**Тема 14. «Право міжнародної економічної інтеграції».**

**План**

1. Основні поняття міжнародної економічної інтеграції.

2. Головні ознаки чотирьох свобод спільного ринку Європейського Співтовариства.

3. Право СНД з міжнародної економічної інтеграції.

**1. Основні поняття міжнародної економічної інтеграції.**

Таке право в міжнародному публічному праві відоме ще й як «**право спільного ринку**». Його норми стосуються як «негативної інтеграції», так і «позитивної інтеграції». Перша спрямована на усунення різноманітних бар’єрів, які історично встановлювалися і які зава-жають торгівлі та економічному співробітництву країн угруповання. Це своєрідне руйну-вання стінок з метою створення великої зали. Зазначеними бар’єрами є мита, квоти та інші тарифні та нетарифні обмеження. Позитивна інтеграція передбачає створення заново норм, спрямованих на становлення і розвиток спільного ринку.

Отже, **негативна інтеграція - юридична форма кроків щодо знищення спадщини, яка заважає спільному ринку.**

**Позитивна інтеграція - юридична форма проінтеграційних заходів.**

**Негативне право - юридична форма заходів, вжитих у зв’язку з ліквідацією мит, квот та інших обмежень взаємної торгівлі між країнами-членами інтеграційної групи.**

**Позитивне право - право, що створюється для спільного ринку.**

У часі і просторі позитивна і негативна інтеграція можуть зливатися чи рухатися парале-льно, принаймні на початкових стадіях міжнародної економічної інтеграції. Позитивна ін-теграція є успішнішою, якщо їй якомога менше заважає історична спадщина.

Існують такі **форми міжнародної економічної інтеграції**:

**1. Зона вільної торгівлі** (передбачає скасування членами об’єднання мита на товари, що надходять до сфери зовнішньої торгівлі країн-учасниць).

**2. Митний союз** (вважається поглибленою формою міжнародної економічної інтеграції; окрім заходів зони вільної торгівлі застосовується єдиний митний тариф у торгівлі з ін-шими країнами).

**3. Спільний ринок** (встановлюється вільний рух товарів, робочої сили, капіталу та вільне створення центрів підприємницької діяльності).

**4. Економічний і валютний союз** (економіка угруповання стає єдиним цілим і заправад-жується спільна валюта).

Щоб створити спільний ринок необхідно, передусім, ліквідувати дискримінацію товарів, послуг, капіталу, робочої сили за ознаками їх національної приналежності.

Через міждержавні кордони країн економічного угруповання робоча сила, товари і капітал мають рухатися вільно. Вільним має також бути надання послуг іноземців з країн інтегро-ваного об’єднання та утворення центрів підприємницької діяльності (тобто фірм, компа-ній тощо).

**Суб’єктами права міжнародної економічної інтеграції є**, передусім, **держави**. У ЄС ни-ми також вважаються юридичні та фізичні особи, оскільки право ЄС є правом прямої дії.

**2. Головні ознаки чотирьох свобод спільного ринку Європейського Співтовариства.**

Щодо **вільного руху товарів**, то йдеться про весь товарооборот у рамках ЄС. Передбачає скасування тарифних та нетарифних обмежень для учасників інтеграційного процесу. Лік-відовуються мита та рівнозначні їм збори (збори зі схожим ефектом). Забороняється диск-римінаційне внутрішньодержавне оподаткування товарів та послуг походженням з інших країн угруповання. Забороняються також кількісні обмеження на імпорт та експорт това-рів.

Принцип дискримінації у сфері податкової політики не означає, що системи оподаткуван-ня у державах ЄЄ мають бути ідентичними. Застосування цього принципу забезпечує сво-боду руху товарів на внутрішньому ринку кожної держави-члена інтеграційного угрупова-ння. Фізичними бар’єрами на шляху вільного руху товарів є ті, що застосовуються на кор-донах держав-часниць. Субтильними бар’єрами вважаються різноманітні кампанії за під-тримки урядів на користь вітчизняних виробників. Певні обмеження на шляху вільного руху товарів допускаються лише з міркувань громадської моралі, суспільного порядку, де-ржавної безпеки та захисту життя і здоров’я людей, тварин та рослин тощо.

Принцип **вільного руху працівників**, окрім свого проголошення в установчих докумен-тах ЄС, одержав подальший розвиток у численних регламентах та директивах ЄС, а також у рішеннях Європейського Суду. ЄС нині має єдиний ринок робочої сили.

Дискримінація працівників та членів їх родин з інших країн ЄС забороняється. Їм гаранту-ється забезпечення трудових прав у повному обсязі. Не забуті і права на соціальне забез-печення (зокрема, допомога у зв’язку з безробіттям).

Право вільного пересування надано всім працівникам-громадянам ЄС, незалежно від міс-ця їх проживання. Працівники та члени їх сімей мають право вільно залишати територію країн ЄС, щоб стати до роботи в іншій країні-учасниці угруповування або ж з метою по-шуку роботи. Тривалість часу, протягом якого особа шукає роботу, законодавство ЄС не визначає. Працівники не можуть дискримінуватися як щодо працевлаштування, так і заро-бітної плати і інших умов праці. Працівники з країн учасниць ЄС мають право залишатися на території інших країн ЄС, де вони працювали у випадку виходу на пенсію чи непраце-здатності. Положення, що стосуються вільного пересування працівників не стосуються зайнятості на державній службі. Відповідні обмеження стосуються працівників поліції, військовослужбовців, вищих державних чиновників.

Особам, які **засновують центри підприємницької діяльності**, надається національний режим, тобто їх права та зобов’язання є аналогічними з тими, які надано національним фі-зичним і юридичним особам. Заборонена дискримінація не лише за підставами громадян-ства, але і з огляду на те, що особа вже має більше одного центру підприємницької діяль-ності. Передбачена можливість вільного в’їзду до країни, де планується здійснення такої діяльності і одержання права на проживання у ній.

Законодавство ЄС не стосується випадків зворотної дискримінації, - тобто запровадження державами правил, які ставлять своїх фізичних та юридичних осіб у становище, яке є гір-шим, порівнюючи зі становищем іноземців.

Важливим, з точки зору працевлаштування, принципом спільного ринку на ділянці робо-чої сили є взаємне визнання країнами-членами угруповання професійної кваліфікації їх працівників. Це має важливе значення, передусім, для працівників так званих «вільних професій», наприклад, лікарів. Держави-члени угруповання мають право встановлювати на своїй території правила, що регулюють ті або інші види підприємницької діяльності.

Принцип **вільного надання послуг** юридичними і фізичними особами певної держави-члена ЄС на території іншої держави-члена зафіксовано як у установчих актах ЄС, так і у «**вторинному праві**» (тобто «**підзаконних актах**») угруповання. Надання послуг в іншій державі-члені не обов’язково передбачає фізичне переміщення осіб, які надають чи одер-жують послуги через кордони країн-членів. Послугами вважається те, що надається на ти-мчасовій основі, оскільки постійне надання розглядається як утворення центру підприєм-ницької діяльності.

**Свобода руху капіталу** - це свобода на здійснення не будь-яких міжнародних платежів, передусім, операцій, пов’язаних із зарубіжним інвестуванням. Йдеться також про те, що інвестовані ресурси не повертаються до країни свого походження протягом астрономічно нетривалого терміну. Маастрихтський договір підтвердив повну свободу пересування ка-піталу, яка була свого часу визнана певною директивою.

Директива Ради від 31 травня 1963 р. скасувала всі перепони та обмеження на оплату пос-луг та повністю і безумовно лібералізувала у рамках ЄЕС поточні платежі.

У ЄС право міжнародної економічної інтеграції відображене, передусім, в його установ-чих договорах, - Паризькому (1951 р.), двох Римських (1957 р.), Єдиному Європейському Акті (1986 р.), Маастрихтському (1992 р.), Амстердамському (1997 р.). Установчі догово-ри та інші законодавчі акти ЄС встановлюють обов’язки, які мусять виконувати держави-члени для створення і забезпечення нормального функціонування спільного ринку. Такі зобов’язання за своєю юридичною природою є негативними, оскільки не дозволяють зап-роваджувати нові обмеження та змушують ліквідувати існуючі. **Визначальним серед принципів права міжнародної економічної інвестиції** є **принцип недискримінації за національною ознакою щодо держав, компаній та громадян з інших країн ЄС.** Саме цей принцип стоїть на варті **основних свобод** (інакше кажучи, - **принципів**) спільного ринку - **вільного руху капіталу, робочої сили, товарів та послуг, вільного заснування центрів підприємницької діяльності.**

**Право міжнародної економічної інтеграції у рамках ЄС - сукупність зобов’язань та заборон.** Оскільки право ЄС є правом прямої дії, то воно надає особам позитивні права, які захищаються національними судами та Європейським Судом.

**3. Право СНД з міжнародної економічної інтеграції.**

Серед найголовніших актів Співдружності Незалежних Держав, які стосуються міжнарод-ної економічної інтеграції, слід назвати «**Договір про створення економічного союзу** **СНД**» (укладений у Москві 4 вересня 1993 р.) та **Угоду про формування єдиного еконо-мічного простору** (укладена у Ялті у вересні 2003 р.).

У ст. 3 «**Договору про створення економічного союзу СНД**» зазначалося, що Союз озна-чає:

- вільне пересування товарів, послуг, капіталів та робочої сили;

- узгоджену грошово-кредитну, бюджетну, податкову, цінову, зовнішньоекономічну, мит-ну і валютну політику;

- гармонізоване господарське законодавство Договірних Сторін;

- наявність загальної статистичної бази.

Договір передбачав класичну схему становлення економічного союзу. Спочатку мала бути створена асоціація вільної торгівлі, потім митний союз. Останній переростав у спільний рнок, а на його основі виростав економічний союз. Тобто даний ланцюжок повністю збі-гається з ланцюжком ЄС.

Договір про створення економічного союзу підписали 9 держав - Азербайджан, Білорусь, Вірменія, Казахстан, Молдова, Росія, Таджикистан, Узбекистан. Україна та Туркменія на-лежать до Союзу на правах асоційованих членів.

До кінця 1993 р. передбачалася підготовка 35 угод, які мали скласти інфраструктуру Дого-вору та мати практичне спрямування.

Економічний союз передбачав два рівні взаємодії, а саме:

- між підприємствами;

- між державами.

На засіданні глав держав СНД 21 жовтня 1994 р. була укладена **Угода про створення Міждержавного економічного комітету Економічного союзу**. З 12 країн СНД під уго-дою відсутній підпис керівника Туркменістану. Вперше в історії СНД з’явився орган, що мав контрольно-розпорядчі та виконавчі функції. З деяких питань Міждержавний еконо-мічний комітет (МЕК) мав право приймати рішення, що були обов’язковими для викона-ння країнами Співдружності. «**Положення про МЕК**» вважаються складовою частиною Угоди, укладеної 21 жовтня 1994 р. **МЕК - постійно діючий орган.** Він є підзвітним Раді глав держав і Раді глав урядів.

Є такі **основні напрямки діяльності МЕК**:

- формування Економічного союзу шляхом створення механізмів платіжного союзу, спіль-ного ринку товарів, послуг, капіталів і робочої сили, валютного (грошового) союзу;

- досягнення гармонійного регулювання економічних відносин;

- підтримка підприємництва, сприяння розвитку інфраструктури спільного ринку, трансна ціональних об’єднань, фінансово-промислових груп, фінансово-кредитних та страхових структур, спільних підприємств;

- опрацювання узгоджених рішень із соціальних питань, що становлять загальний інтерес.

До ряду **основних функцій МЕК належать**:

- аналіз стану економіки та поступу економічних реформ;

- підготовка пропозицій для проведення гармонізованої економічної і соціальної політики;

- зближення господарського законодавства і удосконалення правової бази економічного співробітництва та інтеграції;

- формування загальних інформаційних систем;

- опрацювання спільних програм у рамках багатосторонньої домовленості про розвиток промисловості, сільського господарства та інших галузей економіки;

- організація контролю за виконанням взятих зобов’язань за рішеннями Ради глав держав і Ради глав урядів.

**МЕК приймає рішення**:

- розпорядчого характеру з питань, добровільно переданих йому державами;

- обов’язковість виконання яких має підтверджуватися відповідними рішеннями урядів, у тому числі з питань збереження мобілізаційних потужностей, підтримання ефективних ко-операційних зв’язків, структурних змін, охорони довкілля та природних ресурсів;

- рекомендаційного характеру — з інших питань.

**Керівні органи МЕК - Президія та Колегія. Президія вважається найвищим органом МЕК**. Вона складається з замісників глав урядів. Збирається на засідання не рідше, ніж один раз на квартал. Очолює Президію Голова. **Голову обирають на рік зі складу членів Президії.**

**Колегія має право приймати оперативні рішення**. Вважається робочим органом МЕК. Очолює її **Голова, якого призначає Рада глав держав за поданням Ради глав урядів терміном на три роки**. Заступники Голови Колегії призначаються Радою глав урядів за поданням Голови Президії. Представляти інтереси своїх держав Голова Колегії та його заступники права не мають. За своєю посадою Голова Колегії є заступником Голови Президії. Колегія працює на постійній основі. Її регламент роботи встановлює Президія.

**Свої рішення Президія та Колегія приймають за такими процедурами голосування**:

**І. Консенсус** - з питань переходу до митного союзу, спільного ринку, спільного ринку то-варів, послуг, капіталів та робочої сили, валютного союзу та інших стратегічно важливих питань розвитку Економічного союзу. До голосування держави-учасниці мають право зая-вляти про свою зацікавленість щодо рішення з питання, що розглядається. На країни, що заявили про своє утримання від участі в обговоренні і голосуванні, прийняті рішення не поширюються. У тих випадках, коли необхідна згода представників усіх держав, але усу-нути суперечності не вдається, то проект рішення з письмово викладеними незгодами ок-ремих держав передається на розгляд Ради глав урядів Співдружності.

**2. Кваліфікована більшість** - з питань доцільності запровадження квот, резервної валю-ти, створення фінансових фондів та інших конкретних питань економічного розвитку, ок-рім тих, що зазначені у наступному пункті.

**3. Кваліфікована більшість, що враховує економічний потенціал держав** - конкретні економічні питання, що вимагають значних витрат або можуть мати серйозні економічні наслідки. Розподіл голосів визначається відповідно до спеціально встановлених квот.

4. **Проста більшість - з процедурних питань**.

Якщо окремі держави не брали участі у прийнятті рішень, але згодом виявили бажання приєднатися до них, то вони подають про це МЕК письмову заяву.

**МЕК має апарат**. Він комплектується громадянами з країн-учасниць Договору про ство-рення Економічного союзу. Очолює апарат голова Колегії. Керівники департаментів приз-начаються Колегією та затверджуються Президією. Решту співробітників призначає на по-сади голова Колегії.

Співробітники апарату МЕК (окрім технічного та обслуговуючого персоналу) мають ста-тус міжнародних цивільних службовців. Виконуючи службові обов’язки, вони вважають-ся незалежними від органів, організацій та офіційних осіб своїх держав.

**Робоча мова МЕК - російська**. Штаб-квартира МЕК розташована у Москві. Він вважає-ться юридичною особою.

Всі країни-члени СНД 21 жовтня 1994 р. уклали **Угоду про створення Платіжного союзу СНД.** У ст. 1 сформульоване **його завдання, - забезпечення безвідмовності розрахунків у результаті використання взаємної конвертованості національних валют і формува-ння на цій основі платіжної системи.**

**Створення Платіжного союзу Сторони розглядають як поетапний процес** та присту-пають до його реалізації шляхом укладення двосторонніх та багатосторонніх угод. В Уго-ді зазначається, що у майбутньому можуть здійснюватися заходи щодо створення багато-сторонньої системи розрахунків у колективній валюті.

Ст. 2 містить перелік принципів, закладених в основу Платіжного союзу:

- визначення національного валютного суверенітету і ролі центральних (національних) банків Сторін як емісійних центрів і органів грошово-кредитного і валютного регулюван-ня на території кожної із Сторін;

-недопущення не території кожної із Сторін будь-яких обмежень щодо прийому та вико-ристання національних валют як платіжних засобів за торговельними і неторговельними операціями, передбачених у контрактах;

- встановлення правил державного зовнішньоторговельного та валютного регулювання, що сприяють розвитку на території кожної зі Сторін повноцінного (ліквідного) валютного ринку, за операціями купівлі-продажу національної валюти за національні валюти інших Сторін та за інші валюти;

- забезпечення гарантованої конвертації національної валюти у валюти інших сторін за спеціально значущими платежами: перекази пенсій, аліментів, державної допомоги, вип-лат і компенсацій, включаючи виплати щодо відшкодування шкоди, спричиненої каліцт-вом, професійним захворюванням або іншими пошкодженнями здоров’я працівників, що пов’язані з виконанням їх трудових обов’язків, суми, що виплачуються на підставі виро-ків, рішень, ухвал і постанов судових і слідчих органів, платежі, пов’язані зі смертю гро-мадян, грошові компенсації жертвам політичних репресій, членам їх сімей і спадкоємцям, і відшкодування витрат судовим, слідчим, арбітражним, нотаріальним та іншим правоохо-ронним органам;

- надання уповноваженим комерційним банкам права виконувати розрахунки за зовніш-ньоторговельними операціями, надавати кредити банкам-кореспондентам та іншим нере-зидентам-учасникам зовнішньоекономічних операцій;

- недопущення адміністративних обмежень у частині визначення валюти платежів при укладенні контрактів між суб’єктами господарювання Сторін.

Ст. 3 передбачала, які саме розрахунки має обгрунтувати платіжна система та хто її учас-ники.

У ст. 4 йшлося про валюту платежу, міжнародні розрахунки за допомогою кореспондент-ських рахунків, розміщення валютних коштів у національній валюті іншої Сторони на її внутрішньому грошовому ринку, режим єдиного валютного курсу для всіх видів зовніш-ньоекономічних операцій, обмінний курс, стабільність валютних курсів, стабілізаційні фо-нди у вільно конвертованих валютах та дорогоцінних металах, допуск на свій внутрішній валютний ринок банків-нерезидентів та Міждержавного банку тощо.

Ст. 5 передбачала створення Міждержавного валютного комітету, а в ст. 6 - інформаційно-довідкових баз даних.

Валютний контроль передбачався як на багатосторонній, так і на двосторонній основі (ст. 7). Сторони взяли зобов’язання створювати сприятливі умови для становлення і розвитку транснаціональних фінансово-промислових і банківських груп, фінансувати і кредитувати міждержавні програми (ст. 8).

Ст. 9 спрямовувалася на боротьбу з неплатежами та бартером і передбачала запроваджен-ня векселя та механізму багатостороннього клірлінгу.

Ст.10 стосується врегулювання суперечок між сторонами, а одинадцята - внесення змін та доповнень до угоди.

Ст. 12 передбачала можливість приєднання до угоди держави-учасниці СНД, а ст. 13 – право вільного виходу зі складу учасників угоди.

**В Угоді про формування Єдиного економічного простору зазначається**:

«**Під Єдиним економічним простором Сторони розуміють економічний простір, що об’єднує митні території Сторін, на якому функціонують механізми регулювання економік, засновані на єдиних принципах, що забезпечують вільний рух товарів, по-слуг, капіталів та робочої сили, і проводиться єдина зовнішньоторговельна і узгодже-на, в тій мірі і в тому обсязі, в яких це необхідно для забезпечення рівноправної кон-куренції та підтримання макроекономічної стабільності, податкова, грошово-креди-тна і валютно-фінансова політика**».

Варто згадати і про економічний союз Казахстану, Узбекистану і Киргизії. У його рамках у лютому 1995 р. утворена Міждержавна рада. Цей найвищий орган приймає рішення зі стратегічних питань економічної інтеграції зазначених трьох держав. Фінансове забезпе-чення діяльності цього Союзу має виконувати Центральноазіатський банк співробітництва і розвитку. Зазначений регіональний економічний союз вважається відкритим для всіх країн СНД.

**В СНД можна вирізнити три рівні інтеграційних процесів**:

1) Економічний союз (12 країн);

2) Митний союз (4 країни);

3) Співтовариство Росії і Білорусії.

Ми зупинилися лише на окремих актах, що стосуються економічної інтеграції у рамках СНД. Рішень і угод приймається настільки багато, їх не встигають відстежувати, навіть, фахівці. На жаль, в Україні до цих пір відсутній офіційний бюлетень, який би постійно і оперативно публікував тексти міжнародних договорів, конвенцій тощо.

24 листопада 1995 р. Верховна Рада України прийняла Закон України «**Про ратифікацію Угоди про створення міждержавного об’єднання вугілля та металу**». На початку XXI ст. про це об’єднання ніхто і не згадував.

Президенти України, Білорусії, Казахстану та Росії 19 вересня 2003 р. підписали у Ялті «**Угоду про формування Єдиного економічного простору**». Вона ратифікована Законом України від 20 квітня 2004 р. Найближчі роки покажуть чого було більше у рамках СНД, - політичних декларацій про економічну інтеграцію чи реальних справ.