**ТЕМА 4**. **ПРАВОВА ОСНОВА ТА ЗАВДАННЯ СУБ’ЄКТІВ, ЩО ЗАБЕЗПЕЧУЮТЬ НАЦІОНАЛЬНУ БЕЗПЕКУ В УКРАЇНІ**

**Мета вивченнятеми**: засвоїти знання щодо правових засад управління у сфері забезпечення національної безпеки держави; ознайомитися із системою основних положень Концепції національної безпеки України як правової основи її забезпечення; розглянути особливості діяльності підрозділів, що забезпечують захист національної безпеки в Україні.

**План**

1. [Конституція](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/Z960254K.html) України та інші правові засади управління у сфері забезпечення національної безпеки держави.
2. Концепція національної безпеки України як правова основа її забезпечення.
3. Правова основа (права та обов'язки) діяльності підрозділів, що забезпечують захист національної безпеки в Україні.

**Ключові поняття:** суб'єкти національної безпеки, забезпечення національної безпеки, захист національної безпеки, отримання інформації про діяльність підрозділів.

**Методичні рекомендації**

При розкритті **першого питання** слід зазначити, що правовою основою у сфері національної безпеки України є [Конституція](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/Z960254K.html), інші закони України, міжнародні договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, а також видані на виконання законів інші нормативно-правові акти.

Відповідно до діючих законів розробляються і затверджуються Президентом України [Стратегія національної безпеки України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/U105_07.html) і [Воєнна доктрина України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/U648_04.html), доктрини, концепції, стратегії і програми, якими визначаються цільові настанови та керівні принципи воєнного будівництва, а також напрями діяльності органів державної влади в конкретній обстановці з метою своєчасного виявлення, відвернення і нейтралізації реальних і потенційних загроз національним інтересам України. [Стратегія національної безпеки України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/U105_07.html) і [Воєнна доктрина України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/U648_04.html) є документами, обов'язковими для виконання, і основою для розробки конкретних програм за складовими державної політики національної безпеки.

Законодавчо-правову основу забезпечення національної безпеки України також становлять, Закони України «Про національну безпеку України», «Про інформаційну безпеку України», «Про Раду національної безпеки і оборони України», «Про службу безпеки України» тощо, а також інші нормативно-правові акти державних органів влади й управління; міжнародні договори й угоди, укладені чи визнані Україною.

Діяльність із формування системи забезпечення національної безпеки України була невід'ємною складовою і чинником державотворчих процесів з початку виникнення незалежної України. Вже в Декларації про державний суверенітет України (16 липня 1990 р.) питання безпеки розглядалися в розділах «Зовнішня і внутрішня безпека», «Міжнародні відносини», «Екологічна безпека».

Питання внутрішньої та зовнішньої безпеки аналізуються через призму права України на власні збройні сили, власні внутрішні війська та органи державної безпеки. З проблемами безпеки пов'язаний намір України стати у майбутньому нейтральною державою, яка не бере участі у військових блоках і дотримується трьох неядерних принципів: не приймати, не виробляти і не набувати ядерної зброї. Україна задекларувала прагнення активно сприяти зміцненню загального миру і міжнародної безпеки, брати активну участь у роботі міжнародних організацій в обсязі, необхідному для ефективного забезпечення національних інтересів.

У Декларації про державний суверенітет України визначаються поняття, об'єкти, суб'єкти та зміст екологічної безпеки України.

Після проголошення незалежності України було розроблено і прийнято Верховною Радою України та підписано Президентом України кілька документів у сфері зовнішньої та військової політики, які закладали засади системи національної безпеки, що фактично стали частиною відповідної концепції. До них належить Концепція оборони та будівництва Збройних сил України (11 жовтня 1991 p.), Закони «Про оборону України» (5 жовтня 2000 р.), «Про Збройні сили України» (5 жовтня 2000 p.), «Основні напрями зовнішньої політики України» (2 липня 1993 p.), «Про військову доктрину України» (19 жовтня 1993 р.) тощо.

При висвітленні **другого питання** необхідно зазначити, що політика України у сфері національної безпеки будується на основі Концепції, затвердженої Постановою Верховної Ради Україні від 16.01.1997 №3/97.

**Концепція національної безпеки України визначає:**

– місце України в світовій спільноті на сучасному етапі розвитку державності;

– національні інтереси України у всіх сферах життєдіяльності;

– загрози національній безпеки України;

– шляхи і сили забезпечення національної безпеки.

У Концепції зроблений акцент на :

– національні інтереси України в інформаційній сфері, що обумовлюють необхідність зосередження зусиль суспільства і громадян на вирішенні таких завдань, як дотримання конституційних прав і свобод громадян в області отримання інформації і обміну нею;

– захист національних духовних цінностей;

– пропаганду національної культурної спадщини, норм моралі і суспільної моральності ;

– забезпеченні права громадян на отримання достовірної інформації ;

– розвиток сучасних телекомунікаційних технологій.

Розгляд **третього питання** слід розпочати з визначення повноважень суб'єктів забезпечення національної безпеки.

Загальна *система забезпечення національної безпеки України***–**це єдиний державно-правовий механізм, у якому кожний суб'єкт безпеки виконує функції захисту національних інтересів у межах повноважень, які визначаються законодавством України. Діяльність суб'єктів забезпечення національної безпеки має бути доступною для контролю, відповідно до законодавства України.

Для забезпечення верховенства права у суспільстві держава проводить правоохоронну діяльність, яка спрямована на захист прав і свобод громадян та гарантій їх здійснення. Для її ефективного здійснення держава створює правоохоронні органи.

*Правоохоронні органи* – державні органи, що проводять правоохоронну діяльність, основним завданням якої є боротьба зі злочинністю та іншими правопорушеннями у всіх сферах суспільного життя, забезпечення охорони прав і законних інтересів фізичних і юридичних осіб, а також держави в цілому від протиправних посягань.

До правоохоронних органів відносять органи прокуратури, Національної поліції, Служби безпеки, Військової служби правопорядку у Збройних Силах України, Національне антикорупційне бюро України, органи охорони державного кордону, органи доходів і зборів, органи і установи виконання покарань, слідчі ізолятори, органи державного фінансового контролю, рибоохорони, державної лісової охорони, інші органи, які здійснюють правозастосовні або правоохоронні функції.

Головною метою діяльності цих органів є охорона правопорядку, яка здійснюється у встановленому законом порядку. Кожен правоохоронний орган має свій правовий статус, який закріплений спеціальним законом. Він регламентує їхні права, обов'язки і особливості діяльності.

*Суб’єкти забезпечення національної безпеки* – це учасники відповідних правовідносин, які мають суб’єктивні права та виконують юридичні обов’язки по забезпеченню національної безпеки. В загальному значенні суб’єкта забезпечення національної безпеки можна сприймати будь який елемент побудови держави, від вищих органів державної влади до кожного окремого громадянина, оскільки їх об’єднує спільна мета – національна безпека.

У межах органів державного управління національною безпекою можна виділити окремо ті органи, забезпечення національної безпеки для яких є прямим обов'язком (органи спеціальної компетенції), і ті, які здійснюють дану функцію опосередковано (органи загальної компетенції).

Органи *загальної компетенції* – Президент України, Рада національної безпеки і оборони України, Кабінет Міністрів України, Верховна Рада України, Конституційний Суд України та суди загальної юрисдикції, центральні та місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, система суб’єктів недержавної форми власності. При цьому не слід обмежуватися органами державного управління, оскільки вважається неповним опис феномену національної безпеки без окреслення загального бачення структури системи забезпечення національної безпеки. Складовими даної структури є органи влади й управління усіх гілок влади, а також громадські організації та окремі громадяни відповідно до чинного законодавства.

Органи *спеціальної компетенції*, критерієм яких є можливість застосування сили, або, так звані, сили забезпечення національної безпеки утворюються і розвиваються відповідно до рішень Президента України та Кабінету Міністрів України для виконання короткотермінових і довготермінових програм забезпечення національної безпеки. Вони включають в себе: Збройні Сили України, Міністерство внутрішніх справ України та Національної поліції, Національна гвардія МВС України, Службу Безпеки України, Державну прикордонну службу України, Державну митну службу України, Управління державної охорони України, інші війська, військові формування та відомства, в яких законодавством України передбачена військова служба, а також структурні підрозділи органів виконавчої влади, на які покладені функції по забезпеченню національної безпеки.

**Питання та завдання для самоконтролю**

1.Визначте сутність, правові засади та систему управління у сфері забезпечення національної безпеки держави.

2.Назвіть та охарактеризуйте об'єкти й суб'єкти національної безпеки.

3.На які види за суспільними сферами функціонування поділяють національну безпеку України?

4.Розкрийте зміст і типологію національного інтересу.

5.Охарактеризуйте законодавчо-правову основу забезпечення національної безпеки України.

6.Назвіть основні принципи та функції системи забезпечення національної безпеки в усіх сферах її діяльності.

7.Схематично подайте структуру політичних засобів забезпечення національної безпеки.