатне населення у працездатному віці  |  |  |  |
|  населення пенсійного віку |  |  |  |
|  зайняті у господарстві підлітки віком 14-16 років  |  |  |  |
|  пенсіонери працездатного віку  |  |  |  |
| ІІ. Розподіл трудових ресурсів |
| *1. За видами зайнятості:*  |  |  |  |
| у суспільному господарстві, у тому числі:  |  |  |  |
|  зайняті індивідуальною трудовою діяльністю в кооперативах |  |  |  |
|  особи віком 16 років і старше, які навчаються з відривом від виробництва |  |  |  |
| *2. За сферами виробництва:* |  |  |  |
|  у виробничій сфері  |  |  |  |
|  у сфері нематеріального виробництва |  |  |  |
| *3. За галузями:* |  |  |  |
|  промисловість |  |  |  |
|  сільське господарство |  |  |  |
|  будівництво |  |  |  |
|  транспорт |  |  |  |
|  зв'язок |  |  |  |
| *4. За суспільними групами:* |  |  |  |
|  робітники і службовці  |  |  |  |
|  колгоспники  |  |  |  |
|  одноосібні та некооперативні кустарі, орендарі та члени кооперативів, зайняті в особистому підсобному господарстві, фермери |  |  |  |

програм у тісному взаємозв'язку з вирішенням питань реорганізації діючих виробництв та створення нових.

***Другий тип*** регіональних ринків наближається до першого, проте ознаки депресії і застійності не досить чітко відстежуються. Для ринку цього типу першочергового значення набуває спеціалізація сільськогосподарського виробництва та пов'язаних із ним переробних виробництв. До цього типу віднесено ринки праці Вінницької, Київської, Кіровоградської, Львівської, Сумської, Полтавської, Черкаської та Чернівецької областей.

***Третій тип*** ринку праці формують такі індустріальні області, як Дніпропетровська, Донецька та Луганська, з досить мобільною робочою силою та глибоким кризовим станом усієї сфери зайнятості через її високу залежність від економічного стану галузей видобувної і важкої промисловості.

***Четвертий тип*** регіональних ринків праці охоплює Запо­різьку, Харківську області та м. Київ. Характерним для нього є висока мобільність робочої сили, достатні пропозиції щодо працевлаштування, місткість ринку праці. Цей тип регіональних ринків праці формується промисловими центрами, в яких стан на ринку праці пом'якшується розвитком ринкової інфраструктури, а також поширенням нерегламентованої діяльності населення.

***П'ятий тип*** регіональних ринків праці утворюють причорноморські області (Одеська, Херсонська, Миколаївська та Автономна Республіка Крим з високою орієнтацією працездатного населення на різні форми самостійної зайнятості у сфері як офіційної, так і неофіційної економіки. Перспективи збалансованого розвитку регіонального ринку праці такого типу значною мірою залежать від максимального врахування налаштованості населення на самостійну зайнятість у різних сферах господарювання.

## 3. Регіональні програми зайнятості населення

Для реалізації державної політики зайнятості населення створена державна служба зайнятості, діяльність якої здійснюється під керівництвом Міністерства праці та соціальної політики.

На державну службу зайнятості покладається розроблення регіональних програм зайнятості.

Їх мета — забезпечення поступового переходу до здійснення активної політики зайнятості, запобігання масовому безробіттю.

Формування активної політики у сфері зайнятості передбачає вирішення таких завдань:

—здійснення заходів щодо економічної підтримки розширення можливостей зайнятості населення, регулювання інтенсивності вивільнення працівників;

—залучення незайнятого населення та безробітних до актив­ної праці шляхом організації їхнього працевлаштування;

—застосування заходів щодо поліпшення організації зайнятості, підтримки працівників, що звільняються, та соціального за­хисту населення;

—розширення сфери зайнятості для громадян з обмеженими можливостями на ринку праці;

—підтримка підприємництва, малого та середнього бізнесу, самозайнятості населення;

—сприяння тимчасовому працевлаштуванню безробітних та організація оплачуваних громадських робіт;

—розширення можливостей одержання професійної підготов­ки, перекваліфікації та перенавчання для незайнятого населення;

—регулювання трудової міграції;

—удосконалення роботи та розвитку служби зайнятості.

Названі завдання зумовлюють зміст програми. Вона складає­ться з таких розділів:

—аналіз сучасної ситуації на ринку праці;

—прогноз розвитку ринку праці;

—основні завдання і пріоритетні напрями програми;

—механізм управління програмою.

Управління програмою і контроль за її виконанням покладаються на заступника голови держадміністрації, управління праці та соціального захисту населення і регіональні центри зайнятості.

Механізм управління програмою зайнятості

Аналіз та інформування держадміністрацій про стан ринку праці

Організація зайнятості населення у розрізі категорій, професій та спеціальностей

Розроблення пропозицій із координації дії работодавців та профспілкових організацій

Висвітлення через органи масової інформації стану ринку праці

Використання фонду сприяння зайнятості

Рисунок 2.1 - Механізм управління програмою зайнятості

*Питання для самоперевірки*

1. Дайте визначення трудових ресурсів.
2. Опишіть економічні, правові та адміністративні методи управління трудовими ресурсами в регіоні.
3. Як розраховується кількість зайнятого населення?
4. Як розраховується кількість економічно активного населення?
5. Як розподіляються трудові ресурси в регіоні?
6. Як розраховується рівень зареєстрованого безробіття?
7. Опишіть механізм управління програмою зайнятості.

## Тема 2.3. Управління природно-ресурсним потенціалом регіону

План

## 1. Оцінка природного потенціалу та завдання управління природокористуванням.

## 2. Форми і методи управління природно-ресурсним потенціалом регіону.

3. Основи економічної оцінки природних ресурсів регіону.

## Оцінка природного потенціалу та завдання управління природокористуванням

*Природно-ресурсний потенціал (ПРП) регіону*- сукупність усіх природних засобів, джерел, які є і можуть бути мобілізовані, використані для досягнення певної мети.

ПРПвключає в себе тільки вивчені елементи природного середовища, які поділяються на дві великі групи:

1. *Природні умови*- це тіла й сили природи, які при певному рівні розвитку продуктивних сил є істотними для життя та діяльності людського суспільства у виробничій і невиробничій сферах.
2. *Природні ресурси*- це тіла й сили, які на певному рівні розвитку продуктивних сил і вивченості можуть бути використані для задоволення потреб людського суспільства у формі безпосередньої участі в матеріальній діяльності.

Усі природні ресурси поділяються на дві групи:

* *вичерпні;*
* *відтворювальні.*

До *вичерпних*належать корисні копалини, розвідані родовища яких належать до категорії народногосподарського (нафта, газ, вугілля, руди чорних та кольорових металів тощо) або місцевого значення (нерудні матеріали, пісок, крейда, камінь бутовий, ракушняк, торф та інші). Управління ними здійснюють відповідно загальнодержавні та місцеві органи влади.

*Відтворювальні ресурси*— це ресурси, інтенсивність використання яких не перевищує темпів їх приросту (рослинний, тваринний світ, ґрунти, вода, атмосферне повітря) Управління ними здійснюється на регіональному та місцевих рівнях.

Класифікація природних ресурсів наведена на рис. 2.2.

Предметом оцінки природних ресурсів є природне благоз тими його корисностями, які проявляються у даний час або у найближчій перспективі.

*Оцінка природних ресурсів* — необхідна умова прийняття управлінських рішень щодо розміщення та розвитку продуктивних сил на відповідній території.

Основні види оцінок природних ресурсів:

* геологічний;
* технічний;
* техногенний;
* економічний.

Розглянемо більш докладніше економічний метод оцінки природних ресурсів. За цим методом природні ресурси оцінюються за доцільністю використання того чи іншого природного ресурсу. Різні за якістю та місцем розташування природні ресурси можуть оцінюватися на основі величини очікуваного додаткового доходу (диференціальна рента).

Диференціальна рента показує економічний виграш, який отримує народне господарство завдяки більш сприятливим природним властивостям оцінюваного ресурсу. Вона розраховується за формулою

, (2.9)

 де  – величина річної ренти;

Z – замикаючі витрати;

S – витрати на одиницю продукції на ділянці, що оцінюється;

 – обсяги і – го виду продукції;

 – кількість видів продукції, отримуваної із використання даного виду ресурсу.

Класифікація природних ресурсів

За властивостями

За категоріями запасів

За народногоспо-дарським призначенням

За типом

Відтворюва-льні

Вичерпні

Детально розвідані і вичерпні

Розвідані менш детально

Оцінені попередньо і приблизно

балансові

позабалансові

земельні

мінерально-сировинні

водні

лісові

рекреаційні

паливно-енергетичні

рудні

Рисунок 2.2 - Класифікація природних ресурсів

Рівень замикаючих витрат визначається індивідуальними витратами природних об’єктів, що знаходяться у відносно гірших умовах функціонування.

Якість природних ресурсів є додатковою мірою цінності. Наприклад, якість сільськогосподарських угідь виражається у врожайності та рівні витрат на виробництво продукції. Ці показники використовуються для оцінки землі за формулою

, (2.10)

де — оцінка 1 га сільськогосподарських угідь;

— середня по регіону вартість освоєння 1 га угідь у сучасних умовах;

— урожайність відповідно на масиві, що оцінюється, та середня по регіону;

— затрати на виробництво відповідно на масиві, що оцінюється, та середні по регіону у розрахунку на 1 га.

Виходячи з такої методики оцінки природних ресурсів можна визначити пріоритети у використанні природного потенціалу регіону. Вони є вихідною базою для формування структури господарства регіону та містобудування з урахуванням стану екологічної ситуації і необхідності її поліпшення.

Головними завданнями управління природокористуванням у регіоні є:

* збереження та зміцнення природно - ресурсного потенціалу території;
* забезпечення раціонального і комплексного використання природних ресурсів;
* зменшення негативного впливу виробничої діяльності та комунального господарства на навколишнє середовище;
* відтворення рослинного і тваринного світу;
* створення сприятливих умов життя, праці та відпочинку населення.

Виконання вищеназваних завдань у регіонах здійснюється місцевою державною адміністрацією.

Повноваження місцевої державної адміністрації в галузі використання природних ресурсів і охорони довкілля:

* розроблення та забезпечення виконання програм раціонального використання земель, лісів, підвищення родючості ґрунтів, що знаходяться у державній власності;
* складання, подання на затвердження відповідної ради і забезпечення виконання регіональних екологічних програм;
* вживання заходів для відтворення шкоди, заподіяної порушенням законодавства про охорону довкілля підприємствами, установами, організаціями і громадянами;
* вносить пропозиції відповідним органам місцевого самоврядування щодо організації територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення;
* інформує населення про екологічно небезпечні аварії та ситуації, стан довкілля, а також про заходи, що вживаються для його поліпшення;
* організує роботу з ліквідації наслідків екологічних аварій, залучає до цих робіт підприємства, установи, організації незалежно від форм власності і громадян;
* вносить пропозиції про зупинення діяльності підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності у разі порушення ними законодавства про охорону довкілля і санітарних правил;
* розробляє і забезпечує дотримання правил користування водозабірними спорудами, обмежує або забороняє використання підприємствами питної води у промислових цілях.

## Форми і методи управління природно-ресурсним потенціалом регіону

Основними *формами* управління природними ресурсами у регіоні є:

* *екологічна стандартизація;*
* *нормування;*
* *дозволи на використання;*
* *еколого-економічний контроль* (забезпечує дотримання усіма підприємствами та організаціями встановлених вимог до використання природних ресурсів і виконання обов’язків щодо охорони навколишнього середовища, запобігання негативному впливу на навколишнє середовище і ліквідації його наслідків)**.**

**Методи** *управління природними ресурсами:*

* *правові;*
* *адміністративні;*
* *економічні.*

**Правові методи** визначаються природоохоронним законодавством, Земельним, Водним, Лісовим кодексами та кодексом «Про надра».

**Адміністративні методи** застосовуються Кабінетом Міністрів України, Міністерством екобезпеки та його управліннями при обласних державних адміністраціях, а також місцевими державними адміністраціями.

**Економічні** методи управління природними ресурсами спираються переважно на програмування та планування.

## 3. Основи економічної оцінки природних ресурсів регіону

## *Охорона і використання водних ресурсів регіонів*

Управління водними ресурсами спрямовується на вирішення таких завдань:

* забезпечення потреб населення та всіх галузей регіонального господарства водою, оптимального розподілу водних ресурсів між водокористувачами;
* дотримання благополучного екологічного стану водних ресурсів;
* регулювання стоку у часі та просторі;
* припинення викидів неочищених стоків та твердих відходів у водоймища і підвищення їх рекреаційної здатності;
* економне витрачання води, зменшення її витрат при перекиданні;
* зниження негативного впливу вод на довкілля (підтоплення, заболочення, руйнування берегів тощо);
* забезпечення оптимального співвідношення ресурсів поверхневих і ґрунтових вод.

Основними показниками водокористування є:

* загальний обсяг водоспоживання у регіоні (млн м3 на рік) з виділенням споживання з поверхневих джерел у розрізі галузей-водоспоживачів (промисловість, сільське господарство, комунальне господарство), з виділенням напрямів водокористування (виробниче, побутове тощо);
* використання питної води на промислові потреби;
* обсяг оборотної та повторно використовуваної води у промисловості;
* водовідведення - загальне і скидання стічних вод у поверхневі водоймища з урахуванням ступеня очищення (умовно чистих, нормативно чистих, забруднених);
* добування із стічних вод цінних речовин.

Розрахунок показників водоспоживання та водовідведення здійснюється за допомогою нормативного методу. В його основу закладаються питомі нормативи витрачання води на душу населення, одиницю продукції, робіт чи послуг та враховуються дані про масштаби виробничої і невиробничої діяльності і чисельність населення. Потрібний обсяг водоспоживання *(Ов.с)* обчислюється за формулою

, (2.11)

де — норматив витрат води на одиницю продукції, робіт, послуг чи на одну особу;

— обсяг виробництва продукції, робіт та послуг у натуральному чи грошовому вимірі; кількість населення регіону.

Водовідведення обчислюється як різниця між загальним водоспоживанням і безповоротними витратами (випаровування, технологічні включення до складу продукту тощо).

Головна увага органів регіонального управління при плануванні водокористування повинна приділятися збалансуванню потреб води та її ресурсів. З цією метою складають *водогосподарський баланс території.*

*Водогосподарський баланс* **–** кількісне порівняння водних ресурсів та потреб у воді всіх галузей господарського комплексу регіону (табл. 2.3).

За результатами розрахунків із водогосподарського балансу визначаються обсяг, характер і терміни заходів, проведення яких необхідно для забезпечення водою усіх споживачів, та встановлюються ліміти водоспоживання для підприємств та організацій, розташованих на відповідній території.

Таблиця 2.3 - Водогосподарський баланс регіону

|  |  |
| --- | --- |
| Ресурси води | Водоспоживання |
| 1. Поверхневий стік, можливий для використання в області | 1. Промисловість |
| 2. Підземні води | 2. Сільське господарство |
| 3. Води повторного використання | 3. Комунально-побутове господарство |
|  | 4. Інші споживачі |
|  | 5. Безповоротні витрати |
| Усього ресурсів | Усього водоспоживання |

Різниця між потребою у воді та її запасами показує ступінь напруженості балансу водних ресурсів. Якщо потреба у воді наближається до її запасів або перевищує її, то це означає, що наявних водних ресурсів уже недостатньо і треба передбачити перебудову водного господарства регіону та будівництво водних джерел із зворотним циклом водопостачання.

## *Охорона і раціональне використання земельних ресурсів регіонів*

Управління охороною земельних ресурсів у регіонах спрямовується на вирішення таких завдань:

* підвищення ефективності землекористування та естетичної цінності земель;
* оптимізація структури земельних ресурсів;
* збереження і раціональне використання сільськогосподарських угідь;
* проведення робіт з рекультивації земель та їх залучення до господарського обороту;
* захист ґрунтів від деградації і перетворення їх у джерела забруднення.

Однією з економічних форм управління земельними ресурсами є планування. У планах та програмах соціально-економічного розвитку регіонів використовуються такі показники:

* загальна площа земель;
* площа земель сільськогосподарського користування та їх структура за видами сільськогосподарських угідь і формами землекористування;
* площа земель під промисловими, сільськогосподарськими, транспортними, житловими та іншими об'єктами;
* площа земель, що підлягають рекультивації, захисту від шкідників і хвороб біологічними методами, здійсненню протиерозійних та інших природоохоронних заходів;
* обсяг капітальних вкладень на проведення обстежень і розвідування стану земель та їх моніторингу, введення державного земельного кадастру, інвентаризацію та грошову оцінку земель населених пунктів і земель несільськогосподарського призначення;
* обсяги асигнувань із Державного і місцевого бюджетів на будівництво протиерозійних споруд, рекультивацію порушених земель, проектно - пошукові роботи тощо.

Для характеристики загального стану використання земельного фонду регіону і визначення структурних показників використовується земельний баланс регіону. У ньому відображають ступінь освоєності земель, структуру їх господарського використання, обсяги і вартість, черговість проведення заходів охорони земель.

У тісному зв'язку з планами охорони і раціонального використання земель знаходяться плани використання лісових ресурсів та забезпечення їх охорони від шкідників і хвороб. Управління лісокористуванням спрямоване на вирішення таких завдань:

- підвищення лісистості території та продуктивності лісових насаджень;

- зростання ефективності лісокористування, поліпшення використання деревини, ягід, грибів та інших продуктів лісу;

- забезпечення прискореного розширення площ лісопосадок щодо площ вирубок;

- проведення заходів з лісоустрою, лісомеліорації, охорони та захисту лісів.

Усі ліси поділяються на три категорії залежно від господарчого призначення, місця розташування та функцій.

До першої категорії належать ліси водоохоронного, захисного та оздоровчого призначення, а також ліси заповідників, національних парків, заказників.

Другу категорію складають ліси у густонаселених регіонах та з недостатніми лісосировинними ресурсами.

Третю категорію становить ліс багатолісних регіонів, що має переважно лісоексплуатаційне значення.

В управлінні лісовими ресурсами регіону використовуються такі основні показники:

* загальна площа, вкрита лісом, з виділенням лісів першої та другої категорій;
* лісистість території (відношення площі, вкритої лісом, до загальної площі земель);

Таблиця 2.4 - Регіональний баланс використання території адміністративних областей України

|  |  |
| --- | --- |
| Регіон | Структура використання території, % |
| територія, тис. км кв. | с/г угіддя | ліси | землі міст і СМТ | площа водного дзеркала ставків та водо-сховищ | землі, що зайняті іншими не с/г підприєм-ствами |
| Автономна Республіка Крим | 27,0 | 65,7 | 9,8 | 2,3 | 0,2 | 22,0 |
| Вінницька область | 26,5 | 77,1 | 11,4 | 0,8 | 1,1 | 9,6 |
| Волинська область | 20,5 | 53,0 | 29,2 | 0,7 | 0,2 | 16,9 |
| Дніпропетровська область | 31,9 | 78,8 | 3,0 | 3,8 | 0,9 | 13,5 |
| Донецька область | 26,5 | 76,9 | 4,9 | 6,8 | 1,0 | 10,4 |
| Житомирська область | 29,9 | 55,9 | 31,7 | 0,9 | 1,2 | 11,3 |
| Закарпатська область | 12,8 | 35,9 | 49,1 | 1,2 | 0,1 | 13,7 |
| Запорізька область | 27,2 | 82,8 | 1,2 | 1,3 | 0,3 | 14,4 |
| Івано-Франківська область | 13,9 | 43,5 | 39,6 | 2,0 | 0,3 | 14,6 |
| Київська область | 28,9 | 61,2 | 20,1 | 4,7 | 0,9 | 13,1 |
| Кіровоградська область | 24,6 | 83,5 | 4,1 | 0,8 | 0,9 | 10,7 |
| Луганська область | 26,7 | 70,9 | 8,6 | 4,6 | 0,3 | 15,6 |
| Львівська область | 21,8 | 58,3 | 25,6 | 1,9 | 0,4 | 15,7 |
| Миколаївська область | 24,6 | 82,1 | 1,7 | 0,8 | 0,5 | 14,9 |
| Одеська область | 33,3 | 76,9 | 3,3 | 1,0 | 2,7 | 15,6 |
| Полтавська область | 28,8 | 76,2 | 7,5 | 1,1 | 0,7 | 14,5 |
| Рівненська область | 20,1 | 46,2 | 36,3 | 0,6 | 0,6 | 16,3 |
| Сумська область | 23,8 | 72,7 | 16,0 | 1,4 | 0,6 | 9,3 |
| Тернопільська область | 13,5 | 76,5 | 12,6 | 1,0 | 0,6 | 9,3 |
| Харківська область | 31,4 | 79,5 | 10,8 | 2,2 | 1,4 | 6,1 |
| Херсонська область | 28,5 | 69,3 | 3,1 | 0,5 | 5,9 | 21,2 |
| Хмельницька область | 20,6 | 76,1 | 11,6 | 0,8 | 1,0 | 10,5 |
| Черкаська область | 20,9 | 69,7 | 13,7 | ,5 | 1,0 | 15,1 |
| Чернівецька область | 8,1 | 58,5 | 28,8 | 2,2 | 0,9 | 9,6 |
| Чернігівська область | 31,9 | 67,7 | 17,9 | 0,9 | 0,1 | 13,4 |
| Разом | 603,7 | 69,5 | 13,9 | 1,7 | 0,8 | 14,1 |

* лісосічний фонд (загальний і з виділенням лісів першої категорії);

- використання лісосічних відходів та відходів переробки деревини з визначенням обсягів використання і технологічної потреби;

- посадка і посів лісу (тис. га - усього, у тому числі протиерозійні лісонасадження по ярах, балках, берегах рік і водоймищ, пісках та інших землях) із виділенням частки цих посадок щодо площі суцільних вирубок, які потребують штучного лісовідновлення;

- площа авіаційної охорони лісів від пожеж і біологічного їх захисту від шкідників та хвороб, а також їх частка у загальній площі лісів.

Лісосічний фонд - це можливий обсяг вирубки, тис. м3, який визначається лісогосподарською нормою річного користування лісом для заготовки лісоматеріалів.

## *Охорона атмосферного повітря*

Заходи щодо охорони повітря спрямовуються передусім на максимальне зменшення у ньому кількості шкідливих речовин, які викидаються з газами та виробничими викидами.

Основними формами управління в цій галузі є стандартизація і нормування, що проводяться з метою встановлення комплексу обов'язкових норм, правил, вимог щодо охорони атмосферного повітря від забруднення, шкідливого впливу фізичних і біологічних факторів та забезпечення екологічної безпеки.

Стандартизація і нормування здійснюються Міністерствами екобезпеки та охорони здоров'я, а контроль за дотриманням стандартів і нормативів покладається на їх органи на місцях та місцеві державні адміністрації.

Нормування у галузі охорони атмосферного повітря спрямовується на встановлення таких нормативів:

* нормативи екологічної безпеки атмосферного повітря;
* нормативи гранично допустимих викидів забруднювальних речовин у атмосферне повітря і шкідливого впливу фізичних та біологічних факторів стаціонарними джерелами;
* граничні нормативи утворення забруднювальних речовин, які відводяться у атмосферне повітря при експлуатації технологічного та іншого обладнання, споруд і об'єктів;
* нормативи використання атмосферного повітря як сировини основного виробничого призначення;
* нормативи вмісту забруднювальних речовин у відпрацьованих газах пересувних джерел та шкідливого впливу їх фізичних факторів.

Концентрацію забруднювальних речовин в атмосферному повітрі розраховують за формулою

, (2.12)

де , ,  - фактичні концентрації забруднювальних речовин в атмосфері;

, ,  - гранично допустимі концентрації забруднювальних речовин в атмосферному повітрі.

Управління охороною атмосферного повітря передбачає:

1. оптимальне розміщення підприємств з урахуванням кліматичних умов;
2. перехід на нормовані викиди на підприємстві;
3. організація контролю над викидами;
4. поліпшення використання газоочисних та пиловловлювальних установок;
5. створення резерву високоякісної речовини і палива, які виділяють найменше шкідливих речовин;
6. оснащення джерел забруднювальних викидів очисними установками;
7. використання нових транспортних засобів;
8. оптимізація перевезень та удосконалення транспортних потоків.

*Питання для самоперевірки*

1. Дайте визначення вичерпних та відтворювальних ресурсів.
2. Перелічить основні види природних ресурсів.
3. Визначте головні завдання управління природокористуванням у регіоні.
4. Визначте повноваження місцевої державної адміністрації в галузі використання природних ресурсів і охорони довкілля.
5. Назвіть основні форми управління природними ресурсами у регіоні.
6. Опишіть методи управління природними ресурсами.
7. Назвіть основні показники водокористування.
8. Які показники використовуються в управлінні лісовими ресурсами регіону?
9. Які показники використовуються в управлінні охороною атмосферного повітря?
10. Опишіть методи економічної оцінки природних ресурсів.

## Розділ 3. Господарський механізм регіонального менеджменту

## Тема 3.1. Механізм регіонального управління

План

## Характеристика системи управління регіональним розвитком.

## Планування та прогнозування розвитку регіонів.

## Програмні документи економічного і соціального розвитку регіону.

## Програмно-цільовий метод в управлінні регіоном.

## Державне регулювання розвитку регіону.

## 1. Характеристика системи управління регіональним розвитком

Об’єктом регіонального управління є регіон, який може бути представлений як сукупність таких підсистем:

* місцевої адміністрації з її кадровою, фінансовою, інформаційною, організаційною структурою;
* підсистем, визначених у відповідності до компетенції місцевої адміністрації (соціальний захист, охорона здоров’я, освіта).

Стратегія регіонального управління складається з таких основних етапів:

* постановки мети;
* регіональної діагностики (або моніторингу стану);
* регіонального планування;
* регіонального стратегічного управління.

## 2. Планування та прогнозування розвитку регіонів

Територіальне планування — органічна складова частина планування економічного й соціального розвитку країни, що відображає специфічний просторовий аспект процесів відтворення матеріальних благ, робочої сили, виробничих відносин і вирішення проблем соціального й економічного характеру. Воно являє собою найважливішу функцію управління процесами територіального розподілу праці, спеціалізацією й комплексним економічним і соціальним розвитком регіонів.

Головне завдання територіального планування полягає в найбільш повному використанні ресурсного потенціалу регіонів з метою максимального задоволення потреб суспільства в матеріальних благах і підвищення ефективності суспільного виробництва.

Найважливішим завданням територіального планування є визначення перспектив розвитку кожного регіону. Ці перспективи повинні виявлятися на основі раціоналізації розміщення продуктивних сил країни з урахуванням пріоритетів у розвитку окремих регіонів.

Наступним завданням територіального планування є за­безпечення комплексного розвитку регіонів. Комплексний розвиток регіонів припускає оптимізацію їхньої галузевої структури на основі всілякого розвитку галузей народногос­подарської спеціалізації, продукція й послуги яких призначені для споживання в основному усередині регіону й служать для створення загальних умов виробництва і життєдіяльності населення. До цієї групи галузей належать: регіональна виробнича інфраструктура, будівництво, ряд галузей промисловості і сільського господарства, що працюють, насамперед, на місцеві потреби.

Поряд із цими завданнями у кожному регіоні виникає завдання всебічного розвитку соціальної інфраструктури, що включає житлово-комунальне господарство, побутове обслуговування, торгівлю, пасажирський транспорт, заклади охорони здоров'я, соціального забезпечення, спорту, туризму, народної освіти, культури й мистецтва.

Територіальне планування здійснюється на всіх рівнях управління, вирішуючи при цьому на кожному з них свої завдання.

Головні вимоги, яким повинна відповідати система прогнозно-програмних документів, полягають у такому:

* планування соціально-економічного розвитку повинне відображати функції регіональної адміністрації;
* планування соціально-економічного розвитку повинне містити основу для розроблення регіонального бюджету;
* прогнозно-програмні документи, що характеризують соціально-економічний розвиток регіону, покликані виконувати індикативну функцію й містити інформацію, що являє собою інтерес для підприємців і потенційних інвесторів щодо рівня соціально-економічного розвитку регіону, кращої економічної політики адміністрації й стану факторів, що визначають інвестиційний клімат;
* у програмі на черговий рік повинні знайти відбиття спадкоємність і зв'язок із довгостроковою стратегією соціально-економічного розвитку регіону .

У прогнозно-програмній діяльності регіону виділяють ряд взаємозалежних робіт: розроблення територіальних прогнозів, розроблення програмних документів економічного й соціального розвитку регіонів, розроблення державних і регіональних цільових програм. Розглянемо ці документи.

*Регіональний прогноз* - це дослідження перспектив розвитку регіону, що має попередній характер і містить гіпотези про напрямки розвитку і майбутній стан регіону в цілому й окремих його складових. Він дозволяє оцінити різні варіанти розвитку регіонів на передплановій стадії.

Результати прогнозів є вихідним матеріалом для вибору цілей розвитку на певний період, розроблення концепції розвитку регіону; а також використовуються для контролю за ходом виконання програм у частині передбачення віддалених результатів роботи.

Система регіональних прогнозів включає основні їх види:

1. Екологічні прогнози (стан природного середовища, комплекс заходів щодо запобігання або максимального пом'якшення негативного впливу господарської діяльності на навколишнє природне середовище).
2. Соціальні прогнози (зайнятість населення, демографічні прогнози (кількість і структура населення, трудові ресурси, міграційні процеси).
3. Прогнози природних ресурсів і їх освоєння (наявність ресурсів, ефективність їхнього використання, запаси).
4. Прогнози розвитку науки й техніки (розвиток фундаментальної науки, прикладні дослідження, впровадження наукових розробок у народне господарство).
5. Економічні прогнози динаміки виробництва і його структурних зрушень; оцінка розвитку галузей, складу й конкурентоспроможності їхньої продукції, доходи населення.

Усі види регіональних прогнозів поєднуються у такому документі, як *Схема-прогноз розвитку й розміщення продуктивних сил регіону,* у якому визначаються завдання й основні показники економічного й соціального розвитку регіонів, забезпечення комплексного використання природних ресурсів, вирішення соціальних, економічних і екологічних проблем.

Територіальна Схема-прогноз складається на період 15 і більше років. Методичною основою формування Схеми є Методичні рекомендації з розроблення Схеми (прогнозу) розвитку й розміщення продуктивних сил України та її регіонів (областей) на тривалу перспективу, розроблені вче­ними Ради з вивчення продуктивних сил України НАН України (2001р.), а також Методичні рекомендації з формування регіональних стратегій розвитку, затверджені Міністерством економіки й з питань європейської інтеграції України (2002 р.).

Загальною концептуальною основою розроблення Схеми став поділ перспективи на три періоди: 2001-2005 рр., 2006-2010 рр., 2011-2015 рр., які відрізняються суспільно-економічними умовами, особливостями відтворювального процесу, масштабами й характером існуючих обмежень. Для кожного періоду розроблені два сценарії: перший - консервативний, песимістичний, помірний, другий - оптимістичний, сценарій шансів, або цільовий. Структурно Схема представлена десятьма розділами.

У першому розділі подано характеристику регіону і його місце в господарському комплексі України. Аналізуються соціальний розвиток регіону, рівень життя населення, для цього оцінюються показники реальних доходів населення, зміни в структурі споживання продовольчих і непродовольчих товарів, забезпеченість житлом, об'єктами культурно — побутового призначення, охорони здоров'я, освіти, тощо.

У другому розділі Схеми поданий аналіз двох груп ресурсного потенціалу регіону: соціально-економічної й природно-ресурсної та перспективи їх розвитку. Для оцінки економічного потенціалу регіону аналізуються структурні зрушення у виробничому потенціалі, оцінюється фінансовий капітал регіону, інституціональні перетворення й розвиток підприємництва. Оцінка природно-ресурсного потенціалу проводиться за такими напрямками: земельні ресурси й землекористування, мінерально-сировинні ресурси, водні ресурси, лісові ресурси, рекреаційні й вторинні ресурси.

Третій розділ Схеми - "Прогноз і основні напрямки комплексного розвитку економіки". Основним завданням цього розділу є вивчення темпів, пропорцій і структури економіки регіону, формування стратегічних цілей і пріоритетів розвитку, визначення факторів економічного зростання й структурної модернізації.

У четвертому розділі „Соціальний розвиток і підвищення добробуту населення" розглядається соціальна сфера, перспективи її розвитку під впливом сильних і слабких факторів зростання. У цьому розділі подані стан і тенденції розвитку реальних доходів і витрат населення, виявляється галузева диференціація рівнів оплати праці, характеризується структура сукупних витрат домогосподарств регіону, структура споживаних продуктів харчування.

Розділ п'ятий Схеми присвячений формуванню територіальної структури господарства. Він включає прогноз територіальної структури населення (розселення населення по містах і районах регіону), прогноз територіальної структури об'єктів економічної діяльності й промислового виробництва (концентрація галузей промисловості у містах і районах), територіальну структуру виробництва товарів народного споживання, прогноз територіальної структури сільськогосподарського виробництва.

У шостому розділі Схеми "Розселення й розвиток поселень" розглядаються тенденції формування систем розселення й типів поселень, що відбуваються в комплексі з вирішенням проблем розвитку й розміщення продуктивних сил регіону під впливом соціально-економічних факторів.

Сьомий розділ "Охорона навколишнього середовища" містить аналіз екологічної ситуації в регіоні, виявлення основних причин її погіршення, таких, як недосконалість територіальної структури регіону, висока енерго- і водоємність господарства, широке використання отрутохімікатів у сільському господарстві, застарілі промислові технології тощо. Розробляються прогноз еко­логічної ситуації і стратегічні завдання на довгострокову перспективу.

Розділ восьмий -"Природно-техногенна й економічна безпека"- містить прогнози ситуацій, обумовлених розміщенням на території регіону потенційно небезпечних об'єктів, на яких зберігаються пожежо-, вибухо- і хімічно небезпечні речовини; наявністю небезпечних природних явищ і процесів, викликаних метеорологічними, геологічними й гідрологічними причинами. Крім того, у цьому розділі наводяться прогнози захворювань людей на соціально небезпечні хвороби.

У розділі дев'ятому Схеми - "Військово-економічна безпека" - дається оцінка військово-економічного потенціалу господарства регіону, стан якого визначається розвитком базових галузей промисловості, оборонно-промислового і науково-технічного комплексу, що обслуговує оборонні й мобілізаційні потреби регіону й держави.

Розділ десятий - "Зовнішньоекономічна діяльність" - розкриває питання шляхів нарощування експортного потенціалу регіону, розширення зовнішньоекономічних зв'язків із регіонами близького й далекого зарубіжжя, прикордонного співробітництва.

Як прогнозний передплановий документ Схема допомагає управлінським структурам у визначенні прогнозних сценаріїв розвитку, залежно від ступеня й строків вирішення існуючих проблем, у розробленні програм соціально-економічного розвитку, а також у виборі найбільш ефективного й найменш витратного варіанта, що відповідає геополітичним і соціальним завданням розвитку регіону.

Другу групу передпланових обґрунтувань у системі регіонального менеджменту становлять *схеми й проекти районного планування. Вони* дозволяють здійснити розміщення й проектування нових, розширення й реконструкцію існуючих об'єктів виробничої й невиробничої сфер, а також усіх видів магістральних і внутрішньорайонних комунікацій.

Основними видами районного планування є: планування промислових районів і вузлів; сільських адміністративних районів; районів великих міст; санаторно-курортних районів.

У системі територіального управління і проектування важливим передплановим документом є *генеральний план міста (населеного пункту).* На основі генерального плану міста вирішуються питання землекористування у межах поселень. У складі генерального плану розробляються прогнози територіального розвитку населеного пункту, а також принципові напрямки його функціонально-планувальних структур.

## 3. Програмні документи економічного і соціального розвитку регіону

Регулювання економічного і соціального розвитку здійснюється на основі цілісної системи прогнозних і програмних документів розвитку країни, окремих галузей економіки й окремих адміністративно-територіальних одиниць. Законом України "Про державне прогнозування й розроблення програм економічного і соціального розвитку України" установлений загальний порядок розроблення, затвердження й виконання прогнозних і програмних документів, а також права й відповідальність учасників державного прогнозування й розроблення програм.

Система прогнозних і програмних документів соціально-економічного розвитку поєднує чотири групи документів:

* перша група - прогнози економічного й соціального розвитку України на середньо- і короткостроковий період. Прогноз соціально-економічного розвитку України на середньостроковий період розробляється на п'ять років. У цьому прогнозі відображається:
1. аналіз соціально-економічного розвитку країни за попередній період і характеристика головних проблем розвитку економіки й соціальної сфери;
2. очікувані зміни зовнішньополітичної й зовнішньоекономічної ситуації і їхній вплив на економіку країни;
3. оцінка впливу можливих заходів державної політики у прогнозному періоді на розвиток економіки й соціальної сфери;
4. цілі та пріоритети економічного і соціального розвитку в середньостроковому періоді і пропозиції за напрямками державної політики в цей період;
5. прогноз кон'юнктури на внутрішніх і зовнішніх ринках стратегічно важливих видів товарів та послуг;
6. основні макроекономічні та інші необхідні показники і баланси економічного й соціального розвитку, у тому числі в розрізі галузей економіки, АР Крим, областей, міст Києва і Севастополя;
7. висновки за тенденціями розвитку економіки країни упродовж п'яти років, альтернативні сценарії розвитку країни.

Прогноз соціально-економічного розвитку України на короткостроковий період (1 рік) включає:

1. аналіз соціально-економічного розвитку країни за минулий і поточний роки й характеристику головних проблем розвитку економіки та соціальної сфери;
2. очікувані зміни зовнішньополітичної й зовнішньоекономічної ситуації та їхній вплив на економіку країни;
3. основні макроекономічні й інші необхідні показники і баланси економічного й соціального розвитку, у тому числі в розрізі галузей економіки, АР Крим, областей, міст Києва і Севастополя;
4. висновки про розвиток економіки країни у наступному році.

Показники прогнозу економічного й соціального розвитку України на короткостроковий період використовуються для розроблення Державної програми економічного й соціального розвитку України, а також для оцінки надходжень і формування показників Державного бюджету України.

Другу групу прогнозних і програмних документів представляє Державна програма економічного й соціального розвитку України на короткостроковий період, розроблювана щорічно в тісному зв'язку із проектом Державного бюджету України. У цій програмі конкретизуються заходи, передбачені в програмі діяльності Кабінету Міністрів України, і завдання, сформульовані у щорічному посланні Президента України Верховній Раді України про внутрішнє й зовнішнє становище України.

У Державній програмі також міститься перелік державних цільових програм, фінансованих за рахунок коштів державного бюджету.

Третю групу прогнозних і програмних документів включають прогнози економічного й соціального розвитку областей, районів, міст на середньостроковий період і програми економічного й соціального розвитку, областей, районів, міст на короткостроковий період.

У прогнозі на середньостроковий період відображається аналіз соціально-економічної ситуації в адміністративно-територіальних одиницях за попередній період, наводиться стан використання природного, виробничого, науково-технічного і трудового потенціалу, екологічна ситуація у відповідних адміністративно-територіальних одиницях.

Прогноз містить можливі шляхи вирішення головних проблем розвитку економіки й соціальної сфери відповідної адміністративно-територіальної одиниці, цілі й пріоритети соціально-економічного розвитку в середньостроковий період і пропозиції щодо заходів місцевих органів виконавчої влади й органів місцевого самоврядування для їхнього досягнення.

Програми економічного й соціального розвитку областей, районів, міст складаються щорічно й погоджуються із проектом Державної програми економічного й соціального розвитку України на відповідний рік.

Структурно річна програма економічного і соціального розвитку адміністративно-територіальної одиниці складається з 11 розділів:

1. аналіз економічного й соціального розвитку за попередній період;
2. цілі й пріоритети економічного й соціального розвитку наступного року;
3. шляхи вирішення головних проблем розвитку економіки й соціальної сфери і досягнення поставлених цілей;
4. фінансові ресурси (джерела формування, фінансування заходів, фінансовий стан суб'єктів господарювання);
5. ринкові перетворення (реформування відносин власності, розвиток підприємництва, формування конкурентного середовища на регіональних ринках);
6. механізми регулювання (управління об'єктами комунальної власності, інвестиційна діяльність, реалізація державних цільових програм і регіональних програм);
7. розвиток реального сектору економіки (структурні зрушення, паливно-енергетичний комплекс, промисловість, агропромисловий комплекс, транспорт і зв'язок, науково-технічна сфера, виробництво споживчих товарів і послуг);
8. зовнішньополітична діяльність;
9. соціальна сфера (демографічна ситуація, зайнятість населення й ринок праці, грошові доходи населення й заробітна плата, соціальне забезпечення, пенсійна реформа, житлово-комунальне господарство);
10. гуманітарна сфера (охорона здоров'я, освіта, культура, туристсько-рекреаційна галузь);
11. природокористування й безпека життєдіяльності людини (розвиток мінерально-сировинної бази, охорона навколишнього природного середовища, техногенна безпека, охорона праці).

Крім перелічених розділів програми економічного й соціального розвитку областей, районів включають перелік об'єктів будівництва, які будуть фінансуватися наступного року за рахунок бюджетних коштів, показників розвитку підприємств і організацій комунальної власності.

Четверта група прогнозних і програмних документів включає прогнози розвитку окремих галузей економіки на середньостроковий період і програми розвитку окремих галузей економіки. На галузевому рівні прогнози розвитку галузей економіки розробляються на 5 років, а період дії програм залежить від специфіки галузі й поставлених завдань і визначається Кабінетом Міністрів України.

## Програмно-цільовий метод в управлінні регіоном

Цільова програма являє собою сукупність намічених до планомірного проведення, погоджених за змістом, скоординованих у просторі й часі, забезпечених ресурсами різнохарактерних заходів (дій), спрямованих на вирішення проблеми, що не може бути забезпечене без концентрації зусиль і коштів для досягнення поставленої мети .

Поділ цільових програм на види, групи або класи є досить складним завданням, тому що кожна програма настільки багатогранна, що віднести її до одного певного виду складно. Так, за рівнями розроблення цільових програм можна виділити програми державного, регіонального, обласного, районного і муніципального рівнів. При цьому державні цільові програми можуть охоплювати всю територію держави й здійснюватися центральними органами виконавчої влади, а можуть вирішувати окремі проблеми розвитку економіки й суспільства, а також проблеми розвитку окремих галузей економіки й адміністративно-територіальних одиниць, які вимагають державної підтримки.

Закон України "Про державні цільові програми" за напрямками виділяє такі програми:

* економічні, спрямовані на вирішення комплексних га­лузевих і міжгалузевих проблем виробництва, підвищення його ефективності і якісних характеристик, забезпечення ресурсозбереження, створення нових виробництв, розвиток виробничої кооперації;
* наукові, метою яких є забезпечення виконання фунда­ментальних досліджень у сфері природничих, суспільних і технічних наук;
* науково-технічні, які розробляються для вирішення найважливіших науково-технічних проблем, створення принципово нових технологій, способів виробництва, матеріалів, іншої наукомісткої й конкурентоспроможної продукції;
* соціальні, які передбачають вирішення проблем підви­щення рівня і якості життя, проблем безробіття, посилення соціального захисту населення, поліпшення умов праці, розвиток охорони здоров'я й освіти;
* національно-культурні, спрямовані на розв'язання проблем національно-культурного розвитку, збереження національно-культурної спадщини, задоволення інтелектуальних і духовних потреб людини; екологічні, метою яких є здійснення природоохоронних заходів, попередження катастроф екологічного характеру й ліквідація їхніх наслідків;

Будь-які цільові програми є тією чи іншою мірою регіональними й галузевими, оскільки їхні цілі, завдання, заходи свідомо пов'язані з певними територіями країни й галузями економіки.

За ознакою ролі цільових програм в управлінні економікою запропоновано виділити *цілеорієнтуючі програми й цілереалізуючі програми.*

Цілеорієнтуючі програми, або *програми-концепції,* покликані орієнтувати й обґрунтовувати постановку цілей на довгострокову перспективу. За своїм характером такі програми займають проміжне положення між цільовими прогнозами й ціле реалізуючими програмами. Від перших їх відрізняє наявність сформульованої загальної програми дій, опису засобів досягнення поставлених цілей, від других - відсутність явно виражених, детально накреслених заходів із вказівкою на виконавців.

Структурний макет програми-концепції може включати такі розділи:

1. Тенденції соціально-економічних процесів за попередній період (10-15 років) і основні проблеми соціально-економічного розвитку регіону.

У цьому розділі, на основі аналізу процесів за попередній період, наводиться перелік сформованих у регіоні тенденцій, наприклад:

* не конкурентоспроможність виробленої продукції в окремих галузях;
* відсутність інвестицій, слабкий розвиток ринкової інфраструктури;
* зниження державного впливу на діяльність підприємств регіону;
* погіршення демографічної ситуації, зростання злочинності, безробіття й т.ін.

Виділяються основні проблеми регіону, що вимагають першочергового розв'язання.

2. Передумови соціально-економічного розвитку регіону.

У цьому розділі розглядаються передумови, які мають у своєму розпорядженні регіон, і які можуть стати основою його розвитку:

* природно-ресурсні: рекреаційні ресурси (клімат, природно-ландшафтна унікальність регіону, біоресурси озер, лікувальні грязі, мінеральні води й т.ін.), мінерально-сировинні, паливно-енергетичні, земельні, водні, лісові;
* економіко-географічні: виробничий потенціал, транспортна інфраструктура, потенціал будівельної індустрії, потенціал сільськогосподарського виробництва;
* соціальні: наявність трудового потенціалу з високим освітнім і культурним рівнем, наявність постійного населення, адаптованого до місцевих умов життєдіяльності; розвинена система освіти й науки, особлива культура, що відображає специфіку регіону, традиції населення, що його населяє;
* інституціональні: конституційно певне розмежування прав, відповідальності державних структур, органів місцевого самоврядування; формування багатоукладної економіки на основі процесів приватизації, акціонування підприємств регіону, створення ринкових інститутів, розвиток малого бізнесу.
1. Стратегічні цілі і найважливіші завдання керованого соціально-економічного зростання.

Для досягнення стратегічної мети кожний регіон визначає для себе ключові завдання. До них можуть бути віднесені: забезпечення прогресивних структурних зрушень у виробничому секторі й підвищення на цій основі ефективності та конкурентоспроможності підприємств; реформування форм власності, розвиток різних секторів економіки, забезпечення енер­гетичної й екологічної безпеки на всій території регіону й інші залежно від особливостей розвитку кожного регіону.

4. Основні напрямки структурних перетворень.

Для довгострокового ефективного соціально-економічного розвитку необхідна структурна перебудова економіки, орієнтована на формування й підтримку тих секторів економіки, які виробляють прибуткову, конкурентоспроможну продукцію, підтримують фінансовий і товарний потенціал регіону.

Оскільки фінансові ресурси регіону обмежені й не дозволяють здійснювати комплексну широкомасштабну структурну перебудову економіки регіону, необхідний вибір обмеженої кількості пріоритетних напрямків із переліку найбільш значущих і ефективних. Для цього в розділі аналізується галузева структура господарського комплексу: паливно-енергетичні, металургійні, військово-промислові, машинобудівні, хімічні, продовольчі, будівельні, транспортно-комунікаційні, сільськогосподарський комплекси й робиться висновок про обмеженість розвитку одних і перспективний розвиток інших.

5. Складові політики керованого соціально-економічного зростання.

У розділі розглядаються такі складові політики керованого соціально-економічного зростання, як інвестиційна, соціальна, екологічна, бюджетна, інституціональна, територіальна, зовнішньоекономічна політики.

6. Етапи становлення нової моделі економіки й соціальної сфери регіону. Критерії оцінки реалізації концепції. Як критерій оцінки реалізації концепції може використовуватися інтегральний показник соціально-економічного розвитку регіону, сформований на основі ряду показників. До нього можуть входити: демографічні (очікувана тривалість життя, років; кількість населення, тис. осіб), соціальні (купівельна спроможність середньодушових грошових доходів — відношення грошових доходів до прожиткового мінімуму, разів; частка населення з доходами вище прожиткового мінімуму у загальній чисельності населення, %; частка зайнятих у загальній чисельності економічно активного населення, %), економічні (валовий регіональний продукт регіону на душу населення, тис. грн).

Змістовно структура цілереалізуючих програм відрізняється від цілеорієнтуючих програм і включає цільові, функціональні, виконавчі, ресурсні, організаційний блоки.

Цільовий блок містить характеристику головної мети програми й підцілей різних рівнів, що у сукупності визначають цільову настанову програми.

Функціональний блок цільової програми являє собою сукупність погоджених за змістом і пов'язаних у часі здійснення функціональних заходів, спрямованих на досягнення мети програми.

Виконавчий (адресний) блок програми формується з ме­тою по'язування заходів програми з їхніми виконавцями в особі державних і недержавних, комерційних і громадських організацій різних форм власності, різних інститутів, міністерств і відомств, що беруть участь у реалізації програми, включаючи її фінансування.

Ресурсний блок характеризує якісні й кількісні параметри ресурсного забезпечення програми, тобто обсяги й види матеріальних, трудових, інформаційних, фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, і джерела їхнього одержання. У складі джерел ресурсного забезпечення зазначаються бюджетні кошти, кошти учасників програми, інші залучені кошти.

Організаційний блок програми характеризує організацію її розроблення, склад і функції органів, що беруть участь у розробці, структуру, права й обов'язки органів, що керують здійсненням програми, особливості господарського механізму управління розробленням і реалізацією програми. До складу організаційного блоку входять координаційні плани й плани-графіки виконання програми.

## 5. Державне регулювання розвитку регіону

Механізм управління процесом соціально-економічного розвитку регіону визначається системою важелів, що використовується як на державному, так і на регіональному й місцевому рівнях для формування економічного простору, що розвивається за законами ринкової економіки. Важелі цього механізму повинні, з одного боку, сприяти формуванню ринкової системи як більш сприятливої для розвитку економіки, забезпечувати зростання ефективності виробництва. З іншого боку, повинні обмежувати розвиток ринкових відносин при вирішенні тих проблем, які не можуть вирішуватися за допомогою ринку.

У регіональній економіці виділяється ряд механізмів управління процесами соціально-економічного розвитку регіону.

1. Механізм, що базується на використанні важелів саморегулювання. У цьому випадку головна функція держави полягає в тому, щоб визначити економіко-правові умови діяльності для всіх суб'єктів ринкових відносин, самі ж відносини регулюються ринком.
2. Механізм державного регулювання. У цьому випадку функції держави значно ширші, вони не обмежуються лише сферою законодавства, а включають участь держави в усіх фазах відтворювального процесу.
3. Механізм стихійного регулювання, що характеризується як пасивною роллю держави в управлінні ринковою системою, так і відсутністю передумов для використання важелів саморегулювання. Результатом використання цього механізму може бути поглиблення економічної кризи, посилення розбалансованості ринкової системи, гіперінфляція й т. ін.

Тому в умовах становлення ринкових відносин успішною передумовою соціально-економічного розвитку регіонів є збереження державного регулювання.

Державне регулювання регіонального розвитку — це цілеспрямована діяльність держави в особі відповідних законодавчих, виконавчих і контролюючих органів, які за допомогою системи різних підходів і методів забезпечують досягнення поставленої мети й вирішення намічених економічних і соціальних завдань.

Державне регулювання регіонального розвитку вирішує такі завдання:

* структурну перебудову економіки регіонів на основі визначення соціально-економічних, науково-технічних, екологічних і демографічних пріоритетів;
* реконструкцію економіки промислових регіонів і великих міських агломерацій, модернізацію їхньої інфраструктури, оздоровлення екологічної ситуації;
* подолання відставання окремих регіонів за рівнем і якістю життя населення;
* стимулювання розвитку експортних і імпортозамінюючих регіональних виробництв, що мають для цього найбільш сприятливі умови;
* розвиток міжрегіональних і регіональних інфраструктурних систем, що стимулюють регіональні структурні зрушення й забезпечують ефективність регіональної економіки;
* забезпечення повного й збалансованого використання природно-ресурсного потенціалу регіонів;
* розвиток найбільш ефективних галузей виробничої й соціальної сфери регіонів з урахуванням загальнодержавних інтересів;
* підвищення рівня добробуту населення й поліпшення демографічної ситуації;
* удосконалювання розвитку регіональної й міжрегіональної інфраструктури;
* поліпшення стану навколишнього середовища й збереження генетичного фонду живої природи;
* забезпечення збалансованого соціально-економічного розвитку регіонів.

*Об'єктами* державного регулювання регіонального розвитку виступають територіальні одиниці державного, регіонального й муніципального рівнів.

Серед *суб’єктів* державного регулювання регіонального розвитку варто виділити органи державної влади, представницькі органи й органи місцевого самоврядування. Основним засобом реалізації державної регіональної політики є система регіонального управління: цілі, завдання й методи якої визначаються на основі загальноприйнятих принципів розвитку продуктивних сил і особливостей розвитку окремих галузей господарства.

Державне регулювання регіонального розвитку повинне охоплювати весь комплекс законодавчих, адміністративних, соціально-економічних заходів, здійснюваних державними й місцевими органами управління. Застосування системи інструментів державного регулювання регіонального розвитку повинне ґрунтуватися на принципах:

*вибірковості* використання системи регуляторів стосовно тих або інших суб'єктів господарської діяльності на даній території. Причому такими суб'єктами можуть бути галузеві й територіальні утворення;

*обов'язковості* використання системи економічних регуляторів, що мають стимулювальний характер;

*обмеженості* системи регулювання регіонального розвитку тимчасовими рамками, особливо в плані надання дотацій і пільг;

*необхідності* врахування територіальної специфіки в процесі державного регулювання регіонального розвитку.

Поряд із програмами важливим інструментом державного регулювання регіонального розвитку є комплексні прогнози розміщення продуктивних сил України на короткострокову й довгострокову перспективу, які повинні тісно погоджуватися з генеральною схемою розселення населення.

Державне регулювання здійснюється на різних рівнях управління — національному, регіональному й місцевому. Національний рівень регіонального управління припускає організацію виробництва, реалізацію великомасштабних програм, організацію міжрегіональних і міждержавних економічних зв'язків. Регіональні й місцеві органи основну увагу повинні приділяти використанню локальних ресурсів, раціоналізації структури господарства, вирішенню екологічних і соціальних проблем.

*Питання для самоперевірки*

1. Назвіть об’єкти та суб’єкти регіонального розвитку.
2. Назвіть принципи державного регулювання регіонального розвитку.
3. Що таке територіальне планування?
4. Опишіть систему регіональних прогнозів.
5. Структура «Схеми-прогнозу розвитку й розміщення продуктивних сил регіону».
6. Що таке державне прогнозування економічного й соціального розвитку?
7. Цільові програми в Україні, порядок їх складання та виконання.

## Тема 3.2. Формування та використання фінансових ресурсів регіону

План

## Формування і використання фінансових ресурсів регіону.

1. Бюджетний процес на регіональному рівні.
2. Організація міжбюджетних відносин.

## Формування і використання фінансових ресурсів регіону

Фінансова автономія місцевого самоврядуванняпередбачає право органів місцевого самоврядування на володіння і розпорядження власними коштами, достатніми для здійснення функцій і повноважень цих органів. Частина зазначених коштів, як зазначено у Європейській хартії, має надходити за рахунок місцевих податків і зборів, ставки яких у межах закону повинні визначати самі органи місцевого самоврядування. Ці кошти формують фінансові ресурси регіону.

*Фінансові ресурси регіону* – це централізовані і децентралізовані грошові фонди цільового призначення, які формуються у процесі розподілу та перерозподілу сукупного суспільного продукту і призначені для використання у відповідності до завдань соціально-економічного розвитку регіону. Вони розподіляються на види за формами власності і рівнями управління.

Так, за формами власності фінансові ресурси поділяються на державні та недержавні.

За рівнями управління вони поділяються на національні, обласні, міські (обласного підпорядкування), районні, міські, селищні, сільські.

Фінансове забезпечення системи управління регіоном реалізується через фінансовий механізм регіону. Фінансовий механізм регіону - це сукупність форм і методів створення і використання фондів фінансових ресурсів з метою забезпечення різноманітних потреб населення, суб'єктів господарювання, державних і недержавних структур. Складовими цього механізму є система управління фінансами, фінансове планування і прогнозування, фінансові показники, нормативи, ліміти, резерви.

На стадії планування і прогнозування визначаються фінансові можливості регіону щодо фінансового забезпечення розвитку економіки і соціальної сфери. Показники планів і прогнозів соціально-економічного розвитку регіону є основою для приведення в дію підсистем фінансового механізму - стимулів у формі різноманітних пільг, санкцій, обмежень, дотацій на покриття збитків та застосування фінансових інструментів у формі штрафів, відміни пільг, додаткового оподаткування тощо.

Нормативи застосовуються у фінансовій системі для характеристики певного рівня і порівняльного аналізу різних видів витрат фінансових ресурсів та визначення напрямів поліпшення їх використання.

Ліміти являють собою певні обмеження на використання фінансових ресурсів в інтересах територіальної громади та підприємців.

Резерви фінансових ресурсів формуються на всіх рівнях господарювання і управління і призначені для нейтралізації можливої негативної дії, непередбачуваних факторів, що можуть виникнути у майбутньому. Принцип балансу фінансових ресурсів наведений у табл. 3.1.

Таблиця 3.1- Баланс фінансових ресурсів регіону, млн. грн

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показник | Звіт за базовий рік | Прогноз на плановий рік |
| 1 | 2 | 3 |
| І. Обсяги фінансових ресурсів, які обертаються в регіоні |  |  |
| 1. Формування фінансових ресурсів у регіоні: |  |  |
| 1.1. Прибуток (чистий) суб'єктів підприємницької діяльності | 146.5 | 93,11 |
| 1.2. Платежі до бюджету області | 349,384 | 369,84 |
| 1.3. Відрахування до позабюджетних фондів | 1,04 | 1,0 |
| 1.4. Відрахування на соціальне страхування | 27,2 | 29 |
| 1.5. Відрахування до Державного інноваційного фонду | 4,26 | 4,0 |
| 1.6. Довгострокові кредити банків | 0,981 | 1,0 |
| 1.7. Вільні кошти населення | 15,0 | 10,5 |
| 1.8. Платежі до Державного бюджету | 141,575 | 140,0 |
| Загальний обсяг фінансових ресурсів, створених на території області | 685,94 | 648,44 |
| 2. Надходження фінансових ресурсів до регіону: |  |  |
| 2.1 Дотація з Державного бюджету | 115,701 | 115,4 |
| 2.2 Видатки Державного бюджету на території області | 47,54 | 45,0 |
| 2.3 Надходження з Пенсійного фонду України | 45,7 | 33,0 |
| 2.4 Надходження з інноваційного фонду України | 8,74 | 8,0 |
|  Усього надходжень фінансових ресурсів до регіону | 217,681 | 201,4 |
| 3 Вибуття фінансових ресурсів з регіону |  |  |
| 3.1 Платежі до Державного бюджету | 141,575 | 140,0 |
| 3.2 Перерахування коштів до Фонду ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС | 22,6 | 23,2 |
|  Усього вибуття фінансових ресурсів з регіону | 164,175 | 163,2 |
| Усього обсяг фінансових ресурсів, які використовуються в регіоні | 739,4 | 686,64 |

Продовження таблиці 3.1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| II Використання фінансових ресурсів регіону |  |  |
| 1 Капітальні вкладення | 55,297 | 50,887 |
|  у т.ч. за рахунок коштів |  |  |
|  - суб’єктів госпоарюваня | 24,7 | 25 |
|  - бюджету області | 2,355 | 3,145 |
|  - Державного бюджету | 0,242 | 0,242 |
|  - населення | 15 | 10,45 |
|  - інноваційного фонду | 13 | 12 |
| 2 Видатки на соціальний захист та соціальне забезпечення | 45,534 | 46,091 |
|  у т.ч. за рахунок коштів: |  |  |
|  - державного бюджету | 0,270 | 0,270 |
|  - бюджету області | 45,264 | 45,821 |
| 3 Дотації та виплати різниць у цінах | 8,048 | 4,071 |
| 4 Видатки на заходи з ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС | 4,6 | 5,8 |
| 5 Видатки на соціально-культурну сферу | 186,557 | 178,81 |
|  в т.ч. за рахунок коштів: |  |  |
|  - державного бюджету | 9,756 | 9,756 |
|  - бюджету області | 158,801 | 154,054 |
|  - суб'єктів господарювання | 18 | 15 |
| 6 Видатки на науку за рахунок коштів Державного бюджету | 0,588 | 0,588 |
| 7 Видатки на утримання комунального господарства | 21,398 | 17,325 |
| 8 Видатки на утримання органів місцевої влади | 11,863 | 11,671 |
|  у т.ч. за рахунок коштів: |  |  |
|  - державного бюджету | 9,358 | 9,326 |
|  - бюджету області | 2,505 | 2,345 |
| 9 Інші видатки бюджету області | 56,594 | 68,469 |
| 10 Інші видатки Державного бюджету | 27,33 | 24,818 |
| 11 Інші витрати суб'єктів господарювання | 103,8 | 53,11 |
| 12 Пенсійне забезпечення та соціальне страхування | 215,8 | 223 |
| 13 Використання коштів позабюджетних фондів та довгострокових кредитів банків | 2,02 | 2,0 |
| Усього використання фінансових ресурсів регіону | 739,4 | 686,64 |

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування» в Україні фінансовою основою самоврядування є право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, землю, природні ресурси, підприємства, установи та організації, у тому числі банки, страхові товариства, а також пенсійні фонди, частку в майні підприємств, житловий фонд, нежитлові приміщення, заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження.

Органи місцевого самоврядування в селах, селищах, містах, районах у містах (у разі їх створення) самостійно розробляють, затверджують і виконують відповідні місцеві бюджети згідно із Законом «Про місцеве самоврядування» та Бюджетним кодексом України.

Районні та обласні ради затверджують районні та обласні бюджети, які формуються з коштів державного бюджету для їх відповідного розподілу між територіальними громадами для виконання спільних проектів та з коштів, залучених на договірних засадах з місцевих бюджетів, для реалізації спільних соціально-економічних та культурних програм.

Складання і виконання районних і обласних бюджетів здійснюють відповідні державні адміністрації. Самостійність місцевих бюджетів гарантується власними та закріпленими за ними на стабільній основі загальнодержавними доходами, а також правом самостійно визначати напрями використання коштів місцевих бюджетів. Втручання державних органів у процес складання, затвердження і виконання місцевих бюджетів не допускається.

Держава фінансово підтримує місцеве самоврядування, бере участь у формуванні доходів місцевих бюджетів, здійснює контроль за законним, доцільним, економним, ефективним витрачанням коштів та належним їх обліком. Вона гарантує органам місцевого самоврядування дохідну базу, достатню для забезпечення населення послугами на рівні мінімальних соціальних потреб. У випадках, коли доходи від закріплених за місцевими бюджетами загальнодержавних податків та зборів перевищують мінімальний розмір місцевого бюджету, держава вилучає із місцевого до державного бюджету частину надлишку в порядку, встановленому законом.

Мінімальні розміри місцевих бюджетів визначаються на основі нормативів бюджетної забезпеченості на одного жителя з урахуванням економічного, соціального, природного та екологічного стану відповідних територій виходячи з рівня мінімальних соціальних потреб, встановленого законом.

Доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів. Порядок зарахування доходів до місцевих бюджетів визначається законом про бюджетну систему та іншими законами.

У дохідній частині місцевого бюджету окремо виділяються доходи, необхідні для виконання власних повноважень, і доходи, необхідні для забезпечення виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади.

Місцевий бюджет поділяється на поточний бюджет і бюджет розвитку. Доходи бюджету розвитку формуються за рахунок частини податкових надходжень, коштів, залучених від розміщення місцевих позик, а також інвестиційних субсидій з інших бюджетів.

Кошти державного бюджету, що передаються у вигляді дотацій, субвенцій, розподіляються обласними радами між районними бюджетами і бюджетами міст обласного значення у розмірах, необхідних для формування дохідних частин не нижче мінімальних розмірів місцевих бюджетів, визначених законом, а також використовуються для фінансування з обласного бюджету спільних проектів територіальних громад.

Кошти обласного бюджету, передані державою у вигляді дотацій, субвенцій, зараховуються до районних бюджетів і розподіляються районними радами між місцевими бюджетами у розмірах, необхідних для формування дохідних частин не нижче мінімальних розмірів місцевих бюджетів, визначених законом, а також використовуються для фінансування з районного бюджету спільних проектів територіальних громад.

Видатки, які здійснюються органами місцевого самоврядування на потреби територіальних громад, їх розмір і цільове спрямування визначаються місцевими бюджетами цих громад. Видатки, пов'язані із здійсненням районними, обласними радами заходів щодо забезпечення спільних інтересів територіальних громад визначаються відповідними районними та обласними бюджетами.

Сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи самостійно розпоряджаються коштами відповідних місцевих бюджетів, визначають напрями їх використання.

У видатковій частині місцевих бюджетів окремо передбачаються видатки поточного бюджету і видатки бюджету розвитку.

Кошти поточного бюджету спрямовуються на фінансування установ і закладів, що утримуються за рахунок бюджетних асигнувань, і не належать до бюджету розвитку.

Кошти бюджету розвитку спрямовуються на реалізацію програм соціально-економічного розвитку відповідної території, пов'язаних із здійсненням інвестиційної та інноваційної діяльності, а також на фінансування субвенцій та інших видатків, пов'язаних із розширеним відтворенням.

Видатки місцевих бюджетів поділяються на дві частини: видатки, пов'язані з виконанням власних повноважень місцевого самоврядування, і видатки, пов'язані з виконанням делегованих законом повноважень органів виконавчої влади.

Доходи, додатково одержані в процесі виконання місцевих бюджетів, суми перевищення доходів над видатками, що утворилися в результаті збільшення надходжень до бюджету чи економії у видатках, вилученню не підлягають, крім випадків, передбачених законом. Рішення про використання таких коштів приймається відповідною радою.

У разі, коли вичерпано можливості збалансування доходів і видатків місцевих бюджетів і при цьому не забезпечується покриття видатків, необхідних для здійснення органами місцевого самоврядування наданих їм законом повноважень та забезпечення населення послугами не нижче рівня мінімальних соціальних потреб, держава забезпечує збалансування місцевих бюджетів шляхом передачі необхідних коштів до відповідних місцевих бюджетів у вигляді дотацій, субвенцій, субсидій відповідно до закону.

Рішення органів державної влади, які призводять до додаткових видатків органів місцевого самоврядування, обов'язково супроводжуються передачею їм необхідних фінансових ресурсів. Названі рішення виконуються органами місцевого самоврядування в межах переданих їм фінансових ресурсів. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади і попередньо не забезпечені відповідними фінансовими ресурсами, компенсуються державою.

Органи місцевого самоврядування можуть утворювати цільові фонди, які є складовою спеціального фонду відповідного місцевого бюджету. Порядок формування та використання цільових фондів визначається положенням про ці фонди, що затверджується відповідною місцевою радою.

Вони також можуть встановлювати місцеві податки і збори. Місцеві податки і збори зараховуються до відповідних місцевих бюджетів.

## Бюджетний процес на регіональному рівні

*Бюджетний процес* - це регламентована законом правова діяльність, пов'язана зі складанням, розглядом, затвердженням бюджетів, їхнім виконанням, розглядом звітів про виконання бюджетів, що становлять бюджетну систему України.

Існує чотири основних стадії бюджетного процесу, що повторюються систематично щорічно.

Перші три стадії бюджетного процесу: складання, розгляд, затвердження бюджету утворюють бюджетне планування. Бюджетне планування - це комплекс організаційно-технічних, методичних і методологічних заходів щодо визначення доходів і витрат бюджету у ході їхнього складання, розгляду й затвердження.

Бюджетний процес повинен розглядатися на основі бюджетного регламенту. *Бюджетний регламент* - це документ, у якому визначаються порядок і строки складання, розгляду й затвердження бюджету, а також організація його виконання. Бюджетний регламент:

* визначає чітке розмежування функцій між органами державної влади й державного управління;
* установлює всю документацію, що використовується в бюджетному процесі;
* визначає особливий порядок виконання бюджету у випадку його несвоєчасного затвердження;
* визначає відповідальність органів за порушення бюджетного регламенту.

Наявність затвердженого бюджетного регламенту в Україні є найбільш важливим завданням при організації бюджетного процесу.

Проект Державного бюджету України повинен бути переданий на розгляд Верховної Ради до 15 вересня року, що передує плановому. Не пізніше ніж через п'ять днів після надання КМУ проекту закону про державний бюджет у ВРУ Міністр фінансів представляє його на пленарному засіданні. За результатами обговорення проекту закону про ДБУ Верховна Рада може прийняти мотивоване рішення про відхилення проекту у випадку його невідповідності Бюджетному кодексу й Основним напрямкам бюджетної політики на наступний бюджетний період. У випадку відхилення проекту закону про державний бюджет КМУ зобов'язаний у тижневий строк від дня вступу в дію рішення про відхилення подати проект закону про ДБУ на повторне подання з обґрунтуванням внесених змін, пов'язаних з відповідним рішенням Верховної Ради. Міністр фінансів повторно представляє проект закону не пізніше від трьох днів після його повторного подання у ВРУ.

Після прийняття до розгляду представленого проекту за­кону про державний бюджет не пізніше 1 жовтня він розгля­дається народними депутатами України, а також у комітетах, депутатських фракціях і групах ВРУ. Комітети формують свої пропозиції в проект закону про ДБУ й передають їх у Бюджетний комітет. Після 1 жовтня прийом пропозицій Комітетом ВРУ з питань бюджету припиняється.

Пропозиції щодо збільшення витрат повинні визначати джерела покриття таких витрат. Пропозиції щодо зменшення доходів бюджету повинні визначати джерела компенсації втрат або види й обсяги витрат, які підлягають відповідному скороченню. Жодна з таких пропозицій не повинна приводити до збільшення державного боргу й гарантій порівнянно з їхнім обсягом, передбаченим у представленому проекті закону про ДБУ. Якщо принаймні одна з вимог не виконується, відповідна пропозиція до розгляду не приймається.

Бюджетний комітет не пізніше 15 жовтня разом з уповноваженими представниками КМУ розглядає пропозиції в проект закону, готує Висновок і пропозиції до нього, а також таблиці пропозицій, які пропонується підтримати або відхилити, і приймає із цієї нагоди відповідне рішення.

Показники, які є у Висновку й пропозиціях до проекту закону про Державний бюджет України, повинні бути збалансованими. Висновок, пропозиції й таблиці пропозицій апаратом ВРУ поширюються серед народних депутатів України не пізніше ніж за два дні до розгляду проекту закону про ДБУ в першому читанні на пленарному засіданні.

Перше читання проекту закону про ДБУ починається з доповіді Голови Бюджетного комітету щодо Висновків і пропозицій до проекту закону. Висновки й пропозиції голосуються в цілому. Якщо позитивне рішення не прийняте, відбувається постатейне голосування. Ухвалення рішення щодо Висновків і пропозицій уважається прийняттям проекту закону про Державний бюджет України в першому читанні. Показники бюджету, які є у Висновках і пропозиціях до проекту закону про ДБУ, повинні бути збалансованими. Верховна Рада приймає проект закону про Державний бюджет України в першому читанні не пізніше 20 жовтня.

Після прийняття проекту закону про Державний бюджет у першому читанні КМУ у двотижневий строк готує і подає не пізніше 3 листопада проект закону, доопрацьований відповідно до Бюджетних висновків Верховної Ради. Бюджетний комітет упродовж трьох днів після внесення проекту закону, підготовленого Кабінетом Міністрів до другого читання, готовить висновки щодо розгляду проекту закону про ДБУ в другому читанні.

Бюджетний комітет доопрацьовує проект закону і вносить його на розгляд Верховної Ради у третьому читанні не пізніше 25 листопада. Третє читання проекту закону про ДБУ починається з доповіді Голови Бюджетного комітету й співдоповіді Міністра фінансів. Після цього проводиться голосування за пропозиціями Бюджетного комітету за статтями, не прийнятими у другому читанні, і за проектом закону в цілому. У ви­падку, якщо рішення про схвалення закону про ДБУ в цілому не прийняте, проводиться голосування за кожною пропозицією Бюджетного комітету. Закон про Державний бюджет України приймається Верховною Радою до

1 грудня року, що передує плановому.

Обласні, міські фінансові управління складають відповідні проекти обласних і міських бюджетів на основі:

* прогнозних показників економічного й соціального розвитку України та адміністративно-територіальних одиниць;
* показників, що надаються вищими виконавчими органами, а також величин міжбюджетних трансфертів;
* матеріалів для підготовки проекту бюджету, наданих державною адміністрацією, виконавчими органами міських і районних рад народних депутатів.

Обласні, міські й районні фінансові управління передають проекти бюджетів на розгляд державної адміністрації. У випадку узгодження обласні, міські й районні державні адміністрації — у відповідні ради народних депутатів. Місцеві бюджети централізованого рівня затверджуються відповідними місцевими органами законодавчої влади не пізніше двох тижнів від дня офіційного опублікування закону про Державний бюджет України.

Процедура бюджетного планування міських, селищних і сільських бюджетів аналогічна процедурі бюджетного планування місцевих бюджетів центрального рівня. Дані місцеві бюджети повинні бути затверджені не пізніше двох тижнів з моменту затвердження вищого місцевого бюджету.

Виконання бюджету — це четверта стадія бюджетного процесу.

Виконати бюджет — означає забезпечити надходження запланованих доходів в усіх ланках бюджетної системи й фінансування заходів, затверджених у бюджеті держави.

Загальне керування з виконання бюджету покладається на Кабінет Міністрів України. Кабінет Міністрів України організує виконання бюджету держави через Міністерство фінансів України, міністерства, відомства, інші органи виконавчої влади, місцеві виконавчі органи.

Виконання дохідної частини місцевих бюджетів забезпечують такі органи:

* Податкова адміністрація України, що здійснює контроль за правильними й своєчасними розрахунками з бюджетом усіх платників податків, зборів, платежів;
* органи Держказначейства перевіряють правильність зарахування доходів відповідно до кодів бюджетної класифікації й ведуть бухгалтерський облік доходів;
* установи банківської системи здійснюють прийом, зберігання доходів і їхнє перерахування.

Підставою для виконання державного й місцевого бюджетів є розпис доходів і витрат. Розпис доходів і витрат обласного й міських (міста Києва і Севастополя) бюджетів складають фінансові управління обласних і міських державних адміністрацій; районних, сільських, селищних, міських *—* фінансові відділи відповідних виконавчих органів. Бюджетний розпис складають на рік (з розбивкою за місяцями). Забезпечення збалансування бюджету упродовж року й кожного місяця досягається рівномірним розподілом витрат і встановленням відповідних строків надходження доходів.

Органи Державного казначейства здійснюють обслуговування місцевих бюджетів за доходами та обслуговують державні цільові фонди.

У процесі виконання бюджету фінансування витрат не збігається в часі із зарахуванням доходів. Касове виконання бюджету може бути побудовано таким чином, щоб доходи випереджали в часі витрати, тобто мало місце перевищення поточних надходжень над поточними витратами.

Стійке фінансове становище держави й регіону багато в чому визначається наявністю певного залишку коштів на рахунках бюджету, оскільки це дає можливість безперебійно здійснювати фінансування передбачених витрат. І навпаки, відсутність такого залишку створює труднощі у фінансовому забезпеченні потреб економічного й соціального розвитку. Строки надходження доходів повинні трохи випереджати строки фінансування витрат.

У розрізі окремих видів бюджетів процес формування й використання коштів охоплює і взаємини між самими бюджетами. Тому джерелами утворення коштів того або іншого конкретного бюджету є: доходи даного бюджету; кошти, отримані з інших бюджетів під час взаємних розрахунків; позички, отримані від Держказначейства для покриття тимчасового касового розриву; частина доходів у вигляді відсоткових відрахувань від загальнодержавних податків, зборів і обов'язкових платежів, отриманих із Державного бюджету; дотації, субсидії й субвенції, які передають вищі бюджети нижчим. Відповідно кошти бюджету спрямовуються: на фінансування витрат, передбачених даним бюджетом, шляхом перерахування й видачі коштів головним розпорядникам коштів; на погашення заборгованості перед іншими бюджетами за взаємними розрахунками; на видачу дотацій, субсидій, субвенцій.

Кошти бюджету розміщують на рахунках в органах Державного казначейства. Перерахування із цього рахунку можуть здійснюватися тільки в межах поточного залишку коштів, і якщо буде потреба - за рахунок оборотної касової готівки. Це передбачає здійснення постійного контролю з боку органу Держказначейства за ходом виконання плану мобілізації доходів.

У другому розділі діючої бюджетної класифікації передбачена класифікація витрат за чотирма ознаками:

1. функціями, з виконанням яких пов'язані витрати (функціональна класифікація витрат);
2. економічною характеристикою операцій, при проведенні яких здійснюються ці витрати (економічна класифікація витрат,);
3. ознакою головного розпорядника бюджетних коштів (відомча класифікація витрат);
4. за бюджетними програмами (програмна класифікація витрат).

Мета виконання видаткової частини бюджету - це фінансування заходів, затверджених у бюджеті упродовж бюджетного року. Фінансування з бюджету - це перерахування коштів на поточні реєстраційні бюджетні рахунки розпорядників коштів з рахунку загального фонду державного бюджету.

Таблиця 3.2 - Доходи і видатки місцевих бюджетів за областями України станом на 1 жовтня 2007 року, млн.грн

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Регіон | Доходи місцевих бюджетів з трансфертами(загальний і спеціальний фонди) | Доходи місцевих бюджетів без трансфертів(загальний і спеціальний фонди) | Видатки місцевих бюджетів безурахуванням коштів, що передаються додержавного бюджету |
| Автономна Республіка Крим | 3 547,5 | 1737,2 | 2 886,6 |
| Вінницька область | 2 241,1 | 826,8 | 2 015,4 |
| Волинська область | 1 630,7 | 530,4 | 1 373,9 |
| Дніпропетровська область | 4 921,6 | 3326,9 | 4 113,0 |
| Донецька область | 6 900,3 | 4340,8 | 5 408,3 |
| Житомирська область | 1 948,7 | 717,0 | 1 666,9 |
| Закарпатська область | 1 838,7 | 593,5 | 1 555,4 |
| Запорізька область | 2 918,7 | 1586,5 | 2 502,1 |
| Івано-Франківська область | 2 038,7 | 754,0 | 1 786,3 |
| Київська область | 3 237,0 | 1753,8 | 2 428,2 |
| Кіровоградська область | 1 420,1 | 543,6 | 1 270,2 |
| Луганська область | 3 097,2 | 1587,2 | 2 610,6 |
| Львівська область | 3 552,9 | 1609,3 | 2 996,2 |
| Миколаївська область | 1 723,3 | 789,9 | 1 451,1 |
| Одеська область | 3 705,9 | 2200,2 | 3 109,4 |
| Полтавська область | 2 297,4 | 1198,8 | 1 953,3 |
| Рівненська область | 1 780,5 | 665,4 | 1 508,6 |
| Сумська область | 1 600,9 | 691,0 | 1 380,2 |
| Тернопільська область | 1 411,1 | 418,4 | 1 284,8 |
| Харківська область | 3 905,2 | 2176,6 | 3 277,0 |
| Херсонська область | 1 596,0 | 602,0 | 1 340,3 |
| Хмельницька область | 2 032,0 | 710,8 | 1 676,3 |
| Черкаська область | 1 908,5 | 759,6 | 1 685,3 |
| Чернівецька область | 1 334,5 | 476,9 | 1 162,7 |
| Чернігівська область | 1 593,5 | 617,7 | 1 392,6 |
| м. Київ | 10 578,4 | 9437,5 | 7 527,3 |
| м. Севастополь | 665,8 | 378,1 | 540,8 |
| Разом | 75 426,4 | 41029,9 | 61 902,8 |

Організація фінансування покладена на органи Держказначейства, які здійснюють виконання бюджету. Перерахування бюджетних коштів здійснюється на основі їхніх розпоряджень. У процесі фінансування органи Держказначейства здійснюють контроль за ощадливим і цільовим використанням бюджетних коштів.

Керівники установ і організацій, що одержують у своє розпорядження бюджетні асигнування (планові суми, у межах яких можуть проводитися витрати з бюджету), називаються розпорядниками коштів.

Розрізняють три рівні розпорядників коштів: головні, другого й третього рівнів.

Головними розпорядниками бюджетних коштів за місцевими бюджетами є керівники управлінь (відділів) обласних, міських і районних рад; за міськими, у містах районного підпорядкування, сільським і селищним бюджетами — голови цих рад.

Розпорядниками коштів третього рівня є керівники установ, організацій, підприємств, які підвідомчі головним або другого ступеня розпорядникам бюджетних коштів (призначень).

Наприклад, районний відділ освіти очолює керівник відділу, що є головним розпорядником бюджетних коштів, він має у своєму підпорядкуванні школи, директори яких вважаються розпорядниками коштів третього ступеня, їм надане право самостійно розпоряджатися бюджетними коштами.

## Організація міжбюджетних відносин

*Міжбюджетні відносини* — це відносини між державою і місцевим самоврядуванням із приводу забезпечення відповідних бюджетів фінансовими ресурсами, необхідними для виконання функцій, передбачених Конституцією України і законами України.

Після прийняття 21 червня 2001 р. Бюджетного кодексу України (БКУ) система міжбюджетних відносин нашої держави зазнала істотних трансформацій.

Насамперед відбулося чітке закріплення видаткових повноважень за державним і місцевим бюджетами. З погляду розмежування видів витрат між місцевими бюджетами виділяються три їх групи:

1. витрати на фінансування бюджетних організацій і заходів, що забезпечують необхідне першочергове надання соціальних послуг, гарантованих державою і розташованих найближче до споживачів;
2. витрати на фінансування бюджетних установ і заходів, що забезпечують надання основних соціальних послуг, гарантованих державою усім громадянам України;
3. витрати на фінансування бюджетних установ і заходів, що забезпечують гарантовані державою соціальні послуги для окремих категорій громадян, або фінансування програм, потреба в яких існує в усіх регіонах України.

У Бюджетному кодексі місцеві бюджети розділені на три рівні: бюджети АРК, областей, міст Києва й Севастополя; районні бюджети, бюджети міст республіканського й обласного підпорядкування; бюджети сіл, селищ, міст районного підпорядкування, районів у містах.

До доходів, що закріплюють за бюджетами місцевого самоврядування, й тих, що враховують при визначенні обсягів між бюджетних трансфертів, відносять податок на прибуток підприємств, єдиний податок для суб'єктів малого підприємництва (у частині, належній відповідним бюджетам) і 5 видів неподаткових доходів (табл. 8.3). Подані податки й збори становлять кошик доходів, закріплених за бюджетами місцевого самоврядування, й обсягів, що враховують при визначенні міжбюджетних трансфертів.

До доходів місцевих бюджетів, що враховуються при виз­наченні обсягу міжбюджетних трансфертів, належать місцеві податки й збори, плата за землю (у встановленій частині) і ще 15 різних податкових і неподаткових надходжень.

Основу міжбюджетних трансфертів у бюджетному кодексі України становлять :

1. *дотація вирівнювання* - це міжбюджетний трансферт на вирівнювання дохідної спроможності бюджету, який його отримує;
2. *субвенція* - це форма грошової допомоги місцевим бюджетам із державного бюджету, яка призначена для конкретно визначеної цілі/цілей.;
3. кошти, передані в державний бюджет і в місцеві бюджети з інших місцевих бюджетів;
4. інші дотації.

У Державному бюджеті України можуть передбачатися такі міжбюджетні трансферти місцевим бюджетам:

* 1. дотація вирівнювання бюджету АРК; обласним бюджетам; бюджетам міст Києва й Севастополя; районним бюджетам; бюджетам міст республіканського й обласного значення;
	2. субвенція на здійснення програм соціального захисту;
	3. субвенція на компенсацію втрат доходів бюджетів місцевого самоврядування на виконання власних повноважень унаслідок надання пільг, установлених державою;
	4. субвенція на виконання інвестиційних проектів;
	5. інші субвенції.

##### Таблиця 3.3 - Доходи, що закріплюються за бюджетами місцевого самоврядування і враховуються при визначенні величин міжбюджетних трансфертів

|  |  |
| --- | --- |
| Податкові надходження | Неподаткові надходження |
| 1.Податок із доходів з фізичних осіб (у відповідній частині) | 1.Державний збір (у відповідній частині) |
| 2. Плата за ліцензії |
| 2. Єдиний податок (у відповідній частині) | 3.Плата за державну реєстрацію суб'єктів підприємницької діяльності |
| 4 Плата за торговельний патент |
| 5.Надходження адміністративних штрафів |

Крім міжбюджетних трансфертів, починаючи з 2002 р., регіони одержали право залишати у своєму розпорядженні певну частину доходів у випадку, якщо зібрані на території податки перевищують визначений у законі про державний бюджет рівень.

Формула розрахунку обсягу трансфертів має такий вигляд:

 (3.1)

де *Ті* — обсяг дотації вирівнювання з державного бюджету, що надається місцевим бюджетам, або коштів, які передаються із цих бюджетів у ДБУ;

— коефіцієнт вирівнювання;

*Vі*— розрахунковий показник обсягу витрат;

Dі— прогнозний показник обсягу доходів (кошика доходів), які акумулюються на території регіону.

Прогнозний показник обсягу доходів (кошика доходів) місцевих бюджетів формується з надходжень загальнодержавних податків і зборів, закріплених за місцевими бюджетами.

Розрахунок кошика доходів проводиться в межах прогнозного обсягу доходів зведеного бюджету України, визначеного на основі основних прогнозних макропоказників економічного й соціального розвитку, із застосуванням індексу відносної податкоспроможності адміністративно-територіальної одиниці.

Розрахунковий обсяг витрат загального фонду місцевого бюджету (*Vі*), що враховується при визначенні величини міжбюджетних трансфертів, визначається з формули

Vi=Vy1+Vz1+Vo1+Vs1+Vk1+Vf1+Vd1+Vh1 , (3.2)

де Vy1-розрахунковий обсяг витрат на утримання органів управління;

Vz1- розрахунковий обсяг витрат на охорону здоров’я;

Vo1- розрахунковий обсяг витрат на освіту;

Vs1- розрахунковий обсяг витрат на соціальний захист і соціальне забезпечення;

Vk1- розрахунковий обсяг витрат на культуру й мистецтво;

Vf1- розрахунковий обсяг витрат на фізичну культуру і спорт;

Vd1- розрахунковий обсяг витрат на інші заходи;

Vh1- розрахунковий обсяг витрат на нерозподілений резерв коштів місцевих бюджетів.

*Питання для самоперевірки*

1. Дайте визначення фінансових ресурсів.
2. Що таке фінансовий механізм, його складові?
3. Система бюджетів в Україні.
4. Як формуються доходи бюджетів різного рівня?
5. Дайте визначення поточного бюджету та бюджету розвитку.
6. Хто здійснює видатки місцевих бюджетів?
7. Що таке бюджетний процес?
8. Дайте визначення бюджетного регламенту.
9. Опишіть бюджетну класифікацію.
10. Із чого формуються податкові надходження, неподаткові надходження, надходження від операцій з капіталом та трансферти?
11. Опишіть органи які здійснюють обслуговування місцевих бюджетів.
12. Що таке бюджетні відносини?
13. Дайте визначення «субвенція» та «дотація вирівнювання».
14. Як розраховується обсяг дотації вирівнювання?

## Тема 3.3. Інвестиційна привабливість у регіоні

План

## 1. Основи інвестиційної діяльності у регіоні , фактори її активізації.

2. Інвестиційна привабливість регіону та її оцінка.

## 3. Конкурентоспроможність регіону та її оцінка.

## 1. Основи інвестиційної діяльності у регіоні , фактори її активізації

*Інвестиції -* це витрати на створення, розширення, реконструкцію основного капіталу і на пов'язані з цим зміни оборотного капіталу.

Процес здійснення інвестицій, тобто вкладення вище названих цінностей в об'єкти підприємництва і соціальної інфраструктури, називається *інвестиційною діяльністю.*

Здійснюють інвестиційну діяльність так звані *інвестори.* У ролі інвесторів виступають фізичні та юридичні особи, у тому числі й органи державної влади й управління.

За об’єктами вкладання основними видами інвестицій є:

- *реальні інвестиції,* або капіталовкладення,що є вкладеннями коштів в основний капітал через будівництво, придбання машин і обладнання тощо, та оборотний капітал (на поповнення товарно-матеріальних запасів);

- *фінансові інвестиції*,тобто вкладення коштів у цінні папери (акції, облігації, сертифікати, векселі тощо), валюту та інші фінансові активи, розміщення капіталу у банках;

- *інтелектуальні інвестиції* є вкладенням коштів у науку, людину (освіту, охорону здоров'я тощо), на купівлю патентів, ліцензій, ноу-хау і т. ін.

За джерелами фінансування інвестиції поділяються на*:*

*- внутрішні інвестиції -* державні інвестиції; капіталізована частина прибутку підприємств; депозити в комерційні банки; кошти від приватизації; аморти­заційний фонд; заощадження населення; ресурси інвестиційних, страхових, пенсійних фондів, кредитних спілок тощо;

*- зовнішні іноземні інвестиції -* приватні іноземні інвестиції; державні іноземні інвестиції; кошти міжнародних фінансових організацій та установ.

За цією ознакою також розрізняють *приватні інвестиції,* які роблять громадяни і приватні підприємства; *державні інвестиції* - здійснюються центральними та місцевими органами влади й управління за рахунок бюджетних, позабюджетних фондів і запозичених коштів, а також державними підприємствами за рахунок своїх прибутків; *іноземні інвестиції* - це вкладення капіталу іноземними громадянами, юридичними особами і державами; *спільні інвестиції -* вкладання юридичними і фізичними особами (громадянами) країни та іноземних держав.

На інвестиційний процес у країні впливають передусім такі чинники:

1) функціональне співвідношення, згідно з яким дохід розподіляється на споживання і заощадження (необхідно пам'ятати, що джерелом фінансування інвестицій є заощадження, отже, низький рівень (частка) заощаджень у доході обумовлює відповідно низький обсяг інвестицій, а зростання частки заощаджень - зростання обсягу інвестицій);

2) норма чистого прибутку (чим вища норма прибутку, тим більший обсяг інвестицій);

3) кредитний відсоток (інвестування є економічно вигідним і доцільним, якщо норма прибутку перевищує ставку кредитного відсотка);

4) темп інфляції (чим вищий темп інфляції, тим нижчий реальний прибуток від інвестицій, тим менша мотивація до довгострокового інвестування).

Конкретні чинники, що формують інвестиційний клімат у державі, наведено у табл. 3.4.

Таблиця 3.4 - Чинники, що формують інвестиційний клімат держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Інвестиційний клімат | Рівень розвитку продуктивних сил та стан інвестиційного ринку | Стан та структура виробництва |
| Рівень розвитку робочої сили |
| Стан ринку інвестицій та інвестиційних товарів, фондового ринку |
| Політична воля влади та правове поле держави | Наявність відповідної законодавчої і нормативної бази |
| Досягнення стабільності національної грошової одиниці. Валютне регулювання |
| Забезпечення привабливості об’єктів інвестування |
| Стан фінансово-кредитної системи та діяльності фінансових посередників | Інвестиційна діяльність банків, її рівень |
| Рівень розвитку та функціонування банківської системи |
| Інвестиційна політика Національного банку. Режим іноземного інвестування |
| Статус іноземного інвестора | Діяльність міжнародних фінансово-кредитних інституцій |
| Наявність вільних економічних та офшорних зон |
| Відносини власності у державі |
| Інвестиційна активність населення | Стан ринку нерухомості |
| Виконання державної програми приватизації |

*Метою державної інвестиційної політики*є створення конкурентного середовища та забезпечення структурних зрушень і зростання економіки через поліпшення інвестиційного клімату у країні, розвиток та активізацію інвестиційних процесів, спрямування інвестицій у пріоритетні галузі та програми. Розрізняють дві *моделі державної інвестиційної політики:* пасивну й активну. *Пасивна інвестиційна політика* передбачає обмеження адміністративного втручання держави в інвестиційні процеси і здійснення регулювання інвестиційної діяльності переважно економічними, організаційними та правовими засобами. *Активна інвестиційна політика* ґрунтується на широкому застосуванні усіх, у тому числі і прямих адміністративних методів і засобів державного впливу на інвестиційний процес та інвестиційну діяльність.

Державне регулювання інвестиційної діяльностіздійснюється шляхом:

* прямого управління інвестиціями;
* регулювання умов інвестиційної діяльності;
* контролю за законністю здійснення інвестиційної діяльності всіма учасниками інвестиційного процесу та інвесторами.

Пряме управління інвестиціями передбачає*:*

* 1. прогнозування, планування та програмування розвитку національної економіки та окремих її структурних елементів;
	2. формування бюджету, передбачення у ньому обсягів державного фінансування інвестицій;
	3. планування централізованих державних коштів; розміщення держконтрактів і контроль за їх виконанням; визначення умов реалізації інвестиційних проектів та їх експертизу;
	4. проведення інвестиційної діяльності (інвестування бюджетних, позабюджетних та інших коштів, передбачених для цих цілей).

Прийняття рішень про інвестиції за рахунок бюджетних асигнувань попередньо вимагає визначення пріоритетних напрямів інвестиційної діяльності. Пріоритетність (пріоритетні сфери, напрями й об'єкти для інвестування) визначається Мінекономіки в контексті (відповідно до) державних цільових комплексних, галузевих, міжгалузевих і територіальних програм.

Регулювання інвестиційної діяльностіполягає у здійсненні впливу на приватні інвестиційні рішення за допомогою:

* + податків і податкових пільг;
	+ грошово-кредитної та амортизаційної політики;
	+ надання фінансової допомоги у вигляді дотацій, субсидій, субвенцій, бюджетних позик на розвиток окремих регіонів, галузей, виробництв*;*
	+ визначення умов користування землею, водою та іншими природними ресурсами;
	+ цінового регулювання (цінової політики); проведення експертизи інвестиційних проектів тощо.

## 2. Інвестиційна привабливість регіону та її оцінка

*Під інвестиційною привабливістю*розуміють надійне і своєчасне досягнення цілей інвестора на основі економічних результатів виробництва, у яке здійснюються інвестиції. Інвестиційна привабливість визначається комплексом різноманітних чинників, перелік і вплив яких можуть розрізнятися і змінюватися залежно як від складу інвесторів, що переслідують різні цілі, так і від виробничо-технічних особливостей виробництва, що інвестується.

Назріла потреба в оцінюванні інвестиційної привабливості регіонів України, яке може здійснюватися за такими узагальненими показниками:

* + рівень загальноекономічного розвитку регіону;
	+ рівень розвитку інвестиційної інфраструктури регіону;
	+ демографічна характеристика регіону;
	+ рівень розвитку ринкових відносин і комерційної інфраструктури регіону;
	+ рівень криміногенних, екологічних та інших ризиків.

При оцінюванні рівня *загальноекономічного розвитку регіону* вивчають потенційну потребу в обсягах інвестування, можливість формування інвестиційних ресурсів за рахунок власних джерел, сукупну місткість регіонального ринку. Для цього оцінювання використовують такі аналітичні показники:

* + частку регіону у валовому внутрішньому продукті та виробленому національному доході;
	+ обсяг виробленої промислової продукції на душу населення;
	+ рівень самозабезпеченості регіону основними продуктами харчування (обсяг виробництва відповідних видів сільськогосподарської продукції на душу населення);
	+ середній рівень заробітної плати у регіоні;
	+ обсяг і динаміка капітальних вкладень у регіоні в розрахунку на одного жителя;
	+ число компаній і фірм усіх форм власності в регіоні;
	+ частку збиткових підприємств у загальній кількості функціонуючих компаній та фірм.

При оцінюванні *рівня розвитку інвестиційної інфраструктури регіону* вивчають можливості швидкої реалізації інвестиційних проектів за такими показниками:

* + кількість підрядних будівельних компаній і фірм усіх форм власності;
	+ обсяги місцевого виробництва основних видів будівельних матеріалів;
	+ виробництво енергетичних ресурсів (у перерахунку на електроенергію) на душу населення;
	+ кількість залізничних шляхів сполучення в розрахунку на 100 км2 території;
	+ щільність автомобільних шляхів з твердим покриттям на 100 км2 території.

При оцінюванні *демографічної характеристики регіону* вивчають потенційний обсяг попиту населення на споживчі товари та послуги, а також можливість залучення кваліфікованої робочої сили у виробництва, що інвестуються. З цією метою аналізують такі показники:

* частка населення регіону в загальній кількості жителів країни;
* співвідношення міських і сільських жителів у регіоні;
* частка населення, зайнятого в суспільному виробництві на підприємствах усіх форм власності;
* рівень кваліфікації робітників, зайнятих у суспільному виробництві.

При оцінюванні *рівня розвитку ринкових відносин і комерційної структури регіону* вивчають відношення місцевих органів самоврядування до розвитку ринкових форм і створення відповідного підприємницького клімату. Для цього оцінювання використовують систему таких показників:

* частка приватизованих підприємств у загальній кількості підприємств комунальної власності;
* частка компаній і фірм недержавних форм власності у загальній кількості виробничих підприємств регіону;
* кількість спільних компаній і фірм із зарубіжними партнерами (юридичними і фізичними особами-нерезидентами);
* кількість банківських установ (у тому числі філій) на території регіону;
* кількість страхових компаній (та їхніх представництв) на території регіону;
* кількість товарних бірж (універсальних і спеціалізованих) на території регіону.

При *оцінюванні рівнів криміногенних, екологічних та інших ризиків* вивчають ступінь безпеки інвестиційної (а потім виробничої) діяльності в регіоні. З цією метою розглядають такі показники:

* рівень економічної злочинності (за основними видами і в цілому) у розрахунку на 100 тис. жителів;
* частка підприємств зі шкідливими викидами, що перевищують гра­нично допустимі норми, у загальній кількості промислових підприємств;
* середній радіаційний фон у містах регіону;
* частка незавершених будівельних об'єктів у загальній кількості розпочатих будівництвом об'єктів за останні 3 роки.

На основі кількісної оцінки розглянутих синтезованих показників (отриманих за сумою їхньої рангової значущості) розраховують інтегральний показник оцінки інвестиційної привабливості регіонів. При цьому враховують, що окремі синтезовані показники відіграють різну роль у прийнятті інвестиційних рішень. Експериментально (з урахуванням думок інвестиційних менеджерів) визначено таку значущість кожного синтезованого показника в сукупній оцінці інвестиційної привабливості регіонів у відсотках:

* рівень загальноекономічного розвитку — 35;
* рівень розвитку інвестиційної інфраструктури — 15;
* демографічна характеристика — 15;
* рівень розвитку ринкових відносин і комерційної інфраструктури — 25;
* рівень криміногенних, екологічних та інших ризиків — 10.

Інтегральний показник оцінки інвестиційної привабливості регіонів країни при прийнятті інвестиційних рішень розраховують як суму добутків рангового значення кожного синтезованого показника на його значущість (у відсотках).

За значенням розрахованого інтегрального показника визначають конкретне місце регіону щодо інвестиційної привабливості у загальному складі регіонів країни.

Для того щоб визначити кількісний взаємозв'язок інтегрального показника оцінки інвестиційної привабливості регіонів з ефективністю інвестицій, для кожного регіону аналізують наявні показники цієї ефективності.

На основі отриманих результатів оцінювання всі регіони країни за рівнем інвестиційної привабливості (тобто ефективності здійснення інвестиції) можна згрупувати в кілька груп, зокрема:

перша група - регіони пріоритетної інвестиційної привабливості - ефективність у регіоні на 35—40 відсотків вища, ніж по країні у цілому;

друга група - регіони досить високої інвестиційної привабливості - ефективність на 15—20 відсотків вища, ніж по країні у цілому;

третя група - регіони середньої інвестиційної привабливості - ефективність на рівні показника по країні;

четверта група - регіони низької інвестиційної привабливості - ефективність на 20— 30 відсотків нижча, ніж по країні у цілому.

Поряд із більш обґрунтованою регіональною диверсифікацією інвестиційної діяльності на сучасному етапі така оцінка дає можливість:

* розробляти інвестиційну стратегію великих компаній і фірм на тривалу перспективу (оскільки регіональні чинники мають більш стійкий, ніж галузевий, "характер");
* пов'язувати стратегію із потенціалом регіональних споживчих ринків і ринків чинників виробництва;
* враховувати можливий період реалізації інвестиційних проектів у окремих регіонах, виходячи з рівня розвитку їхньої інвестиційної інфраструктури.

У кінцевому підсумку це сприятиме підвищенню ефективності інвестиційної діяльності в країні.

Таблиця 3.5 - Обсяги інвестицій в основний капітал у регіонах України

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Регіон | Темпи зростання (у відсотках до попереднього року) | На одну особу, грн |
| 2006 | 2007 | 2006 | 2007 |
| Автономна Республіка Крим | 110,3 | 131,2 | 643,1 | 985,9 |
| Вінницька область | 167,2 | 136,3 | 421,5 | 687,0 |
| Волинська область | 161,7 | 142,7 | 580,6 | 953,9 |
| Дніпропетровська область | 101,9 | 154,9 | 857,7 | 1530,4 |
| Донецька область | 120,1 | 127,1 | 949,1 | 1395,1 |
| Житомирська область | 104,5 | 138,8 | 359,4 | 581,4 |
| Закарпатська область | 154,9 | 112,8 | 566,0 | 755,3 |
| Запорізька область | 103,6 | 127,8 | 702,0 | 1046,0 |
| Івано-Франківська область | 109,2 | 149,5 | 522,3 | 922,2 |
| Київська область | 137,4 | 159,8 | 1024,1 | 1914,3 |
| Кіровоградська область | 97,7 | 123,3 | 503,8 | 718,0 |
| Луганська область | 101,0 | 163,5 | 731,0 | 1397,5 |
| Львівська область | 126,6 | 103,5 | 848,3 | 1018,2 |
| Миколаївська область | 115,6 | 106,0 | 791,4 | 984,6 |
| Одеська область | 115,3 | 125,4 | 856,3 | 1280,1 |
| Полтавська область | 110,5 | 109,3 | 1066,2 | 1372,8 |
| Рівненська область | 179,5 | 104,8 | 647,5 | 775,0 |
| Сумська область | 77,7 | 127,4 | 405,1 | 609,6 |
| Тернопільська область | 131,1 | 135,7 | 332,5 | 536,6 |
| Харківська область | 120,4 | 112,5 | 1082,2 | 1419,5 |
| Херсонська область | 126,0 | 138,5 | 390,9 | 637,9 |
| Хмельницька область | 137,2 | 109,5 | 511,8 | 658,7 |
| Черкаська область | 117,7 | 143,9 | 649,6 | 1073,8 |
| Чернівецька область | 191,9 | 151,2 | 506,9 | 903,9 |
| Чернігівська область | 101,0 | 144,8 | 430,5 | 724,1 |
| м. Київ | 92,1 | 143,0 | 2629,9 | 4390,9 |
| м. Севастополь | 143,4 | 87,1 | 860,4 | 886,8 |
| Україна | 110,3 | 132,2 | 832,7 | 1287,9 |

## 3. Конкурентоспроможність регіону та її оцінка

Конкурентне середовище у ринковому просторі формують усі регіони. Переваги в ринковому просторі має регіон з найбільш надійними конкурентними позиціями, що забезпечують сприятливі умови для ефективної підприємницької та комерційної діяльності.

Предметом конкурентної боротьби між регіональними суб'єктами можуть стати державні програми і проекти, що пов'язані з розміщенням і регіональним розвитком продуктивних сил, а також з вирішенням соціальних проблем. При постійному дефіциті ресурсів претендувати на участь у реалізації таких програм і проектів зможуть лише ті регіони, у яких найвищий рівень надійності конкурентних позицій.

Таким чином, зміцнення конкурентних позицій регіонального рівня забезпечує:

* зміцнення становища регіону в територіальному поділі праці та міжрегіональній інтеграції;
* залучення вітчизняних та іноземних інвестицій для здійснення програм розміщення і регіонального розвитку продуктивних сил;
* зміцнення зовнішньоекономічного потенціалу регіону і розширення завойованого ним сегмента світового ринку;
* розвиток виробничої інфраструктури регіону як важливої умови раціоналізації схем руху товарів та прискорення обороту матеріально-речовинних ресурсів у процесі відтворення;
* зміцнення фінансово-кредитної та бюджетної системи регіону;
* формування і розвиток системи регіональних ринків та створення умов для їх надійного функціонування.

До найважливіших конкурентних позицій можна віднести:

* 1. Зручне географічне положення й високу транспортну освоєність території регіону, які набувають особливого значення у таких ситуаціях:
* близькість розвинених у господарському відношенні регіонів, здатних формувати ринковий простір і товарні ресурси при мінімальних витратах виробництва та обігу;
* наявність зручних транспортно-економічних зв'язків із зарубіжними країнами;
* високий рівень розвитку взаємозв'язаної системи залізничного, автомобільного, водного та авіаційного транспорту.
1. Наявність високоекономічних природних ресурсів, що становлять міжрегіональний і міжнародний інтерес і можуть бути об'єктами активної інвестиційної діяльності. Важливе значення має рівень геологорозвідувальної та науково-проектної обґрунтованості й підготовки проектів, що пов'язані з формуванням господарських полігонів, спрямованих на промислове і сільськогосподарське використання природних ресурсів.
2. Наявність у регіоні розвиненого науково-технічного потенціалу і
науково-інформаційного середовища. У результаті впливу науково-технічного прогресу на всі елементи продуктивних сил відбуваються зміни в структурі регіональної економіки:
* послаблюється вплив ряду екстремальних чинників;
* посилюється техніко-економічна доцільність комплексного використання природних ресурсів;
* зростає значущість таких чинників, як захист природного середовища;
* підвищується надійність господарських зв'язків тощо.

4. Збалансована бюджетно-фінансова система як запорука економічної самостійності та кредитоспроможності регіону. Економічна самостійність є дієвою конкурентною позицією, коли стає можливо приймати рішення з важливих питань соціально-економічного розвитку без складної процедури узгодження з вищими органами управління, а лише згідно з визначеним для цієї території пріоритетним напрямом розвитку. Економічна привабливість регіону зростає за наявності надійного джерела формування місцевого бюджету і чіткого економіко-правового механізму регулювання фінансових взаємовідносин між суб'єктами ринкових відносин.

5. Наявність у регіоні стабільної податкової системи, чітких правил ліцензування і надійних гарантій для підприємницької та інвестиційної діяльності.

6. Наявність сучасної ринкової інфраструктури і кадрів, що володіють знаннями, достатніми для організації ефективності маркетингової, фінансово-кредитної та біржової діяльності. Ринкова інфраструктура має включати розгалужену мережу різних структур, що обслуговують потреби суб'єктів ринкової економіки, зокрема посередницькі, торговельні й збутові організації, фінансово-кредитні організації, об'єкти матеріально-технічної бази, об'єкти, що забезпечують інформаційне забезпечення і правове обслуговування. Без надійної ринкової інфраструктури не можна ефективно вести справу. Успіх залежить від узгоджених виробничо-комерційних зв'язків та їхнього фінансово-кредитного і маркетингового супроводження. Щодо ефективності функціонування ринкової інфраструктури, то вона залежить від кваліфікації та компетентності кадрів.

7. Сприятлива екологічна ситуація, що робить регіон привабливим як для розміщення нових робочих місць, так і для проживання населення. Необхідно враховувати, що більша частина території України характеризується критичною екологічною ситуацією. Це потребує особливого підходу до відбору найбільш екологічно чистих технологічних систем, а також використання спеціальної техніки. Будь-яка економія на природоохоронних заходах призводить до втрат і знижує надійність конкурентних позицій регіону.

8. Наявність у регіоні надійного зовнішньоекономічного потенціалу, під яким розуміють можливість активної участі у світогосподарських зв'язках. Для цього потрібні три умови:

* якість продукції, що відповідає вимогам НТП;
* конкурентоспроможність товарів і ресурсів, що отримали визнання суб'єктів світового ринку;
* наявність господарських умов для залучення іноземного капіталу і створення спільних підприємств та фірм.

9. Розвиненість економічної інфраструктури і намічені напрями її реформування. Ця стрижнева конкурентна позиція впливає на становище регіону в міжрегіональних і міжнародних торговельно-економічних відносинах. Економічна структура регіону визначає місткість внутрішнього ринку й основні напрями ввезення та вивезення товарів і послуг.

10. Державна регіональна політика щодо областей. Через систему гарантій і стимулювальних чинників можна посилити позиції регіонів, підвищити їхнє значення для країни в цілому.

До основних конкурентних переваг окремих регіонів також можна віднести:

* наявні запаси економічно вигідних окремих мінеральних і паливних ресурсів;
* значні масштаби нагромадження основних виробничих фондів у промисловості;
* використання передових технологій в окремих виробництвах і промисловості, що ґрунтуються на досягненнях фундаментальних та прикладних наук;
* відповідні геополітичні умови для розвитку міжнародних торговельно-економічних зв'язків;
* наявність висококваліфікованої робочої сили і навчальних закладів для її підготовки;
* агроекономічні можливості для нарощування тут у перспективі ви­робництва продуктів сільського господарства і товарів народного споживання;
* великий академічний науковий потенціал із розгалуженою мережею науково-дослідних організацій.

Поряд із конкурентними можливостями у кожному регіоні є обмеження і негативні чинники.

До таких обмежень і негативних чинників можна віднести:

* екстремальні умови виробництва і життєдіяльності населення;
* слабку екологічну вивченість і науково обґрунтовану підготовку території регіону;
* низький рівень виробництва товарів і послуг та недостатній обсяг виробництва продуктів сільського господарства;
* віддаленість від економічно розвинених регіонів країни, відсутність розвиненої транспортної системи;
* низьку якість продукції та послуг, що різко знижують їхню конкурентоспроможність;
* високе економічне напруження, що породжує серйозні обмеження у розміщенні та регіональному розвитку продуктивних сил;
* недостатній розвиток виробничої та соціальної інфраструктури як стримуюча обставина для інвестування і створення нових робочих місць.

*Методичні принципи експертної оцінки конкурентоспроможності регіонів*

Експертна оцінка може базуватися на 10-бальній системі. Досягти 10-бальної оцінки практично нереально, але розрив може бути зменшений за рахунок удосконалення конкурентних позицій завдяки докорінній структурній переорієнтації економіки регіонів, поліпшенню транспортної системи, зниженню екологічного, енергетичного та соціального навантаження, фінансовому оздоровленню між виробничих зв'язків, а також формуванню ринкової та виробничої інфраструктури, створенню відповідного науково-інформаційного середовища.

При відборі для оцінювання та аналізу важливих конкурентних позицій регіонів доцільно виходити з таких положень:

* кожна конкурентна позиція має сприяти підвищенню привабливості регіону для формування системи регіональних ринків;
* усі конкурентні позиції пов'язані між собою і взаємодіють. Це створює економічну зацікавленість суб'єктів ринку у розвитку конкурентного середовища на території тих регіонів, у яких найбільш надійні та стійкі конкурентні позиції;
* конкурентні позиції регіону динамічні та змінюються під впливом активної структурної політики; посиленого оновлення виробничого, науково-технічного і ресурсного потенціалу; розвитку виробничої та ринкової інфраструктури; здійснення активної інвестиційної та зовнішньоекономічної діяльності;
* конкурентні позиції в кожному регіоні розвивалися неоднаково під впливом багаторічної політики регіонального розвитку відповідно до централізовано-розподільної системи ведення господарства. У результаті вони не адекватні вимогам розвиненої ринкової економіки, і кожній позиції притаманний свій рівень зрілості та активності.

*Питання для самоперевірки*

1. Дайте визначення поняття «інвестиції» та їх класифікацію.
2. Назвіть чинники, що впливають на інвестиційний процес в Україні та її регіонах.
3. Дайте визначення інвестиційної політики регіону. Активна та пасивна інвестиційна політика.
4. Як здійснюється регулювання інвестиційного процесу?
5. Що розуміють під інвестиційною привабливістю регіону, її показники?
6. Як визначається інтегральний показник інвестиційної привабливості регіону?
7. Опишіть групи регіонів за рівнем інвестиційної привабливості.
8. Що таке конкурентоспроможність регіону, її показники.

## Список рекомендованої літератури

1. Круш П.В. Регіональне управління: навчальний посібник/ П.В. Круш, О.О. Кожемяченко. – К. Центр навчальної літератури, 2007. – 248 с.

2. Регіональний менеджмент: навч. посіб./ М.А. Коваленко, Н.А. Кругла, Л.М Радванська, Г.М. Швороб. - Херсон: Олді - плюс, 2004. - 304 с.

3. Мельник А.Ф. Муніципальний менеджмент: навч. посіб. / А.Ф. Мельник, Г.Л. Монастирський, О.П. Дудкіна/за ред. А.Ф.Мельника. - К.: Знання, 2006. - 420с.

4. Регіональне управління: навч. посіб./ за ред. Л.М. Зайцевої. – К., 2000.

5. Державне регулювання економіки: навчальний посібник / С.М. Чистов, А.Є. Никифоров, Т.Ф. Куцень. - К.:КНЕУ, 2000.

6. Мельник С.А. Управління регіональною економікою: навч. посібник. – К.:КНЕУ, 2000. - 124 с.

7. Запоточний І.В. Державне регулювання регіональне економіки/

І. В.Запоточний, В. І. Захарченко. - Харків: Одіссей, 2003. - 600 с.

8. Василик О.Д. Державні фінанси України. - К.: Вища школа, 1997.-383 с.

9. Біленчук П.Д. Місцеве самоврядування в Україні (муніципальне право): навчальний посібник/ П.Д. Біленчук, В.В. Кравченко, М.В. Підмогильний. - К.:Атіка, 2000. - 304 с.

10. Державна служба в Україні: навч. посібник. - К.: Вид-во УАДУД, 1998. - 168 с.

11. Региональная экономика: планирование, прогнозирование, управление / А.С. Емельянов, В.Ф. Беседин, Е.Д. Клименко й др. - К.: Наук. думка, 1998. - 216с.

12. Коваль Я.В. Регіональна економіка: навч. посіб./ Я.В. Коваль,

І.Я. Антонечко. - К.: ВД "Професіонал", 2005. - 272 с.

13. ЄпіфановА.О. Соціально – економічні основи розвитку регіонів. навч.посіб./ А.О. Єпіфанов, С.В. Зеленський, М.В. Мінченко та ін. - Суми ВВП "Мрія" ЛТД, 2001. - 332 с.

14. Стеченко Д.М. Управління регіональним розвитком: навч. посіб. - К.: Вища школа, 2000.-223с.

15. Миронова Т.Л. Управління розвитком регіону: навчальний посібник/ Т.Л. Миронова, О.П. Добровольська, А.Ф. Процай, С.Ю. Колодій. – К.: Центр навчальної літератури, 2006. – 328с

16. Мінченко М.В. Планування та прогнозування соціально- економічного розвитку регіонів: підручник/ М.В. Мінченко, Л.П. Чижів, А.В. Фролов. - Суми: ВТД "Університетська книга", 2004. - 442с.

Навчальне видання

**Регіональний менеджмент**

**Конспект лекцій**

для студентів спеціальності

«Адміністративний менеджмент»

усіх форм навчання

Відповідальний за випуск А. Ю. Жулавський

Редактор Н. В.Лисогуб

Комп’ютерний набір та верстання Ю. А. Опанасюк

Підп. до друку 24.01.2013, поз.

Формат 60х84/16. Ум. друк. арк. Обл.-вид. арк. . Тираж 50 пр. Зам. №

Собівартість видання грн к.

Видавець і виготовлювач

Сумський державний університет,

вул. Римського-Корсакова, 2, м. Суми, 40007

Свідоцтво суб’єкта видавничої справи ДК № 3062 від 17.12.2007.