***Тема 9. Превентивна діяльність Національної поліції у сфері запобігання домашньому насильству.***

1. Основні напрями реалізації державної політики у сфері запобігання та протидії домашньому насильству.
2. Суб’єкти, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству, їх повноваження.
3. Повноваження уповноважених підрозділів органів Національної поліції України у сфері запобігання та протидії домашньому насильству***.***
4. Надання допомоги та захисту постраждалим особам.
5. Права постраждалих осіб.
6. Спеціальні заходи щодо протидії домашньому насильству.
7. Види спеціальних заходів щодо протидії домашньому насильству.

***Тема 10. Особливості здійснення превенції під час організації та проведення масових і охоронних заходів***

1. Правова основа забезпечення підрозділами Національної поліції громадського порядку та безпеки під час проведення масових заходів***.***
2. Організація діяльності та завдання підрозділів патрульної поліції під час проведення масових заходів.
3. Особливості забезпечення публічного порядку екіпажами патрульної поліції під час проведення спортивних заходів.

Реагування на факти домашнього насильства здійснюється підрозділами Національної поліції України в межах їх повноважень визначених Законом України «Про Національну поліцію». До повноважень уповноважених підрозділів органів Національної поліції України у сфері запобігання та протидії домашньому насильству належать: 1) виявлення фактів домашнього насильства та своєчасне реагування на них; 2) прийом і розгляд заяв та повідомлень про вчинення домашнього насильства, у тому числі розгляд повідомлень, що надійшли до кол-центру з питань запобігання та протидії домашньому насильству, насильству за ознакою статі та насильству стосовно дітей, вжиття заходів для його припинення та надання допомоги постраждалимособам з урахуванням результатів оцінки ризиків у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері запобігання та протидії домашньому насильству, спільно з Національною поліцією України; 3) інформування постраждалих осіб про їхні права, заходи і соціальні послуги, якими вони можуть скористатися; 4) винесення термінових заборонних приписів стосовно кривдників; 5) взяття на профілактичний облік кривдників та проведення з ними профілактичної роботи в порядку, визначеному законодавством; 6) здійснення контролю за виконанням кривдниками спеціальних заходів протидії домашньому насильству протягом строку їх дії; 7) анулювання дозволів на право придбання, зберігання, носіння зброї та боєприпасів їх власникам у разі вчинення ними домашнього насильства, а також вилучення зброї та боєприпасів у порядку, визначеному законодавством; 8) взаємодія з іншими суб’єктами, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству; 9) звітування центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері запобігання та протидії домашньому насильству, про результати здійснення повноважень у цій сфері у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері запобігання та протидії домашньому насильству. 2. Уповноважені підрозділи органів Національної поліції України здійснюють повноваження у сферізапобігання та протидії домашньому насильству з урахуванням міжнародних стандартів реагування правоохоронних органів на випадки домашнього насильства та оцінки ризиків. Поліцейські можуть проникати до житла особи без вмотивованого рішення суду в невідкладних випадках, пов’язаних із припиненням вчинюваного акту домашнього насильства, у разі безпосередньої небезпеки для життя чи здоров’я постраждалої особи1 . До основних повноважень поліції відповідно до ст. 23 Закону України «Про Національну поліцію» належать заходи запобігання та протидії домашньому насильству або насильству за ознакою статі (п.18). Згідно покладених на неї завдань поліція здійснює: ‑ виявлення фактів домашнього насильства та своєчасне реагування на них, а саме вживає заходів для запобігання та протидії домашньому насильству або насильству за ознакою статі; ‑ вживає всі можливі заходів для надання невідкладної, зокрема домедичної і медичної, допомоги особам, які постраждали внаслідок кримінальних чи адміністративних правопорушень, нещасних випадків, а також особам, які опинилися в ситуації, небезпечній для їхнього життя чи здоров’я 2 ; Поліцейські можуть проникати до житла особи без вмотивованого рішення суду в невідкладних випадках, пов’язаних із припиненням вчинюваного акту домашнього насильства, у разі безпосередньої небезпеки для життя чи здоров’я постраждалої особи. За фактом вчинення домашнього насильства поліцейський уповноваженого підрозділу органу Національної поліції України здійснює оцінку ризиків, шляхом спілкування/бесіди з постраждалою від такого насильства особою або її представником, з’ясування обставин конфлікту та виявлення чинників і умов, які створюють або можуть створювати небезпеку для цієї особи. За результатами оцінки дій кривдника, які свідчать про ймовірність настання летальних наслідків та загальної оцінки ситуації з метою виявлення вірогідності продовження чи повторного/систематичного вчинення домашнього насильства, настання тяжких або особливо тяжких наслідків його вчинення, а також смерті такої особи3 . Проблеми розмежування домашнього насильства із суміжними складами кримінальних правопорушень. Найчастіше виникає потреба розмежувати домашнє насильство та заподіяння тілесних ушкоджень різного ступеня тяжкості. Тут виникає проблема відмінності у підходах до кваліфікації випадків домашнього фізичного насильства чи то як множинності злочинів, чи як одиничних злочинів. Незважаючи на розроблені наукою кримінального права правила і рекомендації щодо кваліфікації злочинів, під час їх відмежування від суміжних органи досудового розслідування і суди й досі іноді допускають неправильну кваліфікацію сукупності злочинів, передбачених статтями 125 та 126-1 КК України. Зауважимо, що для вирішення цієї ситуації варто керуватися розумінням того, що склад злочину, передбачений статтею 126-1 КК України, є складеним, а заподіяння тілесних ушкоджень є вмонтованим до його об’єктивної сторони. Саме тому потреба у додатковій кваліфікації за правилами сукупності виникає лише в тих випадках, коли санкції статей, що передбачають відповідальність за заподіяння тих чи інших тілесних ушкоджень, є такими ж само або більш суворими, ніж санкція ст. 126-1 КК України. Таким чином, за сукупністю із ст. 126-1 КК України можуть бути кваліфіковані злочини, передбачені ч. 2 ст. 126, статтями 121, 122 КК України тощо. Це ж стосується і незаконного позбавлення волі як прояву фізичного насильства (ст. 146 КК України). Водночас погроза вбивством (ч. 1 ст. 129 КК України), експлуатація дітей (лише щодо діянь, передбачених ч. 1 ст.150 КК України, як прояв економічного домашнього насильства) охоплюються ст. 126-1 КК України. Сексуальне насильство – ні, воно завжди потребує окремої (а не додаткової) кваліфікації за статтями 152–154, 156 КК України. Також проблемним питанням є розмежування кримінального домашнього насильства та ухилення від сплати аліментів на утримання дітей (ст. 164 КК України) чи непрацездатних батьків (ст. 165 КК України). У науці та практиці справедливо висловлюється думка, що злісне ухилення від сплати аліментів цілком можна розглядати як прояв економічного насильства. Проте це не дає підстав уважати,що такі дії охоплюються статтею 126-1 КК України чи вимагають кваліфікації за сукупністю цієї статті зі ст. 164 чи 165 КК України. Натомість слідча та судова практика в низці випадків вдається до кваліфікації за сукупністю,порушуючи принцип неможливості подвійного інкримінування. Під час вирішення цього питання варто відштовхуватися від правила про кваліфікацію в разі конкуренції загальної та спеціальної норм. Норми статей 164 та 165 КК України є спеціальними щодо загальної, зафіксованої у ст. 126-1 КК України, а тому мають застосовуватись тільки вони, без сукупності4 . Що ж до визнання поняття «злочин, пов’язаний із домашнім насильством» оціночним, то з цього приводу необхідно відзначити, що оціночним поняттям слід визнавати суспільну небезпечність злочину, пов’язаного з домашнім насильством. Зміст же поняття «злочин, пов’язаний із домашнім насильством» чітко визначений і окреслений вище. З урахуванням сказаного варто підкреслити, що не кожна сварка у сім’ї є домашнім насильством і не кожен акт домашнього насильства є злочином. Вельми значущим у теорії і практиці стає питання розмежування ст. 173-2 КУпАП «Вчинення домашнього насильства, насильства за ознакою статі, невиконання термінового заборонного припису або неповідомлення про місце свого тимчасового перебування» зі змінами, внесеними Законом України «Про запобігання та протидію домашньому насильству» від 07.12.2017 р., та ст. 126-1 КК України «Домашнє насильство». Думається, що загальні підходи, вироблені кримінально-правовою наукою, що стосуються розмежування злочинів та адміністративних правопорушень за ступенем суспільної небезпечності, достатньо вдало можуть працювати у даній області і підкреслюють важливість і практичну цінність категорії «суспільна небезпечність», необґрунтовані нападки на яку останнім часом є нерідким явищем у науковопрактичному просторі. Для визнання певного правопорушення злочином необхідно говорити про достатньо високий ступінь суспільної небезпечності, тривалість, інтенсивність, можливо, комбінування декількох форм насильства тощо. Очевидно, що вирішити проблему домашнього насильства можна лише за умови консолідованого фронту боротьби з ним, з’ясування переваг у використанні спеціалізованих контекстів перед загальними підходами. Домашнє насильство актуалізує пошук балансу між кримінальним та іншими галузями права. Бачення того, що боротьба з домашнім насильством потребує забезпечення як негайного захисту, так і довгострокового, артикулює необхідність пошуку оптимальних правових рамок для зниження рівня розповсюдженості насильства, визначає потребу в інших правових інтервенціях, окрім кримінально-правової. Пропорційність кримінально-правової «відповіді» на домашнє насильство вимагає встановлення розумного співвідношення між метою, яка має бути досягнута, та засобамиїїдосягнення.Вцьомуконтекстірозробленийвдоктрині тапрактиціЄСПЛ тест на пропорційність втручання держави в реалізацію прав особи є надзвичайно важливим у справах про домашнє насильство для практики національних судів. Не менш значущим в частині визначення пропорційності є також і балансувальний тест, який передбачає судовий розгляд, при якому суддя оцінює відносну важливість різноманітних факторів, що мають значення для вирішення справи. и та моралі. Оператори служби «102», що відповідають на виклики повинні бути ознайомленими із специфікою та механізмами реагування на випадки домашнього насильства та гендерного зумовленого насильства8 ; 3) при надходженні повідомлень про факти вчинення домашнього насильства, злочинів проти статевої свободи та статевої недоторканості, а також інших злочинів: - ім’я та прізвище; - адресу; - форму (форми) насильства, кількість учасників конфлікту, їх фізичний і психологічний стан; - необхідність надання медичної допомоги учасникам конфлікту (виклик медичних працівників); - присутність дітей під час конфлікту; - наявність намісці конфлікту зброї(боєприпасів)іможливості їїзастосування, а також інших загроз життю та здоров’ю громадян; - участь учасників конфлікту (кривдника) в антитерористичній операції (операції Об’єднаних сил); 2) перевірити бази даних щодо перебування осіб, які мешкають за вказаною адресою, на профілактичних обліках (психічно хворий, наркоман, раніше судимий, особа, яка вже притягувалася до відповідальності за вчинення домашнього насильства) та з’ясувати наявність у них зареєстрованої вогнепальної зброї; 3) визначити та розподілити основні завдання кожного працівника поліції на місці події; 4)  попередньо відпрацювати спільні дії в разі застосування фізичної сили, спеціальних засобів і зброї. Поліцейські після прибуття на місце події уживають передбачених законодавством заходів щодо припинення домашнього насильства, дотримуючись при цьому заходів особистої безпеки. У разі звернення заявника мовою, якою не володіє посадова особа, уповноважена на здійснення прийому, опрацювання та реєстрації заяв і повідомлень 7 Інструкція з організації реагування на заяви і повідомлення про кримінальні, адміністративні правопорушення або події та оперативного інформування в органах (підрозділах) Національної поліції України: затв. наказом Міністерства внутрішніх справ України від 27.04.2020 № 357 URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0443-20#n7. 8 Протидія домашньому насильству практичний посібник для поліцейських. Ентоні Віллс, Ольга Калашник https://rm.coe.int/cvavgu-jan2018-4-ua-web/16807874e0. громадян про правопорушення або події, ужити заходів щодо залучення іншого працівника, який володіє іноземною мовою (за можливості в режимі конференції). При відсутності таких працівників зачитати англійською мовою інформацію, спрямовану на встановлення даних заявника (прізвище, ім’я, по батькові, дата народження, місце проживання (перебування), місце перебування, суть події, про яку заявник хоче повідомити, а також роз’яснення, що його повідомлення буде записано та після перекладу йому зателефонують. За наявності технічної можливості увімкнути заздалегідь записане вербальне повідомлення (роз’яснення) порядку дій заявника. З огляну на практику Європейського суду з прав людини (п. 4 справи «Левчук проти України») у разі відмови потерпілих від своїх скарг, поліцейські зобов’язані оцінювати тяжкість ситуації з метою пошуку належного її врегулювання, а також здійснення всебічного аналізу ризиків, з якими вони прожовують жити 9 (додаток 8). Правове значення даного рішення ЄСПЛ полягає у тому, що фактично суд запропонував матрицю аргументації для національних судів у справах щодо домашнього насильства, а головне – це рішення вкотре нагадало про захист прав людини та основоположних свобод й те, що суди мають надавати пріоритет правам жінок на життя та фізичну і психічну цілісність порівняно з правами кривдників й викорінювати причини гендерного насильства. Рекомендований час прибуття наряду поліції на місце події з моменту призначення наряду для реагування на правопорушення або подію (з  урахуванням середньої швидкості руху автомобіля 40-50 км/год) складає: 1) у межах міста: до 7 хвилин ‑ при перебуванні наряду в зоні оперативного реагування; до 10 хвилин ‑ якщо залучено наряд з іншої (сусідньої) зони обслуговування; 2) у сільській місцевості: до 20 хвилин ‑ при перебуванні наряду в зоні оперативного реагування; до 40 хвилин ‑ якщо залучено наряд з іншої дільниці. Цілодобове оперативне реагування на повідомлення про правопорушення або події здійснює сектор реагування патрульної поліції (СРПП) ‑ підрозділ патрульної поліції, який у межах компетенціїздійснює їх розгляд, а такожкомплекс превентивних заходів шляхом патрулювання території обслуговування, виявлення та припинення правопорушень, застосування поліцейських та інших заходів. Виявлення, фіксація, вилучення слідів кримінального правопорушення, речових доказів, що мають значення для кримінального провадження здійснює слідчо-оперативна група (СОГ)

Вирішальну роль у сфері забезпечення охорони громадського порядку у щоденних умовах і у разі ускладнення оперативної обстановки виконують сили і служби охорони громадського порядку, а також засоби, які вони мають у своєму розпорядженні.

Ефективність використання сил і засобів ОВС багато в чому залежить від правильної та науково-обґрунтованої їх розстановки. Ця обставина є визначальною умовою успішності виконання завдань у сфері забезпечення охорони громадського порядку.

У період підготовки до забезпечення охорони громадського порядку і громадської безпеки під час зборів, мітингів, демонстрацій, вуличних походів та інших масових заходів керівництвом органів внутрішніх справ, підрозділів та служб з особовим складом, задіяним на охорону правопорядку, повинні проводитись: вивчення нормативних актів, які регламентують права і обов'язки поліції, відповідальності організаторів та учасників масових акцій за порушення правопорядку, тренування до відпрацювання тактичних прийомів несення служби в умовах ускладнення обстановки. Тренування здійснюються напередодні на місці проведення масового заходу.

Водночас уточнюються завдання, розподіл нарядів, перевіряється реальність встановлених термінів розгортання задіяних сил; відпрацьовуються відповідно до законодавства питання взаємодії нарядів поліції, Національної гвардії України та інших сил, що залучаються на випадок виникнення надзвичайних обставин.

Для забезпечення громадського порядку та безпеки під час проведення масових заходів керівниками органів внутрішніх справ повинна залучатися реально необхідна кількість сил та засобів. Наряди здійснюються у міру здійснення заходу, а коли мине потреба, за розпорядженням начальника оперативного штабу (начальника сектора або дільниці) негайно знімаються та виводяться у резерв.

У день проведення масового заходу керівники служби поліції громадської безпеки органу внутрішніх справ та підрозділу патрульно-постової служби здійснюють перевірку наявності особового складу та стан його екіпіровки, інструктажі старших самостійних груп та всього особового складу, водночас повідомляють про можливі зміни у проведенні масового заходу та забезпечують розподіл працівників поліції та технічних засобів, за можливості встановлюють зв'язок з організаторами проведення масового заходу.

**Основними завданнями поліції із забезпечення громадського порядку в період проведення масових заходів є:**

* 1) забезпечення спільно з організаторами заходів необхідних умов безпеки учасникам і глядачам, дотримання встановлених правил поведінки в місцях проведення масових заходів;
* 2) попередження та припинення злочинів, порушень громадського порядку;
* 3) забезпечення безпеки дорожнього руху і пожежної безпеки;
* 4) недопущення послаблення охорони громадського порядку на території, де безпосередньо заходи не проводяться.

**На забезпечення громадського порядку під час проведення масових заходів впливають такі чинники:**

* – характер заходу, що проводиться;
* – скупчення великої кількості людей на обмеженій території (фактор натовпу);
* – динаміка та різка зміна подій, що відбуваються;
* – швидка зміна оперативної обстановки;
* – специфічний контингент присутніх осіб (представники опозиційних партій, агресивно налаштовані угруповання вболівальників, особи у нетверезому стані та ін.);
* – особливості розташування спортивно-видовищних та інших об'єктів проведення масових заходів;
* – необхідність призупинення роботи деяких підприємств або зміна руху міського транспорту на час проведення масового заходу;
* – обов'язкове врахування погодних умов на момент проведення масового заходу[[1]](https://pidru4niki.com/84154/pravo/diyalnist_zabezpechennya_ohoroni_gromadskogo_poryadku_provedennya_masovih_zahodiv%22%20%5Cl%20%22gads_btm).

Необхідно мати на увазі, що потенційно кожне скупчення людей на обмеженій території за певних умов може стати приводом до різних групових порушень громадського порядку, що, своєю чергою, відволікає значні сили підрозділів охорони громадського порядку від виконання покладених на них завдань.

**Під час проведення масових заходів наряди зобов'язані:**

* – знати та виконувати в повному обсязі поставлені завдання;
* – виявляти виняткову передбачливість та витримку у разі несення служби, в різних ситуаціях діяти спокійно та впевнено, особливо під час припинення порушень громадського порядку;
* – перебувати в зазначеному місці і без спеціального дозволу не залишати довірену дільницю служби;
* – виводити з місця проведення масового заходу осіб, які перебувають у стані сп'яніння та інших правопорушників;
* – у разі виявлення обставин, які ускладнюють проведення заходу, забезпечення громадського порядку, терміново доповісти керівнику, відповідальному за стан охорони громадського порядку на цій дільниці.

**Діяльність органів внутрішніх справ щодо забезпечення охорони громадського порядку і безпеки під час проведення масових заходів має три періоди: підготовчий, виконавчий та заключний.**

У підготовчий період, який починається з моменту отримання завдання, проводиться така робота:

* а) в організаторів масового заходу перевіряється наявність відповідного дозволу; уточнюється програма, місце, час і порядок його проведення, кількість та склад учасників чи глядачів;
* б) спільно з організаторами заходу проводиться комісійне обстеження будинків, споруд чи іншого об'єкта проведення заходу, вивчаються оптимальні варіанти організації там охорони громадського порядку, вживається заходів щодо усунення виявлених недоліків;
* в) здійснюється рекогносцировка місцевості в районі проведення масового заходу, у процесі якої вивчаються особливості території, маршрутів руху транспорту та пішоходів, визначаються порядок проходження, пункти збору, висадки та розміщення людей, місць стоянки транспорту, необхідність тимчасових змін в організації руху транспорту, встановлюються межі зон, секторів, ділянок, необхідна кількість сил і засобів, місце розміщення оперативного штабу, резервів, шляхи пересування сил під час маневрування;
* г) розробляється та уточнюється наявний типовий план охорони громадського порядку і безпеки у процесі проведення масового заходу, в якому передбачаються:
	+ – зміст і програма заходу, місце і час його проведення, очікувана кількість учасників і глядачів;
	+ – межі оточуваної території, зони, сектора, дільниці;
	+ – склад та чисельність залучених сил і засобів, види і завдання нарядів, відповідальні за організацію їх служби у зонах, секторах, на дільницях;
	+ – порядок взаємодії з сусідніми територіальними органами внутрішніх справ, з органами внутрішніх справ спеціальної та транспортної поліції, органами Служби безпеки, Національної гвардії України, Збройних Сил України, об'єднаннями громадян;
	+ – дії керівників груп і старших нарядів у процесі виникнення надзвичайних обставин;
	+ – порядок роботи оперативно-розшукових груп;
	+ – місця встановлення покажчиків, пересувних бар'єрів, канатів, автомобілів та військової техніки для огородження території;
	+ – організація охорони громадського порядку у місцях формування колон, збору глядачів і учасників після закінчення заходу;
	+ – внесення пропозицій адміністрації про підготовку на випадок необхідності додаткових заходів (виступ спортсменів, артистів і ін.);
	+ – додаткові заходи з посилення боротьби із злочинністю, хуліганством, пияцтвом та іншими антигромадськими виявами;
	+ – організація евакуації глядачів;
	+ – організація управління та зв'язку, місця розміщення особового складу, залученого до несення служби, зокрема резерву;
	+ – організація морально-психологічного, медичного і матеріально-технічного забезпечення особового складу.

ґ) у разі необхідності налагоджується взаємодія з органами державного пожежного нагляду Державної служби України з надзвичайних ситуацій щодо забезпечення пожежної безпеки. Основні заходи оформляються на карті (схемі) з додатком необхідних розрахунків, графіків, таблиць, інших робочих документів і пояснювальної записки.

Керування силами і засобами в період підготовки і проведення масових заходів виконується спеціально призначеними працівниками або оперативним штабом, яке здійснюється із спеціально організованих пунктів керування, розташованих, як правило, безпосередньо в районі проведення заходу, звідки найбільш зручно керувати силами і засобами. Вони можуть бути нерухомими або рухомими, кожний пункт керування забезпечується необхідними засобами зв'язку.

Чисельність і склад оперативного штабу визначається залежно від характеру, масштабу та значення масового заходу, що проводиться.

У його складі, передбачається:

* – оперативна група для забезпечення керування силами і засобами;
* – група карного розшуку, державної служби по боротьбі з економічною злочинністю, слідства;
* – служби ДАІ, зв'язку, протипожежна і медична;
* – група інформації;
* – група документування;
* – група розбирання із затриманими правопорушниками.

Підготовка особового складу до несення служби полягає у проведенні інструктажів, репетицій і тренувань. У необхідних випадках проводяться спеціальні заняття з особовим складом органів внутрішніх справ, військовими підрозділами і представниками формувань громадськості, на яких вивчаються нормативні акти, що регламентують їх права, обов'язки, правила поведінки учасників і глядачів, їх відповідальність за порушення правил і громадського порядку, а також найбільш ефективні засоби і прийоми несення служби, зокрема під час виникнення надзвичайних обставин[[2]](https://pidru4niki.com/84154/pravo/diyalnist_zabezpechennya_ohoroni_gromadskogo_poryadku_provedennya_masovih_zahodiv%22%20%5Cl%20%22gads_btm).

На інструктажах з використанням схеми території роз'яснюється програма масового заходу, уточнюються дільниці охорони громадського порядку, сектори, напрямки, маршрути руху людей і стоянки транспорту, розміщення пунктів керування, резервів, медичних пунктів, торгових точок, санітарних вузлів, а також проводиться ознайомлення нарядів із зразками перепусток (квитків) та інших документів, які дають право проходу (проїзду) в зону оточення.

Крім цього, перевіряється справність технічних і спеціальних засобів з метою здійснення заходів з усунення недоліків.

Головними завданнями нарядів, що залучаються на ОГП, є: забезпечення охорони громадського порядку, реалізація законних прав та інтересів громадян, попередження та припинення правопорушень, охорона усіх видів власності, державних підприємств, установ та організацій від злочинних посягань.

Для виконання завдань з охорони громадського порядку шляхом несення патрульно-постової служби, використовуються такі види нарядів:

* 1) групи швидкого реагування (ГШР);
* 2) автопатрульний наряд (АПН);
* 3) патруль на велосипеді (ПВ);
* 4) піший патруль (ПП);
* 5) патруль із службовою собакою;
* 6) кінний патруль;
* 7) пост.