Міжнародна співпраця регіонів є міжтериторіальна*,* міжрегіональна та транскордонна.

У Статуті Асамблеї європейських регіонів міжрегіональна співпраця визначається як будь-які зв'язки, встановлені між регіонами, що належать до різних держав.

Міжтеритпоріальна співпраця означає будь-яку взаємно узгоджену діяльність, спрямовану на започаткування відносин між територіальними общинами та властями двох або більше договірних сторін, крім відносин транскордонної співпраці між сусідніми органами влади, включно з укладанням між територіальними общинами та органами влади інших угод про співпрацю.

Отже, найширшим поняттям є міжтериторіальна співпраця**,** яка визначає право територіального органу влади будь-якого рівня співпрацювати з відповідними територіальними органами влади інших держав (для України — Автономна республіка Крим, області, райони, міста, селищні ради). Міжрегіональна співпраця окреслює правові рамки територій, що стоять на другому після центрального рівні (для України — це АРК, області та м. Київ та Севастополь, для Швейцарії — кантони, для Австрії, Німеччини — землі, Польщі — воєводства тощо).

Транскордонна співпраця означає співробітництво суміжних територій сусідніх держав, тобто визначальним є наявність кордону між ними. Не можна говорити про транскордонну співпрацю несусідніх держав.

Наведемо понятійний апарат, узагальнений Гансом-Мартіном Чуді на IX засіданні Конгресу місцевих і регіональних органів влади в Європі (Страсбург, 4 – 6 липня 2002 р.):

* транскордонна співпраця *(cross border cooperation)* — передбачає дво-, три- або багатосторонню співпрацю між місцевими та регіональними органами влади (напівгромадські та приватні суб'єкти також можуть бути включені у цей контекст), що здійснюється у географічно суміжних територіях. Це стосується і територій, відокремлених морем;
* міжтериторіальна співпраця *(inter-territorial cooperation)* — означає дво-, три-, або багатосторонню співпрацю між місцевими та регіональними органами влади (напівгромадські та приватні суб'єкти також можуть бути включені у цей контекст), що здійснюється між несуміжними територіями;
* транснаціональна співпраця *(transnational cooperation)* — припускає співпрацю між національними, регіональними та місцевими органами влади відповідно до транснаціональних програм та проектів. Ця форма співпраці охоплює великі суміжні території та включає суб'єкти щонайменше двох країн — членів ЄС і/або країн — нечленів ЄС.

Транскордонна співпраця в Європі почала активно розвиватися в 50-х роках XX ст., після Другої світової війни, коли представники багатьох прикордонних регіонів зустрічалися для обговорення можливості усунення кордонних бар'єрів та подальшого розвитку транскордонної співпраці. Найпростішою формою транскордонної співпраці є прямі контакти між територіальними громадами — містами, селищами, які, здебільшого, мають неформальний характер та спрямовані на спільні дії у разі виникнення надзвичайних ситуацій.

На сучасному етапі в Європі налічують близько 120 єврорегіонів. Більшість єврорегіонів створено в 90-х роках XIX ст., їх активне формування продовжується й сьогодні.

В Україні суб'єктами міжтериторіальної та транскордонної співпраці виступають територіальні громади або органи влади, які діють безпосередньо або через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також районні та обласні ради (див. Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні").

Основними суб'єктами міжрегіональної співпраці є обласні державні адміністрації й уряд Автономної республіки Крим.

Україна включилася у процес створення єврорегіонів на початку 1993 р. і тепер бере участь у шести: *"*Карпатський єврорегіон*", "*Буг*", "*Нижній Дунай*", "*Верхній Прут*", "*Дніпро*"* та *"*Слобожанщина*".*

Планують також створити єврорегіон "Дністер" (Вінницька, Одеська області та прикордонні області Республіки Молдова), є пропозиції і щодо єврорегіонів "Полісся" та "Донбас" [33], "Сян" (Львівська область, Підкарпатське воєводство Польщі) [19], "Земплін" (Закарпатська область, Кошіцький край Словаччини).

Реалізація стратегії регіонального розвитку ЄС полягає у базуванні на наявних можливостях та посиленні конкурентоспроможності регіонів з одночасною ліквідацією їх відсталості та поступовим вирішенням їхніх проблем. Особливо це стосується підтримки прикордонних регіонів, які в кожній державі є периферійними і менш розвинутими, ніж центральні.

З 1990 р. ЄС надає фінансову підтримку транскордонної співпраці, використовуючи низку ініціатив, програм та проектів: *INTERREG, PHARE* СВС*, TACIS* СВС*, PHARE CREDO, CADSES, MEDA, CARDS, LACE.*

***INTERREG*** є найбільшою програмою громадських (місцевих) ініціатив *(Community Initiative)* ЄС щодо підтримки розвитку прикордонних регіонів країн-членів і деяких приморських територій. У період 2000—2006 pp. ця програма була відома як *INTERREG III*, у 2007—2013 pp. — *INTERREG IV*, що забезпечує три напрями співпраці: А — транскордонна співпраця; В — транснаціональна співпраця; С — міжрегіональна співпраця.

Відчуваючи потребу у співпраці та розвитку своїх найближчих сусідів, ЄС у рамках зовнішньої політики розробив Європейську політику сусідства (*European Neighbourhood Policy*, ЄПС). Вона стала результатом успішного проведення програм з регіональної політики. З 2007 р. розпочався новий бюджетний цикл ЄС, розрахований на 2007— 2013 pp. Фінансова підтримка надавється країнам — сусідам ЄС на впровадження ЄПС через новий Європейський інструмент сусідства та партнерства, який у 2007 р. замінив програми технічної допомоги ТАСІ*S* і МЕ*D*А. ЄІСП має новий спеціальний компонент для підтримки транскордонної співпраці на кордонах ЄС.

Метою ЄПС є створення на південь і схід від нових кордонів розширеного ЄС зони стабільності, миру і добробуту шляхом налагодження тісних довготривалих відносин з сусідніми країнами [20]. Концепція ЄПС охоплює такі країни: Алжир, Азербайджан, Білорусь, Вірменію, Грузію, Єгипет, Ізраїль, Йорданію, Ліван, Лівію,

Молдову, Марокко, Сирію, Туніс, Україну, а також Палестинську автономію.

Основна мета ЄІСП, уникаючи нових кордонів Європи, підтримувати сталий розвиток, процвітання країн у межах та за межами ЄС, а також зближувати політики та стандарти країн-сусідів і країн — членів ЄС. Кошти надають для виконання програм/проектів кожної країни, які мають відповідати затвердженому Плану дій. Відповідні правові рамки стосунків ЄС з країнами, що охоплюються ЄІСП, визначені Угодами про партнерство та співпрацю зі східними сусідами ЄС та Угодами про асоціацію з південними сусідами.

Для розвитку міжнародної співпраці регіонів сьогодні у Європі існує розвинуте нормативно-методичне забезпечення та міцна інсти- туційна основа.

Нормативно-методичне забезпечення створюють європейські хартії та конвенції, національне законодавство. Враховуючи, що міжте- риторіальна та транскордонна співпраця стосується всіх сфер життя, доцільно розділити нормативноправове забезпечення на чотири групи:

* + 1. європейське законодавство, що стосується безпосередньо транскордонної співпраці *("*Європейська рамкова конвенція про транскордонну співпрацю між територіальними общинами або властями*" (*Мадрид*,* травень *1980* р*.),*
    2. європейське загальне законодавство щодо регіонів *("*Європейська хартія місцевого самоврядування*" (*Страсбург*,* жовтень *1985* р*.), "*Хартія Конгресу місцевих і регіональних органів влади Європи*" (*ухвалена *14* січня *1994* р*.)),*
    3. інші європейські документи, в яких згадується транскордонна співпраця *(*Кіотська Конвенція*,* Конвенція про комбіновані перевезення та інші угоди*,* що регулюють відносини у сфері перевезень*,* Європейська хартія регіональних мов і мов меншин *(*Страсбург*,* листопад *1992* р*.),*

1. національне законодавство України, яка включає основні Закони щодо транскордонної співпраці, міжнародні угоди, конвенції, хартії, ратифіковані нашою країною і дво-чи багатосторонні міжнародні угоди, підписані з іншими державами, зокрема сусідніми.

В Угоді про співпрацю між Україною та ЄС, що містить понад 100 статей та низку додатків, окрема глава має назву "Транскордонні послуги між Співтовариством і Україною". Згідно зі статями цього розділу, Сторони, співпрацюючи з метою розвитку ринково орієнтованого сектора послуг в Україні, зобов'язуються відповідно до положень розділу вжити необхідних заходів для поступового збільшення обсягу послуг, що надаються компаніями Співтовариства або України, створеними на території сторін.

Запитання:

* 1. Як у Мадридській конвенції загальних принципів транскордонної співпраці визначається поняття "транскордонна співпраця"?
  2. Що означають поняття "міжтериторіальна співпраця" і

"транснаціональна співпраця"?

* 1. Які основні цілі транскордонної співпраці?
  2. Які основні форми транскордонної співпраці?
  3. Що таке "єврорегіон" і які особливості його діяльності?
  4. Хто в Україні є суб'єктом міжтериторіальної та транскордонної співпраці?
  5. Охарактеризуйте структуру та діяльність єврорегіонів. "Буг", "Нижній Дунай", "Верхній Прут", "Дніпро", "Слобожанщина", "Карпатський єврорегіон".
  6. Які заходи фінансуються ініціативою INTERREG IV?
  7. На що спрямована Європейська політика сусідства?
  8. Чим є "Європейський інструмент сусідства й партнерства"?
  9. Проаналізуйте організаційно-правове забезпечення міжнародної співпраці регіонів.