Лекція (текст)

**ТЕМА 2. ПРАВОВІ НОРМИ ТА НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АКТИ**

**Питання 1.** Поняття та структура правових норм.

**Питання 2.** Види правових норм.

**Питання 3.** Нормативно-правовий акт: поняття та особливості.

**Питання 4.** Види нормативно-правових актів. Характеристика законів та підзаконних нормативно-правових актів.

***Основні поняття*:** *правові норми, гіпотеза, диспозиція, санкція, нормативно-правовий акт, закон, юридична сила, Конституція, підзаконний нормативно-правовий акт.*

**Питання 1. Поняття та структура правових норм.**

**Правові норми (або норми права)** – це встановлені державою правила поведінки, відмінною рисою яких є можливість *державного примусу* за їх порушення.

**Ознаки правових норм**:

1. норми права встановлюються, санкціонуються державою;
2. норми права мають представницько-зобов’язуючий характер;
3. всезагальність;
4. норми права виступають державним регулятором типового суспільного відношення;
5. мають формальну визначеність;
6. норми права забезпечені примусовими мірами державної дії (державним примусом)

**Структура правової норми**:

1. ***Гіпотеза*** – частина правової норми, яка вказує на умови (юридичні факти), за яких вказана правова норма вступає в дію.
2. ***Диспозиція*** – частина правової норми, яка містить вказівку на права та/або обов’язки, що виникають у випадку настання життєвих обставин, що зафіксовані гіпотезою.
3. ***Санкція*** – це частина правової норми, яка передбачає негативні наслідки у випадку невиконання обов’язку або порушення заборони.

**Основні способи викладення елементів правової норми у статтях нормативно-правових актів**:

1. ***Прямий спосіб викладення*** (у статті нормативно-правового акту викладаються усі три елементи правової норми).

Як приклад, абзац другий статті 99 Житлового кодексу України: «У разі припинення дії договору найму жилого приміщення одночасно припиняється і дія договору піднайму. Піднаймач і члени його сім'ї, а також тимчасові жильці зобов'язані негайно звільнити займане жиле приміщення. У разі відмовлення вони підлягають виселенню в судовому порядку, а з будинків, що загрожують обвалом, - в адміністративному порядку. Виселення провадиться без надання іншого жилого приміщення».

1. ***Відсильний спосіб викладення*** (у статті містяться не всі елементи правової норми, але при цьому є посилання до родових статей нормативно-правового акту, де знаходяться відповідні дані).
2. ***Бланкетний спосіб викладення*** (у статті нормативно-правового акту міститься посилання не до конкретної статті цього ж акту, а до іншого нормативно-правового акту чи до його частини з метою з'ясування структурних елементів правової норми.).

**Питання 2. Види правових норм.**

Можна виокремити такі **критерії для класифікації правових норм**:

***За галуззями права***:

* конституційні правові норми;
* адміністративні;
* цивільні;
* кримінальні;
* трудові;
* фінансові;
* соціально-забезпечувальні та ін.

***За функціями***:

* регулятивні правові норми;
* охоронні;
* спеціалізовані.

***За спеціалізацією***:

* *декларативні правові норми* (норми, в яких сформульовані загальні або галузеві правові принципи та завдання);
* *дефінітивні правові норми* (норми, що містять науково-сформульовані визначення, юридичні поняття та категорії);
* *закріплюючі правові норми* (норми, що в узагальнюючому вигляді містять певні елементи суспільних відносин, що регулюються);
* *колізійні правові норми* (норми, що визначають порядок вибору та застосування правових норм із певного переліку – із декількох – норм).

***За колом осіб***:

* *загальні правові норми* (розповсюджуються на всіх осіб на певній території);
* *спеціальні правові норми* (діють по відношенню до конкретно-визначених осіб).

**Питання 3. Нормативно-правовий акт: поняття та особливості.**

**Нормативно-правовий акт** – це офіційний акт правотворчості, що містить норми права.

**Особливості нормативно-правового акту** (його відмінність від інших джерел права):

1. створюється внаслідок правотворчої діяльності компетентних державних органів (органи законодавчої, виконавчої, судової влади);
2. в нормативно-правових актах містяться тільки норми права – правила поведінки загального характеру;
3. нормативно-правовий акт має багаторазове використання;
4. нормативно-правовий акт оформлюється у вигляді офіційного документа, котрий має офіційні атрибути: а) назву акту (закон, указ, постанова, наказ, інструкція тощо); найменування органу, що прийняв акт (парламент, президент, уряд, міністерство та ін.);
5. має внутрішню структуру (розділи, глави, статті, частини).

**Питання 4. Види нормативно-правових актів.**

**Характеристика законів та підзаконних нормативно-правових актів.**

Можна виділити такі **підстави для класифікації нормативно-правових актів**:

1) ***за суб’єктами державної правотворчості*** нормативно-правові акти поділяються на:

* *законодавчі нормативно-правові акти* (приймаються законодавчою владою);
* *підзаконні нормативно-правові акти* (приймаються виконавчою владою);
* *юрисдикційні нормативно-правові акти загального характеру* (приймаються судовою владою).

2) ***за юридичною силою*** нормативно-правові акти можна поділити на:

* *закони*;
* *підзаконні нормативно-правові акти*.

3) ***за об’ємом та характером дії*** можна виокремити:

* *нормативно-правові акти загальної дії* (регулюють усю сукупність суспільних відносин на всій території держави);
* *нормативно-правові акти обмеженої дії* (діють на частині території країни або здійснюють вплив на певний контингент, визначене коло осіб);
* *нормативно-правові акти виключної – надзвичайної – дії* (приймаються та діють за наявності надзвичайних обставин). Як приклад, за наявності військових дій. Див.: Указ Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022; цей Указ затверджено Законом України № 2102-IX від 24.02.2022 року.

Тепер щодо характеристики законів та підзаконних нормативно-правових актів.

Закони.

Нагадаємо, що **закон** – це нормативно-правовий акт законодавчої влади, що приймається в особливому законодавчому порядку, має вищу юридичну силу та регулює найбільш важливі суспільні відносини.

*Юридична сила* – це властивості нормативно-правового акту, що характеризують його місце та призначення в системі нормативно-правових актів.

**Вища юридична сила закону означає** таке:

1. Закони – це ядро правової системи держави; вони обумовлюють структуру всієї сукупності нормативно-правових актів, юридичну силу кожного з них та субординацію нормативно-правових актів між собою.
2. Закони приймаються за основними, найбільш суттєвими питаннями суспільного й політичного життя.
3. Тільки закони приймаються по особливій процедурі. Так, законодавчий процес складається з 7-ми стадій: 1) законодавча ініціатива; 2) розробка законопроекту; 3) обговорення законопроекту; 4) прийняття закону; 5) підписання закону головою держави; 6) оприлюднення закону; 7) вступ закону в силу.
4. Закони як продукт правотворчості парламенту (Верховної Ради України) не підлягають контролю або утвердженню зі сторони іншого органу держави.
5. Верховенство закону.

**Закони поділяються на**:

А) *Конституційні закони* – визначають засади державного та суспільного устрою, правовий статус особи, державних органів та організацій). Наприклад, Закон України «Про Кабінет Міністрів України» від 27 лютого 2014 року № 794-VII; Закон України «Про правовий режим воєнного стану» від 12 травня 2015 року № 389-VIII.

Б) *Звичайні (загальні) закони* – приймаються для регулювання суспільних відносин в певній сфері суспільного життя. Наприклад, Закон України «Про соціальні послуги» від 17 січня 2019 року № 2671-VIII; Закон України «Про державну соціальну допомогу особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю» від 16 листопада 2000 року № 2109-III.

В) *Надзвичайні закони* – приймаються під час надзвичайних ситуацій; як правило, їх дія обмежена певним відрізком часу. Актуальний приклад надзвичайного закону – Закон України «Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні"» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX.

Підзаконні нормативно-правові акти.

**Підзаконні нормативно-правові акти** – це офіційні документи, що приймаються на підставі закону, у точній відповідності з ним та для виконання закону.

Можна виділити такі **різновиди підзаконних нормативно-правових актів**:

* *Загальні підзаконні акти* (акти загальної компетенції, дія яких розповсюджується на усіх осіб у межах території країни). До них належать: нормативні укази Президенти України, постанови, розпорядження Кабінету Міністрів України та ін. Як приклад, розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції реалізації державної політики щодо соціального захисту населення та захисту прав дітей» (від 26 серпня 2020 р. № 1057-р).
* *Місцеві підзаконні акти* (нормативно-правові акти виконавчих, представницьких органів влади на місцях; діють на відповідній території). Наприклад, розпорядження голови Запорізької обласної державної адміністрації «Про створення комітету забезпечення доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об’єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури та затвердження його складу» від 10.02.2022 № 60.
* *Відомчі нормативно-правові акти* (регламентують певну сферу суспільних відносин; це – накази, інструкції, розпорядження по конкретному департаменту, агентству, міністерству, відомству, галузі, сфері народного господарства). Наприклад, наказ Міністерства охорони здоров’я України «Про затвердження Інструкції про встановлення груп інвалідності» від 05.09.2011 р. (№ 561).
* *Внутрішньо-організаційні нормативно-правові акти* (приймаються різними організаціями для регламентації питань свого внутрішнього життя; розповсюджують свою дію на всіх членів цих організацій). Наприклад, наказ ректора Запорізького національного університету «Про особливості відновлення освітнього процесу та функціонування університету в умовах воєнного стану» від 28.03.2022 р. № 73.