**Тема 6. Правове регулювання зовнішньоекономічної діяльності в Україні**

**План**

**1. Поняття. правові засади та принципи зовнішньоекономічної діяльності в Україні.**

**2. Суб’єкти зовнішньоекономічної діяльності.**

**3. Державне регулювання зовнішньоекономічної діяльності.**

**4. Органи державного регулювання зовнішньоекономічної діяльності**

**1. Поняття, праве зі засади та принципи зовншіньоекономічної діяльності.**

***Зовнішньоекономічна діяльністьУкраїни - діяльність суб’єктів господарської діяльнос-ті України та іноземних суб'єктів господарської діяльності, яка побудована на взає-мовідносинах між ними, що має місце як на території України, так і за її межами.***

За площею, чисельністю населення, природоресурсним, промисловим і науково-освітнім потенціалом Україна є великою світовою країною. Чому вона нині не посідає чільного мі-сця у світовому співтоваристві — тема, що перебуває поза межами пропонованого курсу лекцій. Для того щоб здійснювати економічне співробітництво із зарубіжними країнами, Україні потрібна належна правова база.

Коли Україна була суб’єктом СРСР, її зовнішньоекономічна діяльність відбувалась у ме-жах правового поля, якому були притаманні командно-адміністративна економіка та ная-вність монополії зовнішньої торгівлі.

Фактично правова база зовнішньоекономічної діяльності України почала створюватись пі-сля здобуття країною незалежності. Відносини, які виникають у сфері зовнішньоекономіч-ної діяльності регулюються законами й підзаконними нормативно-правовими актами, се-ред яких: Закон України «Про зовнішньоекономічну діяльність» від 16.04.91, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Митний кодекс України, Закон України “Про порядок здійснення розрахунків в іноземній валюті” від 23.09.94. Закон України ”Про Міжнародний комерційний арбітраж” від 24.02.94, Декрет Кабінету Міністрів Укра-їни “Про систему валютного регулювання і валютного контролю’ від 19.02 93, Указ Пре-зидента України "Про заходи щодо впорядкування розрахунків за договорами, які уклада-ють суб’єкти підприємницької діяльності України’' від 04.11.94, Постанова Кабінету Мі-ністрів і Національного банку України “Про типові платіжні умови зовнішньоекономічних договорів (контрактів) і типові форми захисних застережень до зовнішньоекономічних до-говорів (контрактів), які передбачають розрахунки в іноземній валюті» від 21.06.95, Поло-ження про форму зовнішньоекономічних договорів (контрактів), затверджене наказом МЗЕЗторгу України від 05.10.95 та ряд інших.

22 грудня 1993 р. Верховна Рада України прийняла Закон України «Про міжнародні дого-вори України» (далі - Закон). Положення Закону визначають загальний порядок укладення і виконання міжнародних договорів незалежно від їх характеру. Зазначений Закон є право-вою основою укладення Україною міжнародних економічних договорів. Міжнародні дого-вори України з іноземними державами та міжнародними організаціями укладаються від імені України, її Уряду, міністерств та інших центральних органів державної виконавчої влади.

Міністерство закордонних справ України подає Уряду пропозиції щодо укладення міжна-родних договорів. Інші міністерства та центральні органи державної виконавчої влади по-дають Уряду такі пропозиції разом з Міністерством закордонних справ України чи за по-годженням з ним. Міжнародні договори міжвідомчого характеру укладаються відповідно до порядку, який встановлено Кабінетом Міністрів України. Пропозиції містять обґрунту-вання необхідності укладення міжнародного договору, його проект і в разі потреби – реко-мендації делегації чи представнику України щодо ведення переговорів з укладення дого-вору. Ведення переговорів, прийняття тексту міжнародного договору, його підписання здійснюються лише уповноваженими особами.

У ст. 7 Закону визначено міжнародні договори, яким потрібна ратифікація Верховною Ра-дою України. Зокрема, загальноекономічні міжнародні договори, а також угоди про участь України в міждержавних організаціях (об’єднаннях) підлягають ратифікації парламентом.

Закон передбачає також порядок приєднання України до вже укладених іншими держава-ми (міжурядовими організаціями) міжнародних договорів.

У ст. 12 Закону зафіксовано, що Україна має дотримуватись укладених нею міжнародних договорів. Загальний нагляд за виконанням міжнародних договорів України здійснює Мі-ністерство закордонних справ України. Ратифіковані міжнародні договори України (відпо-відно до ст. 9 Конституції) вважаються невід’ємною складовою національного законодав-ства України.

Міжнародні договори, що набрали чинності в Україні, реєструє Міністерство закордонних справ України у Секретаріаті ООН та у відповідних органах інших міжнародних організа-цій. Акти про ратифікацію міжнародних договорів та їх тексти (останні - не завжди) пуб-лікуються в «Офіційному віснику України».

Одночасно слід зазначити, що серед норм різних галузей законодавства нашої держави (конституційного, адміністративного, цивільного, господарського, трудового, фінансово-го, банківського, кримінального тощо) немало є таких, які використовуються для регулю-вання відносин у сфері зовнішньоекономічної діяльності.

Суб’єкти господарської діяльності України та іноземні cуб’єкти господарської діяльності, здійснюючи зовнішньоекономічну діяльність в Україні, керуються такими **принципами:**

1) *принципом суверенітету народу України у здійсненні зовнішньоекономічної діяльності, що полягає* у:

- виключному праві народу України самостійно та незалежно здійснювати зовнішньоеко-номічну діяльність на території України, керуючись законами, що діють на території Ук- раїни;

- обов’язку України неухильно виконувати всі договори і зобов’язання України в галузі міжнародних економічних відносин;

2) *принципом свободи зовнішньоекономічного підприємництва,* **що полягає** у:

- праві cуб’єктів зовнішньоекономічної діяльності добровільно вступати у зовнішньоеко-номічні зв’язки;

- праві суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності здійснювати її в будь-яких формах, які прямо не заборонені чинними законами України;

- обов’язку додержувати при здійсненні зовнішньоекономічної діяльності порядку, вста-новленого законами України:

- виключному праві власності суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності на всі одержані ними результати зовнішньоекономічної діяльності;

3) *принципом юридичної рівності і недискримінації*, що **полягає** у:

- рівності перед законом усіх суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності незалежно від форм власності, в тому числі держави, під час здійснення зовнішньоекономічної діяльно-сті;

- забороні будь-яких, крім передбачених цим Законом, дій держави, результатом яких є обмеження прав і дискримінація суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності, а також іно-земних суб’єктів господарської діяльності за формами власності, .місцем розташування та іншими ознаками;

- неприпустимості обмежувальної діяльності з боку будь-яких її суб’єктів, крім випадків, передбачених цим Законом,

4) *принципом, верховенства закону*, що **полягає** у;

- регулюванні зовнішньоекономічної діяльності тільки законами України;

- забороні застосування підзаконних актів та актів управління місцевих органів, що у будь-який спосіб створюють для суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності умови менш сприятливі, ніж ті. які встановлені законами України;

5) *принципом захисту інтересів суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності*, **який полягає у тому, що б Україна як держава:**

- забезпечує рівний захист інтересів усіх суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності та іноземних суб’єктів господарської діяльності на її території згідно з законами України;

- здійснює рівний захист усіх суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності України за межа-ми України згідно з нормами міжнародного права;

- здійснює захист державних інтересів України як на її території, так і за її межами лише відповідно до законів України, умов підписаних нею міжнародних договорів та норм між-народного права;

6) *принципом еквівалентності обміну, неприпустимості демпінгу при ввезенні та вивезен-ні товарів.*

**2. Суб’єкти зовнішньоекономічної діяльності.**

***Суб’єкти зовнішньоекономічної діяльності - учасники відповідних господарських від-носин щодо здійснення цієї діяльності, які наділені відповідними суб’єктивними пра-вами і обов’язками.***

До суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності належать:

1) ***фізичні особи*** - громадяни України, іноземні громадяни та особи без громадянства, які мають цивільну правоздатність і дієздатність згідно з законами України і постійно прожи-вають на території України;

2) ***юридичні особи***, зареєстровані як такі з Україні і які мають постійне місцезнаходження на території України (підприємства, організації та об’єднання всіх видів, в тому числі ак-цонерні та інші види господарських товариств, асоціації, спілки, концерни, консорціуми, торгові доми, посередницькі та консультаційні фірми, кооперативи, кредитно-фінансові установи, міжнародні об єднання, організації та ін. ), у том) числі юридичні особи, майно та/або капітал яких перебуває повністю у власності іноземних суб’єктів господарської ді-яльності;

3) ***об’єднання фізичних, юридичних, фізичних і юридичних осіб***, які не є юридичними особами згідно з законами України, але які мають постійне місцезнаходження на території України і яким цивільно-правовими законами України не заборонено здійснювати господ-дарську діяльність;

4) ***структурні одиниці іноземної діяльності суб’єктів господарської діяльності***, які не є юридичними особами згідно з законами України (філії, відділення тощо), але мають пос-тійне місцезнаходження на території України;

5) ***спільні підприємства*** за участі суб’єктів господарської діяльності України та інозем-них суб’єктів господарської діяльності, зареєстровані як такі в Україні і які мають постій-не місцезнаходження на території України;

6) ***інші суб’єкти*** господарської діяльності, передбачені законами України.

Суб’єкти зовнішньоекономічної діяльності здійснюють наступні ***види*** зовнішньоекономіч-ної діяльності:

- експорт та імпорт товарів, капіталів та робочої сили;

- надання суб’єктами зовнішньоекономічної діяльності України послуг іноземним суб’єк-там господарської діяльності, в тому числі: виробничих, транспортно-експедиційних, страхових, консультаційних, маркетингових, експортних, посередницьких, брокерських, агентських, консигнаційних, управлінських, облікових, аудиторських, юридичних, турис-тичних та інших, що прямо і виключно не заборонені законами України; надання вищезаз-начених послуг іноземними суб’єктами господарської діяльності суб’єктам зовнішньоеко-номічної діяльності і країни;

- наукова, науково-технічна, науково-виробнича, виробнича, навчальна та інша кооперація з іноземними суб’єктами господарської діяльності; навчання та підготовка спеціалістів на комерційній основі;

- міжнародні фінансові операції та операції з цінними паперами у випадках, передбачених законами України;

- кредитні та розрахункові операції між суб’єктами зовнішньоекономічної діяльності та іноземними суб’єктами господарської діяльності; створення суб’єктами зовнішньоеконо- мічної діяльності банківських, кредитних та страхових установ за межами України; ство-рення іноземними суб’єктами господарської діяльності зазначених установ на території України у випадках, передбачених законами України;

- спільна підприємницька діяльність між суб’єктами зовнішньоекономічної діяльності та іноземними суб’єктами господарської діяльності, що включає створення спільних підпри-ємств різних видів і форм, проведення спільних господарських операцій та спільне володі-ння майном як на території України, так і за її межами;

- підприємницька діяльність на території України, пов'язана з наданням ліцензій, патентів, «ноу-хау», торговельних марок та інших нематеріальних об’єктів власності з боку інозем-них суб’єктів господарської діяльності; аналогічна діяльність суб'єктів зовнішньоекономі-чної діяльності за межами України:

- організація та здійснення діяльності у сфері проведення виставок, аукціонів, торгів, кон-ференцій, симпозіумів, семінарів та інших подібних заходів, що здійснюються на комерці-йній основі, за участі суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності : організація та здійснен-ня оптової, консигнаційної та роздрібної торгівлі на території України за іноземну валюту в передбачених законами України випадках:

- товарообмінні (бартерні) операції та інша діяльність, побудована на формах зустрічної торгівлі між суб’єктами зовнішньоекономічної діяльності та іноземними суб’єктами гос-подарської діяльності;

- орендні, в тому числі лізингові, операції між суб’єктами зовнішньоекономічної діяльно-сті га іноземними с об'єктами господарської діяльності;

- операції з придбання, продажу та обміну валюти на валютних аукціонах, валютних бір-жах та на міжбанківському валютному ринку:

- роботи на контрактній основі фізичних осіб України з іноземними суб’єктами господар-ської діяльності як на території України, так і за її межами; роботи іноземних фізичних осіб на контрактній оплатній основі з суб’єктами зовнішньоекономічної діяльності як на території України, так і за її межами:

- інші види зовнішньоекономічної діяльності, не заборонені прямо й у виключній формі законами України.

**3. Державне регулювання зовнішньоекономічної діяльності**

**Регулювання** зовнішньоекономічної діяльності **здійснюється з метою**:

- створення найсприятливіших умов для залучення економіки України в систему світового поділу праці та її наближення до ринкових структур розвинутих зарубіжних країн;

- стимулювання прогресивних структурних змін в економіці, в тому числі зовнішньоеко-номічних зв’язків суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності України;

- забезпечення збалансованості економіки та рівноваги внутрішнього ринку України;

**Регулювання зовнішньоекономічної діяльності** в Україні **здійснюється:**

- Україною як державою в особі її органів у межах їх компетенції;

- недержавними органами управління економікою (товарними, фондовими, валютними біржами, торговельними палатами, асоціаціями, спілками та іншими організаціями коор-динаційного типу), що діють на підставі їх статутних документів;

- самими суб’єктами зовнішньоекономічної діяльності на підставі відповідних координа-ційних угод, що укладаються між ними.

**Регулювання зовнішньоекономічної діяльності в Україні** здійснюється **за допомогою**: - законів України;

- передбачених у законах України актів тарифного і нетарифного регулювання, які видаю-ться державними органами України в межах їх компетенції; економічних заходів операти-вного регулювання (валютно-фінансового, кредитного таіншого) в межах законів України; рішень недержавних органів управління економікою, які приймаються за їх статутними документами в межах законів України; угод, що укладаються між суб’єктами зовнішньо-економічної діяльності і не суперечать законам України.

Забороняється регулювання зовнішньоекономічної діяльності прямо не передбаченими актами і діями державних і недержавних органів.

Крім того, до іноземних суб’єктів господарської діяльності також застосовуються **пра-вові режими**: *національний режим, режим найбільшого сприяння та спеціальний режим*.

***Національний режим*** означає, що іноземні суб’єкти господарської діяльності мають об-сяг прав та обов'язків не менший, ніж суб’єкти господарської діяльності України. Націона-льний режим застосовується щодо всіх видів господарської діяльності іноземних суб’єктів цієї діяльності, пов’язаної з їх інвестиціями на території України, а також щодо експорт-но-імпортних операцій іноземних суб’єктів господарської діяльності тих країн, які вхо-дять разом з Україною до економічних союзів.

***Режим найбільшого сприяння*** означає, що іноземні суб’єкти господарської діяльності мають обсяг прав, преференцій та пільг щодо мита, податків та зборів, якими користаєть-ся та/або буде користуватися іноземний суб’єкт господарської діяльності будь-якої іншої держави, якій надано згаданий режим, за винятком випадків, коли зазначені мито, подат-ки, збори та пільги щодо них установлюються в рамках спеціального режиму, визначеного нижче. Режим найбільшого сприяння надається на основі взаємної угоди суб’єктам госпо-дарської діяльності інших держав згідно з відповідними договорами України та застосову-ється у сфері зовнішньої торгівлі.

***Спеціальний режим*** застосовується до територій спеціальних економічних зон, а також до територій митних союзів, до яких входить Україна, і в разі встановлення будь-якого спеціального режиму згідно з міжнародними договорами з участю України відповідно до чинного законодавства.

Україна самостійно формує систему та структуру державного регулювання зовніш-ньоекономічної діяльності на її території. Це регулювання має забезпечувати:

1- захист економічних інтересів України та законних інтересів суб’єктів зовнішньоеконо-мічної діяльності;

2- створення рівних можливостей для суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності розвива-ти всі види підприємницької діяльності незалежно від форм власності та всі напрями ви-користання доходів і здійснення інвестицій;

3- заохочення конкуренції та ліквідацію монополізму у сфері зовнішньоекономічної діяль-ності.

Важливо звернути увагу на те, що держава та її органи не мають права безпосередньо втручатися в зовнішньоекономічну діяльність суб’єктів цієї діяльності, за винятком випад-ків, коли таке втручання здійснюється згідно з законами України.

Забезпечення будь-якої діяльності в будь-якій сфері здійснюється через систему від-повідних органів. До таких органів належать Верховна Рада України. Кабінет Міністрів України, Міністерство економіки та з питань європейської інтеграції України. Національ-ний банк України, Державна митна служба України, Антимонопольний комітет України, та ін. Певні повноваження покладені на органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи.

**4. Органи державного регулювання зовнішньоекономічної діяльності**

У ст. 9 і 10 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» зафіксовано компетен-цію органів державного управління у сфері зовнішньоекономічної діяльності.

**До компетенції Верховної Ради України входить:**

- прийняття, зміна та скасування законів, що стосуються зовнішньоекономічної діяльно-сті;

- затвердження основних напрямків зовнішньоекономічної політики України;

- розгляд, затвердження та зміна структури органів державного регулювання зовнішньо-економічної діяльності;

- укладення міжнародних договорів України відповідно до законодавства України про міжнародні договори України та приведення чинного законодавства відповідно до пра-вил, встановлених цими договорами;

- встановлення спеціальних режимів зовнішньоекономічної діяльності на території Украї-ни відповідно до затверджених переліків товарів, експорт та імпорт яких підлягає ліцензу-ванню або забороняється.

**Кабінет Міністрів України виконує такі функції** у сфері зовнішньоекономічної діяль-ності:

- координує діяльність міністерств, державних комітетів і відомств України щодо регулю-вання зовнішньоекономічної діяльності;

- розробляє заходи, спрямовані на здійснення зовнішньоекономічної політики України;

-координує роботу торговельних представництв України в іноземних державах;

- приймає нормативні акти з питань зовнішньоекономічної діяльності у випадках, перед-бачених законами України;

- здійснює переговори і укладає міжурядові договори України з питань зовнішньоеконо- мічної діяльності у випадках, передбачених законами України про міжнародні договори України; забезпечує виконання міжнародних договорів України з питань зовнішньоеконо-мічної діяльності всіма державними органами управління, підпорядкованими Кабінету Мі-ністрів, та залучає до їх виконання інших суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності на договірних засадах;

- відповідно до своєї компетенції, визначеної законами України, вносить на розгляд Вер-ховної Ради пропозиції щодо системи міністерств, державних комітетів і відомств – орга-нів оперативного державного регулювання зовнішньоекономічної діяльності, повноваже-ння яких не можуть перевищувати повноваження Кабінету Міністрів України;

- забезпечує складання платіжного балансу, зведеного валютного плану України;

- здійснює заходи щодо забезпечення раціонального використання коштів Державного ва-лютного фонду України.

**Національний банк України має такі повноваження** щодо зовнішньоекономічної дія-льності:

- зберігає і використовує золотовалютний резерв України та інших державних коштовнос-тей, які забезпечують платоспроможність України;

- представляє інтереси України у відносинах з центральними банками інших країн, міжна-родними банками та іншими фінансово-кредитними установами і укладає відповідні між-банківські угоди;

- регулює курс національної валюти України до грошових одиниць інших держав;

- здійснює облік і розрахунки за наданими та одержаними державними кредитами й пози-ками, виконує операції з центральними валютними ресурсами, що виділяються з Держав-ного валютного фонду України у розпорядження Національного банку України;

- здійснює інші функції відповідно до Закону України «Про банки і банківську діяльність» та інших законів України.

**НБУ може делегувати** виконання покладених на нього **функцій Банку для зовнішньо-економічної діяльності України.**

Важливе місце у зовнішньоекономічній діяльності посідає **Міністерство економіки Ук-раїни**. Воно забезпечує здійснення єдиної зовнішньоекономічної політики у разі виходу суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності на зовнішній ринок, координує їх зовнішньо-економічну діяльність, у тому числі відповідно до міжнародних договорів України, а та-кож виконує інші функції відповідно до законів України.

**Питання митного контролю** в Україні належать до компетенції **Державної митної слу-жби.**

Певні повноваження у сфері зовнішньоекономічної діяльності мають деякі інші централь-ні органи влади.

**До органів місцевого управління зовнішньоекономічною діяльністю** належать **місцеві ради народних депутатів України та їх виконавчі й розпорядчі органи**, а також терто-ріальні підрозділи (відділення) органів державного регулювання зовнішньоекономічної ді-яльності України. Компетенція місцевих рад народних депутатів України та їх виконавчих і розпорядчих органів визначається Законом України «Про зовнішньоекономічну діяль-ність» та чинним законодавством.