Лекція (текст)

**ТЕМА 3. СИСТЕМА ПРАВА ТА СИСТЕМА ЗАКОНОДАВСТВА**

**Питання 1.** Система права як внутрішня форма права.

**Питання 2.** Характеристика структурних елементів системи права.

**Питання 3.** Предмет та метод правового регулювання як критерій розподілу на галузі права. Основні галузі права України.

**Питання 4.** Система законодавства: загальна характеристика. Співвідношення системи права та системи законодавства.

***Основні поняття*:** *система права; структура системи права; правові норми; інститут права; галузь права; підгалузь права; предмет правового регулювання; метод правового регулювання; право соціального забезпечення; система законодавства; галузь законодавства.*

**Питання 1. Система права як внутрішня форма права.**

Народжені в державно-організованому суспільстві, правові норми утворюють певну свою систему – *систему права*.

**Система права** – це внутрішня будова права, котра виявляється в єдності та погоджувальності діючих у державі правових норм, а також у розподілі права на відносно самостійні частини.

**Ознаки системи права**:

1. Об’єктивність.
2. Єдність та взаємозв’язок норм, що її складають.
3. Структурна різноманітність.
4. Система права з перебігом часу включає нові елементи, які підлягають диференціації.
5. Функції системи права не зводяться до функцій її частин.
6. Структурні елементи системи права можуть здійснювати свою регулятивну роль тільки в рамках цієї системи права.
7. Поєднання динаміки та стабільності як внутрішня характеристика системи права.

Виокремлюють **дві тенденції розвитку системи права**:

**А.** Зміна системи.

**Б.** Тенденція руху системи до внутрішньої погоджувальності та внутрішньої єдності.

Як і кожна система, система права має свою *структуру*.

**Структура системи права** – це об’єктивно зумовлена внутрішня організація права держави, що виявляється в єдності та погоджувальності всіх правових норм держави та диференціації права на *галузі, підгалузі та інститути*.

**Питання 2. Характеристика структурних елементів системи права.**

А отже, **до структурних елементів системи права відносяться**:

1. Правові норми.
2. Галузі права.
3. Підгалузі права.
4. Інститути права.

Перейдемо більш детально до характеристики цих структурних елементів системи права.

***Перший структурний елемент***.

**Правові норми** – це формально визначені загальнообов’язкові правила поведінки, встановлені або санкціоновані державою з метою регулювання суспільних відносин та забезпечені засобами державного примусу.

***Другий структурний елемент***.

**Галузь права** – це самостійний підрозділ системи права, що складається з правових норм та регулює якісно-специфічний різновид суспільних відносин.

**Ознаки галузі права**:

* наявність відрегульованого якісно-специфічного різновиду суспільних відносин;
* наявність особливих прийомів та способів регулювання суспільних відносин;
* наявність взаємопов’язаних норм та інститутів права.

Приклад галузі права: конституційне право, *право соціального забезпечення* та ін.

***Третій структурний елемент***.

**Інститут права** – це відокремлений комплекс правових норм, які є спеціальною частиною галузі права й регулюють різновид певного виду суспільних відносин.

**Ознаки інституту права**:

* нормативна обумовленість;
* однорідність соціального змісту;
* єдність правових норм;
* повнота відносин, що регулюються.

Так, *галузь права соціального забезпечення включає такі інститути*, зокрема, як:

1) пенсії за віком у солідарній системі; 2) пенсії по інвалідності у солідарній системі; 3) пенсії у зв’язку з втратою годувальника в солідарній системі; 4) пенсії по інвалідності внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання; 5) пенсії у зв’язку з втратою годувальника, який помер внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання; 6) спеціальне пенсійне забезпечення; 7) пільгові пенсії; 8) пенсії за вислугу років; 9) призначення і виплата пенсій; 10) пенсійні виплати за рахунок коштів накопичувальної системи загальнообов’язкового державного пенсійного страхування; 11) недержавне пенсійне забезпечення.

***Четвертий структурний елемент***.

**Підгалузь права** – це система споріднених інститутів однієї галузі права.

**Ознаки підгалузі права**:

* системність;
* дія в межах певної галузі права;
* спорідненість інститутів права.

Наприклад, вищевказані інститути галузі права соціального забезпечення об’єднує така підгалузь, як *пенсійне право*.

А в цілому, *галузь права соціального забезпечення представлена такими підгалузями*, як:

1. пенсійне право;
2. право соціальної допомоги (допомогове право)
3. право соціального обслуговування.

*Так, у «допомоговому праві» як підгалузі традиційно виділяли такі правові інститути*: 1) допомога по тимчасовій непрацездатності; 2) допомога по вагітності та пологах; 3) відшкодування збитків, заподіяних працівникові каліцтвом чи іншим ушкодженням здоров’я, пов’язаним із виконанням ним своїх трудових обов’язків; 4) допомога на поховання; 5) допомога по безробіттю; 6) державна допомога сім’ям з дітьми; 7) державна соціальна допомога малозабезпеченим сім’ям; 8) державна соціальна допомога особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю; 9) державна соціальна допомога особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю; 10) компенсійні виплати та допомоги громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи; 11) тимчасова державна допомога дітям; 12) соціальна допомога на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування; 13) допомога на догляд; 14) одноразова матеріальна допомога особі, яка постраждала від торгівлі людьми; 15) одноразова винагорода жінці, якій присвоєне почесне звання України «Мати-героїня»; 16) житлові субсидії; 17) державна допомога дітям віком до 16 років, інфікованим вірусом імунодефіциту людини або хворим на СНІД; 18) одноразова матеріальна допомога особам з інвалідністю та непрацездатним особам; 19) державна допомога особам, яким виповнилося 100 і більше років; 20) разова грошова допомога до Дня Перемоги; 21) одноразові грошові допомоги біженцям; 22) допомоги, що надаються за місцевими програмами; 23) інші державні соціальні допомоги.

**Питання 3. Предмет та метод правового регулювання як критерій розподілу на галузі права. Основні галузі права України.**

**Предмет правового регулювання** – це якісно-визначений різновид суспільних відносин, на який діють норми певної галузі права.

**Характеристика предмета правового регулювання**:

1. Регулюються конкретні, важливі суспільні відносини.
2. У предметну область входять ті відносини, які об’єктивно піддаються юридичній регламентації.
3. Предмет правового регулювання утворюють відносини, що проходять через волю та свідомість людей.
4. Відносини, що входять в предметну область, мають таку якість, як соціальність. (Скільки галузей права – стільки й предметів правого регулювання).

**Метод правого регулювання** – це сукупність прийомів та способів дії галузі права на певний вид суспільних відносин.

Виокремлюють **два основних різновиди методу правового регулювання**:

А. Метод координації (рівності).

Б. Метод субординації (підпорядкування).

Кожному предмету та методу правового регулювання відповідає своя специфічна галузь права.

**Основні галузі права України.**

**Конституційне право** – закріплює основи суспільного та державного устрою країни, засади правового положення особи, громадян, систему органів держави та їх основні повноваження. Джерела конституційного права – Конституція України та інші конституційні закони.

**Адміністративне право** – регулює відносини у процесі здійснення розпорядчо-виконавчої діяльності держави.

**Цивільне право** – регулює майнові та особисті немайнові відносини.

**Трудове право** – регулює суспільні відносини, що складаються в процесі трудової діяльності людини.

**Право соціального забезпечення** – це норми, що регулюють відносини, які складаються внаслідок реалізації соціально-гуманітарної політики держави.

**Сімейне право** – регулює шлюбно-сімейні відносини.

**Земельне право** – регулює суспільні відносини в області використання, охорони землі, її надр, лісів та водойм.

**Екологічне право** – регулює суспільні відносини в сфері екологічної безпеки України.

**Фінансове право** – сукупність норм у сфері фінансової діяльності держави.

**Кримінальне право** – це норми, що встановлюють, яке суспільно-небезпечне діяння є злочинним і яке покарання слідує за його скоєння.

Усі вищезазначені галузі права – це приклад так званого ***матеріального права***.

Галузі, що утворюють так зване ***процесуальне право***:

**Кримінально-процесуальне право** – встановлює порядок кримінального провадження.

**Цивільно-процесуальне право** – регулює відносини, що складаються в процесі розгляду судами цивільних, трудових та сімейних спорів.

Іноді виділяють **конституційно-процесуальне право**.

**Виокремлюють також такі галузі права**:

* Міжнародне право (публічне та приватне).
* Комп’ютерне право.
* Муніципальне право.
* Медичне право.
* Космічне право.
* Банківське право.
* Аграрне право.
* Морське право та інші галузі права.

Декілька важливих тез **про право соціального забезпечення як окрему галузь права**, яка регулює діяльність соціального працівника та соціально-забезпечувальні правовідносини.

**Право соціального забезпечення** – це сукупність правових норм, які регулюють суспільні відносини з приводу формування соціальних фондів та отримання з них певних видів соціального забезпечення у разі відсутності чи недостатності в особи, що опинилась у складній життєвій ситуації, засобів до існування (Сташків Б.І.).

Деякі автори право соціального забезпечення розглядають та визначають дещо інакше, а саме: як систему правових норм, встановлених державою, які регулюють пенсійні та деякі інші відносини щодо забезпечення літніх громадян, та в разі непрацездатності, державну допомогу сім’ям з дітьми, а також тісно пов’язані з ними процедурні відносини зі встановлення юридичних факів із вирішення спорів (Андрєєв В.С., Бойко М.Д.).

**Предмет права соціального забезпечення** – це відносно відокремлена група взаємопов’язаних між собою суспільних відносин, що виникають при реалізації фізичними особами права на соціальне забезпечення.

*Предметом правового регулювання в сфері соціального забезпечення є лише*:

а) вольові відносини, що знаходяться під контролем свідомості та волі суб’єктів, тобто розумні відносини;

б) ті відносини, які піддаються зовнішньому контролю з боку держави й суспільства;

в) відносини у випадках, коли в суб’єктів є можливість вибору одного з двох і більше варіантів поведінки;

г) стійкі і такі, що часто повторюються типові відносини;

д) та поведінка, яка соціально значимо впливає на інтереси інших людей, тобто вони є життєво важливими для фізичної особи чи її сім’ї.

*Характерними рисами суспільних відносин у сфері соціального забезпечення є*:

* специфічні способи мобілізації, розподілу і використання коштів на соціальне забезпечення;
* загальна економічна природа відносин, оскільки вони мають розподільчий характер;
* специфічне коло суб’єктів цих відносин;
* особливості об’єкта цих відносин;
* специфіка соціальних фактів, що можуть вести до виникнення, зміни чи припинення правовідносин у сфері соціального забезпечення;
* жорстке нормативне регулювання даних відносин.

*У структурі предмета права соціального забезпечення виділяються як* ***матеріальні****, так і* ***процедурні відносини***.

**Матеріальні відносини**:

1) відносини щодо надання фізичним особам соціального забезпечення у грошовій формі (пенсій, допомог, субсидій, компенсаційних виплат);

2) відносини щодо надання різних соціальних послуг у натуральній формі (соціальне обслуговування, натуральна допомога).

**Процедурні відносини**:

а) установлення спеціальними органами фактів, що мають юридичне значення для соціального забезпечення;

б) прийняття рішення про надання громадянам соціального забезпечення;

в) спори про соціальне забезпечення у вищестоящих у порядку підпорядкування органах і установах.

*Прибічники* ***широкого розуміння предмета права соціального забезпечення*** *до його складу включають*:

- процесуальні відносини щодо розгляду справ про соціальне забезпечення в судових органах;

- суспільні відносини з приводу недержавного соціального забезпечення, надання пільг за професійною ознакою чи соціальних послуг за повну вартість;

- відносини з приводу стипендіального забезпечення, медичної допомоги, безоплатної освіти, надання соціального житла тощо.

Сьогодні *найчастіше називають такі* ***особливості методу права соціального забезпечення***:

1) поєднання імперативного (субординації) і диспозитивного (координації) способів правового регулювання при перевазі першого;

2) поєднання централізованого (на рівні держави) правового регулювання з регіональним (на рівні області), муніципальним (на рівні територіальної громади) і локальним (на рівні, як правило, підприємств, установ, організацій тощо) регулюванням;

3) специфіка юридичних фактів (основними з яких є події, що не залежать від волі людини);

4) специфіка санкцій (як правило, це правообмежуючі та правовідновлюючі, а караючі не застосовуються);

5) відносна автономність суб'єктів по відношенню один до одного;

6) відносний характер прав громадян як суб'єктів соціально-забезпечувальних правовідносин та недопустимість прийняття рішення органом соціального забезпечення на свій розсуд;

7) позасудовий і судовий порядок захисту порушеного права громадян у сфері соціального забезпечення.

**Питання 4. Система законодавства: загальна характеристика. Співвідношення системи права та системи законодавства.**

Поряд з системою права існує і *система законодавства*.

**Система законодавства** – це сукупність усіх, впорядкованих певним чином нормативно-правових актів.

**Система законодавства залежить від таких чинників**:

* від інтересів держави;
* від потреб юридичної практики;
* від рівня юридичної науки;
* від законодавчої техніки.

Виокремлюють **два різновиди структури системи законодавства**:

***А. Вертикальна (ієрархічна) структура*** обумовлена: а) різницею юридичної сили нормативно-правового акту, що був прийнятий різними правотворчими органами.; б) різницею по юридичній силі між нормативно-правовими актами, що були видані одними органами.

***Б. Горизонтальна (галузева) структура*** системи законодавства – це розподіл нормативно-правових актів по предмету правого регулювання.

**Галузь законодавства** – це комплекс законів та підзаконних нормативно-правових актів, в яких містяться норми однієї або декількох галузей права.

**Співвідношення системи права та системи законодавства**.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Система права***  | ***Система законодавства***  |
| Будується на підставі об’єктивної дійсності.  | Обумовлена потребами юридичної практики |
| Первинний елемент – норма права.  | Первинний елемент – стаття нормативно-правового акту.  |
| Являє собою внутрішню форму права, яка визначає його зміст.  | Являє собою зовнішню форму виразу права.  |
| Норми розташовуються за предметом і методом правого регулювання.  | Нормативно-правові акти можуть регулювати різні за своїм змістом суспільні відносини; немає єдиного предмета та методу правого регулювання.  |
| Складається з норм, галузей, інститутів та підгалузей.  | Складається з нормативно-правових актів. Місце нормативно-правого акту в системі визначається його юридичною силою  |

**Таким чином (резюме)**:

1. Система законодавства впливає на систему права: а) система законодавства сприяє усуненню неузгодженості між нормативно-правовими актами, підвищує системність права; б) система законодавства заповнює так звану «прогалину в праві».
2. Система права визначає ефективність системи законодавства, а система законодавства є втіленням правових норм.