**Змістовий модуль 2. Теми 1-3.**

**Сутність, принципи, цілі і структура регіональної політики.**

Кожна держава має регіони, що відрізняються за багатьма показниками: наявність сировинних ресурсів, щільність населення, якість природних ресурсів, стан соціальної сфери та ін. Відмінності носять як об’єктивний, так і суб’єктивний характер. *Об’єктивні фактори* – просторова нерівномірність природних ресурсів. *Суб’єктивні фактори* – безпосередня діяльність людини по освоєнню заселених територій, увага держави до цих територій.

*У світовій практиці регіони ділять на:*

Депресивні – раніше успішно розвивалися, тепер – у занепаді.

Регіони в стані стагнації – мають низькі або нульові темпи розвитку.

Піонерні – відбувається освоєння нового виробництва.

Унікальні – з неповторними специфічними умовами або проблемні (Крим, Ольстер).

Процвітаючі.

Стабілізувати розвиток регіонів і забезпечити макроекономічну рівновагу у державі покликана регіональна політика.

Існує декілька підходів до визначення сутності регіональної політики.

1. Сфера діяльності держави з управління політичним, економічним і соціальним розвитком країни в регіональному аспекті, що передбачає використання особливих соціально-економічних програм, спрямованих на вирішення проблем регіонів, на вирівнювання їх соціального і економічного рівнів (розуміння регіональної політики в країнах пострадянського простору, є найбільш поширеним тлумаченням).
2. Сукупність державних заходів по досягненню просторово-виробничої рівноваги національного господарства, по оптимізації розміщення економічної діяльності на території *(вузько – як економічна політика, таке розуміння притаманне країнам Заходу).*
3. Регіональна політика, що проводиться регіонами, - це заходи з метою забезпечення збалансованого розвитку всіх елементів регіону з врахуванням місцевих умов. Державна регіональна політика забезпечує дієздатність місцевої регіональної політики.

*В Україні визнано такі принципи державної регіональної політики:*

1. поєднання (збалансоване) загальнонаціональних інтересів і інтересів регіону;
2. законодавче забезпечення прав і повноважень суб’єктів регіональної політики;
3. всебічне врахування економічних, екологічних, природних, історичних умов регіонів;
4. необхідність поступового зближення рівнів соціально-економічного розвитку регіонів, забезпечення порівнянних стандартів у регіонах;
5. партнерство – налагодження співробітництва між органами державної влади та органів місцевого самоврядування;
6. об’єктивність – поточні завдання повинні розкривати пріоритетні напрями загальнонаціональної стратегії соціально-економічного розвитку і відповідати реальним можливостям ресурсного забезпечення заходів щодо їхнього вирішення.

В Євросоюзі регіональна політика має важливе значення і слідує таким *принципам*:

1. партнерство, узгоджене вирішення проблем регіонів – створено структурний фонд, кошти з якого йдуть на розвиток найменш розвинених територій при контролі за їх витратами;
2. комплементарність – субсидії мають взаємодоповнюючий характер, тобто у країні повинна бути національна програма розвитку регіону, а субсидія є додатковим джерелом;
3. узгодженість регіональної політики ЄС і країн-членів ЄС (щоб пріоритети інтеграції країн Європи не суперечили задачам економічної політики країни);
4. обмін інформацією між державами, щоб забезпечити чіткість виконання національних програм розвитку регіонів.

Регіональна політика у кожній державі реалізує певні конкретні цілі, але можна визначити *загальні цілі:*

1. створення і зміцнення єдиного економічного простору і забезпечення економічних, правових, соціальних основ державності;
2. відносне вирівнювання умов соціально-економічного розвитку регіонів;
3. пріоритетний розвиток регіонів, що мають важливе стратегічне значення для держави;
4. максимальне використання ресурсних особливостей регіону;
5. запобігання забрудненню навколишнього середовища.

*Основні завдання державної регіональної політики:*

1. глибше вивчення і оцінка природного, наукового, економічного потенціалу регіону;
2. розробка правових і економічних механізмів використання цього потенціалу;
3. розвиток підприємництва, підвищення зайнятості населення, наповнення місцевих бюджетів;
4. зміцнення економічної інтеграції регіонів;
5. забезпечення здатності органів місцевого самоврядування і територіальних громад самостійно вирішувати питання соціально-економічного розвитку (у межах, визначених законодавством);
6. налагодження міжнародного співробітництва у сфері регіональної політики, розвиток транскордонного співробітництва.

Структура регіональної політики:за напрямами реалізації регіональну політику ділять на *соціальну, промислову, аграрну, екологічну, гуманітарну, науково-технічну.*

Соціальна політика, у свою чергу, включає політику соціального захисту, житлову, демографічну, рекреаційну, політику зайнятості. Гуманітарна – етнічна, культурна, освітянська, міжконфесійна. Економічна – бюджетна, податкова політика, розміщення продуктивних сил.

Кожна політика має свої завдання. Наприклад, реалізація гуманітарної політики передбачає забезпечення духовного розвитку суспільства, поліпшення його морального стану і здоров’я. Науково-технічна політика спрямована на сприяння розвитку інноваційної діяльності, виробництво науково-місткої продукції. Завданням соціальної політики є підвищення добробуту і задоволення потреб життєдіяльності всього населення, послаблення соціальної напруженості.

**Інструменти регіональної політики.**

*Інструменти регіональної політики* – це способи і засоби, які держава використовує для вирішення регіональних проблем: податкові пільги, кредити, державні замовлення.

У країнах Євросоюзу використовують два основні інструменти:

А. *Державне регулювання доходів регіональних бюджетів* – розділення податків між рівнями влади і забезпечення регіонів однаковими ресурсами. Склалися три підходи у вирішенні проблеми:

1. кожен рівень влади встановлює і збирає свої податки, тобто є декілька рівні податків (незалежних) – федеральний, суб’єктів федерації, місцевий. Підприємці платять визначені податки в кожен бюджет (Швейцарія, частково Росія).
2. в рамках певного виду загальнодержавного податку є кілька ставок, що самостійно встановлюються різними рівнями влади, тобто підприємці платять один і той же податок одночасно в різні бюджети за різними ставками, і таким чином у бюджети різних рівнів одночасно надходять однойменні види податків (США, частково Росія).
3. нормативний поділ між бюджетами різних рівнів доходів від конкретних видів податків, які збираються за одними ставками по всій території країни. Розподіл здійснюється в певній пропорції, в місцевий бюджет нараховується часка доходу, яка може бути зібрана на цій території. В Німеччині податок на додану вартість ділиться між федерацією, землями і територіальними общинами у пропорції 42,5%:42,5%:15%, а корпораційний податок – між федераціями і землями у пропорції 50%:50%.

Реальні бюджетні системи держав комбінують ці підходи.

Б*. «Політика вирівнювання»* – політика перерозподілу бюджетно-податкових потоків з метою підтримки відсталих регіонів (де наявні низькі темпи соціально-економічного розвитку, постраждалі внаслідок природних лих тощо).

США – За ст. 8 Конституції Конгрес призначає витрати тільки на «загальний добробут США», що перешкоджає прямому перерозподілу коштів на користь штатів. Оформлення субсидій для штатів є довготривалою юридичною процедурою. Субсидії з федерального бюджету покривають 20 – 30% розходів штатів.

Німеччина – виходять з норми податкових надходжень на одну людину в бюджети земель. Землі, у яких цей показник вище норми, перераховують кошти іншим землям, де цей показник низький, причому перерахування йде «напряму», минаючи федеральний бюджет.

Австралія – 80% податків надходить у федеральний бюджет. Субсидії штатам надаються з цього бюджету. Характерний жорсткий контроль за витратами штатів.

Швейцарія – політика вирівнювання довго не проводилася у зв’язку зі специфікою податкової політики: федеральна влади збирає митні податки і деякі акцизи. Практично всі податки збирають кантони. Вирівнювання йде стихійно за рахунок міграції населення.

Окремим інструментом регіональної політики може бути утворення СЕЗ – спеціальних економічних зон, особливо у транскордонних регіонах.

**✍ Тести та завдання для самоперевірки:**

* 1. **Політика перерозподілу бюджетно-податкових потоків з метою підтримки відсталих регіонів – це:**

а) політика вирівнювання б) принцип субсидіарності

в) консоціативна демократія

* 1. **Виберіть інструменти державної регіональної політики:** консоціація, політика вирівнювання, міжбюджетні трансферти (для наповнення місцевих бюджетів), люстрація, сецесія, парламентські вибори, створення спеціальних економічних зон.
  2. **Що НЕ є видом міжбюджетного трансферту?**

а) дотація б) субсидія в) санація г) субвенція

**4. У якому році було прийнято Закон України «Про засади державної регіональної політики»?**

а) 2000 р. б) 2015 р. в) досі існує проект закону г) 2014 р.