



НАСТОЯЩЕЕ, ПРОШЛОЕ И БУДУЩЕЕ НОВОЙ ВАЛЮТЫ ЕВРО

В.М.Четвериков (МИЭМ)

Ноябрь 2001 года

История лозунга «Соединенные Штаты Европы» начинается с середины XIX века, но к концу столетия популярность этой объединительной идеи сходит на нет. В середине XX века начался новый этап развития старого лозунга, приведший, наконец, к практической реализации. Этот этап был ознаменован политической волей трех политиков: премьер-министра и министра иностранных дел Франции Роберта Шумана, премьер-министра Италии Алчибея де Гаспери, первого канцлера ФРГ Конрада Аденауэра.

«План Шумана» был подготовлен в апреле 1950 года Жаном Монне при участии Поля Ройтера, Этьена Хирша и Пьера Юри.

В основе плана лежал ряд поистине гениальных догадок, которые в конечном итоге и обеспечили ему полный успех.

1). Ж.Монне впервые отчетливо осознал, что никакие схемы образования единой Европы не сработают, если им не будет предшествовать прочное сближение Франции и Германии.

2). Во-вторых, он понял, что процесс будет жизнеспособным лишь в том случае, если он будет идти снизу вверх – от экономики к политике, а не наоборот, как это предполагалось ранее.

3). В-третьих, из различных аспектов интеграции Монне выделил создание права сообществ, общего закона, которые лучше, чем любые, самые далеко идущие политические договоренности, могут сплотить западноевропейские народы.

4). В-четвертых, он выработал метод интеграционного строительства – метод последовательного решения сначала наиболее простых задач, не вызывающих возражений ни у кого из государств-членов. Лежащая в основе идея – сотрудничество в пределах возможного и создание в процессе этого сотрудничества предпосылок для решения более сложных задач, которые на начальном этапе казались совершенно неосуществимыми. Именно эта идея показала свою жизнеспособность.

Первоначальную задачу Монне видел в том, чтобы поставить под совместный контроль сталелитейную и угольную промышленности Франции и Германии. Европейское объединение сталелитейной и угольной промышленности (ЕОУС) вступило в силу в апреле 1951 года. Учредители ЕОУС – «шестерка» европейских стран: Франция, Италия, ФРГ и страны Бенилюкса.

Однако движение стран в сторону интеграции было отнюдь не прямолинейным. Хотя уже к сентябрю 1950 года был создан Европейский платежный союз (ЕПС), но в конце 1958 года 18 государств – членов ЕПС договорились о его роспуске. Был ли это откат назад или ЕПС не входил в план интеграции?

Учреждение Европейского платежного союза – первый шаг валютной интеграции?

В сентябре 1950 года западноевропейские государства впервые создали механизм коллективного мониторинга своей национальной валютной политики. Самим фактом своего существования ЕПС оказывал воздействие на формирование валютной политики.

Предпосылки: послевоенная внешняя торговля отдельных стран была стиснута узкими рамками двусторонних клиринговых соглашений. Стремление к экспорту в США и максимальное ограничение любого импорта.

Идея: скоординированное использование излишков, возникающих в торговле с одними странами, для покрытия дефицитов в торговле с другими странами (идея, похожая на известный у нас «переводной рубль»).



Постепенно в связи с быстрым экономическим ростом и расширением внешней торговли страны ЕПС накопили крупные золотовалютные резервы, которые резко снизили их зависимость от механизма платежного союза.

Следует признать, что ЕПС, несмотря на отдельные вынужденные эпизоды вмешательства во внутренние дела национальных государств, был создан в целях максимального расширения национального суверенитета в валютной сфере на путях свободной конвертируемости валют. Таким образом, создание ЕПС скорее противоречило идее объединения европейских стран, хотя по форме производило впечатление определенного этапа интеграции.

В июне 1955 года министры иностранных дел шести государств, участников ЕОУС, выступили с новой инициативой, которая явилась следующим этапом в создании Европейского Союза (ЕС).

25 марта 1957 года в Риме были подписаны договоры о создании Евратома (Европейского сообщества по атомной энергии) и ЕЭС (Европейского экономического сообщества).

Следует признать, что процесс, инициированный римским договором, развивался под зонтиком Бреттон-Вудской системы. В течение 13 лет (с 1944 по 1957 годы) эта система обеспечивала стабильность валютных отношений и мировая финансовая система, опирающаяся на мировое экономическое господство США, казалась незыблемой.

Но неизменность обменных курсов оказалась в долгосрочном плане слишком сильным ограничением в условиях быстрого и неравномерного развития европейских стран после второй мировой войны. Можно сказать, что «Рим перерос Бреттон-Вудс», что стало одним из факторов, подточивших послевоенную международную систему.

В римском договоре подчеркивались сугубо экономические цели создания ЕЭС. Концептуально он представлял собой последовательную, глубоко эшелонированную программу экономической интеграции. Четыре основных положения программы охватывали важнейшие, как представлялось, узловые проблемы интеграции.

1. Основополагающий шаг – таможенный союз.

Полная либерализация взаимной торговли через постепенную отмену таможенных пошлин и количественных ограничений, установление общего внешнего таможенного тарифа и передача полномочий по осуществлению общей торговой политики ЕЭС самому сообществу.

2. Совместное антимонопольное регулирование и поощрение к конкуренции, соблюдение согласованных правил при оказании предприятиям государственной помощи, гармонизация фискальных систем и экономического законодательства вообще.

3. Специфический аспект строительства общего рынка – рынок сельхозпродукции. В этой сфере простая либерализация торговли была бы совершенно недостаточной.

Три основных принципа аграрной интеграции:

совместный рынок;

преференции фермерам стран шестерки;

солидарная финансовая ответственность стран шестерки.

4. Институциональная структура ЕЭС. Руководящими институтами сообщества должны быть Европарламент, Евросовет (главный законодательный орган), Еврокомиссия (главный исполнительный орган) и Суд.

Для осуществления мероприятий, предусмотренных римским договором, был установлен переходный период, рассчитанный на 10-12 лет.

Несмотря на детально разработанный план, к концу 1969 года добиться цели создания общего рынка не удалось. Но реальным успехом этого периода было досрочное создание таможенного союза, что обеспечило свободное движение товаров и положило начало превращению ЕЭС в зону свободной торговли.



План Вернера (премьер-министра Люксембурга) – октябрь 1970 года

В плане Вернера провозглашалось, что «в 1980 году граждане шестерки будут жить в условиях полного экономического и валютного союза». (Напоминает утверждение Н.С.Хрущева о грядущем коммунизме в СССР в 1980 году).

В плане предполагалось:

- 1) введение окончательной и не подлежащей пересмотру конвертации национальных валют;
- 2) осуществление полной либерализации движения капитала;
- 3) установление твердых соотношений валютных паритетов вплоть до замены национальных валют единой валютой.

Ахиллесова пята плана Вернера – поклонение доллару. Но в августе 1971 года правительство США отменило золотой стандарт доллара. Возникшая нестабильность на валютных рынках потребовала от «шестерки» европейских государств принятия экстремальных мер. В марте 1972 года для валют стран «шестерки» была введена система так называемой «змеи внутри туннеля»: система согласованных колебаний валют в довольно узких пределах по отношению к доллару. Эта довольно разумная идея не оказалась плодотворной. Первый энергетический кризис 1973 года, высокие и неодинаковые инфляционные ожидания в странах «шестерки» фактически похоронили план Вернера. План выполнить не удалось из-за серьезных разногласий между странами. Но была создана Еврокомиссия политического сотрудничества для добровольной координации внешней политики.

Европейская валютная система (ЕВС)

Идея европейской валютной системы явилась экспромтом двух человек – Гельмута Шмидта и Жискара д'Эстена. Ее можно назвать настоящим прорывом в области валютной интеграции. Предполагалось, что:

1. ЕЭС, не выходя из глобальной валютной системы, провозгласит свою «валютную независимость».
2. Вместо равнения на доллар и синхронизованное движение обменных курсов страны будут ориентироваться на стабильность самых валют. Стабильное соотношение паритетов должно было рассматриваться впредь как нормальное состояние.
3. На смену «бесхребетной змее» должна прийти система, основанная на новой расчетной валютной единице – ЭКЮ.
4. Создавая ЕВС, государства пошли бы на беспрецедентный шаг сознательной передачи в коллективное ведение значительной части своего национального суверенитета в области валютной политики.

Насколько успешной была реализация плана ЕВС?

Удалось:

- 1) ввести новую европейскую расчетную единицу ЭКЮ, основанную на корзине валют и обеспеченную 20 % валютных резервов стран-участниц;
- 2) определить паритет ЭКЮ как сумму средневзвешенных отдельных валют, входящих в корзину;
- 3) определить центральный обменный курс каждой валюты по отношению к ЭКЮ;
- 4) ввести индикатор отклонения обменных курсов валют от ее центрального курса;
- 5) согласованное изменение центральных курсов: за 1979-95 годы центральные курсы менялись 17 раз;
- 6) обеспечить сближение показателей экономического развития внутри европейского сообщества.

Не удалось:

- 1) создать Европейский валютный фонд;



2) убедить центральные банки стран-участниц рассматривать введенный индикатор отклонения обменных курсов как методологическую основу внутренней экономической политики государств;

3) придать валютным интервенциям то значение, на которое они были рассчитаны;

4) использовать введенные на основе ЭКЮ кредитные инструменты в сколько-нибудь значительных масштабах.

И опять европейские страны проявили упорство в реализации идеи объединения Европы, несмотря на большое число неудачных реализаций отдельных пунктов намеченных программ. В июне 1988 года было принято решение о полной либерализации рынков капитала стран-участниц, а 27 февраля 1992 года представители 12 европейских стран подписали Маастрихтский договор о европейском валютном и экономическом союзе. В договоре содержалась программа дальнейших действий.

Три основные цели этой программы:

1. От единого рынка идти дальше к экономическому и валютному союзу.

2. Придать экономической интеграции социальные изменения на базе общей социальной политики.

3. Дополнить наднациональное интеграционное строительство в рамках институтов сообщества (первая опора) постоянным межгосударственным сотрудничеством в области внешней политики и политики безопасности (вторая опора) и в области юстиции и внутренних дел (третья опора). Объединить все три опоры в рамках Европейского Союза.

Основные этапы объединения Европы представлены в табл. 1.

Таблица 1

апрель 1950	План Шумана
сентябрь 1950	Создан Европейский платежный союз (ЕПС)
апрель 1951	Европейское объединение угольной и сталелитейной промышленности
март 1957	Римский договор о создании Евратома и ЕЭС
конец 1958	Роспуск ЕПС
октябрь 1970	План Вернера
август 1971	США отменили золотой стандарт доллара
март 1972	«Змея внутри туннеля»
1973	Первый энергетический кризис
март 1979	Соглашение о Европейской валютной системе (ЕВС). Введение ЭКЮ
июнь 1988	Решение о полной либерализации рынков капитала
февраль 1992	Маастрихтский договор о Европейском валютном и экономическом союзе

Такова краткая история экономического сотрудничества европейских стран, приведшая к эпохальному событию – введению единой валюты ЕВРО (EURO).

По **критериям присоединения** к новой валюте 2 мая 1998 года для участия в «зоне евро» Советом ЕС были допущены Австрия, Бельгия, Германия, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Португалия, Финляндия и Франция. Две страны – Великобритания и Швеция – также укладывались в большинство указанных критериев, но отказались войти в «зону евро» в качестве первых ее участников. У Дании возникли конституционные проблемы, а у Греции финансовые показатели не соответствуют необходимым требованиям.



Критерии присоединения были довольно жесткими:

- 1) бюджетный дефицит не более 3 % ВВП (при нарушении этого норматива к государствам-нарушителям применяются санкции);
- 2) размер государственного долга не более 60 % ВВП;
- 3) долгосрочные процентные ставки по кредитам не должны превышать двух процентных пунктов над средним уровнем этого показателя по трем странам ЕС с наиболее стабильными ценами;
- 4) инфляция не более чем на 1,5 процентных пункта выше среднего уровня этого показателя по трем странам ЕС с наиболее стабильными ценами;
- 5) участие в европейской валютной системе без выхода курсов национальной валюты за рамки разрешаемых ей курсовых колебаний в течение последних двух лет.

В табл. 2 приведены некоторые основные экономические показатели, упомянутые в критерии присоединения для стран ЭВС и не входящих в него.

Таблица 2

Страна	Рост ВВП, %		Инфляция, %		Дефицит (профицит) бюджета, %	
	1998	1999	1998	1999	1998	1999
Страны ЭВС						
Австрия	3,1	2,4	1,0	1,0	2,2	2,2
Бельгия	2,9	2,3	1,0	1,2	1,5	1,3
Германия	2,7	2,2	1,0	1,2	2,4	2,1
Ирландия	9,1	6,7	2,7	2,4	(2,5)	(2,8)
Испания	3,8	3,4	2,0	2,0	1,9	1,8
Италия	1,5	2,1	2,3	1,8	2,6	2,2
Люксембург	4,7	3,4	1,1	1,3	(1,4)	(1,0)
Нидерланды	3,8	2,7	2,1	2,1	1,2	1,3
Португалия	4,0	3,3	2,7	2,3	2,3	2,0
Финляндия	5,0	3,2	1,1	1,3	(0,8)	(1,9)
Франция	3,1	2,4	0,5	0,9	2,9	2,4
EURO-11	2,9	2,5	1,3	1,4	–	–
Страны, не вошедшие в ЭВС						
Великобритания	2,7	0,8	2,0	2,8	0,4	0,7
Швеция	2,8	2,2	0,8	1,0	(1,2)	(0,3)
Дания	2,4	2,0	1,9	2,5	(1,0)	(2,2)
Греция	3,0	3,2	4,8	3,0	2,7	2,5

Источник: *The Economist*.

Какие страны входят в Европейский Союз

С 1 января 1999 года, на основании Маастрихтского соглашения, все подписавшие его страны объединяются в новое финансовое сообщество – Европейский Валютный Союз (ЕВС), при условии, что они будут соответствовать «критерию слияния», включающему ряд экономических показателей. Определено, что членами ЕВС являются:

Страна	Национальная валюта	Код валюты
Австрия	Австрийские шиллинги	ATS
Германия	Немецкие марки	DEM
Ирландия	Ирландские фунты	IEP
Люксембург	Бельгийские франки	BEF



Финляндия	Финские марки	FIM
Бельгия	Бельгийские франки	BEF
Греция	Греческие драхмы	GRD
Испания	Испанские песеты	ESP
Нидерланды (Голландия)	Голландские гульдены	NLG
Франция	Французские франки	FRF
Италия	Итальянские лиры	ITL
Португалия	Португальские эскудо	PTE
* Великобритания	Английские фунты	GBP
* Дания	Датские кроны	DKK
* Швеция	Шведские кроны	SEK

** Страны, которые, хотя и соответствуют «критериям слияния», тем не менее, пока воздерживаются от вступления в ЕВС.*

Валютой платежа стран – участниц ЕВС станет ЕВРО (EURO). Код валюты (по стандартам ISO) – EUR 1 EURO = 100 EURO cent.

Три этапа введения евро:

- 1) весна 1998 года – отбор участников ЭВС;
- 2) 01.01.99–31.12.01 – необратимая фиксация курсов национальных валют, переход к евро банковских и финансовых секторов, выпуск новых государственных займов в евро;
- 3) 01.01.02–30.06.02 – ввод в обращение банкнот и монет евро, окончательный переход к евро в системе государственного управления.

С 01.07.02 евро полностью и окончательно заменит указанные выше валюты.

Какое будущее у евро?

Экономический и валютный союз 11 западноевропейских государств и его единая валюта имеют под собой солидный фундамент:

- На долю стран – участниц ЭВС, где живет 5 % населения Земли, приходится 15 % мирового валового внутреннего продукта (США – 20,2 %, Япония – 7,7 %) и 19,5 % мирового экспорта (США – 14,8 %, Япония – 9,7 %).
- Внутри Европейского Союза достигнут высокий уровень экономической и политической интеграции. Уже более тридцати лет существует таможенный союз и проводится общая торговая политика. Создан единый внутренний рынок, торговля внутри ЕС составляет около 60 % общего внешнеторгового оборота входящих в него стран. Национальные валюты государств – членов ЕС по сравнению с валютами многих стран мира были относительно сильны и стабильны. Сложившаяся система права и институтов ЕС обеспечивает достаточно эффективное управление интеграционными процессами.
- В последние годы произошло заметное сближение основных макроэкономических показателей стран – участниц ЭВС (см. табл. 2), достигнуты реальные успехи в обеспечении стабильности цен, оздоровлении государственных финансов, снижении долгосрочных процентных ставок, стабилизации обменных курсов национальных валют.
- Евро опирается на единую денежно-кредитную и валютную политику, которая полностью передана в ведение наднационального Европейского центрального банка и Совета ЕС, а также на высокоинтегрированные денежные и кредитные рынки, масштабы, глубина и ликвидность которых резко возрастают благодаря созданию ЭВС.
- Высшим приоритетом политики ЭВС объявлена борьба с инфляцией, что составляет важнейшее условие стабильности единой валюты.



Трехлетний период наблюдения за динамикой доллара и евро показывает, что значительные колебания обменного соотношения евро и доллара вряд ли устранимы, и валютный рынок рассматривает евро в качестве потенциально перспективной валюты. Долговременная динамика курса доллар/евро будет зависеть от многих обстоятельств, но реальными, по мнению специалистов, являются лишь два сценария:

- 1) евро и доллар займут примерно равные позиции в мировой валютной системе;
- 2) доллар сохранит, хотя и в несколько ослабленном виде, свое доминирующее положение.

Будущее покажет, насколько введение евро отразится на противоборстве США, Западной Европы и Японии на мировых финансовых рынках.

ЛИТЕРАТУРА

1. 1. Шемятенков В.Г. Евро – две стороны одной монеты. – М.: Экономика, 1998.
2. 2. Капустин М.Г. Евро и его влияние на мировые финансовые рынки. – М.: Дека, 2001.