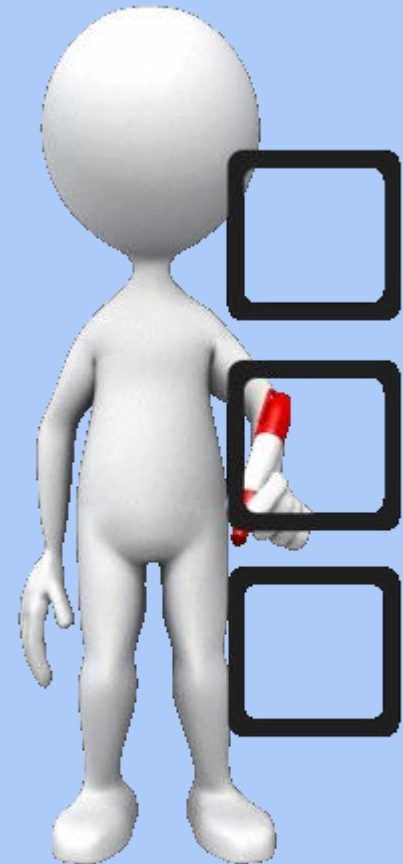


АДМІНІСТРАТИВНА ПРОЦЕДУРА РОЗГЛЯДУ СКАРГ (ПРОЦЕДУРИ АДМІНІСТРАТИВНОГО ОСКАРЖЕННЯ)

Лекція № 7

ПЛАН

- Поняття скарги. Предмет оскарження.
- Правове регулювання процедури розгляду скарг.
- Строки у процедурі розгляду скарг.
- Стадії адміністративної процедури розгляду скарг.



Конституція України



Стаття 40. Усі мають право направляти індивідуальні чи колективні письмові звернення або особисто звертатися до органів державної влади, органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів, що зобов'язані розглянути звернення і дати обґрунтовану відповідь у встановлений законом строк.

Стаття 55. Права і свободи людини і громадянина захищаються судом. Кожному гарантується право на оскарження в суді рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, посадових і службових осіб.

Стаття 124. Правосуддя в Україні здійснюють виключно суди.[...] Законом може бути визначений обов'язковий досудовий порядок урегулювання спору.

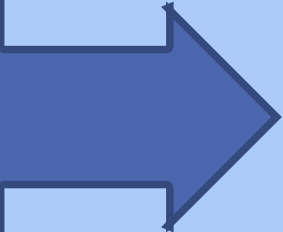
Скарга

звернення з вимогою про поновлення прав і захист законних інтересів громадян, порушених діями (бездіяльністю), рішеннями державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, об'єднань громадян, посадових осіб.

(ст. 3 Закону України «Про звернення громадян»)

Громадяни України мають право звернутися до органів державної влади, місцевого самоврядування, об'єднань громадян, підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, засобів масової інформації, посадових осіб відповідно до їх функціональних обов'язків із зауваженнями, скаргами та пропозиціями, що стосуються їх статутної діяльності, заявою або клопотанням щодо реалізації своїх соціально-економічних, політичних та особистих прав і законних інтересів та скаргою про їх порушення.

Особи, які не є громадянами України і законно знаходяться на її території, мають таке ж право на подання звернення, як і громадяни України, якщо інше не передбачено міжнародними договорами.



(ст. 1 Закону України «Про звернення громадян»)

Рішення, дії (бездіяльність), які можуть бути оскаржені

До рішень, дій (бездіяльності), які можуть бути оскаржені, належать такі у сфері управлінської діяльності, внаслідок яких:

порушено права і законні інтереси чи свободи громадянина (групи громадян);

створено перешкоди для здійснення громадянином його прав і законних інтересів чи свобод;

незаконно покладено на громадянина які-небудь обов'язки або його незаконно притягнуто до відповідальності.

Характерні риси, які притаманні скарзі:

1) право на скаргу є абсолютним, що передбачається і гарантується Конституцією України;

2) має потрійну природу (є способом захисту; засобом забезпечення законності і дисципліни; способом виявлення недоліків);

3) може бути подана на рішення, дії та бездіяльність суб'єкта публічного адміністрування;

4) може бути подана як фізичною, так і юридичною особою;

5) відсутність універсального законодавчого акта.

Слід розмежовувати

Предмет оскарження

Певне коло дій (бездіяльності) та рішень СВП, які можуть бути оскаржені в адміністративному порядку відповідно до законодавства в межах адміністративної процедури

Предмет скарги

За змістом є вузьким, має індивідуально визначений характер і стосується конкретних рішень, дій, бездіяльності адміністративного органу, які на думку скаржника, порушують або можуть порушити його права і свободи

Правове регулювання процедури розгляду скарг

1) загальні акти,
які врегульовують
питання розгляду всіх
звернень громадян, в т.ч.
скарг;

2) спеціальні акти,
які регламентують
особливості оскарження у
різних сферах, або
стосуються діяльності
різних органів влади.



Термін «Скарга»

[← Повернутися назад](#) [📄 Перелік термінів](#) [🖨️ Текст для друку](#)

[↪ Поділитися](#)

📄 Перелік термінів

Кількість: 17 термінів

Скарга

Скарга - звернення з вимогою про поновлення прав і захист законних інтересів громадян, порушених діями (бездіяльністю), рішеннями державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, об'єднань громадян, посадових осіб

📄 Про звернення громадян

Закон України від 02.10.1996 № 393/96-ВР

Скарга — звернення з вимогою про поновлення прав і захист законних інтересів громадян, порушених діями (бездіяльністю), рішеннями державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, об'єднань громадян, посадових осіб.

📄 Про звернення громадян

Закон України від 02.10.1996 № 393/96-ВР

Скарга" — звернення з вимогою про поновлення прав і захист законних інтересів громадян, порушених діями (бездіяльністю), рішеннями державних органів, органів місцевого самоврядування, установ, організацій, об'єднань громадян, підприємств, посадових осіб.

📄 Про затвердження Положення про порядок роботи зі зверненнями громадян і організації їх особистого прийому в системі Міністерства внутрішніх справ України

Строки у процедурі розгляду скарг

<u>Строки подання скарги</u>	<p>Скарга на рішення, що оскаржувалось, може бути подана до органу або посадовій особі вищого рівня <u>протягом одного року з моменту його прийняття, але не пізніше одного місяця з часу ознайомлення громадянина з прийнятим рішенням.</u> Скарги, подані з порушенням зазначеного терміну, не розглядаються. Пропущений з поважної причини термін може бути поновлений органом чи посадовою особою, що розглядає скаргу.</p>
<u>Строки повернення скарги</u>	<p>Звернення, оформлене без дотримання зазначених вимог, повертається заявнику з відповідними роз'ясненнями <u>не пізніш як через десять днів від дня його надходження,</u> крім випадків, передбачених ч. 1 ст. 7 Закону.</p>
<u>Строк пересилання скарги</u>	<p>Якщо питання, порушені в одержаному органом державної влади, місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, об'єднаннями громадян або посадовими особами зверненні, не входять до їх повноважень, воно <u>в термін не більше п'яти днів</u> пересилається ними за належністю відповідному органу чи посадовій особі, про що повідомляється громадянину, який подав звернення. У разі якщо звернення не містить даних, необхідних для прийняття обґрунтованого рішення органом чи посадовою особою, воно в той же термін повертається громадянину з відповідними роз'ясненнями.</p>
<u>Строки розгляду скарги</u>	<p>Звернення розглядаються і вирішуються <u>у термін не більше одного місяця від дня їх надходження, а ті, які не потребують додаткового вивчення, - невідкладно, але не пізніше п'ятнадцяти днів від дня їх отримання.</u> Якщо в місячний термін вирішити порушені у зверненні питання неможливо, керівник відповідного органу, підприємства, установи, організації або його заступник встановлюють необхідний термін для його розгляду, про що повідомляється особі, яка подала звернення. При цьому загальний термін вирішення питань, порушених у зверненні, <u>не може перевищувати сорока п'яти днів.</u></p> <p>На обґрунтовану письмову вимогу громадянина термін розгляду може бути скорочено від встановленого цією статтею терміну.</p> <p>Звернення громадян, які мають встановлені законодавством пільги, розглядаються у першочерговому порядку.</p>

Стадії адміністративної процедури розгляду скарг



Адміністративне оскарження

це порядок захисту порушених прав громадян у сфері публічного управління, визначений на законодавчому рівні, який передбачає подання скарги громадянином на рішення, дії чи бездіяльність уповноважених осіб органів державної влади, органів місцевого самоврядування в адміністративному порядку та обов'язок цих осіб вирішити питання, порушені у скарзі

Зміст інституту адміністративного оскарження характеризується двома основними складовими:

по-перше, це наявність правовідносин між приватною особою та органом публічної влади, що виникають у зв'язку з реалізацією управлінських функцій органами, наділеними владними повноваженнями;

по-друге, предметом і підставою оскарження є рішення, дії чи бездіяльність органів публічної влади.

Отже, адміністративне оскарження – це:

1) один із видів правового захисту особи в адміністративно-правових відносинах із суб'єктами публічної адміністрації, який становить собою звернення до вищого органу або посадової особи щодо незаконності рішень, дій чи бездіяльності підпорядкованого суб'єкта;

2) свідома вольова, цілеспрямована поведінка фізичної чи юридичної особи, що полягає у зверненні до суб'єкта публічної адміністрації з вимогою захистити її публічні права, свободи, інтереси від незаконної діяльності (бездіяльності) підпорядкованого суб'єкта.