Лекція 10.

Головні пріоритети зовнішньої політики Португалії

Головним напрямком сучасної зовнішньої політики Португалії є співпраця в межах ЄС. Вступ до ЄЕС у 1986 р., який активно підтримував португальський народ, повернув Португалію на європейську арену міжнародних відносин. Португалія разом із значною частиною країн ЄС увійшла в Єврозону. Країна отримала певні вигоди: більш ефективний і єдиний ринок, зниження валютних ризиків. Португальські фірми отримали можливість експортувати свій товар і виставляти за нього рахунок в єдиній валюті. З іншого боку, прийняття євро поставило перед португальським урядом нелегке завдання – підтримання економіки в суворій відповідності до вимог, що створені ЄС для кожної держави. Португалія активно бере участь у всіх структурах Євросоюзу, спрямованих на інтеграцію економіки країни в економічний простір ЄС. Основний фінансовий інструмент ЄС – «Фонд підтримки Співтовариства QCA», створений у 1990 р. У 1990-93 рр. діяв фонд QCA-I, внески Португалії у цей фонд склали 534 млрд ескудо, а надходження з фонду – 1 693 млрд ескудо з позитивним сальдо, рівним 1 159 млрд ескудо. У липні 2007 року Португалія прийняла від Німеччини головування в ЄС. На тому ж пленарному засіданні, де країна прийняла президентство в Європейському союзі, вона отримала 21,5 млрд євро до 2013 року, які мають бути використані на кваліфікацію робітників і підвищення рівня освіти. Пріоритетом політики Португалії в рамках ЄС на 2007 – 2008 роки стало зміцнення зв’язків з Африкою та країнами Латинської Америки. Основне завдання країна вбачала в досягненні прийняття базового договору про принципи функціонування ЄС, що їй з успіхом вдалося втілити в життя. Першого грудня 2009 року набрала чинності Лісабонська угода. Одним з головних напрямків політики під час головування в ЄС Португалія визначила також співпрацю з Росією. Серед інших пріоритетів Португалії в період головування в ЄС держсекретар Лобо Антунес назвав відносини з Бразилією і країнами Аф рики, а також боротьбу з нелегальною міграцією і кліматичними змінами. Держсекретар Португалії висловився за ухвалення прийняття Туреччини в ЄС і виконання зобов’язань перед іншими країнами-кандидатами за умови реалізації ними вимог Брюсселя. Крім того, Лобо Антунес заявив про необхідність вирішення питання про статус Косово з урахуванням інтересів усіх сторін. Світова економічна криза, що розпочалась у 2008 році, вплинула на економіку країни: зменшився експорт португальської продукції та іноземні інвестиції. Проблеми Португалії змушують її просити допомоги у Євросоюзу. ЄС виділив Лісабону 78 млрд євро на три роки. Запропонований план виходу з боргової кризи для Португалії виявився не таким обтяжливим, як для інших країн. Затверджений план не передбачає також зменшення зарплат у державному секторі чи розміру мінімальної оплати праці, на які змушені були погодитись Греція та Ірландія. Відносини з країнами лузофонами29 (португаломовними) мають для Португалії принципове значення в плані використання традиційних зв’язків для розвитку торгово-економічного співробітництва з цими країнами як на національному, так і на загальноєвропейському рівні. Країни співпрацюють на політичній арені головним чином у трьох організаціях: Співтовариство португаломовних країн ПАЛОП, ЄС – МЕРКОСУР, Іберо-американські саміти. Співтовариство португаломовних країн – міжнародна організація, створена в 1996 році, до якої входять п’ять країн Африки, де португальська мова є офіційною мовою: Ангола, Кабо-Верде, Гвінея-Бісау, Мозамбік та Сан-Томе і Принсіпі. Їх зазвичай називають ПАЛОП, що є абревіатурою від офіційної назви об’єднання на португальській мові PALOP (Paises Africanos de Lingua Oficial Portuguesa). Починаючи з 1980-х рр. Португалії вдалося частково повернути політичні та економічні позиції в своїх колишніх колоніях Африки. Колишня метрополія прагне зберегти країни ПАЛОП у зоні свого політичного й економічного впливу. При цьому відносини з колишніми колоніями африканськими формуються під впливом історичного минулого, спільної мови і політичних та економічних інтересів. Розвиток всебічних відносин із португаломовними країнами Африки є на сучасному етапі одним із пріоритетних напрямків португальської зовнішньої політики, поряд із політикою в рамках Європейського Союзу і блоку НАТО. Збереження португальського впливу в португаломовних країнах Африки вирішується, головним чином, у рамках Співтовариства португаломовних країн. На сьогодні співпраця в рамках ПАЛОП включає політичний, економічний, культурний, військовий, соціальний аспекти, а також захист і поширення португальської мови у світі. Незважаючи на диверсифікацію відносин, ПАЛОП стикається з серйозними проблемами, насамперед фінансового характеру, які обмежують її роботу й ефективність. ІсторичЛузофони (від грец. Лузос – «лузітанський», тобто відноситься до римської провінції Лузітанія – антична назва Португалії та фонос «звук») – в широкому сенсі португаломовне населення планети: Бразилії, Португалії, Анголи, Мозамбіку, Східного Тимору, та ін. Лузофонія – це продукт п’ятсотлітньої Португальської колоніальної імперії. ного досвіду, культурної та мовної спільності недостатньо для розвитку ПАЛОП як впливового та ефективного інтеграційного об’єднання. У сфері зовнішньоекономічних відносин країни ПАЛОП важливі для Португалії насамперед як джерело доходу, альтернативного фінансування ЄС, і великого ринку збуту португальських товарів. Проте обсяг її економічних відносин залежить від політичної та економічної ситуації в кожній з португаломовних країн, а також від зацікавленості Португалії в їх ресурсах. Основними партнерами Португалії серед ПАЛОП є Ангола та Мозамбік. Потенціал розвитку відносин Португалії з її колишніми африканськими колоніями високий і поширюється практично на всі сфери співробітництва. Встановлення миру в усіх португаломовних країнах Африки теж позитивно позначається на їх соціальноекономічному і культурному розвитку. Португалія активно підтримує стосунки Європейський Союз – МЕРКОСУР. Вона розвиває відносини з МЕРКОСУР у бік поглиблення співпраці і налагодження тісних зв’язків. Що стосується португальського імпорту, то в ньому країни МЕРКОСУР займають трохи більш помітну частку (2,7%), головним чином (до 3/4) за рахунок імпорту з Бразилії, в той час як на португаломовні африканські країни припадає лише трошки більше 1% португальського імпорту. Португалія і Бразилія мають особливі стосунки. Вони пройшли спільний історичний шлях і мають спільні культурні, етнічні і національні особливості. Вони тісно співпрацюють у всіх сферах діяльності. Щорічний товарообіг між Бразилією та Португалією становить 558 млн. дол. Португалія є сьомим найбільшим інвестором у бразильську економіку. Інвестиції становить приблизно 8 млрд дол. Велика кількість бразильських мігрантів проживає в Португалії. Перша угода з питань громадянства для бразильців підписана в 2003 році. Згідно зі статистикою, більшість шлюбів з іноземцями (більш ніж 5 тис. шлюбів із 48 тис. в рік) укладені саме з бразильськими громадянами. Важливим напрямком зовнішньополітичної діяльності Португалії є співпраця зі США. Американсько-португальський товарообіг порівняно невеликий. Головна сфера співпраці – це переважно в контексті НАТО. Американська військова присутність на Азорських островах сягає корінням Другої світової війни. У 1995 році між США і Португалією була підписана Угода про співробітництво та оборону, ВПС США в Європі діють у тісній співпраці з португальськими військово-повітряними силами. Ця співпраця є важливим компонентом взаємодії Європейського командування США в Португалії. Цей доступ підтримує розгортання американських сил у Європі, на Близькому Сході, Азії та Африці. Португальський уряд шукає більш тісної співпраці з Африканським командуванням США для синхронізації взаємодії зусиль, і зміцнення двостороннього та багатостороннього співробітництво з США на африканському континенті. Скинувши баласт авторитарного минулого, Португалія досить швидко включилася в загальноєвропейські процеси. Вона є членом багатьох міжнародних організацій, таких як ЄС, ООН, НАТО та ін., долучилась до Єврозони. У своєму економічному і політичному розвитку країна досягла вагомих результатів. Зовнішня політика Португалії на сучасному етапі формується, виходячи з національних інтересів. Основні політичні й економічні партнери Португалії це, в першу чергу, країни ЄС, а також традиційно – португаломовні країни.