**Модуль 4. Інструменти регіональної політики.**

***Тема 8. Зміст програмування та прогнозування економічного та соціального розвитку регіонів.***

**План**

1. Структура стратегії регіонального розвитку.
2. Методи прогнозування економічного та соціального розвитку регіонів. Види програм розвитку регіону.
3. Ініціативні регіональні програми ЄС. Програми регіонального розвитку INTERREG.

***Тема 9. Державне регулювання доходів регіональних бюджетів.***

**План**

1. Розділення податків між рівнями влади і забезпечення регіонів однаковими ресурсами.
2. Підходи до державного регулювання доходів регіональних бюджетів.

***Тема 10. «Політика вирівнювання».***

**План**

1. Сутність «політики вирівнювання».
2. Досвід «політики вирівнювання» зарубіжних країн.
3. Структурний фонд Європейського Союзу.

*Інструменти регіональної політики* – це способи і засоби, які держава використовує для вирішення регіональних проблем: податкові пільги, кредити, державні замовлення.

У країнах Євросоюзу використовують два основні інструменти:

А. *Державне регулювання доходів регіональних бюджетів* – розділення податків між рівнями влади і забезпечення регіонів однаковими ресурсами. Склалися три підходи у вирішенні проблеми:

1. кожен рівень влади встановлює і збирає свої податки, тобто є декілька рівні податків (незалежних) – федеральний, суб’єктів федерації, місцевий. Підприємці платять визначені податки в кожен бюджет (Швейцарія, частково Росія).
2. в рамках певного виду загальнодержавного податку є кілька ставок, що самостійно встановлюються різними рівнями влади, тобто підприємці платять один і той же податок одночасно в різні бюджети за різними ставками, і таким чином у бюджети різних рівнів одночасно надходять однойменні види податків (США, частково Росія).
3. нормативний поділ між бюджетами різних рівнів доходів від конкретних видів податків, які збираються за одними ставками по всій території країни. Розподіл здійснюється в певній пропорції, в місцевий бюджет нараховується часка доходу, яка може бути зібрана на цій території. В Німеччині податок на додану вартість ділиться між федерацією, землями і територіальними общинами у пропорції 42,5%:42,5%:15%, а корпораційний податок – між федераціями і землями у пропорції 50%:50%.

Реальні бюджетні системи держав комбінують ці підходи.

Б*. «Політика вирівнювання»* – політика перерозподілу бюджетно-податкових потоків з метою підтримки відсталих регіонів (де наявні низькі темпи соціально-економічного розвитку, постраждалі внаслідок природних лих тощо).

США – За ст. 8 Конституції Конгрес призначає витрати тільки на «загальний добробут США», що перешкоджає прямому перерозподілу коштів на користь штатів. Оформлення субсидій для штатів є довготривалою юридичною процедурою. Субсидії з федерального бюджету покривають 20 – 30% розходів штатів.

Німеччина – виходять з норми податкових надходжень на одну людину в бюджети земель. Землі, у яких цей показник вище норми, перераховують кошти іншим землям, де цей показник низький, причому перерахування йде «напряму», минаючи федеральний бюджет.

Австралія – 80% податків надходить у федеральний бюджет. Субсидії штатам надаються з цього бюджету. Характерний жорсткий контроль за витратами штатів.

Швейцарія – політика вирівнювання довго не проводилася у зв’язку зі специфікою податкової політики: федеральна влади збирає митні податки і деякі акцизи. Практично всі податки збирають кантони. Вирівнювання йде стихійно за рахунок міграції населення.

Окремим інструментом регіональної політики може бути утворення СЕЗ – спеціальних економічних зон, особливо у транскордонних регіонах.

**Література**

1. Cohesion in the European Union. Regional Policy and Cohesion. European Union. Cohesion Report. Fact Sheet, 1999.
2. Regulation (EC) No 1082/2006 of the European Parliament and of the Council on a European Grouping of Territorial Cooperation (EGTC). URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32006R1082&from=EN>
3. Treaty Establishing the European Community / Basic Community Laws. - Oхford: Oхford University Press, 1999.- P.p.3-96.
4. Борденюк В. І. Місцеве самоврядування і державне управління: конституційно-правові основи співвідношення і взаємодії. Київ : Парламентське видавництво, 2007. 576 с.
5. Бусыгина И. М. Политическая регионалистика : учеб. пособ. Москва : МГИМО, РОССПЭН, 2006. 280 с.
6. Глобалізація. Регіоналізація. Регіональна політика : Хрестоматія з сучасної зарубіжної соціології регіонів / укл. Кононов І. Ф. Луганськ : Альма матер, 2002. 664 с.
7. Державна регіональна політика України: особливості та стратегічні пріоритети : моногр. / за ред. З. С. Варналія. Київ : НІСД, 2007. 768 с.
8. Збірник “Нова державна регіональна політика в Україні». Під загальною редакцією доктора наук з питань державного управління, професора В.С. Куйбіди. Київ, Видавництво “Крамар», 2009. 232 с.
9. Іванов Д.В. Проблеми розвитку єврорегіонів в Україні. Наукові праці Чорноморського державного університету імені Петра Могили комплексу «Києво-Могилянська академія». Державне управління. 2012. Т. 208, Вип. 196. С. 50-53. с. 51.
10. Імплементація європейського досвіду функціонування інституціоналізованих структур транскордонного співробітництва в Україні: проблеми та перспективи: доповідна записка/ ДУ «Інститут регіональних досліджень імені М.І. Долішнього НАН України». Львів, 2017. 16 с. URL: http:// <http://ird.gov.ua/irdp/e20170401.pdf>.
11. Калитчак Р. Регіоналізм у європейських інтеграційних процесах. Київ : Знання, 2007. 303 с.
12. Колодій А. М., Олійник А. Ю. Державне управління і місцеве самоврядування : навч. посіб. Київ : Юрінком Інтер, 2001. 304 с.
13. Круглашов А. Від «Європи націй» до «Європи регіонів» *Політика і час*. 2003. № 10. С. 69–78.
14. Круш П. В., Кожемяченко О. О. Регіональне управління : підручник. Київ : Центр учбової літератури, 2007. 248 с.
15. Кустарев А. Англия и Шотландия. URL: [www.apn.ru/publications/print17294.htm](http://www.apn.ru/publications/print17294.htm) (дата звернення: 23.06.2020)
16. Кучеренко Т. В. Регіональна політика в Україні в контексті європейської інтеграції. *Вісник Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна. Питання політології.* 2003. № 592. С. 282–291.
17. Мазярчук В., Стадник М. Міжнародний досвід середньострокового планування: уроки для України. Офіс з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України. 2017. URL: https://feao.org.ua/wpcontent/uploads/2017/06/ FEAO\_Sered\_budget\_ planning\_A5\_05\_web-2.pdf
18. Панченко Т. В. Політична регіоналістика : навч. посіб. Харків : ХНУ імені В. Н. Каразіна, 2011. 188 с.
19. Панченко Т. В. Регіональна структура країн Європи: спроба типологізації. *Політичний менеджмент.* 2011. № 3. С. 157–169.
20. Перегуда Є. Актуальні проблеми структуризації регіонального політикуму. *Наукові записки.* 2009. Вип. 44. С. 101–108.
21. Поліщук К. Державна регіональна політика : європейський досвід. *Людина і політика*. 2002. № 1. С. 132–142.
22. Програма транскордонного співробітництва Басейн Чорного моря. URL: https://blackseacbc.net/
23. Програма транскордонного співробітництва Польща-Білорусь-Україна 2014-2020 рр. URL: https://www.pbu2020.eu/ua. 36 Програма транскордонного співробітництва «Угорщина–Словаччина-Румунія-Україна 2014- 2020». URL: https://huskroua-cbc.eu/.
24. Програма транскордонного співробітництва Румунія-Україна / Програма транскордонного співробітництва Румунія - Республіка Молдова. URL: <http://www.ro-ua-md.net/uk/>.
25. Регіональна політика Європейського Союзу [Електронний ресурс] : підручник / [за ред. Віктора Чужикова]. К.: КНЕУ, 2016. 495 с.
26. Регіональна політика та механізми її реалізації / за ред. М. І. Долішнього. Київ : Наук. думка, 2003. 503 с.
27. Регіони України : проблеми та пріоритети соціально-економічного розвитку : монографія / за ред. З. С. Варналія. Київ : Знання України, 2005. 498 с.
28. Римаренко С. Регіоналізм та регіоналізація : питання типології. *Наукові записки Інституту політичних та етнонаціональних досліджень ім. І. Ф. Кураса*. Київ : ІПІЕНД, 2008. Вип. 40. С. 44–49.
29. Татаренко Т.М. Регіоналізм і його інтеграційний потенціал. *Нова парадигма* : Альманах наукових праць. Запоріжжя, 2002. Вип. 25. С. 73–80.
30. Топчієв О. Г., Мальчикова Д. С., Яворська В. В. Реґіоналістика : географічні основи реґіонального розвитку і регіональної політики : навч. посіб. Херсон : ОЛДІ-ПЛЮС, 2015. 372 с.
31. Транскордонне співробітництво : навч. посіб. / Н. А. Мікула, В. В. Толкованов.Київ : Крамар, 2011. 259 с.
32. Транскордонне співробітництво: правові основи та успішні практики: посібник / Євчак Ю.Б., Зарді А., Лазур Я.В., Очкаі Д., Санченко А.Є., Сошников А.О., Устименко В.А., Фетько Ю.І. / за заг. ред. В.А. Устименка; ред.-упоряд. Гук А.К., Санченко А.Є. – К., 2020. – 152 с.
33. Тригуб П. М., Богданова Т. Є. Країнознавство : метод. посіб. Миколаїв : Вид-во МДГУ ім. Петра Могили, 2007. Вип. 65. 188 с.
34. Туровский Р. Ф. Основы и перспективы региональных политических исследований. *Полис*. 2001. № 1. С. 138–156.
35. Туровский Р. Ф. Политическая регионалистика. Москва : Издат. дом ГУ ВШЭ, 2006. 780 с.
36. Чекаленко Л. Д. Зовнішня політика України : підручник. Київ : LAT і K, 2015. 478 с.
37. Шарий В. І. Глобалізація та регіоналізація місцевого розвитку як основні суперечливі фактори впливу на місцеве самоврядування. URL: http://www.nbuv.gov.ua/e-journal/dutp/2011\_1/txts/Shariy.pdf. (дата звернення: 30.09.2020)
38. Яцунська О. О. Місцеве самоврядування : світовий досвід та Україна : навч.-метод. посіб. Миколаїв ; Одеса : ТОВ ВіД, 2003. 150 с.