**Змістовий модуль 10.**

***Тема 23. Європейський вектор зовнішньої політики України.***

**План**

1. Визначення національних інтересів і цілей зовнішньої політики України у вітчизняному законодавстві.
2. Нормативне і інституційне забезпечення співробітництва України й ЄС.
3. Заходи по виконанню Угоди про асоціацію з ЄС.

***Тема 24. Діяльність єврорегіонів з країнами-членами ЄС.***

**План**

1. Характеристика прикордонних українських регіонів. Участь в діяльності євро регіонів.
2. Правове та інституційне оформлення транскордонного співробітництва.
3. Економічна, соціальна, туристично-рекреаційна співпраця.

**Особливості регіональної політики в Україні в умовах євроінтеграційного курсу**

В Україні сьогодні наявні великі економічні та соціальні диспропорції у розвитку регіонів, пов’язані з нерівномірним розташуванням економічних потужностей, неефективною бюджетною політикою та іншими чинниками, внаслідок чого в регіонах значно відрізняється рівень життя населення. Для українських регіонів характерний стан «регіональної автаркії», яка проявляється перш за все в економічній сфері. База економічної автаркії була сформована в період економічного спаду, коли регіони вдавалися до вимушеної політики самозабезпечення. Формуються негативні стереотипи у регіонів-«донорів» і регіонів-«реципієнтів». У нинішніх умовах державна регіональна політика повинна бути спрямована на забезпечення комплексного і збалансованого соціально-економічного розвитку регіонів і зменшення регіональних диспропорцій. Успішна реалізація завдань регіональної політики залежить від оптимального стану її правового та інституційного забезпечення.

Нормативна база в Україні щодо організації і реалізації регіональної політики перебуває у процесі становлення, а в умовах курсу на євроінтеграцію вимагає приведення у відповідність з законодавством Європейського Союзу. Ключовими віхами у формуванні правової бази регіональної політики є:

1. Травень 2001 року – Концепція державної регіональної політики, яка мала загальний характер, тому що у ній не позначалися чітко ті критерії, які дозволили б забезпечити якісний моніторинг її виконання;
2. 8 вересня 2005 року – Закон України «Про стимулювання розвитку регіонів”». у якому чітко визначені засади реалізації державної регіональної політики щодо стимулювання регіонального розвитку та подолання депресивності територій. У Законі вказано критерії, за якими певний регіон може бути віднесений до категорії депресивного. Законом передбачене укладання угод щодо регіонального розвитку між Кабінетом міністрів України та Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними радами, Київською і Севастопольською міськими радами з метою узгодження діяльності центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування;
3. 2006 рік – Державна стратегія регіонального розвитку України на період до 2015 р. До стратегічних завдань державної політики регіонального розвитку України до 2015 року поряд з підвищенням конкурентоспроможності регіонів та зміцненням їх ресурсного потенціалу, забезпеченням розвитку людських ресурсів, розвитком міжрегіонального співробітництва віднесено створення інституційних умов для регіонального розвитку;
4. Липень 2008 року – Концепція державної регіональної політики, яка, на відміну від Концепції 2001 року, досить чітко перераховує проблеми, які треба вирішити, називає засоби і ресурси, необхідні для подолання цих проблем, та чітко прописує механізм здійснення моніторингу за виконанням Концепції;
5. Січень 2015 року – Закон України «Про засади державної регіональної політики». Метою регіональної політики називається забезпечення високого рівня якості життя людини на усій території України, незалежно від місця її проживання, а шляхом досягнення мети виступає створення умов для збалансованого розвитку регіонів.

Система інституційного забезпечення регіональної політики є досить розгалуженою. Як провідний орган заходи з забезпечення реалізації завдань державної політики регулює і координує Міністерство розвитку громад та територій України, утворене у 2007 р. До основних завдань міністерства належить сприяння ефективному використанню потенціалу та ресурсів регіону з метою підвищення рівня життя людей, а також участь у розробці та впровадженні правового, економічного і організаційного механізму вирівнювання і стимулювання сталого розвитку регіонів, їх співробітництва, здійсненні заходів з подолання депресивності регіонів та ін. Окремі функції з регулювання регіонального розвитку виконують різні галузеві міністерства, які мають регіональні підрозділи в складі місцевих органів виконавчої влади. Обласні державні адміністрації розробляють Стратегію розвитку регіону та План реалізації стратегії розвитку регіону, а також здійснюють моніторинг регіонального розвитку.

Великий вплив на інституційне забезпечення регіональної політики мають принципи регіональної політики Європейського Союзу, які передбачають партнерство центральних, регіональних органів влади та органів місцевого самоврядування у процесі реалізації завдань регіональної політики.

В Україні існують асоціації, діяльність яких спрямована на створення сприятливих передумов для реалізації державної регіональної політики шляхом налагодження ефективної взаємодії центру та регіонів. До таких асоціацій належать «Асоціація агенцій регіонального розвитку України», створена 9 липня 2001 р., що об’єднує 38 регіональних асоціацій; Фонд Регіональних Ініціатив (заснований у лютому 1996 р.); Фонд сприяння місцевому самоврядуванню України (створено 17 квітня 1992 р.); Асоціація міст України та громад (заснована у червні 1992 р.) та ін. Але діяльність цих асоціацій нескоординована і відсутні механізми їх дієвого впливу на розробку державної регіональної політики.

Отже, регіональна політика формується за рахунок діяльності місцевих органів влади. Основні напрями регіональної політики – регулювання бюджетної системи і політика вирівнювання. *Бюджетна система* – сукупність державного бюджету та місцевих бюджетів, врегульована нормами права. Бюджетна система базується на таких принципах:

1) єдність бюджетної системи – єдина правова система і єдине регулювання бюджетних відноси;

2) самостійність – державний бюджет України не несе відповідальності за бюджетні зобов’язання органів влади АР Крим та органів місцевого самоврядування – і навпаки;

3) збалансованість – баланс надходжень і витрат;

4) цільове використання бюджетних коштів – на цілі, визначені бюджетним призначенням.

*Місцевий бюджет* – бюджет органів місцевого самоврядування (територіальної громади). В Україні кожен місцевий бюджет має власні і регульовані доходи. Власні – формуються на території, підвідомчій місцевим органам влади, в умовах децентралізації влади їх частка зросла (70-75%). Регульовані – доходи, що розподіляються між різними рівнями бюджетної системи (25-30%).

Спостерігаються елементи *політики вирівнювання*, за якої значна частина доходів областей надходить у державний бюджет і далі розподіляється між регіонами. Для регулювання доходів бюджетів існує механізм міжбюджетних трансфертів – кошти, які безоплатно передаються з одного бюджету в інший.

Види міжбюджетних трансфертів – 1) субвенція на здійснення програм соціального захисту; 2) дотація вирівнювання місцевим бюджетам – як з боку держави, так і обласних рад (для сільрад).

Однак в Україні теорія фінансового вирівнювання слабо розроблена. У цілому регіональна політика не згладжує протиріччя між регіонами, тобто області замикаються у собі, вони конкурують, але не зближуються.

**Участь регіонів України у транскордонному співробітництві.**

Процеси економічного співробітництва не оминули й Україну, окремі регіони якої входять до складу єврорегіонів. Транскордонне співробітництво дозволяє скоординувати зусилля прикордонних територіальних спільнот у вирішенні економічних, соціальних, культурних проблем, чому сприяє єдність господарських і культурно-побутових зв’язків та історичних традицій. Регіони України вже тривалий час беруть участь у міжрегіональному співробітництві в Європі. Прикордонні українські регіони входять до складу декількох єврорегіонів: «Карпатський єврорегіон» (Україна, Польща, Словаччина, Угорщина, Румунія – створений у 1993 р.), «Буг» (Україна, Польща, Білорусь – 1995 р.), «Нижній Дунай» (Україна, Молдова, Румунія – 1998 р.), «Верхній Прут» (Україна, Молдова, Румунія – 2000 р.). Крім того, були створені єврорегіони з країнами СНД: «Дніпро» (Україна, Росія, Білорусь – 2003 р.), «Слобожанщина» (Україна, Росія – 2003 р.), «Ярославна» (Україна, Росія – 2007 р.). Вже у 2010-х роках був утворений єврорегіон «Донбас». Правові, економічні, організаційні питання участі українських регіонів у міжрегіональному співробітництві регламентуються Законом України «Про транскордонне співробітництво», ухваленим у червні 2004 р. В умовах курсу на євроінтеграцію Україна ратифікувала Європейську рамкову конвенцію про транскордонне співробітництво між територіальними владами або громадами (1980 р.) і додаткові протоколи до неї, в яких йдеться про право місцевих і регіональних влад здійснювати транскордонне співробітництво. Для України участь її регіонів у міжрегіональному співробітництві вкрай важлива, адже це є практичним кроком на шляху до входження в Європейський Союз. Н. Мікула і В. Толкованов, досліджуючи досвід участі регіонів Польщі, Чехії, Словаччини, Угорщини, зауважують, що інститут транскордонного співробітництва у цих країнах відіграв не останню роль у досягненні мети – інтеграції у Європейський Союз, адже виступив як полігон для випробовування й адаптації європейського законодавства, інструментарію підвищення ролі регіонів та адаптації механізмів фінансової підтримки.

Хоча й тут виникають деякі занепокоєння. Наприклад, О. Кривицька з приводу створення єврорегіонів «Великий Прут» та «Нижній Дунай» зауважує, що транскордонну співпрацю можна оцінити як своєрідний механізм контролю Румунією дотримання етнокультурних прав румунської меншини. Натомість Є. Рябінін вважає, що транскордонне співробітництво не загрожує територіальній цілісності держави, адже воно регулює відносини сусідства на локальному або егіональному рівні між територіальними об’єднаннями. Дійсно, за Больцарнськими рекомендаціями, співробітництво між державами в рамках дружніх двосторонніх або багатосторонніх відносин повинне засновуватися на територіальній, а не етнічній основі, але за відсутності системи контролю з боку центральної влади у межах транскордонного співробітництва цілком може здійснюватися неформальний вплив, який полягає у пропаганді іредентистських ідей.

**Література**

1. Cohesion in the European Union. Regional Policy and Cohesion. European Union. Cohesion Report. Fact Sheet, 1999.
2. Regulation (EC) No 1082/2006 of the European Parliament and of the Council on a European Grouping of Territorial Cooperation (EGTC). URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32006R1082&from=EN>
3. Treaty Establishing the European Community / Basic Community Laws. - Oхford: Oхford University Press, 1999.- P.p.3-96.
4. Борденюк В. І. Місцеве самоврядування і державне управління: конституційно-правові основи співвідношення і взаємодії. Київ : Парламентське видавництво, 2007. 576 с.
5. Бусыгина И. М. Политическая регионалистика : учеб. пособ. Москва : МГИМО, РОССПЭН, 2006. 280 с.
6. Глобалізація. Регіоналізація. Регіональна політика : Хрестоматія з сучасної зарубіжної соціології регіонів / укл. Кононов І. Ф. Луганськ : Альма матер, 2002. 664 с.
7. Державна регіональна політика України: особливості та стратегічні пріоритети : моногр. / за ред. З. С. Варналія. Київ : НІСД, 2007. 768 с.
8. Збірник “Нова державна регіональна політика в Україні». Під загальною редакцією доктора наук з питань державного управління, професора В.С. Куйбіди. Київ, Видавництво “Крамар», 2009. 232 с.
9. Іванов Д.В. Проблеми розвитку єврорегіонів в Україні. Наукові праці Чорноморського державного університету імені Петра Могили комплексу «Києво-Могилянська академія». Державне управління. 2012. Т. 208, Вип. 196. С. 50-53. с. 51.
10. Імплементація європейського досвіду функціонування інституціоналізованих структур транскордонного співробітництва в Україні: проблеми та перспективи: доповідна записка/ ДУ «Інститут регіональних досліджень імені М.І. Долішнього НАН України». Львів, 2017. 16 с. URL: http:// <http://ird.gov.ua/irdp/e20170401.pdf>.
11. Калитчак Р. Регіоналізм у європейських інтеграційних процесах. Київ : Знання, 2007. 303 с.
12. Колодій А. М., Олійник А. Ю. Державне управління і місцеве самоврядування : навч. посіб. Київ : Юрінком Інтер, 2001. 304 с.
13. Круглашов А. Від «Європи націй» до «Європи регіонів» *Політика і час*. 2003. № 10. С. 69–78.
14. Круш П. В., Кожемяченко О. О. Регіональне управління : підручник. Київ : Центр учбової літератури, 2007. 248 с.
15. Кустарев А. Англия и Шотландия. URL: [www.apn.ru/publications/print17294.htm](http://www.apn.ru/publications/print17294.htm) (дата звернення: 23.06.2020)
16. Кучеренко Т. В. Регіональна політика в Україні в контексті європейської інтеграції. *Вісник Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна. Питання політології.* 2003. № 592. С. 282–291.
17. Мазярчук В., Стадник М. Міжнародний досвід середньострокового планування: уроки для України. Офіс з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України. 2017. URL: https://feao.org.ua/wpcontent/uploads/2017/06/ FEAO\_Sered\_budget\_ planning\_A5\_05\_web-2.pdf
18. Панченко Т. В. Політична регіоналістика : навч. посіб. Харків : ХНУ імені В. Н. Каразіна, 2011. 188 с.
19. Панченко Т. В. Регіональна структура країн Європи: спроба типологізації. *Політичний менеджмент.* 2011. № 3. С. 157–169.
20. Перегуда Є. Актуальні проблеми структуризації регіонального політикуму. *Наукові записки.* 2009. Вип. 44. С. 101–108.
21. Поліщук К. Державна регіональна політика : європейський досвід. *Людина і політика*. 2002. № 1. С. 132–142.
22. Програма транскордонного співробітництва Басейн Чорного моря. URL: https://blackseacbc.net/
23. Програма транскордонного співробітництва Польща-Білорусь-Україна 2014-2020 рр. URL: https://www.pbu2020.eu/ua. 36 Програма транскордонного співробітництва «Угорщина–Словаччина-Румунія-Україна 2014- 2020». URL: https://huskroua-cbc.eu/.
24. Програма транскордонного співробітництва Румунія-Україна / Програма транскордонного співробітництва Румунія - Республіка Молдова. URL: <http://www.ro-ua-md.net/uk/>.
25. Регіональна політика Європейського Союзу [Електронний ресурс] : підручник / [за ред. Віктора Чужикова]. К.: КНЕУ, 2016. 495 с.
26. Регіональна політика та механізми її реалізації / за ред. М. І. Долішнього. Київ : Наук. думка, 2003. 503 с.
27. Регіони України : проблеми та пріоритети соціально-економічного розвитку : монографія / за ред. З. С. Варналія. Київ : Знання України, 2005. 498 с.
28. Римаренко С. Регіоналізм та регіоналізація : питання типології. *Наукові записки Інституту політичних та етнонаціональних досліджень ім. І. Ф. Кураса*. Київ : ІПІЕНД, 2008. Вип. 40. С. 44–49.
29. Татаренко Т.М. Регіоналізм і його інтеграційний потенціал. *Нова парадигма* : Альманах наукових праць. Запоріжжя, 2002. Вип. 25. С. 73–80.
30. Топчієв О. Г., Мальчикова Д. С., Яворська В. В. Реґіоналістика : географічні основи реґіонального розвитку і регіональної політики : навч. посіб. Херсон : ОЛДІ-ПЛЮС, 2015. 372 с.
31. Транскордонне співробітництво : навч. посіб. / Н. А. Мікула, В. В. Толкованов.Київ : Крамар, 2011. 259 с.
32. Транскордонне співробітництво: правові основи та успішні практики: посібник / Євчак Ю.Б., Зарді А., Лазур Я.В., Очкаі Д., Санченко А.Є., Сошников А.О., Устименко В.А., Фетько Ю.І. / за заг. ред. В.А. Устименка; ред.-упоряд. Гук А.К., Санченко А.Є. – К., 2020. – 152 с.
33. Тригуб П. М., Богданова Т. Є. Країнознавство : метод. посіб. Миколаїв : Вид-во МДГУ ім. Петра Могили, 2007. Вип. 65. 188 с.
34. Туровский Р. Ф. Основы и перспективы региональных политических исследований. *Полис*. 2001. № 1. С. 138–156.
35. Туровский Р. Ф. Политическая регионалистика. Москва : Издат. дом ГУ ВШЭ, 2006. 780 с.
36. Чекаленко Л. Д. Зовнішня політика України : підручник. Київ : LAT і K, 2015. 478 с.
37. Шарий В. І. Глобалізація та регіоналізація місцевого розвитку як основні суперечливі фактори впливу на місцеве самоврядування. URL: http://www.nbuv.gov.ua/e-journal/dutp/2011\_1/txts/Shariy.pdf. (дата звернення: 30.09.2020)
38. Яцунська О. О. Місцеве самоврядування : світовий досвід та Україна : навч.-метод. посіб. Миколаїв ; Одеса : ТОВ ВіД, 2003. 150 с.