Лекція (текст)

**ТЕМА 1. ДЕРЖАВА ЯК ПОЛІТИЧНА ФОРМА ОРГАНІЗАЦІЇ СУСПІЛЬСТВА**

**Питання 1.** Суспільство як соціальна система.

**Питання 2.** Політична підсистема суспільства: поняття, структура, функції.

**Питання 3.** Поняття й специфічні ознаки держави. Функції держави.

**Питання 1. Суспільство як соціальна система.**

Для того, щоб визначити поняття «держава», підійти правильно до розуміння її суті та призначення, зрозуміти сенс існування соціальної держави як сервісної, необхідно спочатку відповісти на питання:
«Що таке суспільство?».

Зазвичай виділяють «широке» і «вузьке» тлумачення поняття суспільства.

*У «широкому» розумінні суспільство* розглядається як частина матеріального світу, яка виокремилася від природи й являє собою певну форму життєдіяльності людей, що історично розвивається. *У «вузькому» розумінні суспільство* – це певний етап людської історії (наприклад, середньовічне суспільство епохи Київської Русі-України, сучасні німецьке суспільство, українське суспільство та ін.).

Інтерес передусім для нас викликає широке трактування цього поняття, оскільки саме воно забезпечує застосування *системного підходу* до визначення суспільства, з’ясування місця та ролі держави (соціальної держави) у ньому.

Системний підхід до осмислення суспільства почав своє формування у другій половині XIX ст. (К. Маркс та ін.) і остаточно сформувався протягом
ХХ ст. (Н. Луман, Т. Парсонс та ін.).

У рамках цього підходу суспільство розглядається й визначається як *соціальна система*, тобто як деяке соціально-матеріальне утворення, в якому зв’язок утворюючих його елементів сильніше за зв’язок останніх із елементами, що не входять у це утворення. Соціальні системи (малі й великі) всюди знаходяться навколо нас. Малі (прості) соціальні системи – це сім’я, академічна група в університеті, трудовий колектив факультету, невеликої фірми тощо. Прикладом складної соціальної системи є суспільство.

**У руслі системного підходу** **суспільство можна визначити** *як поняття для позначення надскладної ієрархічної соціальної системи, що являє собою впорядковану, самоуправну цілісність безлічі різноманітних суспільних відносин, носієм яких є індивід і ті соціальні групи, до яких він включений*.

Таке визначення дає можливість сформулювати ряд положень, що відображають основні характерні риси суспільства як соціальної системи і мають важливе значення для розуміння держави, її суті та призначення, місії соціальної держави в сучасному світі.

**Основні характерні риси суспільства як соціальної системи**:

1. *Суспільство має надскладний, ієрархічний характер*: у ньому можна виділити різні рівні – у вигляді підсистем, підпідсистем і т.д., які пов’язані між собою підрядними лініями. Отже, відносини підпорядкування внутрішньо властиві суспільству.
2. *Суспільство відноситься до розряду самоуправних систем*. Здатність суспільної системи до самоврядування (саморозвитку) передбачає наявність у такій системі спеціальної підсистеми управління у вигляді певних соціальних інститутів (зокрема, держави як соціального інституту), що забезпечують на основі підпорядкування інших підсистем інтеграцію останніх і цілісність усієї системи.
3. Як будь-яка надскладна самоуправна система, суспільна система – *суспільство реалізовує дві основні функції: а) функцію збереження системи, її стійкого стану (гомеостазу), б) функцію вдосконалення системи, її оптимізації.* Вони покладені в основу діяльності спеціальної підсистеми управління в суспільній системі; така підсистема має особливі владні повноваження. *Влада* взагалі (соціальна влада) означає здатність суб’єкта підпорядкувати об’єкт для забезпечення досягнення певних цілей на основі соціальної відповідальності. Існують різні види влади, головною з яких в соціально-неоднорідному суспільстві виступає державна влада. Причому саме держава як центральна владна інституція максимально здатна забезпечити виконання зазначених функцій.
4. *Невід’ємним первинним компонентом суспільства виступають суспільні відносини*, *носієм яких є індивід, а також соціальні групи, що його включають*. Через суспільні відносини і здійснює свою діяльність спеціальна підсистема управління (держава) в надскладній соціальній системі – суспільстві. «Суспільні відносини» – це різноманітні зв’язки та взаємодії між людьми, що встановлюються в процесі їх спільної практичної і духовної діяльності (економічні відносини, політичні відносини, соціальні відносини, духовно-культурні відносини, владні відносини та ін.).

Формуючись і розвиваючись як система, суспільство має свою соціальну структуру (соціальний «скелет», внутрішню опорну конструкцію, будову).

**Соціальна структура** – це структура суспільства в цілому, система зв'язків між усіма його основними елементами (економікою, політикою, соціальною сферою, культурою, освітою та наукою); це єдність економічної, соціальної, політичної й духовно-культурної підсистем і структур.

Причому економічна підсистема відіграє роль базису, основи в суспільній системі (суспільстві), а політична підсистема (політична система) є надбудовою в такій системі. Інакше кажучи, без міцного підґрунтя – економіки не може бути міцної, ефективної політичної системи – політики й держави. **Економіка – це фундамент для існування політики і держави**, зокрема й держави соціальної.

У науці виокремлюються *дві основні моделі соціальної структури*:
*а) ціннісно-нормативна модель* (Т. Парсонс та ін.), *б) категоріальна модель*
(К. Маркс, М. Вебер та ін.).

Ціннісно-нормативна модель соціальної структури представлена школою структурного функціоналізму (Т. Парсонс та ін.). Тут використовуються такі поняття, як соціальний статус, соціальна роль, соціальні норми, соціальні інститути та ін. Відповідно до положень цієї моделі, у структурі суспільства виокремлюються, так звані, соціальні інститути (економічні, політичні, соціальні, духовно-культурні та ін.). Розвинуті та стабільно-функціонуючі соціальні інститути забезпечують ефективне функціонування й розвиток усього суспільства як соціальної системи. *Соціальний інститут* – це єдність соціальних статусів, соціальних ролей, соціальних норм у певній сфері суспільної життєдіяльності. Так, у політичні сфері життєдіяльності суспільства центральним інститутом є держава. Соціальними інститутами в інших сферах є, зокрема, власність, бізнес, сім’я, школа, університет, церква тощо. Призначення соціальних інститутів – задоволення найважливіших життєвих потреб суспільства як єдиного цілого.

У категоріальній моделі соціальної структури (К. Маркс, М. Вебер,
В. Воловик та ін.) найголовнішими елементами є соціальні спільності (клас, нація, народ, община, трудовий колектив). Визначальним елементом соціальної структури в будь-якому класовому суспільстві є *класи, які є великими групами людей*. Саме з них складається соціальна структура («хребет») суспільства.
Чим гармонічніша соціальна структура, тим більш справедливими, міцними, дієвими виявляються суспільство й держава. Соціальний клас, за М. Вебером, – це група людей, які мають однакові життєві можливості. У класовій структурі сучасного суспільства виокремлюють такі класи: 1) вищий; 2) середній;
3) робочий; 4) нижчий. Середній клас як серцевина соціальної структури є засадничим; його кількісні та якісні показники свідчить про наближення або віддалення конкретно-визначеного суспільства до концепції «суспільства загального блага».

На сьогодні ці дві моделі соціальної структури (ціннісно-нормативна й категоріальна) не стільки суперечать між собою, як фактично доповнюють одна іншу.

Для соціально-неоднорідного суспільства є характерною, так звана, *соціальна нерівність*. Суть її виявляється у неоднаковому доступі різних груп людей до соціально значимих благ, дефіцитних ресурсів, ліквідних цінностей. У зв’язку з процесами глобалізації проблема соціальної нерівності й бідності набирає обертів. У сучасному глобалізованому світі й кожній країні зокрема (в Україні, як приклад) постійно збільшується кількість бідних і багатих, зростає прірва між ними. Для її подолання, згладжування соціальної нерівності і потрібна *сучасна держава*, *що виступає насамперед як соціальна держава*, тобто та, яка стоїть своїм «обличчям» до людей, усіх соціальних верств і класів, намагаючись цивілізованими засобами (через інструменти соціального захисту, розгалужену систему соціальної роботи), так би мовити, «вирівняти» соціальну нерівність, зменшивши її.

**Питання 2. Політична підсистема суспільства: поняття, структура, функції.**

Розглядаючи попереднє питання, ми побачили, що суспільство як надскладна ієрархічна соціальна система утворює свої певні підсистеми, однією з яких (у формі надбудови) є політична підсистема (політична система).

Для розуміння політичної системи вкрай важливо знати зміст поняття «політика».

*Політика* (від грець. «πολιτικα» – державні або суспільні справи) – це поняття для позначення особливого різновиду діяльності, змістом якої виявляється участь суб’єкта у державних справах, відношення до них, що спрямовує, зберігає або змінює державний устрій, визначаючи напрямок розвитку держави.

Якщо говорити коротко, то *політика – це участь у державних справах*. Таке розуміння політики йде ще від давньогрецького філософа Аристотеля.

*Суб’єктом політики* (політиком, політичним актором) можуть бути всі люди, соціальні групи, які включають цих людей, котрі так чи інакше приймають участь у державних справах. Суб’єктом політики можуть бути також держава та все суспільство в цілому.

Як правило, всі ми – громадяни – потенційні й реальні суб’єкти політики. Політикою можна займатися практично й теоретично, активно й пасивно, глибинно й поверхово. Навіть, коли людини між собою розповідають політичні анекдоти і сміються з них (пригадаємо «Вечірній квартал»!), – це теж політика, але з точки зору буденного рівня її усвідомлення й розуміння.

Приймаючи участь у державних справах, суб’єкт таким чином вступає в особливий різновид суспільних відносин – *політичні відносини*. Ці відносини й формують політичну систему.

**Політична система у «вузькому» розумінні** – це вся наявна сукупність політичних відносин у певному суспільстві, тобто відносин суб’єктів із приводу участі їх у державних справах.

**Політична система у «широкому» розумінні** – це сукупність політичних відносин, а також політичної свідомості конкретного суспільства.

*Політична свідомість* – поняття для позначення певної сукупності ідеальних форм (поглядів, почуттів, ідей), що охоплюють і відображають політичні відносини, суб’єктивних образів державного устрою, системи державної влади, напрямку розвитку держави, які формуються у суспільстві на відповідному етапі його історичного розвитку шляхом накопичення, збереження й перетворення інформації про них.

Інакше кажучи, *політична свідомість – це наші знання про політику й політичні відносини*.

Таким чином, **у структурі політичної системи** можна виокремити **два рівня**:

А) Політичні відносини як відносини суб’єктів із приводу участі їх у державних справах (*матеріальний структурний рівень політичної системи*). Матеріальна компонента.

Б) Політичну свідомість, що охоплює та віддзеркалює політичні відносини у вигляді знань (*ідеальний структурний рівень політичної системи*). Ідеальна компонента.

Говорячи про політичну систему (як єдність матеріальної та ідеальної компонент), не слід забувати, що вона обумовлюється економічним чинником, економікою як такою. Тут слід згадати фразу, що стала крилатою: *«політика є концентрований вираз економіки»*.

Політична система виконує в суспільстві певні функції.

**Функції політичної системи** – це дії, що сприяють підтриманню досягнутого стану суспільства як соціальної системи та подальшому його розвитку.

Можна виокремити *такі функції політичної системи (сім функцій)*:

1. *цілепокладаючу* (визначення цілей та завдань суспільства, розробка програми його життєдіяльності);
2. *організаційно-мобілізаційну* (мобілізація ресурсів для досягнення визначених цілей та завдань, програмних положень);
3. *інтеграційну* (об’єднання громадян та їх колективів навколо спільних суспільно-політичних цілей, цінностей та ідеалів);
4. *регулятивну* (встановлення єдиних «правил гри» для досягнення визначеного суспільно-політичного стану);
5. *дистрибутивну* або ж розподільчу (розподіл матеріальних та духовних цінностей відповідно до визначених параметрів суспільно-політичного розвитку);
6. *ідеологічну* (вироблення відповідної політичної ідеології як теоретично обґрунтованої практичної політичної свідомості);
7. *державотворчу* (творення визначеної якісно нової держави).

Як вже говорилося, в політичній системі діють різноманітні суб’єкти: політичні партії та їх лідери; окремі громадяни та їх об’єднання; трудові колективи та їх члени; органи державної влади та органи місцевого самоврядування, держава в цілому, народ як єдине джерело влади.

Серед цих суб’єктів держава займає особливе, центральне місце, адже вона виступає і як суб’єкт політики, і як її закономірний результат. **Держава є по суті головним гравцем в політичній системі**, провідним політичним актором, оскільки вона:

* є єдиною політичною організацією в масштабах усієї країни;
* має суверенітет (внутрішній та зовнішній);
* встановлює правові норми як правила поведінки, що мають загальнообов’язковий характер;
* має легальний владний апарат управління та примусу.

Зауваживши це, перейдемо до розгляду поняття та специфічних ознак держави.

**Питання 3. Поняття й специфічні ознаки держави. Функції держави.**

У різні часи **мислителі різних народів під державою розуміли**:

* спільне поселення людей для забезпечення потреб і доброго життя (Аристотель, Платон);
* організацію правопорядку (Г. Кельзен, Цицерон);
* велику сім’ю (Конфуцій, Р. Фільмер);
* спільність людей, що обумовлена божественними законами
(Т. Аквінський);
* своєрідного звіря (левіафана), що підкоряє собі всі існуючі структури
(Т. Гоббс), чи «найхолодніше чудовисько» (Ф. Ніцше);
* об’єднання людей як наслідок суспільного договору між ними (І. Кант,
 Ж.-Ж. Руссо);
* найвищій розвиток об’єктивного духу, що знімає суперечності між громадянами, «ходу Бога у світі» (Г. Гегель);
* сукупність людей, території та суверенної влади (М. Грушевський,
Л. Дюгі, Г. Єллінек, І. Ільїн, Г. Шершеневич);
* певну форму співжиття людей, психологічний зв'язок між ними
(Ф. Кокошкін, Л. Петражицький);
* «машину» придушення одного класу іншим (Ф. Енгельс, В. Ленін,
К. Маркс);
* єдиний живий організм (І. Солсберійській, Г. Спенсер) та ін.

У наш час вкоренилася так звана *універсальна (інструментальна) парадигма розуміння держави як політичної форми життєдіяльності суспільства*.

У руслі такої парадигми **державу слід визначити** **як поняття для позначення політичної форми організації суспільних відносин на певній території за допомогою державної влади і спеціального механізму на основі права для збереження суспільства та його вдосконалення**.

Із цього визначення випливають **специфічні ознаки (суттєві характеристики) держави**.

**Перша ознака**: держава виступає як політична форма організації суспільства, що життєво необхідна для його існування як цілісної соціальної системи.

**Друга ознака держави**: держава організовується, розвивається на певній території (яка виступає матеріальною базою держави), у відповідному просторі, у межах якого відбувається її життєдіяльність.

**Третя ознака держави**: організація держави здійснюється за допомогою державної влади й спеціального державного механізму.

*Державна влада* – здатність суб’єкта державно-владного відношення підпорядкувати його об’єкт для забезпечення досягнення певних цілей на основі соціальної відповідальності.

*Механізм держави* – система всіх державних організацій, що здійснюють її завдання й реалізують державні функції. До державних організацій слід відносити органи державної влади – органи держави, що наділені владними повноваженнями (апарат держави), а також державні підприємства й державні установи, що практично здійснюють функції держави у сфері виробничої (підприємства), чи невиробничої (установи) діяльності.

**Четверта ознака держави**: наявність права як системи загальнообов’язкових правил поведінки, правових норм, на підставі яких відбувається державна життєдіяльність.

**П’ята ознака держави**: функціонування держави здійснюється для збереження суспільства та його вдосконалення.

Як можна побачити, **держава має первинну провідну функцію, яку умовно можна назвати «суспільною»** і яка полягає у забезпеченні збереження суспільства та його оптимізації, вдосконалення.

Ця функція зумовлює всі інші, **похідні функції держави**, серед яких найчастіше згадуються **внутрішні й зовнішні**. Очевидно, що внутрішні функції є серед них домінуючими, оскільки визначають собою зміст зовнішніх функцій. У зв’язку з цим, *залежно від сфери суспільної життєдіяльності, доцільно виділити такі внутрішні функції держави, як: а) економічну функцію,
б) політичну функцію, в) соціальну функцію, г) духовно-культурну функцію.*

Щодо класифікації видів, типів держави.

**Держави можна класифікувати залежно від**:

1. формаційного критерію (рабовласницька держава, феодальна, капіталістична або ж посткапіталістична, соціалістична);
2. від форми державного правління (монархічна держава, республіканська);
3. від форми державно-територіального устрою (проста держава – унітарна, складна – імперія, федерація, конфедерація);
4. від форми державного режиму (демократичні держави, антидемократичні);
5. від рівня розвитку (розвинуті держави, держави, що розвиваються).

До речі, так звані розвинуті країни (Німеччина, Франція, Великобританія, США та ін.) функціонують у реальному форматі сучасної державності: формі соціальної правової демократичної держави. Така держава завдяки наявності стабільно функціонуючої соціально-орієнтованої економіки здатна максимально виконувати свою провідну «суспільну» функцію, стояти «обличчям» до соціальної структури й творити суспільство загального блага.