**Тема 1**

**ПРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА, ПРИНЦИПИ І ДЖЕРЕЛА ПРАВА СОЦІАЛЬНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ**

1. Предмет права соціального забезпечення

2. Метод права соціального забезпечення

3. Система права соціального забезпечення

4. Принципи права соціального забезпечення

5. Джерела права соціального забезпечення

**1. Предмет права соціального забезпечення**

Правові норми, що діють у державі, в сукупності утворюють цілісну систему загальнообов'язкових правил поведінки. Однак внутрішня єдність системи вітчизняного права не виключає його поділу на окремі галузі. Під галуззю права розуміють сукупність правових норм, що специфічними прийомами і способами регулюють якісно однорідну групу суспільних відносин.

Предмет правового регулювання об’єднує різноманітні суспільні відносини, які за своєю природою об’єктивно можуть зазнавати нормативно-організаційного впливу й у певних соціально-політичних умовах потребують впливу, що здійснюється за допомогою юридичних норм та інших юридичних засобів, утворюючих механізм правового регулювання. Від характеру і змісту суспільних відносин, що становлять предмет правового регламентування, залежать особливості, характер, способи й засоби останнього.

**Предмет права соціального забезпечення** *– це сукупність якісно однорідних суспільних відносин по задоволенню першочергових і найнеобхідніших потреб тих громадян та їх сімей, які з визнаних державою об’єктивних і поважних причин опинились у складних життєвих ситуаціях, шляхом надання їм допомоги в різних організаційно-правових формах.*

*Під обставинами, що призводять до складної життєвої ситуації, треба розуміти вік людини, хворобу, повну, часткову й тимчасову втрату працездатності, безробіття, інвалідність, бідність, безпритульність, малозабезпеченість, самотність, сирітство, смерть годувальника, стихійне лихо, техногенну катастрофу, нещасний випадок на виробництві, професійне захворювання тощо.*

*Складна життєва ситуація – це обставина, в якій особа опинилася з незалежних від неї причин, за якої вона неспроможна їх подолати власними зусиллями або за сприянням тих членів своєї сім’ї, які зобов’язані надати їй допомогу.*

Змістовне визначення суспільних відносин, що входять до предмета права соціального забезпечення, надає можливості чітко окреслити коло суб’єктів, потребуючих допомоги й різноманітної підтримки, закріпити форми й види такого забезпечення, визначити конкретні організаційно-правові форми, джерела фінансування й використання коштів на це.

*Предмет права соціального забезпечення охоплює такі види суспільних відносин, як-от:*

*– загальнообов’язкове державне соціальне страхування;*

*– спеціальне пенсійне забезпечення окремих категорій громадян;*

*– забезпечення громадян допомогами;*

*– надання громадянам натуральних соціальних послуг, медичної допомоги й лікування;*

*– надання громадянам пільг;*

*– установлення юридичних фактів, реалізація й захист права на той чи інший вид соціального забезпечення, тобто відносини процедурно-процесуального характеру.*

Кожен з указаних видів суспільних відносин має складну структуру, оскільки існують різні фонди загальнообов’язкового державного соціального страхування, декілька різновидів пенсій, різні види допоміг і послуг.

Останнім часом усе більшого значення набувають відносини із загальнообов’язкового державного соціального страхування, до яких належать відносини з приводу:

– пенсійного страхування;

– тимчасової втрати працездатності;

– медичного страхування;

– страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань, що спричинили втрату працездатності;

– страхування на випадок безробіття;

– інших видів страхування, передбачених законами України.

Вагоме місце у предметі права соціального забезпечення займають пенсійні відносини окремих категорій громадян: наукових (науково-педагогічних) працівників, військовослужбовців, суддів та ін. Попри певну схожість, ці відносини відрізняються від відносин з надання допомог за певними ознаками, а саме вони мають:

– власні самостійні підстави;

– різну форму надання: пенсії завжди існують у виді грошових виплат, а допомоги можуть бути не тільки у формі грошовій, а й у натуральній (наприклад, надання палива, засобів пересування, продуктів харчування тощо, чи в безготівковій формі, приміром, надання житлової субсидії для сплати комунальних послуг);

– пенсії мають довгостроковий характер, допомоги можуть бути тимчасовими або одноразовими (як-от допомога по тимчасовій непрацездатності, при вагітності й пологах, при народженні дитини);

– пенсійні відносини можуть виникнути з таких різних підстав, як вік, інвалідність, втрата годувальника тощо.

До предмета права соціального забезпечення входять також відносини по забезпеченню громадян соціальними допомогами, які різняться за метою, джерелом виплати, характером підстав надання й суб’єктами. Вони виникають у зв’язку із забезпеченням непрацездатних або осіб, які несуть внаслідок тих чи інших обставин (закріплених у законі підстав соціального забезпечення) додаткові матеріальні витрати, а також осіб, які опинились у скрутному матеріальному становищі й самостійно не в змозі його подолати.

Усі види допомог можна поділити на соціально-страхові й соціально-бюджетні.

Перші сплачуються особам, які знаходяться у трудових відносинах з конкретним роботодавцем і втрачають заробіток у зв’язку з тимчасовою непрацездатністю. Метою цих допомог є часткове або повне відшкодування втраченого заробітку, а тому їх розмір, як правило, співвідносний із заробітком працівника. Вони мають страхову основу (тобто однією з умов їх надання є сплата обов’язкових страхових внесків до відповідного фонду) і здійснюються за рахунок загальнообов’язкового державного соціального страхування.

Другий вид допомог виплачується не у зв’язку з трудовою діяльністю. Для них характерною є відсутність у минулому суспільно корисної діяльності одержувача або наявність її в розмірах, які не дають права на інші види допомог. Метою цього виду соціального забезпечення є матеріальна підтримка певної категорії громадян, надання їм необхідних засобів, які були б джерелом їх існування. Такі допомоги виплачують у конкретних розмірах, щоб задовольнити життєво необхідні потреби особи, що є вираженням турботи суспільства про осіб, які в силу тих чи інших обставин залишилися без засобів існування. Ці допомоги фінансуються в основному за рахунок Державного бюджету України.

Наступним видом відносин, які входять до предмета права соціального забезпечення, є відносини з приводу надання громадянам соціального обслуговування, медичної допомоги й лікування. ***Соціальне обслуговування*** становить собою систему соціальних заходів, яка передбачає сприяння, підтримку й послуги, що надаються соціальними службами окремим особам чи групам населення для подолання або пом'якшення життєвих труднощів, підтримки їх соціального статусу й повноцінної життєдіяльності. На підставі відповідних відносин досягаються поновлення й розвиток соціальних, трудових, побутових та інших зв’язків осіб, які опинилися повністю або частково обмеженими з тих чи інших причин (похилий вік, стан здоров’я, безробіття та ін.). Це лікування, професійне навчання, сприяння в пошуку роботи і працевлаштуванні, утримання й обслуговування в будинках-інтернатах, забезпечення протезними виробами та ін. Цільове призначення цих відносин – надання можливостей самореалізації людині, яка опинилась у складних життєвих обставинах, а також підтримка її матеріального рівня.

***Пільги*** служать юридичним засобом створення режиму сприяння для громадян із фізіологічних чи інших суспільно значимих причин, визнаних суспільством поважними. Ці громадяни не мають рівних з іншими особами можливостей реалізовувати загальні для всіх права, а тому потребують повного або часткового звільнення від виконання певних обов'язків. Пільги є однією з форм задоволення потреб суб'єктів права соціального забезпечення, що встановлюються для осіб, інтереси яких у рамках стандартної моделі правового регулювання не можуть бути належним чином забезпечені й реалізовані з тих чи інших поважних причин. Для цих категорій громадян вони створюють приблизно однакові можливості розвитку, забезпечуючи рівний доступ до використання соціальних благ. Це свого роду механізм доповнення основних прав і свобод особистості специфічними можливостями організаційно-правового характеру. Отже, при встановленні пільг нормотворець має за загальну мету поліпшити становище окремих категорій населення, перевести процес задоволення їх інтересів у більш сприятливий режим порівняно із загальним. При наданні соціальної пільги таке поліпшення здійснюється шляхом (а) звільнення особи повністю або частково від виконання обов'язку (наприклад, зниження оплати за послуги) і (б) полегшення доступу до послуги або блага (приміром, позачергове або першочергове надання чи отримання яких-небудь благ).

До предмета права соціального забезпечення належать також процедурно-процесуальні відносини з приводу встановлення юридичних фактів, реалізації й захисту права на той чи інший вид соціального забезпечення. Ці відносини регламентують порядок визначення страхового стажу, процедуру нарахування й виплати пенсій тощо. До цієї групи належать і відносини, що виникають між державними органами, органами місцевого самоврядування, органами управління відповідного фонду із загальнообов’язкового державного соціального страхування тощо і громадянами з питань призначення пенсій, допомог чи встановлення пільг, визначення необхідності госпіталізації в медичний заклад, утримання в будинку-інтернаті та ін. Указані відносини залежно від їх об’єкта поділяються на відносини з приводу: установлення юридичних фактів – страхового стажу, народження дитини, інвалідності, смерть годувальника, малозабезпеченості, самотності, встановлення складної життєвої ситуації, безробіття тощо; б) реалізації права на конкретний вид соціального забезпечення; в) захисту порушеного права в позасудовому й судовому порядках.

**2. Метод права соціального забезпечення**

Під методом правової регламентації слід розуміти певні прийоми, способи й засоби впливу права на суспільні відносини. Цей метод відповідає на запитання, як саме право здійснює свою регулятивну роль, оскільки правові норми впорядковують різнохарактерні відносини та ще й різними способами. Від засобів впливу значною мірою залежить ефективність правового регламентування, досягнення поставлених мети й завдань.

**Метод права соціального забезпечення** *– це сукупність прийомів і способів, за допомогою яких здійснюється регулювання відносин, що складають предмет цієї галузі права.* У праві соціального забезпечення метод зумовлений предметом правової регламентації, хоча зворотний зв’язок і вплив методу на предмет теж є доволі активними. Кожен прийом і спосіб правового регламентування для законодавця є науково обґрунтованим, у ньому відбивається певна суть норм соціально-забезпечувального законодавства. Метод права соціального забезпечення відбиває не тільки сутність його норм, а й порядок їх прийняття і застосування.

Без еквівалентне надання матеріальних благ є характерним для багатьох відносин із соціального забезпечення (допомога на дітей одиноким матерям, інвалідам з дитинства тощо). Однак останнім часом усе більшого поширення набуває загальнообов’язкове державне соціальне страхування, а тому вважати соціальну аліментацію основною ознакою методу права соціального забезпечення – хибний шлях. Безоплатність і без еквівалентність уже не є загальними. Передбачається активна участь громадян у формуванні свого майбуття залежно від трудового внеску, а також від сплати внесків страхових. Усе це свідчить, що соціальна аліментація, як єдина ознака для всієї соціальної сфери, відходить у минуле, а наукові уявлення щодо неї як основної особливості методу правового впорядкування всієї системи соціального забезпечення на сучасному етапі розвитку суспільства не мають серйозного підґрунтя.

Із запровадженням в Україні соціального страхування суттєвих змін зазнав і метод права соціального забезпечення. За сучасних умов до методу цієї галузі необхідно включати елементи договірної регламентації. Така ознака методу правового регулювання соціально-забезпечувальних відносин, як не договірний характер установлення прав та обов’язків суб’єктів, певною мірою втратила універсальність. Сьогодні окремі види забезпечення надаються на договірних засадах. Так, особи, які досягли 16-річного віку й не належать до кола осіб, які підлягають загальнообов'язковому державному пенсійному страхуванню (у тому числі (а) іноземці й особи без громадянства, які постійно проживають або працюють на території України, (б) громадяни України, які постійно проживають або працюють за межами України, якщо інше не встановлено міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України) мають право на добровільну участь у системі загальнообов'язкового державного пенсійного страхування. Зазначені особи можуть брати добровільну участь у солідарній чи в накопичувальній системі пенсійного страхування, або одночасно в обох системах відповідно до укладеного договору про добровільну участь у системі загальнообов’язкового державного соціального страхування. Цей підхід відповідає концепції розвитку соціального партнерства, в тому числі й у царині соціального забезпечення громадян.

*У праві соціального забезпечення використовуються 2 методи регулювання – імперативний і диспозитивний.*

Оскільки в рамках розглядуваної галузі у соціальних цілях відбувається перерозподіл валового внутрішнього продукту, в першу чергу використовується імперативний метод правового регулювання відносин. Імперативність знаходить свій прояв у тому, що держава не тільки визначає коло суб’єктів забезпечувальних правовідносин, їх права й обов’язки, характер цих прав, види й організаційно-правові форми соціального забезпечення громадян, розміри обов’язкових страхових відрахувань, а ще й виконує головну роль у контролюванні й управлінні цими фондами, розпоряджається (або бере активну участь в управлінні й розпорядженні) грошовими коштами страхових фондів. За результатами такого управління держава сама ж і встановлює:

– джерела фінансування, розміри загальнообов’язкових страхових внесків, усіх соціальних виплат, обсяг соціальних натуральних послуг, включаючи коефіцієнт їх індексації;

– соціальні стандарти;

– розмір прожиткового мінімуму;

– розміри соціальних допомог;

– критерії визначення ступеня втрати працездатності та ін.

Розширення диспозитивності у праві соціального забезпечення виявляється в тому, що держава надає можливості найманим працівникам і роботодавцям:

– самостійно впорядковувати окремі питання соціального забезпечення на підставі соціального партнерства;

– визначати додаткові заходи щодо останнього через систему колективно- й індивідуально-договірного регламентування;

– брати участь в управлінні загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням та ін.

Значення *колективного договору* полягає в тому, що до його змісту включається широке коло соціально-економічних питань. У ньому закріплюються умови надання додаткових соціальних пільг працівникам підприємства та членам їх сімей, а саме:

– направлення до санаторіїв, профілакторіїв, будинків відпочинку, оздоровчих закладів;

– можливість медичного обслуговування та його оплата за рахунок підприємства;

– забезпечення надання різноманітних соціальних допомог, виплат і пільг пенсіонерам та інвалідам, які до виходу на пенсію працювали на підприємстві на рівні з працівниками цього підприємства;

– надання додаткових пільг за особливий внесок у діяльність підприємства;

– умови й порядок додаткового пенсійного та медичного забезпечення;

– інші умови соціальної допомоги окремим категоріям працівників та їх підтримки тощо.

Для розкриття особливостей методу правового регулювання варто виходити також зі специфічності правового статусу суб’єктів правовідносин із соціального забезпечення, яка полягає у відсутності підпорядкованості й у наявності різних повноважень, обов’язків сторін правовідносин та альтернативних способів захисту порушеного права.

Значний вплив на відносини із соціального забезпечення має держава в особі законодавчого органу. Вона (а) встановлює розміри обов’язкових страхових внесків, (б) здійснює управління коштами, що акумулюються у страхових фондах, (в) визначає умови соціального забезпечення громадян і розміри соціальних виплат, (г) здійснює контроль і нагляд у сфері соціального забезпечення, (д) розробляє бюджет соціальної сфери, (е) у передбачених випадках установлює відповідні субсидії й дотації та ін.

Таким чином, ***основними особливостями методу правового регулювання відносин із соціального забезпечення є:***

*– поєднання централізованого, регіонального й локального регулювання при збереженні чільної ролі централізованого впорядкування;*

*– поєднання імперативних і диспозитивних елементів у правовому регулюванні;*

*– зумовленість виникнення, зміни і припинення цих правовідносин певними юридичними фактами – подіями (страховими чи соціальними випадками);*

*– необхідність волевиявлення громадянина щодо реалізації свого права на соціальне забезпечення й рішення відповідного органу про надання громадянинові цього права;*

*– наявність у суб’єктів правовідносин значних повноважень, відсутність субординації й підпорядкування;*

*– поєднання різних джерел фінансування соціального забезпечення (за рахунок Державного бюджету, обов’язкових страхових внесків, коштів органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій та інших джерел, не заборонених державою).*

**3. Система права соціального забезпечення**

Норми права соціального забезпечення функціонують не самі по собі, а в рамках єдиної системи, на підставі якої здійснюється правова регламентація поведінки учасників відповідних суспільних відносин. Сучасною наукою системність розглядається як одна з фундаментальних ознак об’єктивного світу. Як метод наукового пізнання, системний метод включає в себе низку взаємопов’язаних аспектів вивчення об’єкта (компонентний, структурний, функціональний), які в сукупності дозволяють отримати більш точне уявлення про систему в цілому.

Кожна галузь права є, безумовно, системним явищем. Ознаки цілого знаходять своє відбиття в окремому і, навпаки, знаючи властивості елементів, можемо отримати інформацію про ціле.

**Система права соціального забезпечення** *– це науково обґрунтована й об’єктивно існуюча сукупність юридичних норм, що утворюють єдине предметне ціле (відповідну галузь) з їх одночасним внутрішнім поділом на відносно самостійні і взаємозалежні структурні утворення (інститути) і їх частини (підінститути).*

Система права соціального забезпечення має відповідати таким вимогам: (а) давати повне й об’єктивне розуміння про право соціального забезпечення і (б) бути зручним підґрунтям для систематизації соціально-забезпечувального законодавства.

**За сферою дії правових норм і юридичних інститутів у праві соціального забезпечення виокремлюють Загальну й Особливу частини.**

*Якщо норма права стосується галузі загалом або впорядковує значну групу відносин, її відносять до Загальної частини.* Указану частину права соціального забезпечення складають норми, які:

– окреслюють сферу дії і предмет галузі;

– визначають правовий статус її суб’єктів;

– установлюють загальні принципи права соціального забезпечення;

– містять вказівки щодо джерел цієї галузі;

– указують на підстави виникнення, зміни і припинення соціально забезпечувальних правовідносин;

– називають організаційно-правові форми соціального забезпечення;

– визначають види соціального забезпечення.

*Особлива частина права соціального забезпечення включає норми, що впорядковують умови надання, форми й розміри окремих його видів, порядок їх установлення, захист порушених прав у розглядуваній сфері тощо.* Цю частину права соціального забезпечення складають правові інститути, покликані вирішувати окремі питання регламентації суспільних відносин, що становлять предмет досліджуваної галузі. Іншими словами, предметом їх регулювання є:

– конкретні організаційно-правові форми надання соціального забезпечення;

– види відносин щодо загальнообов’язкового державного соціального страхування, соціального обслуговування, державної соціальної допомоги тощо, розмірів та обсягів надання окремих видів соціального забезпечення.

Центральним для Особливої частини права соціального забезпечення справедливо визнається правовий інститут пенсійного забезпечення. Він має свою структуру, куди входять декілька підінститутів, до яких належать пенсії: за віком, по інвалідності, в разі втрати годувальника, пільгові, за вислугу років з їх різновидами, а також за особливі заслуги перед Україною.

Таким же складним за своєю структурою є й інститут допомог, у якому норми згруповані в окремі підінститути за видами допомог: по тимчасовій непрацездатності, сім’ям з дітьми тощо.

Інститут соціальних послуг теж складається з відповідних підінститутів, що охоплюють послуги: соціально-побутові, психологічні, соціально-педагогічні, соціально-медичні, соціально-економічні, юридичні, інформаційні, з працевлаштування та ін.

Як указувалося раніше, предмет регламентування права соціального забезпечення разом із системо-утворюючими матеріальними відносинами складають також обслуговуючі їх процедурно-процесуальні відносини. Цілком природно, що вони впорядковуються нормами процедурно-процесуального характеру, згрупованими в однорідні нормативні утворення – самостійні правові інститути щодо: (а) встановлення юридичних фактів, (б) призначення, перерахунку розмірів, виплати й доставки пенсій, (в) вирішення спорів, (д) юридичної відповідальності тощо.

Поряд із системою права соціального забезпечення існує й система відповідної юридичної науки. Предмет останньої складає вивчення: (а) галузі права, (б) історії й перспектив її розвитку, (в) місця галузі в системі права, (г) досвіду правового регулювання соціально забезпечувальних відносин у зарубіжних країнах у різні періоди їх історичного розвитку, (д) міжнародно-правового регулювання відповідних відносин.

**4. Принципи права соціального забезпеченні**

*Під* **принципами права соціального забезпечення** *слід розуміти основні керівні положення (ідеї), які відбивають сутність, особливості, ознаки й загальну спрямованість його норм права, а також стратегічні напрямки соціальної політики держави в реалізації соціальних прав людини.*

*Зазначені принципи відіграють суттєву роль у становленні й розвитку права соціального забезпечення, а саме:*

*– служать засадами об’єднання окремих норм в єдину логічну систему;*

*– дозволяють визначити специфічні ознаки відповідної галузі;*

*– дають можливість ретельно і змістовно усвідомити зміст конкретних норм соціального забезпечення й визначити загальну спрямованість та основні тенденції розвитку цього права;*

*– допомагають правильно розуміти зміст законодавства про соціальне забезпечення та його взаємозв’язок з економікою, соціальною політикою держави, правосвідомістю громадян;*

*– служать належним фундаментом для тлумачення правових норм, особливо у випадках, коли в різних нормативних актах містяться протиріччя.*

**Принципи права соціального забезпечення поділяються на загально-правові, міжгалузеві, галузеві і принципи окремих інститутів.** Цей підхід зафіксовано й Хартією соціального забезпечення 1982 р., за якою соціальне забезпечення визнається комплексною системою, підґрунтя якої повинні складати певні принципи, а саме:

– право на соціальне забезпечення гарантується кожному громадянинові, який живе за рахунок власної праці, тимчасово або постійно втратив працездатність, а також членам сім'ї, які знаходяться на його утриманні;

– воно має поширюватися на всі випадки соціального ризику незалежно від його причини й походження. Розмір допомоги має бути збільшеним, якщо в сім'ї є діти або утриманці;

– населенню необхідно забезпечити безкоштовну профілактичну медичну допомогу й реадаптацію;

– кожній особі потрібно гарантувати необхідний життєвий рівень шляхом надання допомоги у грошовій або натуральній формі;

– соціальне забезпечення повинно ґрунтуватися на принципах рівноправ'я без будь-якої расової, релігійної чи професійної дискримінації, а також бути незалежним від статі, віку, громадянства, належності до різних виробничих секторів і національного походження. Необхідно максимально спростити законодавство, щоб не створювати перешкод для реалізації цих прав людини;

– воно має фінансуватися в першу чергу підприємцями, а також державою;

– управління соціальним забезпеченням належить будувати на демократичних засадах. Керувати соціальними фондами й контролювати розподіл їх коштів повинні насамперед профспілки, а вже потім держава.

*До загально-правових належать принципи, які діють у межах всієї системи права. Це принципи законності, гуманізму, соціальної справедливості, єдності юридичних прав та обов’язків, демократизму, захисту прав людини, пріоритету загальнолюдських цінностей, рівності прав і свобод людини, рівних можливостей для їх реалізації та ін.*

*До міжгалузевих відносять принципи, які поширюються на декілька галузей.* Вони ґрунтуються на принципах загально-правових, конкретизують ті чи інші основоположні ідеї, пронизують зміст 2-х і більше галузей права з урахуванням їх специфіки. Міжгалузеві принципи є відображенням конкретизації загальних засад у розрізі галузей права, суміжних з правом соціального забезпечення, – конституційного, трудового, адміністративного, фінансового. *Міжгалузевими в царині соціального забезпечення є принципи охорони здоров’я, державної підтримки сім’ї, материнства, батьківства й дитинства, пріоритетності захисту дітей, інвалідів, громадян похилого віку та ін.*

*До галузевих принципів належать правові принципи, властиві певній галузі права, що відбивають її сутність і пронизують зміст її норм, як-от: загальність соціального забезпечення, різноманітність його видів, забезпечення достатнього життєвого рівня для людини та її сім'ї, гласність і відкритість, гарантованість права на соціальне забезпечення, заборона дискримінації у сфері соціального забезпечення.* На підставі цих принципів утворюються й реалізуються норми, які в сукупності утворюють таку галузь, як право соціального забезпечення.

*Принципами окремих інститутів права соціального забезпечення є основні начала, вихідні ідеї, що характеризують певну групу суспільних відносин, які входять до предмета цієї юридичної галузі.* Так, відповідно до ст. 5 Основ законодавства про загальнообов'язкове державне соціальне страхування ця організаційно-правова форма соціального забезпечення здійснюється за принципами:

– законодавчого визначення умов і порядку здійснення загальнообов'язкового державного соціального страхування;

– обов'язковості страхування осіб, які працюють на умовах трудового договору (контракту) та на інших підставах, передбачених законодавством про працю, й осіб, які забезпечують себе роботою самостійно, громадян – суб'єктів підприємницької діяльності;

– надання права отримання виплат за загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням особам, зайнятим підприємницькою, творчою діяльністю тощо;

– обов’язковості фінансування страховими фондами витрат, пов’язаних з наданням матеріального забезпечення й соціальних послуг, в обсягах, передбачених законами про загальнообов’язкове державне соціальне страхування;

– солідарності й субсидування;

– державних гарантій реалізації застрахованими громадянами своїх прав;

– забезпечення рівня життя, не нижчого за прожитковий мінімум, установлений законом, шляхом надання пенсій, інших видів соціальних виплат і допомоги, які є для людини основним джерелом існування;

– цільового використання коштів загальнообов'язкового державного соціального страхування;

– паритетності представників усіх суб'єктів загальнообов'язкового державного соціального страхування в управлінні таким страхуванням.

**5. Джерела права соціального забезпечення**

**Джерела права соціального забезпечення** *у формальному аспекті – це сукупність загальновідомих і внутрішньо структурованих форм установлення й вираження нормотворчими органами загальнообов’язкових правил поведінки, регулюючих соціально забезпечувальні відносини.* Вивчення цих джерел у такому розумінні передбачає аналіз і характеристику змісту втілених у певній формі приписів законодавства. Формальні джерела права включають 2 елементи: (а) спосіб вираження правових норм як нормотворчу діяльність уповноважених суб’єктів і (б) зовнішню форму вираження правових норм як результат такої діяльності. Оскільки норми права створюються для реалізації в суспільних відносинах, на регулювання яких вони спрямовані, джерела права матеріалізуються в конкретній мережі правовідносин. Отже, *в матеріальному аспекті джерела права соціального забезпечення знаходять свій прояв через відносини, що становлять предмет цієї галузі права.* Між формальними й матеріальними джерелами права знаходиться процес реалізації вимог, що містяться в них.

До особливостей права соціального забезпечення України належать значна кількість його джерел і їх різноманітність. Це зумовлено потребами практичного вирішення комплексних завдань забезпечення цілісного регулювання численних відносин у відповідній царині. У зв’язку із цим правові норми втілюються як у міжнародних договорах, нормативно-правових актах компетентних органів, так і в колективних договорах та угодах. Розмаїття форм втілення правових норм ускладнює процес їх застосування й реалізації суб’єктами права, тому вагоме теоретичне і практичне значення має поділ (класифікація) їх на види і групи за певними критеріями.

Найважливішою ознакою, що визначає місце норм у загальній системі джерел права, є юридична сила акта. За своєю суттю це порівняльна властивість, що виражає ступінь підпорядкованості актів рішенням вищестоящих органів. При цьому одні джерела володіють найвищою силою (конституція), другі – вищою (закони), треті (укази, постанови та ін.) належать до актів нижчого рівня.

За юридичною силою джерела права соціального забезпечення поділяються на закони й підзаконні акти; за часом дії – на постійні й тимчасові (прикладом останніх є Закон про Державний бюджет), за національною належністю – на національні й міжнародні акти; за суб’єктами правового регулювання – на акти щодо соціального захисту громадян похилого віку, інвалідів, сімей з дітьми, осіб, постраждалих унаслідок аварії на Чорнобильській АЕС, та ін.

Джерела права соціального забезпечення можуть різнитися також за формою акта (закони, постанови, укази, положення, інструкції та ін.); за правотворчим органом, що їх видав (Верховна Ради України, Президент України, Кабінет Міністрів України, міністерства й відомства, інші органи центральної виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації та ін.); за видом суспільних відносин, упорядкування яких вони здійснюють (у сфері пенсійного забезпечення, соціальних послуг, забезпечення допомогами), й за іншими підставами.

**КОНТРОЛЬНІ ЗАПИТАННЯ:**

1. Які суспільні відносини складають предмет права соціального забезпечення?

2. Назвіть основні особливості методу правового регулювання відносин із соціального забезпечення.

3. Якою є система права соціального забезпечення?

4. Проведіть класифікацію принципів права соціального забезпечення.

5. Дайте визначення юридичної конструкції "джерела права соціального забезпечення".

6. Проведіть класифікацію джерел права соціального забезпечення.