Лекція 2.

ЗАГАЛЬНОЄВРОПЕЙСЬКІ ТА СУБРЕГІОНАЛЬНІ ОРГАНІЗАЦІЇ ЯК ІНСТРУМЕНТИ МІЖНАРОДНОЇ ПОЛІТИКИ

**Американці з Марсу, а європейці з Венери. З погляду філософії вони живуть на різних планетах. Роберт Каган**

**Євросоюз – це не іноземна влада, яка захопила держави Європи. Європа – це не «вони», Європа – це «ми». Європа рухається, як і світ, у бік багатополярного економічного світу. Жозе Мануель Баррозу**

**ЄС – економічний гігант, політичний карлик і військовий хробак. Марк Ейскенс**

*§ 1. Загальна організаційна структура та основні напрямки діяльності загальноєвропейських організацій (Рада Європи, Організація з безпеки і співробітництва в Європі (ОБСЄ), Європейський Союз (ЄС)).*

*§ 2. Західноєвропейський Союз (ЗЄС).*

*§ 3. Спільна зовнішня політика та політики безпеки країн Західної Європи.*

*§ 4. Відносини між НАТО – ЗЄС та ЄС.*

§ 1. Загальна організаційна структура та основні напрямки діяльності *загальноєвропейських організацій (Рада Європи, Організація з безпеки і співробітництва в Європі (ОБСЄ), Європейський Союз (ЄС))*

Рада Європи була заснована після промови Уінстона Черчилля в Університеті Цюріху 19 вересня 1946 р. незабаром після завершення Другої світової війни, у котрій він закликав до створення «Сполучених Штатів Європи» на зразок Сполучених Штатів Америки. Рада була офіційно заснована 5 травня 1949 р. Лондонською угодою, підписаною десятьма країнами-засновниками (Бельгія, Ірландія, Нідерланди, Данія, Італія, Норвегія, Франція, Люксембург, Швеція, Велика Британія). Цей договір зараз відомий як Статут Ради Європи. Загальною метою Ради є підтримка основних принципів прав людини, плюралізму, демократії та верховенства права, а також зростання добробуту всіх громадян Європи. До Ради Європи входять 47 країни. Рада складається з Комітету міністрів, у якому досягається згода щодо спільних дій урядів та Парламентської асамблеї з 291 члена, яка робить пропозиції щодо нової діяльності і загалом функціонує як парламентський форум. Деякі заходи Ради Європи відкриті і для країн, що не є її членами. Рада уклала близько 165 міжурядових конвенцій та угод, серед яких основними є Конвенція з захисту прав людини та основних свобод; Європейська культурна конвенція та Європейська соціальна хартія. На саміті у Відні в 1993 р. Рада Європи підкреслила свій внесок у безпеку демократії в Європі. Концепція безпеки демократії має два аспекти: по-перше, абсолютна вимога плюралістичної та парламентської демократії, неподільності та універсальності прав людини та верховенства права і спільної культурної спадщини, збагаченої різноманітністю як основних передумов безпеки; і, по-друге, серйозний наголос на європейській співпраці на ґрунті цих цінностей як на методі зміцнення довіри на всьому континенті, які допомагатимуть запобігати конфліктам і водночас знаходити вирішення спільних проблем. Поширення безпеки демократії допомагає долати численні ризики для європейської безпеки. Окрім зменшення ризику повернення до тоталітарного правління, вона забезпечує відповідь на серйозні масові порушення свобод і прав людини, до яких належить і дискримінація якоїсь частини населення; серйозні недоліки у забезпеченні верховенства права; агресивний націоналізм, расизм і нетерпимість, а також міжетнічне напруження і конфлікти; тероризм й організована злочинність; соціальна дезінтеграція, розшарування і напруження на місцевому і регіональному рівнях. Рада Європи провела свій другий саміт у Страсбурзі 10-11 жовтня 1997 p., на якому прийняла План дій щодо основних завдань Ради на період до 50-ї річниці у травні 1999 р. і надалі. План дій стосується питань демократії та прав людини; соціальної єдності; безпеки громадян; демократичних цінностей і культурного різноманіття. 1 лютого 1998 р. набула чинності Рамкова конвенція Ради Європи із захисту національних меншин. Крім того, з 1 листопада 1998 р. набуло чинності рішення Ради про створення, згідно з умовами відповідного Протоколу до Європейської конвенції з прав людини, нового широкомасштабного Суду з прав людини. У Плані дій також передбачено умови призначення Комісара Ради Європи з прав людини. Встановлено також процедуру моніторингу, спрямованого на контроль за виконанням зобов’язань, які взяті державами-учасницями. Конфіденційний, конструктивний і недискримінаційний діалог проходить як на урядовому рівні у Комітеті Міністрів, так і на парламентському в Парламентській асамблеї. Значне збільшення кількості членів Ради Європи після закінчення холодної війни та досягнуте зростання числа конвенцій демонструють бажання урядів країн-учасниць створити структури співпраці, покликані уникати нових ліній розподілу на континенті і розбудовувати спільну європейську цивілізацію демократичних націй. Таким чином, зусилля Ради Європи в цих сферах доповнюють зусилля Північноатлантичного альянсу. Рада Європи намагається втілювати свій План дій через співпрацю з європейськими та іншими міжнародними організаціями, зокрема з Європейським Союзом і ОБСЄ. Європейський Союз було створено на основі Римського договору, підписаного 25 березня 1957 р. Бельгією, Італією, Люксембургом, Нідерландами, Німеччиною та Францією. У 1973 р. до цих країн приєдналися Данія, Ірландія та Великобританія, у 1981 р. – Греція, у 1986 р. – Іспанія та Португалія, а в 1995 р. – Австрія, Фінляндія та Швеція. Переговори про приєднання до ЄС успішно завершила Норвегія, проте під час загальнонаціонального референдуму 27-28 листопада 1994 р. 52,5% норвежців із тих, що взяли участь у референдумі, проголосували проти членства в Європейському Союзі. Після останнього розширення до ЄС вступили 2004 р. Естонія, Кіпр, Латвія, Литва, Мальта, Польща, Словаччина, Словенія, Угорщина, Чехія, а в 2007 р. Болгарія та Румунія. На засіданні Європейської ради, що відбулося 9-10 грудня 1991 р. в Маастрихті, глави держав і урядів Європейського співтовариства уклали договір про політичний, економічний і монетарний союз, які разом становлять Договір про Європейський Союз. Договір набув чинності 1 листопада 1993 р. після його ратифікації усіма сторонами. 15-16 червня 1997 р. глави держав та урядів країн членів ЄС ухвалили низку змін до Маастрихтського договору, які стосувалися майбутньої спільної зовнішньої політики та політики безпеки. Роль Європейського Союзу в міжнародних відносинах виходить далеко за межі позицій та дій щодо Спільної зовнішньої політики та політики безпеки. ЄС – це ще й найбільший суб’єкт світової торгівлі. Він також є найбільшим фінансовим донором для країн, що розвиваються, та одним із найбільших – для Близького Сходу. Крім того, Європейський Союз надає найбільше коштів для фінансування міжнародних зусиль, спрямованих на створення умов для тривалого миру в колишній Югославії. Багато інших галузей політики, яку проводить Європейський Союз, такі як сільське господарство та рибальство, також мають важливий зовнішній вимір. Роль ЄС у зовнішніх відносинах ще більше посилиться після створення Європейського економічного і монетарного союзу та введення єдиної валюти. Європейський Союз приділяє велику увагу забезпеченню відповідності Спільної зовнішньої політики та політики безпеки усім іншим аспектам політики ЄС, що мають зовнішній характер. Як Рада міністрів, так і Європейська комісія в межах своїх повноважень відповідають за сумісність загальної зовнішньої діяльності Союзу з цілями зовнішніх відносин, безпеки, економічної політики та політики розвитку. Такий підхід визначав також розробку політики розширення Європейського Союзу, його стратегію стосовно країн-кандидатів із Центральної Європи на етапі підготовки до членства, відносини ЄС – Росія та відносини між Європейським Союзом і країнами Середземномор’я. Основу майбутнього європейсько-середземноморського партнерства, що охоплює як політичні, так і економічні відносини, було закладено на Барселонській конференції в листопаді 1995 р. Політичні та економічні аспекти бралися до уваги і на саміті глав держав та урядів 15 європейських і 10 азіатських держав у Бангкоку в березні 1996 p., де було започатковано діалог ЄС– Азія. Під час останнього середньотермінового перегляду Конвенції Ломе між Європейським Союзом та країнами Африки, Карибського й Тихоокеанського басейнів, було зроблено більший наголос на політичних аспектах конвенції. ЄС також активно співпрацює з країнами Південної Америки. До того ж зі Сполученими Штатами Америки ЄС підтримує постійний діалог із політичних і економічних проблем, що стосуються спільних інтересів, та прямі переговори з питань торгівлі та інвестицій у контексті Генеральної угоди про тарифи і торгівлю та Плану дій ЄС – США. Від початку конфлікту в колишній Югославії та розпаду Югославської Федерації Європейський Союз відіграє важливу роль у спробах відновити мир у цьому регіоні та спрямувати гуманітарну допомогу до громад, що постраждали від воєнного конфлікту. Лондонська конференція з питань Югославії, що відбулась у серпні 1992 р. під співголовуванням Генерального секретаря Організації Об’єднаних Націй та прем’єр-міністра Великобританії (на той час Голови Європейської ради), була для ЄС новою формою зовнішньополітичної діяльності. Це був перший приклад міжнародної акції, здійсненої спільно Європейським Союзом та Організацією Об’єднаних Націй. Нового дипломатичного представника Європи в Боснії посла Карлоса Уестендорпа (Іспанія) було призначено в травні 1997 р. після відставки його попередника Карла Більдта, колишнього прем’єр-міністра Швеції. Карлоса Уестендорпа влітку 1999 р. замінив Вольфганг Петріш, колишній посол Австрії та посланець Європейського Союзу в Бєлграді. **Європейський Союз базується на трьох «опорах»:**

1. Європейське співтовариство становить правову основу для формування політики спільного ринку, міжнародної торгівлі, сприяння розвитку, монетарної політики, сільського господарства, рибальства, навколишнього середовища, регіонального розвитку, енергетики і т.д.;

2. спільна зовнішня політика та політика безпеки (CFSP);

3. юстиція і внутрішні справи, що включає співпрацю між країнами-членами ЄС у таких галузях, як цивільне та кримінальне право, імміграційна політика та надання притулку, прикордонний контроль, боротьба з торгівлею наркотиками, співпраця та обмін інформацією між поліціями.

Організація з безпеки і співробітництва в Європі (ОБСЄ, англ. Organization for Security and Cooperation in Europe, OSCE) – до 1995 р. називалася Нарадою з безпеки і співробітництва в Європі (НБСЄ). Її було започатковано як політичний консультативний орган, до якого ввійшли країни Європи, Центральної Азії та Північної Америки. У січні 1995 р. набула статусу міжнародної організації. У процесі розвитку розпочатого 1972 р. процесу НБСЄ 1975 р. було укладено Гельсінський Заключний акт. Цей документ охоплює широке коло стандартів міжнародної поведінки та зобов’язань, що регулюють відносини між державами-учасницями, заходів зміцнення довіри між ними, особливо в політично-військовій сфері, поваги до прав людини і основних свобод, а також співпраці в економічній, культурній, технічній та науковій галузях. Знаменною віхою в розвитку процесу НБСЄ став Стокгольмський документ 1986 р. про заходи зміцнення довіри й безпеки, положення якого були доповнені й розвинуті в документах, ухвалених у Відні в 1990 і 1992 рр. На Гельсінській зустрічі в липні 1992 р. країни-учасниці прийняли рішення заснувати у Відні Форум НБСЄ з питань співпраці в галузі безпеки (FSC), під егідою якого нині відбувається діалог з питань безпеки та переговори щодо контролю над озброєннями, роззброєння та зміцнення довіри й безпеки. Упродовж двох наступних років у межах цього органу, який було введено в дію 22 вересня 1992 р., тривали переговори щодо пакету документів за мандатом, узгодженим у Гельсінкі під назвою «Програма термінових заходів» з питань контролю над озброєннями, роззброєння та заходів щодо зміцнення довіри, безпеки та співробітництва і запобігання конфліктам. У руслі Програми термінових дій ще два елементи були узгоджені в грудні 1994 р. напередодні саміту НБСЄ в Будапешті: нова редакція Віденського документа (Віденський документ-94), що об’єднала колишні Стокгольмський та Віденський документи й обіймала також тексти документів про Планування оборони та Контакти і співпрацю у військовій галузі, узгоджені 1993 р., а також документ про глобальний обмін військовою інформацією. Підсумковий документ саміту, який увібрав у себе нові Керівні принципи непоширення, став важливим кроком в узгодженні Кодексу поведінки з політично-військових аспектів безпеки, куди було включено нові суттєві зобов’язання щодо демократичного контролю над збройними силами та їх використання. У руслі контролю над звичайними озброєннями під час відкриття саміту НБСЄ в Парижі 19 листопада 1990 р. 22 країни НАТО та тодішньої Організації Варшавського договору підписали далекосяжний Договір про звичайні збройні сили в Європі (ЗЗСЄ), який обмежує цю категорію сил у Європі від Атлантичного океану до Уральських гір. Договір набув чинності 9 листопада 1992 р. 10 липня 1992 р. в рамках Гельсінського саміту НБСЄ було підписано Заключний акт Договору ЗЗСЄ – 1А, яким вводились обмеження щодо чисельності звичайних збройних сил та запроваджувались додаткові стабілізаційні заходи. Головним форумом для регулярних політичних консультацій є Рада міністрів закордонних справ країн-учасниць НБСЄ, заснована Паризькою хартією для нової Європи, ухваленою 21 листопада 1990 р. главами держав і урядів тодішніх 34 країн-учасниць у рамках зустрічі у НБСЄ. Відповідно до Хартії також було створено Комітет старших посадовців, відповідальний за розгляд поточних питань, підготовку засідань Ради та виконання ухвалених нею рішень, та три постійні органи НБСЄ: Секретаріат у Празі, який згодом увійшов до загального Секретаріату у Відні, Центр запобігання конфліктам у Відні та Бюро вільних виборів (Варшава), пізніше перейменоване на Бюро демократичних інститутів та прав людини. 19 червня 1991 р. в Берліні відбулося перше засідання Ради міністрів закордонних справ. Рада затвердила механізм консультацій та співпраці з надзвичайних ситуацій у межах діяльності НБСЄ. 9 липня 1992 р. на заключному засіданні у Гельсінкі глави держав та урядів країн-учасниць НБСЄ ухвалили Декларацію Гельсінського саміту «Проблеми доби змін». Декларація відображала досягнуту домовленість щодо подальшого зміцнення інститутів НБСЄ, запровадження посади Верховного комісара у справах національних меншин, створення структури раннього попередження, запобігання конфліктам та врегулювання кризових ситуацій, організації ознайомлювальних візитів та місій доповідачів. 14 грудня 1992 р. на засіданні Ради міністрів закордонних справ у Стокгольмі було ухвалено Конвенцію про примирення й арбітраж у рамках НБСЄ та вирішено заснувати посаду Генерального секретаря. Першого грудня 1993 р. Рада міністрів закордонних справ на своєму засіданні в Римі схвалила ці організаційні зміни, у тому числі заснування у Відні двох нових структур – Постійного комітету, що став першим постійним органом НБСЄ для проведення політичних консультацій і ухвалення рішень, та єдиного загального Секретаріату. Перейменування НБСЄ в Організацію з безпеки і співробітництва у Європі відбулося 1994 р. на саміті в Будапешті. Тут також було прийняте рішення про заміну Комітету старших посадовців Вищою радою, яка скликатиметься щонайменше двічі на рік, а також перед засіданнями Ради міністрів, та збиратиметься як Економічний форум; про створення Постійної ради (замість Постійного комітету), яка працюватиме у Відні як орган проведення регулярних політичних консультацій і ухвалення рішень; про розгляд виконання усіх зобов’язань НБСЄ на засіданнях, які мають відбуватися у Відні напередодні кожного саміту. На Стамбульському саміті ОБСЄ в листопаді 1999 р., з метою посилення процесу політичних консультацій в межах ОБСЄ, було створено Підготовчий комітет під егідою Постійної ради ОБСЄ та Оперативний центр, що планує і забезпечує проведення конкретних операцій ОБСЄ. Відповідно до Декларації Гельсінського саміту 1992 р., ОБСЄ розробила цілу низку механізмів відрядження офіційних місій та особистих представників Голови ОБСЄ для встановлення фактів, подання доповідей, здійснення моніторингу та посередницьких функцій згідно зі своїми повноваженнями щодо врегулювання кризових ситуацій та запобігання конфліктам. 2001 р. відбулася зустріч РМЗС у Бухаресті. Прийнято міністерську декларацію, план дій по боротьбі з тероризмом, доку- 18 Рудько С. О. Зовнішня політика країн Західної Європи в постбіполярний період 19 мент про зміцнення ролі ОБСЄ як форуму для політичного діалогу, заяви з регіональних проблем (Грузія, Молдова, Нагірний Карабах, Південно-Східна Європа та Центральна Азія). Третього липня 2009 р. – Парламентською асамблеєю ОБСЄ була прийнята резолюція «Про возз’єднання розділеної Європи: Заохочення прав людини і громадянських свобод в регіоні ОБСЄ у XXI столітті».

*§ 2. Західноєвропейський Союз (ЗЄС)*

Західноєвропейський союз (англ. Western European Union) – організація, створена на основі Брюссельського договору 1948 р. для співпраці в економічній, соціальній і культурній галузях та колективну самооборону, який підписали Бельгія, Великобританія, Люксембург, Нідерланди та Франція. Включає 28 країн із чотирма різними статусами: країни-члени, асоційовані члени, спостерігачі та асоційовані партнери. Усі держави Європейського Союзу мають статус країн-членів, крім Австрії, Данії, Фінляндії, Ірландії та Швеції, які належать до спостерігачів. Асоційовані члени – Ісландія, Норвегія, Польща, Туреччина, Угорщина та Чехія; асоційовані партнери – Болгарія, Естонія, Латвія, Литва, Румунія, Словаччина та Словенія. ЗЄС має свою Раду та Секретаріат, які в січні 1993 р. були переведені з Лондона до Брюсселя, та розташовану в Парижі Парламентську асамблею. Із підписанням Північноатлантичного договору в 1949 р. відповідальність за військові справи Організації Брюссельського договору, або Західного Союзу, перейшла до Північноатлантичного альянсу. За Паризькими домовленостями 1954 р. Федеративна Республіка Німеччина й Італія приєдналися до Брюссельського договору й організацію перейменували у Західноєвропейський Союз. Останній продовжує існування задля виконання умов і завдань, закладених у Паризьких домовленостях. У 1984 р. діяльності Західноєвропейського Союзу було надано нового імпульсу з метою розвитку «власне європейської системи спільної оборони» на основі співпраці його членів у галузі безпеки і зміцнення європейської опори Північноатлантичного альянсу. У серпні 1987 p., під час Ірано-Іракської війни, експерти Західноєвропейського Союзу зустрілись у Гаазі, щоб обговорити спільні дії в Перській затоці для забезпечення свободи навігації по нафтових морських коридорах регіону, а в жовтні 1987 р. відбулась нова зустріч держав ЗЄС для координації їхньої військової присутності у Перській затоці у відповідь на здійснені у цьому регіоні напади на торговельні судна. На засіданні Ради міністрів Західноєвропейського Союзу, що відбулось у жовтні 1987 р. в Гаазі, міністри закордонних справ і міністри оборони держав-членів ухвалили «Платформу щодо європейських інтересів безпеки», в якій заявили про свою рішучість зміцнити європейську опору НАТО і забезпечити інтегрованій Європі безпеку та належний оборонний потенціал. У цьому документі визначено відносини Західноєвропейського Союзу з НАТО та іншими організаціями, а також перспективи розширення ЗЄС та умови подальшого посилення його ролі як форуму для регулярного обговорення проблем, що постають перед Європою в галузі оборони й безпеки. Після ратифікації Договору про приєднання, підписаного в листопаді 1988 p., Іспанія та Португалія стали членами Західноєвропейського Союзу в 1990 р., відповідно до ухвалених у 1987 р. рішень про сприяння процесу розширення ЗЄС. Наступний крок було зроблено в листопаді 1989 p., коли Рада ЗЄС вирішила заснувати в Парижі Інститут вивчення проблем безпеки з метою сприяння розвитку власне Європейської системи безпеки та оборони і втіленню в життя Гаазької платформи. На засіданні Європейської ради, яке відбулося 9-10 грудня 1991 р. в Маастрихті, було ухвалено низку рішень щодо спільної зовнішньої політики і політики в галузі безпеки Європейського Союзу. Своєю чергою держави-члени Західноєвропейського Союзу ухвалили рішення стосовно ролі ЗЄС і його відносин з Європейським Союзом та Північноатлантичним альянсом. 19 червня 1992 р. міністри закордонних справ і міністри оборони держав-членів ЗЄС провели зустріч поблизу Бонна, присвячену подальшому зміцненню ролі ЗЄС, і ухвалили Петерсберзьку декларацію. Спираючись на ухвалені у Маастрихті рішення, Декларація накреслює головні напрями майбутнього розвитку Західноєвропейського Союзу. Держави ЗЄС заявили про свою готовність виділити свої військові контингенти з усього спектра звичайних збройних сил для виконання військових завдань під керівництвом ЗЄС. Ці завдання, відомі під назвою «Петерсберзькі місії», включають гуманітарні та рятувальні операції, завдання з підтримки миру та застосування збройних сил для врегулювання кризових ситуацій, включно з миротворчими операціями. У Петерсберзькій декларації члени ЗЄС зобов’язуються підтримувати заходи, здійснювані НБСЄ та Радою Безпеки ООН з метою запобігання конфліктам і підтримки миру. Положення, ухвалені відповідно до Маастрихтського договору, були переглянуті на міжурядовій конференції 1996/97 р. На зустрічі міністрів країн ЗЄС у 1995 р. в Мадриді було ухвалено рішення щодо конкретного «внеску ЗЄС в роботу міжурядової конференції ЄС 1996 р.». У результаті проведення в Амстердамі міжурядової конференції 16 та 17 червня 1997 р. глави держав та урядів країн ЄС внесли до Маастрихтського договору зміни, пов’язані з майбутньою спільною зовнішньою політикою та політикою Союзу в галузі безпеки, а також відносинами між ЄС та ЗЄС. Відтак Петерсберзькі місії, сформульовані на червневому 1992 р. засіданні ЗЄС на рівні міністрів, були включені до Амстердамського договору. Амстердамський договір передбачає, що ЗЄС є невід’ємним чинником у розвитку Європейського Союзу і надає останньому доступ до оперативних сил, головним чином у контексті Петерсберзьких місій. ЗЄС має надавати підтримку ЄС у формулюванні оборонних аспектів спільної зовнішньої політики та політики безпеки; своєю чергою ЄС має сприяти зміцненню інституційних зв’язків із ЗЄС «з метою можливої інтеграції Західноєвропейського Союзу в ЄС, якщо таке рішення буде прийняте Європейською радою». Із часу підписання Амстердамського договору та ухвалення Декларації ЗЄС від 22 липня 1997 р. були зроблені подальші кроки у розвитку відносин ЗЄС-ЄС. У вересні 1997 р. Рада ЗЄС запровадила заходи максимальної гармонізації шестимісячного головування на основі ротації між країнами-членами як у ЗЄС, так і в ЄС. У 1996 р. Словенія стала десятим асоційованим партнером ЗЄС. Офіційно Греція приєдналась до ЗЄС у 1995 р. Ісландія, Норвегія та Туреччина, як члени НАТО, отримали статус асоційованих членів; Данія та Ірландія, як члени ЄС, стали спостерігачами. Після вступу до Європейського Союзу 1 січня 1995 р. та після закінчення відповідних парламентських процедур спостерігачами ЗЄС також стали Австрія, Фінляндія та Швеція. 23 березня 1999 р., після вступу до НАТО, Чеська Республіка, Угорщина та Польща стали асоційованими членами. **Цими рішеннями була створена гнучка система з трьома різними рівнями членства та партнерства плюс статус спостерігача:**

*1. члени (усі члени ЗЄС є водночас членами НАТО та ЄС);*

*2. асоційовані члени (члени НАТО, але не члени ЄС);*

*3. асоційовані партнери (не є членами ні НАТО, ні ЄС);*

*4.спостерігачі (члени ЄС, але не НАТО. Данія також вибрала для себе статус спостерігача).*

У листопаді 2000 р. Рада міністрів безпеки Західноєвропейського союзу ухвалила рішення про поступове розформування цієї організації та передавання її повноважень відповідним структурам і агентствам ЄС. Першого січня 2002 р. до Європейського Союзу відійшли такі установи Західноєвропейського союзу, як Інститут безпеки та супутниковий центр Європейського Союзу. Головна функція, що залишилась у Західноєвропейського союзу – колективна безпека, її передавання Європейському Союзові поки що відкладене. У березні 2010 року було оголошено про плани припинення діяльності Західоєвропейського Союзу до 2011 р. 30 червня 2011 р. ЗЄС офіційно припинив існування. § 3. Спільна зовнішня політика та політики безпеки країн Західної Європи З кінця ХХ – поч. ХХІ ст. у формуванні системи європейської безпеки виявилися три ключові тенденції: формування системи європейської безпеки на базі НАТО, формування суто європейської безпеки на основі Європейського Союзу, конвергенція – об’єднання функцій ЄС та НАТО у формуванні європейської безпеки. Північноатлантичний Альянс прагне створити міцний мирний порядок в Європі як полі тичними, так і воєнними засобами. Ця тенденція залишається основною для політики НАТО у сфері безпеки. Причому можливостей досягнен ня цілей блоку через політичні засоби сьогодні стало більше, ніж будь-коли. Наступною передумовою формування системи європейської безпеки на основі НАТО є погіршення загальноєвропейської і загальносвітової ситуації, спричиненої ескалацією міжнародного тероризму. У результаті інтенсивного пошуку нового формату взаємовідносин усередині НАТО та ЄС формується послідовна і спрямована тенденція, яка полягає у зміні пріоритетів, головним з яких стає боротьба з міжнародним тероризмом. Разом з тим остання фаза розширення НАТО спричинює низку викликів, пов’язаних із відносно незначним економічним і військовим потенціалом нових країнчленів порівняно з так званими «старими» державами-учасницями. Однією з передумов, що об’єктивно стимулює збереження певного рівня трансатлантичної єдності, є історично обумовлена недовіра Росії до європейців, яка ще більше посилилася після приєднання до НАТО нових країн Центральної і Східної Європи (ЦСЄ). Крім того, представники цих країн вбачають небезпеку в тому, що ймовірне дублювання функцій у сфері безпеки структурами ЄС негативно вплине на ефективність Альянсу, який розглядався країнами «нової Європи» як гарант стабільності та територіальної недоторканості. Сучасні виклики безпеці вимагають всеосяжних підходів, у яких військова та цивільна складові мають бути скоординованими. Тому в цьому аспекті стратегічне партнерство між НАТО та ЄС має безумовну пріоритетність. На підставі цього можна визначити тенденцію до формування системи європейської безпеки на ресурсній та здебільшого фінансовій базі НАТО. Вони (ресурсна та фінансова бази) разом з відповідною інфраструктурою передаватимуться у розпорядження європейського командування, яке може перебувати навіть поза рамками Альянсу. А це в свою чергу диктує необхідність налагодження гнучкого механізму цієї передачі. Інституційними передумовами формування системи європейської безпеки на основі Європейського Союзу стали саміти ЄС (Саміт ЄС у Санта-Марія-да-Фейра (19-20 червня 2000 p.), Саміт ЄС в Лаакені (14-15 грудня 2001 p.), Саміт ЄС у Севільї (21-22 червня 2002 p.). Рішення та домовленості, прийняті на цих самітах, стали ключовими чинниками формування суто європейської системи безпеки. Вони заклали фундамент для подальшого розвитку та становлення системи європейської безпеки. Не менш важливою передумовою в рамках формування системи європейської безпеки стало підписання Лісабонського договору від 13 грудня 2007 р. Порівняно з попередніми договорами політиці у сфері безпеки та оборони відведено в ньому значне місце. Завданнями Лісабонського договору є зробити Європейський Союз: ефективнішим, демократичнішим, прозорішим і зрозумілішим для громадян, сильнішим на міжнародній арені, безпечнішим. Лісабонський договір ставить за мету ство рити посаду високого представника із закордон них справ і політики безпеки, яка об’єднає у собі колишню посаду члена Європейської комісії з іноземних відносин і посаду високого представника з питань закордонних справ і політики безпеки, а також обов’язки голови з питань Спільної зовнішньої політики і політики безпеки. Створення посади високого представника із закордонних справ і політики безпеки викликано необхідністю забезпечити спадкоємність і єдність зовнішньої діяльності Союзу. Однією з найважливіших передумов формування системи європейської безпеки стали терористичні атаки 11 вересня 2001 р. у Нью-Йорку. Вони змусили весь світ і Європу зокрема серйозно поставитися до питань безпеки. Після терактів у Мадриді (2004 р.) та Лондоні (2005 р.) ЄС прискорив розбудову системи європейської безпеки із залученням сучасних видів озброєнь для протистояння агресії ззовні. Наступною передумовою стало прийняття з 2004 р. до 2007 р. до ЄС нових членів. Прий няття нових членів має розширити та зміцнити систему європейської безпеки, але через різний економічний рівень нових країн цей процес може виявитися досить тривалим. Однією з головних тенденцій у формуванні системи європейської безпеки на основі ЄС стала миротворча складова Спільної політики Європейського Союзу у сфері безпеки та оборони (СЄПБО). Основну увагу Європейський Союз зосереджує на питаннях, що стосуються прийняття рішень та парламентського контролю (на рівні Європейського парламенту та на національному рівні) за проведенням різного роду операцій у рамках СЄПБО. Також важливою складовою безпекової та оборонної політики є плани додати до неї військову складову, що має здійснюватися через: ⎫ формування інтервенційних військ ЄС; ⎫ формування різних багатонаціональних частин і з’єднань; ⎫ розвиток європейської індустрії виробни ків озброєнь; ⎫ формування так званих «Battle Groups» (Бойових груп). Формальною передумовою формування системи європейської безпеки на основі конвергенції стало встановлення відносин між Європейським Союзом та НАТО. Робочі відносини між Європейським Союзом та НАТО мають вирішальне значення для успішного регулювання кризових ситуацій. Обидві організації встановили офіційні стосунки у січні 2001 p., але справжній прорив стався 16 грудня 2002 р. у зв’язку з прийняттям Декларації ЄС-НАТО про Спільну європейську політику у сфері безпеки і оборони (СЄПБО). Домовленості, закріплені у спільному документі ЄС та НАТО «Берлін-плюс», дали змогу Європейському Союзу разом з НАТО почати розбудову системи європейської безпеки. Основна теза домовленостей полягає в узгодженні питань сумісності акцій ЄПБО і НАТО та усуненні можливого дублювання у використанні ресурсів. Окремо було обумовлено призначення представника ЄС на посаду заступника командувача військами НАТО на континенті, він також керує операціями, здійснюваними в рамках ЄС. Важливою тенденцією в рамках відносин ЄС–НАТО є посилення конкурентної боротьби за домінування у системі безпеки на теренах Європи між ЄС та НАТО. На сьогодні дуже актуальним для ЄС є так зване «питання трьох «Д»», сформу льоване М.Олбрайт – це дублювання функцій і структур, дезінтеграція безпекових і політичних зв’язків та дискримінація держав-членів НАТО, які не є членами ЄС, у межах європейської безпекової та оборонної політики. Ці три «Д» можна визначити як тенденції формування системи європейської безпеки на спільній основі ЄС та НАТО. Ще однією тенденцією формування такої системи безпеки є посилення інституційної та оперативної співпраці ЄС – НАТО. З початку 2001 р. НАТО та ЄС проводять багаторівневі регулярні спільні зустрічі, зокрема на рівні міністрів закордонних справ і голів штабів. Не менш важливою тенденцією, яка впливає на формування системи європейської безпеки, стали постбіполярні трансформаційні процеси всередині самого Альянсу, що тривають досі. Актуальною тенденцією для ЄС та НАТО сьогодні є узгодження повноважень ЄС – НАТО. Це узгодження у середньостроковій перспективі найдоцільніше здійснювати не так за географічним, як за функціональним принципом. Негативною тенденцією в рамках реалізації концепції конвергенції слід вважати посилення розбіжностей між США та ЄС. Під трансатлантичними розбіжностями слід розуміти «розбіжності з політикою США, а не НАТО», – зауважує дослідник Європейського інституту з питань безпеки при ЄС Дж.-І.Гайн. Суперечності між США та Європою характеризуються не антагонізмом цінностей (як це було між США та СРСР), а такими стратегічними суперечностями, як погляди на міжнародну систему та роль міжнародних інституцій у ній.

*§ 4. Відносини між НАТО – ЗЄС та ЄС*

Динаміка міжнародних процесів у Європі багато в чому поновому висвічує роль тих або інших структур, які залучені у процес формування адекватної сьогоднішнім реаліям системи європейської безпеки. Події останніх років, зокрема, наочно показали, що НАТО залишається одною із впливових міжнародних військово-політичних організацій. Необхідно мати на увазі, що процес внутрішньої і зовнішньої адаптації НАТО до нової обстановки у сфері безпеки і стабільності протікає не без проблем і нерідко досить суперечливо. Однією із серйозних проблем для НАТО залишається його істотна незбалансованість, нерівнозначність американської та європейської «опор» Альянсу. Незважаючи на публічні заяви про рівноправність країн-членів НАТО, реально в Альянсі домінують Сполучені Штати. Найбільш яскраво це виражено у військовій організації НАТО. Військова складова Атлантичного альянсу базується, головним чином, на військовому потенціалі США. Посаду Верховного головнокомандувача об’єднаних збройних сил НАТО в Європі завжди займає американський генерал, причому одночасно він є командувачем збройних сил США в Європі. Як командувач американських сил в Європі він підкоряється винятково політичному і військовому керівництву США і зона його відповідальності ширша в географічному плані, ніж зона його відповідальності як ВГК ОВС НАТО в Європі. Перша включає, зокрема, значну частину Східної Африки і Близького Сходу. Ця сфера діяльності командувача американських сил в Європі не підпадає під будь-який багатонаціональний політичний і військовий контроль з боку НАТО.

§5.НАТО – Західноєвропейський Союз

Відносини між НАТО та ЗЄС беруть свій початок із моменту їх виникнення. ЗЄС, який започаткував свою діяльність у 1948 р., мав на увазі не тільки економічні, а й суттєво воєнні питання. Але з виникненням у 1949 р. НАТО вона перебрала на себе відповідальність за усі питання оборони і безпеки в Європі, а ЗЄС на довгі роки значився лише на папері. Світові події другої половини 80-х років – початку 90-х рр. XX століття стимулювали європейські держави до проведення більш активної самостійної політики у сфері національної безпеки. З цього часу починає активізуватись діяльність ЗЄС і його стосунки з НАТО. У цих стосунках можна визначити декілька етапів. Перший етап починається з ірано-іракської війни. У серпні 1987 р. експерти ЗЄС зустрілись у Гаазі, щоб обговорити спільні дії в Перській затоці для забезпечення свободи навігації на нафтових морських коридорах регіону, а в жовтні 1987 р. відбулась нова зустріч держав Західноєвропейського Союзу для координації їх військової присутності у Перській затоці. У Гаазі була ухвалена «Платформа щодо європейських інтересів безпеки», в який міністри закордонних справ і міністри оборони держав-членів ЗЄС заявили про свою рішучість зміцнити європейську опору НАТО і забезпечити інтегрований оборонний потенціал. У цьому документі визначено відносини Західноєвропейського Союзу з НАТО та іншими організаціями, умови подальшого посилення його ролі як форуму для регулярного обговорення проблем, що постають перед Європою в галузі оборони й безпеки. Наступний крок було зроблено в листопаді 1989 р., коли Рада ЗЄС вирішила заснувати в Парижі Інститут вивчення проблем безпеки з метою сприяння розвитку власне Європейської системи безпеки та оборони і втілення в життя Гаазької платформи. На початку 1990-х р. стала очевидною потреба збалансувати відносини між Європою і Північною Америкою та забезпечити більшу частину відповідальності європейських членів Альянсу за власну безпеку. Другий етап відносин між НАТО та ЗЄС починається з Римського саміту НАТО у 1991 p., який визначив, що питанням безпеки у Європі не може займатись лише одна певна організація, і запропонував схему інституцій, що взаємно підсилюють одна одну. Важливий крок у налагоджуванні відносин між НАТО та ЗЄС був зроблений на засіданні Європейської ради 9-10 грудня 1991 р. в Маастрихту, де було ухвалено низку рішень щодо спільної зовнішньої політики в галузі безпеки. Держави-члени ЗЄС ухвалили рішення стосовно ролі Західноєвропейського Союзу та його відносин із Європейським Союзом та Північноатлантичним альянсом. На Маастрихтські рішення схвально відгукнулась Північноатлантична рада на своєму засіданні на рівні міністрів у грудні 1991 р. Співпраця між Західноєвропейським Союзом і НАТО сприяла пожвавленню діяльності ЗЄС і поступово набувала більш інтенсивного та регулярного характеру. 21 травня 1992 р. Рада Західноєвропейського Союзу вперше провела у штаб-квартирі НАТО спільне організаційне засідання з Північноатлантичною радою. Зараз Генеральний секретар ЗЄС регулярно відвідує засідання ПАР на рівні міністрів. Третій етап пов’язаний з практичною реалізацією домовленостей і утворення воєнної компоненти ЗЄС.Декларація країн-членів ЗЄС, вироблена в Петерсберзі в 1992 p., передбачала посилення операційної ролі ЗЄС шляхом утворення інституту планування, проведення зустрічей начальників штабів, співробітництва в галузі матеріально-технічного забезпечення, транспорту, навчання, стратегічної розвідки, виробництва озброєння та утворення спільних військових формувань. Згідно з Петерсберзькою декларацією з 1 жовтня 1992 р. був створений орган військового планування, що розмістився в Брюсселі. Була утворена також постійна Рада ЗЄС із послів держав-членів. Був розпочатий процес формування військових підрозділів, що підпорядкувались ЗЄС. Таким чином, ми бачимо, що на початку і в середині 90-х років головними гравцями на європейському просторі у військовій галузі були НАТО і ЗЄС. Але вже в середині 90-х років розпочався процес активізації діяльності Європейського Союзу на шляху зближення ЗЄС та ЄС у галузі європейської безпеки. Четвертий етап розвитку відносин між НАТО та ЗЄС розпочався з Вашингтонського саміту 1999 p., де обговорювався розвиток Європейської системи безпеки і оборони в межах НАТО як один із найважливіших напрямів діяльності Альянсу. Серед питань були: засоби розвитку ефективного механізму спільних консультацій, розвиток співпраці й прозорості відносин між Європей- 28 Рудько С. О. Зовнішня політика країн Західної Європи в постбіполярний період 29 ським Союзом і Альянсом на основі принципів, визначених НАТО і ЗЄС; участь європейських членів Альянсу (які не є членами ЄС); практичні механізми забезпечення доступу ЄС до ресурсів НАТО. Асамблея ЗЄС 15 березня 1999 р. схвалила план дій «Час для оборони», яка містить пропозицію передати Єврораді повноваження ЗЄС у сфері прийняття рішень і командування, наділивши її реальними військовими можливостями; розробити графік поетапної інтеграції ЗЄС у ЄС; створити спільну європейську оборону в рамках ЄС і зміцнити його зв’язки з НАТО. Кельнська сесія Євроради (3-4 червня 1999 p.), яка відбулась у найгостріший момент косовської кризи, прийняла рішення, що відкрили практичний етап інтеграції ЗЄС у ЄС. Виконуючи домовленості Гельсінського саміту Європейського Союзу, Рада ЄС 14 лютого 2000 р. прийняла рішення про формування тимчасових органів, які відповідають за проведення політики у сфері безпеки й оборони. Міланська Рада ЗЄС (листопад 2000 р.) прийняла остаточне рішення щодо передачі більшості повноважень і оперативного потенціалу ЄС. У подальшому передбачалось припинення діяльності ЗЄС як оперативної організації, але збереження Союзу як інституту. Скорочення функцій і структур ЗЄС відбулося у 2001 р. Передбачено також припинення діяльності Військового штабу ЗЄС, суттєве скорочення штату Секретаріату ЗЄС, скасування системи постійних консультацій ЗЄС із ЄС та НАТО. НАТО – Європейський Союз. В останні роки Європейський Союз почав формувати загальні підходи до забезпечення безпеки й оборони. Ще в Маастрихтскому договорі 1998 р. були зафіксовані положення щодо організації спільної зовнішньої політики і політики безпеки. Наприкінці 90-х років XX ст. у рамках СЗПБ були сформульовані пріоритети спільної європейської політики безпеки й оборони. Надзвичайно важливу роль у становленні військової складової ЄС мала зміна позиції Великобританії щодо оборонного компонента ЄС. Фактично з кінця 1940-х рр. Великобританія вважала, що якщо Європа продемонструє серйозні можливості самостійно вирішувати проблеми безпеки, то це приведе до того, що Сполучені Штати повернуться до політики «ізоляціонізму», і це в підсумку підірве НАТО. У той же час Франція та інші країни давно дотримувалися іншого підходу: поява кредитоспроможної європейської складової в питаннях безпеки консолідує Атлантичний альянс, робить його більш збалансованим. Прийняті в рамках ЄС рішення свідчили про те, що на європейському континенті складається нова ситуація, пов’язана з перетворенням ЄС у реальну діючу особу в сфері безпеки й оборони, і що подібний розвиток подій може викликати деяку девальвацію НАТО, відому «деатлантизацію» європейської безпеки. Сполучені Штати не без занепокоєння сприймали намір європейців створити відносно автономну структуру безпеки в Європі, що була б позбавлена американського домінування і вирішального голосу США. Вашингтон був стривожений спробою ЄС у відомій мірі відокремити військовий потенціал своїх країн від потенціалу НАТО. У 1999-2002 роках відносини між НАТО і ЄС одержали подальший розвиток завдяки прийнятим цими організаціями рішенням: погоджені механізми консультацій і співробітництва, НАТО і ЄС регулярно проводять спільні засідання, у тому числі на рівні своїх міністрів іноземних справ, підписана Угода НАТО і ЄС про інформаційну безпеку (березень 2003 p.), ця угода – результат переговорів між НАТО і ЄС про те, як захищати секретну інформацію. Разом з іншими досягнутими домовленостями Угода між НАТО і ЄС про інформаційну безпеку сприяє загальному розвиткові стратегічного партнерства НАТО і ЄС щодо врегулювання криз і запобігання конфліктів. Ефективні робочі відносини між Європейським Союзом та НАТО мають вирішальне значення для успішного врегулювання кризових ситуацій. На Празькому саміті у листопаді 2002 р. було підписано угоду щодо доступу до можливостей НАТО, що відкрило нову фазу в розвитку Спільної Європейської оборонної політики і політики безпеки. Ця угода була включена до Декларації про європейську оборонну політику і політику безпеки, підписану НАТО і ЄС 16 грудня 2002 р. Вона заклала основу для співробітництва між двома організаціями у сфері запобігання і врегулювання конфліктів. Декларація викладає політичні принципи співробітництва ЄС – НАТО і дає ЄС доступ до можливостей НАТО в плануванні своїх власних військових операцій. Із того часу ЄС та НАТО провели переговори та прийняли пакет документів, відомий під назвою «Берлін-плюс». Термін «Берлін-плюс» пояснюється тим, що саме у Берліні, у 1996 році, відбулася зустріч міністрів закордонних справ країн Альянсу, на якій було вирішено створити власне Європейську систему безпеки та оборони і забезпечити можливість надання ресурсів НАТО у розпорядження ЄС. Із 19 до 25 листопада 2003 р. ЄС і НАТО провели перше спільне навчання з кризового менеджменту, яке регламентувалася низкою існуючих домовленостей щодо проведення консультацій і співробітництва між ЄС і НАТО під час криз, а також інших елементів угод «Берлін-Плюс». Це навчання мало на меті дослідити, яким чином ЄС здійснює планування операцій під своєю егідою із залученням сил і засобів НАТО на стратегічному політико-військовому рівні. На Стамбульському саміті (28-29 червня 2004 р.) підкреслювалося, що змінюється характер залучення НАТО у Боснії та Герцеговині. До кінця 2004 р. дев’ятирічну миротворчу місію Альянсу буде припинено. 15 липня 2004 р. Генеральний секретар НАТО та Верховний представник ЄС відвідали Сараєво, де обговорили передачу місії НАТО під управління ЄС з Верховним представником світової спільноти у Боснії та Герцеговині, командувачем СФОР та членами потрійного президентства. Співпраця між НАТО і Європейським Союзом розвивається і в інших напрямках, зокрема, в галузі боротьби проти тероризму. Після терористичних нападів 11 вересня прямі контакти між двома організаціями посилились, наприклад, Генеральний секретар НАТО взяв участь в обговоренні міжнародної ситуації пісня нападів, яке відбулося на засіданні Ради ЄС із загальних питань 12 вересня. Хоча характер нових загроз, з якими нині зіткнулися країничлени Альянсу, та способи реагування на них змінюються, основоположне підґрунтя Альянсу залишилося незмінним з часу його заснування. НАТО становить політико-військовий механізм трансатлантичної співпраці в інтересах подолання загроз безпеці. Альянс об’єднав Європу та Північну Америку, а у своїй щоденній діяльності враховує національні інтереси багатьох країн. До того ж сама роль НАТО змінюється – від захисного щита, що колись забезпечував колективну оборону країн-членів, до гаранта безпеки у найширшому розумінні. Саме Альянс почав не лише бути втіленням системи цінностей, таких як демократія та повага до прав людини, але й став виразником спільних інтересів своїх країн-членів. У той час фундаментальна позитивна логіка свідчить про те, що Європі необхідні власні військові варіанти, щоб вона не була приречена вирішувати власні завдання щодо забезпечення безпеки під американським командуванням. Європа повинна мати можливість у повному обсязі розвивати свою здатність до врегулювання криз, що, насамперед, базуються на людських якостях миротворців і їх здатності співробітничати з іншими при вирішенні важких завдань стримування, умиротворення і відновлення. \* \* \* Геополітичний поділ сучасного світу значною мірою залежатиме від інтеграційних процесів, які зумовлюють виникнення нових наднаціональних утворень. Найбільш яскравий приклад цих процесів – Європейський Союз. Вагомим чинником міжнародної політики може також стати (принаймні у відповідності з задумом організаторів) Єдиний економічний простір. Європейський Союз, без сумніву, можна вважати найбільш успішним проектом регіональної інтеграції у світі. Утім, це далеко не перша спроба західних європейців утворити щось подібне, однак реально матеріалізувати свої наміри вони змогли лише після розпаду Радянського Союзу, коли перестала існувати загроза зі сходу, Німеччина стала об’єднаною і єдиною державою, а потреба в американській ядерній парасольці практично зникла. На сьогодні, після майже двадцяти років існування, можна вже говорити про певні підсумки діяльності ЄС. Варто сказати, що ця міжнародна структура стала практичним (і досить-таки успішним) втіленням багатовікової (мабуть, ще від Карла Великого й Оттона III) тяги європейців до зближення та інтеграції зусиль. На тлі непростих процесів, які нині відбуваються у світі, це дає підстави європейцям до певної міри спокійно готуватися до викликів нового часу. Незважаючи на всі виклики і суперечності, об’єднана Європа демонструє бажання до більш тісної інтеграції, роблячи при цьому послідовні кроки. Сьогодні Європейський Союз поряд із США, Китаєм і Росією є одним із чільних гравців світової політики. Проте час з’ясує, наскільки ґрунтовно підготувалися євро- 32 Рудько С. О. пейці до випробувань XXI ст. Геополітичний поділ світу двадцять першого століття значною мірою залежатиме від інтеграційних процесів, які зумовлюють виникнення нових наднаціональних утворень.

**Контрольні запитання**

1. У чому суть Маастрихтського договору?

2. Яка головна мета діяльності ОБСЄ?

3. Чому припинив існування Західноєвропейський Союз?

4. У чому суть документа «Берлін-плюс»?

5. Які функції виконує Рада Європи?