**ТЕМА1. ПОНЯТТЯ, СУТНІСТЬ ТА ЗМІСТ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ**

**Мета вивчення теми:** усвідомити сутність поняття «безпека»,засвоїти інформацію про зміст національної безпеки та оборони в державі, розглянути її основи, закономірності виникнення та розвитку, ознайомитися з основними формами та рівнями безпеки.

**План**

1. Сучасні погляди на визначення поняття безпеки.

2. Сутність і зміст національної безпеки та оборони.

3. Рівні і форми забезпечення безпеки.

4. Види безпеки.

**Ключові поняття:**безпека, національна безпека, види безпеки, стратегічні та тактичні завдання національної безпеки та оборони, сутність безпеки, зміст безпеки, форми здійснення безпеки,національні інтереси.

Розкриваючи **перше питання,** необхідно зазначити, що концептуальне підґрунтя національної стратегії щодо питань безпеки та оборони було закладено в Декларації про державний суверенітет України, окремі розділи якої присвячено зовнішній і внутрішній безпеці, а також міжнародним відносинам.

Для з'ясування сутності та змісту поняття «безпека» розглянемо її визначення у тлумачних словниках.

За В.І. Далем, «безпека – це відсутність небезпеки, збереження, надійність» .

С.І. Ожегов визначає безпеку як «стан, при якому не загрожує небезпека кому-, чому-небудь».

В Енциклопедичному словнику Ф.А. Брокгауза і І.А. Ефрона безпека (особиста і майнова) розглядається як найголовніша запорука людського розвитку, причина появи і сенс існування держави.

Безпека створюється попередженням небезпек, які можуть загрожувати як окремим громадянам, так і суспільству і державі в цілому. Забезпечується безпека шляхом здійснення цілого ряду заходів.

Антонімом слова «безпека» є «небезпека». Це поняття безпосередньо пов’язано з наявністю відповідних загроз та жахів (страхів), які є підставами для виникнення у особи або суспільства психологічного стану небезпеки.

Безпека визначається також як складна система – сукупність зв'язків і відносин, що характеризують такий стан соціального об'єкта, при якому забезпечується його стійке, стабільне існування, задоволення та реалізація життєвих потреб, здатність до ефективного парирування внутрішніх і зовнішніх загроз, саморозвиток і прогрес.

При цьому **безпека** – це атрибутивна властивість системи, що характеризує стан її цілісності, стійкості, відносну самостійність і здатність до саморозвитку. Як результат захищеності системи від деструктивних дій.

Безпека досягається шляхом встановлення балансу між існуючою загрозою і здатністю протистояти їй.

Як видно з наведених визначень, в основу поняття «безпека» покладено стан стійкості, надійності розвитку соціальної організації як системи. Безпека розглядається як динамічний процес, в основі якого лежить рівновага системи (баланс інтересів), а ступінь захищеності соціальних організацій завжди відносна.

Розгляд ключових слів, визначальних ознак і змістового аспекту поняття безпеки дозволяє зробити висновок, що єдиними підставами забезпечення безпеки є категорії «діяльність» і «суб'єкт».

**Суб'єкт** – це фізична особа, група осіб або юридична особа – соціальна організація, яка протягом життєвого циклу має у своєму розпорядженні можливості, що дозволяють їй задовольняти свої інтереси в галузі безпеки.

**Діяльність** можна визначити як використання наявних засобів для задоволення інтересів в умовах зовнішніх обмежень. Діяльність будь-якого суб'єкта об'єктивно «налаштована» на самозбереження, збереження своєї цілісності, а також на розвиток – максимальне продовження свого існування в мінливих зовнішніх умовах. Самозбереження і розвиток – об'єктивні потреби суб'єкта, що зв'язують його з зовнішнім світом в ході боротьби за існування. Зміна міжнародної і внутрішньої обстановки веде як до зміни цих потреб, так і до їх переосмислення.Усвідомлення потреб народжує інтереси – суб'єктивну форму вираження об'єктивних потреб.

**Інтерес**– це функція стану суб'єкта відносно до інших суб'єктів. Наприклад, інтереси країни або національні інтереси виявляються у взаємодії її з іншими країнами. Інтерес визначає форму і зміст того, що необхідно досягти для задоволення потреби – бажаного результату , проте не надає послідовності його досягнення.

Нормативний зміст поняття «безпеки» у вітчизняному законодавстві не визначено, але досить чітко сформульовано в Законі України «Про основи національної безпеки України». Так, поняття «**національна безпека**» трактується як захищеність життєво важливих інтересів людини і громадянина, суспільства і держави, за якої забезпечуються сталий розвиток суспільства, своєчасне виявлення, запобігання і нейтралізація реальних та потенційних загроз національним інтересам у сферах правоохоронної діяльності, боротьби з корупцією

**Забезпечення безпеки суб'єкта**– це вид його діяльності, спрямований на збереження одних його можливостей за рахунок інших (як правило, «самозбереження» за рахунок «розвитку»).

У результаті базовими елементами поняття безпеки суб'єкта є:

* інтереси суб'єкта;
* засоби і методи, доступні йому.

**Національна безпека України** (далі – НБ) – це стан країни, за якого система державно-правових і суспільних гарантій забезпечує реалізацію суверенітету, конституційного ладу та територіальної цілісності держави, всебічний розвиток і захист інтересів всього населення країни, джерел його духовного й матеріального добробуту без будь-якої дискримінації від можливих внутрішніх і зовнішніх загроз шляхом досягнення національних потреб та інтересів і погодження їх із загальнолюдськими потребами й інтересами у межах основних принципів та загальновизнаних норм міжнародного права.

Відтак під **національною безпекою**слід розуміти стан захищеності життєво важливих національних інтересів від внутрішніх і зовнішніх загроз.

При розкритті **другого питання** слід звернути увагу на те, що система національних інтересівУкраїни визначається сукупністю основних інтересів особи, суспільства, держави та охоплює всі сфери їх діяльності: політичну, економічну, військову, екологічну, інформаційну, науково-технічну, соціальну та інші. Тому в змісті поняття «національна безпека» можна виділити різні структурні елементи (компоненти), до основних з яких належать політична, економічна, військова, екологічна й інформаційна безпека.

**Теорія національної безпеки**– це метанаука, яка поєднує прикладні аспекти соціальних, військових, гуманітарних, технічних, психологічних, біологічних та інших наук з метою дослідження сутності, змісту, методів, форм і засобів забезпечення безпеки особистості та соціальних спільнот різних рівнів.

Поняття національної безпеки відображає провідну роль нації – політичної, державно-громадської спільноти – як носія інтересів розвитку суспільства, вказує на те, що національна державність залишається основною формою політичної організації суспільства, а національна держава продовжує відігравати роль важливого суб'єкта міжнародних відносин.

До **основних завдань системи забезпечення національної безпеки** можна віднести:

– захист конституційних прав, свобод та інтересів громадян України;

– захист конституційного ладу, державного суверенітету, територіальної цілісності, недоторканості державного кордону, науково-технологічного і оборонного потенціалу країни;

– реалізація державної політики національної безпеки;

– ведення активної розвідувальної, контррозвідувальної та оперативно-розшукової діяльності з метою забезпечення національної безпеки через здобуття необхідної розвідувальної, контррозвідувальної та оперативно-розшукової інформації для відпрацювання стратегічних, тактичних і оперативних рішень в сфері управління національною безпекою та вироблення механізмів їх реалізації;

– виявлення, запобігання і припинення розвідувальної та іншої, спрямованої на нанесення шкоди національній безпеці України, діяльності спеціальних служб, а також окремих осіб чи організацій;

– виявлення, запобігання і припинення тероризму та іншої діяльності, спрямованої на насильницьку зміну конституційного ладу, порушення територіальної цілісності та недоторканості державних кордонів України;

– моніторинг (спостереження, оцінка і прогноз) стану національної безпеки у зв'язку із впливом загроз та небезпек як зсередини, так і ззовні країни;

– геополітичне моделювання поведінки партнерів по системі безпеки при реалізації загрози або небезпеки;

– недопущення проникнення до системи управління СНБ структур промислового шпіонажу, представників організованої злочинності;

– протидія технічному проникненню на об'єкти особливої важливості з метою вчинення злочинів, проведення диверсійно-терористичної та розвідувальної діяльності;

– виявлення, попередження та припинення можливої протиправної та іншої негативної діяльності суб'єктів системи забезпечення національної безпеки зсередини системи їй на шкоду;

– захист громадян України за її межами;

– забезпечення збереження державної таємниці;

– організація демократичного цивільного контролю за функціонуванням СЗНБ тощо.

Відповідно до окресленої мети і завдань **до функцій системи забезпечення національної безпеки України** належать:

– прогнозування та виявлення загроз та небезпек національній безпеці;

– розроблення і здійснення комплексу оперативних, тактичних і стратегічних заходів;

– створення і підтримання у готовності сил забезпечення національної безпеки;

– участь у забезпеченні всезагальної і регіональної безпеки відповідно до міжнародних договорів, ратифікованих Україною.

При розгляді **третього питання** загальнотеоретичні положення про безпеку в практичній площині необхідно розкривати вмежах існуючої системи міжнародних відносин. Можна виділити три відносно самостійних (геополітичних) **рівні безпеки**:

– глобальна;

– регіональна;

– безпека окремих країн (яка своєю чергою включає державну безпеку, суспільну безпеку, безпеку в побуті й на виробництві).

Кожному з цих рівнів відповідають свої, певні форми забезпечення безпеки: колективна, національна, корпоративна, особиста.

Залежно від функціональних сфер суспільного життя прийнято розрізняти безпеку: політичну, військову, економічну, соціальну, інформаційну, екологічну.

Окрім того, безпека включає в себе зовнішній і внутрішній аспекти.

Оскільки в наш час і в доступній для огляду перспективі системоутворювальним суб'єктом міжнародних відносин продовжує залишатися національна держава – окрема країна з її міжнародним статусом і інститутами, то теорія безпеки і практика її забезпечення найбільш повно розкриваються на цьому рівні.

Розкриваючи **четверте питання**, важливо виділити та коротко охарактеризувати **види безпеки** у структурі національної безпеки. Так, наприклад, сутність **політичної безпеки**полягає в здатності науки створити політичну систему, що забезпечує баланс інтересів різних соціальних груп; самостійно вирішувати питання державного устрою; проводити незалежну внутрішню і зовнішню політику.

Під **економічною безпекою**розуміється стан нації, при якому вона може суверенно, без зовнішнього втручання визначати шляхи і форми свого економічного розвитку.

**Військова безпека**полягає в можливості забезпечення національної безпеки засобами озброєного насильства. Насамперед військова безпека характеризується здатністю нації стримувати агресію або протидіяти їй.

**Екологічна безпека**полягає в наявності безпечного місця існування, що забезпечує нормальну життєдіяльність людини. Баланс компонентів у системі «населення – навколишнє середовище – природні ресурси» є гарантом життєздатності людського суспільства.

**Інформаційна безпека**– стан захищеності інформаційних ресурсів від внутрішніх і зовнішніх загроз, здатних завдати збитку інтересам особи, суспільства, держави (національним інтересам).

Необхідно зазначити, що **об'єктами**системи забезпечення національної безпеки України є:

• національні інтереси, цінності та потреби української нації;

• їх носії (юридичні та фізичні особи) і відносини між ними (суспільні відносини у сфері національної безпеки);

• власне система забезпечення національної безпеки України.

**Питання та завдання для самоконтролю**

1. Розкрийте зміст понять «безпека» та «національна безпека».

2. Охарактеризуйте основні форми та методи забезпечення національної безпеки.

3.Назвіть основні рівні забезпечення безпеки.

4. Перелічіть та охарактеризуйте види безпеки.

5.Розкрийте співвідношення безпекового права та інших галузей права.

6. Розкрийте сутність поняття «забезпечення національної безпеки».

7. Охарактеризуйте основні види національної безпеки.

8. Складіть схему основних рівнів і форм реалізації безпеки.