Лекція (текст)

**ТЕМА 2. ДЕМОКРАТИЧНА, СОЦІАЛЬНА, ПРАВОВА ДЕРЖАВА.**

**Питання 1.** Демократія: поняття, ознаки, принципи, форми.

**Питання 2.** Поняття, ознаки, призначення правової держави.

**Питання 3.** Поняття, ознаки, функції соціальної держави.

**Питання 1. Демократія: поняття, ознаки, принципи, форми.**

**Демократія** (стар.-грец. δημοκρατία «народовладдя», від δῆμος «народ» + κράτος «влада») **дослівно означає «влада народу»**.

Уперше термін «демократія» використав грецький історик Геродот, а найбільш відоме його визначення належить 16-му президенту США Аврааму Лінкольну (1809 – 1865 рр.): «Демократія – це правління народу, вибране народом і для народу».

Як сучасний термін **«демократія» означає**:

1. *особливу форму організації державної влади*, при якій влада належить всім громадянам, що користуються рівними правами на управління;
2. *устрій будь-якої організації*, заснований на принципах рівності її членів, періодичній виборності органів управління й ухвалення в них рішень більшістю голосів;
3. *світогляд*, заснований на ідеалах свободи, рівності, поваги прав людини і меншин, народного суверенітету тощо;
4. *соціальний рух* із метою втілення в життя ідеалів демократії.

У будь-якому випадку *демократія як соціальне явище нерозривно пов'язана з владою*. Демократія є способом організації влади й означає перш за все *визнання права на рівну участь всіх членів того або іншого людського колективу в здійсненні функціонуючої в цій спільноті влади*. Демократія постає як *одна з основних форм політичної самоорганізації громадянського суспільства, як суверенітет народу*, тобто право народу визначати конституційний лад своєї держави, брати участь в управлінні державними і суспільними справами. Демократія передбачає *тісний взаємозв’язок та взаємодію суб’єкта та об’єкта влади*. У цьому насамперед виявляються **основоположні ознаки демократії**.

**Демократія (демократична держава)** – це такий тип облаштування держави, при якому всі без винятку громадяни беруть участь у формуванні й функціонуванні апарату органів державної влади й місцевого самоврядування, а також здійснюють контроль над його діяльністю.

**Принципи демократії (демократичної держави)**:

1. ***Плюралізм у всіх сферах суспільного життя***. В економіці він виявляється як різноманітність форм власності й господарської діяльності. У політиці принцип плюралізму означає насамперед багатопартійність, у сфері політичної ідеології – вільний вираз різноманітних думок, ідей, концепцій.
2. ***Свобода слова***, у тому числі гласність діяльності всіх суб'єктів політики, забезпеченням чого є свобода засобів масової інформації.
3. ***Виборність органів державної влади й органів місцевого самоврядування***. Вибори представницьких органів влади повинні відповідати певним критеріям: а) регулярність, б) чесність, в) загальність, г) рівність, д) вільне волевиявлення виборців, е) таємна подача голосів.
4. ***Підпорядкування меншості більшості при ухваленні рішень***. Тільки у такий спосіб є можливим урахування думки переважної частини суспільства й ухвалення рішення, яке носить загальнонародний характер.
5. ***Урахування думки й захист меншості***. Зокрема, демократія передбачає гарантії прав національних меншин і корінних народів, недопущення дискримінації за якою-небудь ознакою, існування й вільне функціонування політичної опозиції.

У сучасних державах **здійснюється перехід від демократії більшості до демократії консенсусу**. Інакше кажучи, управління проводиться за волею більшості, але з урахуванням інтересів меншості.

У сучасній державі використовуються **різні форми демократичної організації**: а) ***безпосередня* *демократія*** й б) ***представницька демократія***.

Під **безпосередньою демократією** розуміється пряме волевиявлення народу або його частини, безпосереднє рішення громадянами питань державного й суспільного життя або вираз думки з цих питань.

**Інститути безпосередньої демократії**:

1) **вибори** – форма безпосередньої участі громадян в управлінні державою шляхом формування найвищих представницьких органів, органів місцевого самоврядування, їх персонального складу;

2) **референдум (плебісцит)** – це всенародне голосування з приводу законопроектів, чинних законах та інших важливих питань загальнодержавного значення, що зачіпають інтереси народу. Інститут референдуму широко використовується як законодавчий механізм більшістю демократичних держав світу;

3) **народна законодавча ініціатива** – означає надання права певному числу виборців вносити проект закону на розгляд представницького органу, який в обов'язковому порядку повинен його розглянути. Вона не набула такого широкого поширення як вибори й референдум. Зокрема, цей інститут передбачений в Австрії, Італії, Іспанії, Швейцарії та інших країнах.

**Представницька (репрезентативна, парламентарна) демократія** означає здійснення влади народом через представницькі органи, які обираються безпосередньо народом, складаються з його повноважних представників – депутатів і покликані виражати волю народу. Велике значення у здійсненні влади народу мають обирані ним посадовці держави, наприклад, всенародно обираний президент.

Будь-яка демократична держава будується на принципі поєднання безпосередньої та представницької демократії.

**Питання 2. Поняття, ознаки, призначення правової держави.**

Як відомо, **держава створює право для регламентації власної діяльності**.

За допомогою права здійснюються завдання й функції держави, проводиться її внутрішня й зовнішня політика, законодавчо визначається й закріплюється суспільний лад, стан особистості в суспільстві.

Виділяють **два основні типи взаємодії держави й права**:

**1. Перший тип взаємодії**: держава стоїть над правом і виступає як визначальний чинник розвитку права. Такий *тип держави* називають *етатистським (етатистська держава)*. Йому властиві такі *риси*:

- безумовний пріоритет інтересів державної влади перед інтересами особи й суспільства, обмеження (подекуди й фактична відсутність) прав і свобод особистості;

- підпорядкування законотворчості державній владі, що приводить до феномену неправового (несправедливого) закону;

- способи формування й організації влади визначаються не нормативними вимогами, а доцільністю, причому критерії останньої висуває сама влада.

**2. Другий тип взаємодії**: право стоїть над державою, виступаючи обмежувачем державної влади. Такий *тип держави* прийнято називати *правовим (правова держава)*. Йому властиві такі *риси*:

- пріоритет інтересів особистості та суспільства перед державою;

- реальність прав і свобод особистості, гарантованих державою;

- верховенство правового закону в системі нормативно-правових актів;

- демократичний легальний спосіб формування влади;

- розподіл влади;

- зв'язаність влади правом;

- незалежність і авторитет судової влади;

-високий рівень загальної та правової культури громадян;

- взаємна відповідальність держави та особи.

**Термін «правова держава» ввів до наукового публічного обігу німецький учений Карл Теодор Велькер** (1813 р.), а німецький правознавець Роберт фон Моль дав йому визначення: «правова держава» – це держава, заснована на закріпленні в конституції прав і свобод громадян та забезпеченні їх судового захисту (1829 p.).

**У XX ст. ідея правової держави набула нормативного виразу в конституціях багатьох сучасних країн**. У Німеччині, Іспанії, Україні ідея правової держави закріплена безпосередньо, в конституціях інших держав (Австрія, Греція, Франція) вона одержала непряме закріплення. Але навіть там, де ідея правової держави формально не закріплена в конституції, вона фактично реалізується в правовому статусі особистості, системі та діяльності органів державної влади.

У наш час можна зустріти **ряд цікавих визначень «правової держави»**, серед яких:

**а) правова держава** – форма здійснення народовладдя, політична організація громадян, що функціонує на підставі права; інструмент захисту й забезпечення прав, свобод та обов’язків кожної особи;

**б) правова держава** – це держава, діяльність якої спрямована на впровадження права у життя й обмежена правопорядком, який гарантує права особи в Основному законі (Конституції);

**в) правова держава** – це такий тип держави, влада якої заснована на праві, обмежується за допомогою права й здійснюється у правових формах.

**Основні ознаки правової держави**:

1. ***законодавче закріплення й гарантована реалізація прав, свобод та законних інтересів особи,*** рівність громадян перед законом, доступність правового захисту для кожного громадянина;
2. ***високий ступінь громадянської свободи особистості***. Громадяни, як правило, діють за принципом: «Дозволено все, що прямо не заборонено законом»;
3. ***верховенство правового закону*** ***в системі нормативно-правових актів***. Правовим є тільки такий закон, який містить рівну для всіх міру свободи й справедливості. Інакше кажучи, це – справедливий та гуманний закон, перед яким всі рівні;
4. ***демократичний легальний спосіб формування влади***. Органи влади правової держави, як правило, формуються шляхом вільних загальних виборів, а призначення на державні посади здійснюються із дотриманням законної прозорої процедури. *Вибори виступають як найважливіший засіб контролю суспільства над державною владою*. У правовій державі *неможливі державні перевороти, закулісні угоди щодо формування органів влади*;
5. ***реальний розподіл гілок влади***. Кожна з гілок влади (законодавча, виконавча, судова) формується й діє в певній незалежності одна від однієї. Розподіл влади передбачає також наявність чітко окресленого кола повноважень і меж діяльності для кожної з гілок влади;
6. ***зв'язаність влади правом (або домінування права над державною владою)***. Влада правової держави діє за принципом: «Дозволене лише те, що безпосередньо передбачене законом»;
7. ***високий рівень загальної та правової культури громадян***. Тільки в цьому випадку є можливою свідома, компетентна участь громадян у політиці, в управлінні державними і суспільними справами, повага до закону, прав і свобод співгромадян;
8. ***взаємна відповідальність держави та особи***. Відповідальність особи перед державою виражається в дотриманні заборон (як приклад, не створювати незаконних військових формувань) і виконанні обов'язків (платити податки), несенні тягаря обмежень у разі правопорушень. У принципі, відповідальність особи перед державою існує при будь-якому типі держави. Але тільки в правовій державі є можливою відповідальність державної влади перед особою у разі порушення державою прав, свобод і законних інтересів людини й громадянина. Вона реалізується через пред'явлення позову проти держави та її органів, звернення до суду, у тому числі й до міжнародних судових органів;
9. ***гідне положення суду в суспільстві й державі***. Суд може бути арбітром у взаєминах між громадянами й державою. Діяльність суду як інстанції, що здійснює правосуддя, повинна базуватися на таких принципах, як:   
   а) колегіальність, б) презумпція невинуватості, в) змагальність, г) рівність сторін, д) право на оскарження ухвалених рішень;
10. ***правова держава кореспондується із розвинутим громадянським суспільством***;
11. ***законність, що вкоренилася, та стабільний правопорядок*** в суспільній системі (суспільстві);
12. ***справедливість як інтегральна характеристика суспільних відносин*** у межах конкретно-визначеної держави (та інші ознаки).

**Сутність (призначення) правової держави** полягає насамперед у тому, щоб на підставі права, використовуючи різні державні важелі й механізми, ***забезпечувати творення суспільства справедливості, яке кожному надає своє***.

**Питання 3. Поняття, ознаки, функції соціальної держави.**

**Метою як правової, так і соціальної держави є добробут індивіда та суспільства**, що зближує концепцію правової держави з концепцією соціальної держави.

**У визначенні соціальної держави, запропонованому німецько-австрійським правознавцем Лоренцом фон Штайном** (середина XIX ст.), містився ряд принципових положень, що розширювали традиційне розуміння обов'язків держави.

Зокрема, Штайн зазначав, що соціальна держава має «підтримувати абсолютну рівність у правах для всіх різних суспільних класів, для окремої приватної самовизначеної особи за допомогою своєї влади. Вона зобов'язана сприяти економічному та суспільному прогресу всіх своїх громадян, бо кінець кінцем розвиток одного виступає умовою розвитку іншого, і саме в цьому сенсі мовиться про соціальну державу».

**Ідея соціальної державності сформувалася наприкінці XIX – початку XX ст.** (тобто пізніше за ідею правової держави) як відповідь на об'єктивні соціально-економічні процеси, що відбувалися в житті буржуазного суспільства, коли почали суперечити два його найважливіші принципи, а саме: принцип свободи (Адам Сміт, Джон Стюарт Мілль, Бенжамен Констан,   
Джон Локк), а також принцип рівності (Жан Жак Руссо).

**Важливе значення у процесі формування ідеї соціальної держави відіграла соціальна доктрина католицької церкви**, що одержала втілення в енцикліці – основному документі – папи Лева XIII «Rerum novarum» (дослівно – «Про нове», 1891 p.). Енцикліка як документ, що діє й понині, свідчила: «...по справедливості уряд повинен дбайливо охороняти інтереси бідніших жителів, щоб люди, які сприяють такою мірою добробуту суспільства, самі користувалися благами, які вони створюють, – пристойним житлом, одягом, прожитком; щоб здоров'я їх не піддавалося небезпеці та життя взагалі було менш тяжким, більш стерпним».

**Практичне втілення окремі елементи теорії соціальної держави вперше одержали в Німеччині в другій половині XIX ст.**, що пов'язано, насамперед, діяльністю канцлера Отто фон Бісмарка.

**Перша третина XX ст. ознаменувалася лавиноподібним ухваленням соціальних законів та інкорпорацією в політику багатьох країн принципів соціальної держави**. Закони, пов'язані із соціальним і медичним страхуванням, пенсійним забезпеченням, допомогою по безробіттю, сімейною допомогою й страхуванням від нещасних випадків, у ці роки були прийняті в Австрії, Австралії, Данії, Канаді, Італії, Новій Зеландії, Норвегії, СРСР, Франції, Швеції та інших країнах.

**Надалі ідея соціальної держави починає набувати все більшого визнання, втілюватися в конституціях і практиці сучасних держав**.

**Уперше держава була названа соціальною в Основному законі ФРН 1949 р.**

Так або інакше принцип соціальності виражений у конституціях Франції, Італії, Португалії, Туреччини, Іспанії, Греції, Нідерландів, Данії, Швеції, Японії та інших держав.

**Велике значення для теорії та практики соціальної держави мало вчення англійського економіста Джона Кейнса** (1883 – 1946 рр.), під впливом поглядів якого сформувалася ***концепція держави загального благоденства***, *що випливає зі зростання суспільної функції держави*.

**Певним каталізатором процесу розвитку ідеї соціальної держави та втілення її в життя на Заході було виникнення Радянської держави та інших соціалістичних країн**, що постійно декларували у своїх конституціях та інших законодавчих актах та намагалися забезпечити соціальну орієнтованість політики.

Щодо понятійного визначення соціальної держави.

Можемо виокремити **два підходи до визначення поняття «соціальна держава»**:

1. **Соціальна держава** – це держава, що активно реалізує соціально-гуманітарну політику, спрямовану на створення умов, які забезпечують гідне життя людини й громадянина та її духовно-культурний розвиток.
2. **Соціальна держава** – це держава, політика якої спрямована на створення умов, що забезпечують гідне життя та вільний розвиток людини.

**Ознаки соціальної держави**:

1. ***могутній економічний потенціал***, що дає змогу здійснювати заходи із перерозподілу доходів, не ущемляючи істотно становища власників. *Високий ступінь розвитку національної економіки*;
2. ***соціально орієнтована структура економіки***, що виявляється в існуванні різних форм власності зі значною часткою власності держави в потрібних галузях господарства. *Державний сектор економіки, що стабільно поступально розвивається*;
3. яскраво виражена ***соціальна спрямованість політики держави***, що виявляється в розробці різноманітних соціальних програм і пріоритетності їх реалізації. *Активна соціально-гуманітарна політика держави*;
4. наявність у держави ***цілей встановлення загального блага***, утвердження в суспільстві соціальної справедливості, забезпечення кожному громадянину гідних умов існування, соціальної захищеності, рівних стартових можливостей для самореалізації особи. *Спрямованість діяльності держави на творення суспільства загального блага*. Нерідко соціальна орієнтованість держави закріплюється конституційно (наприклад, в конституціях ФРН, України);
5. ***високий ступінь правового регулювання соціальної сфери*** (з виділенням галузей трудового права, права соціального забезпечення, медичного права тощо).

**Соціальною може бути тільки держава, що має високий рівень економічного розвитку, причому у структурі економіки має бути врахована соціальна орієнтація держави**. У зв'язку з цим момент реального виникнення соціальних держав слід віднести до 60-х pp. XX ст., що пов'язано зі встановленням відповідальності держави за надання кожному громадянину прожиткового мінімуму.

Можна виділити такі **особливі інтегральні функції соціальної держави**:

* *підтримка соціально незахищених категорій населення* (через систему пенсій, соціальних виплат і допомоги);
* *створення можливостей для вільної реалізації трудового та інтелектуального потенціалу громадян держави*;
* *забезпечення трудової зайнятості населення та боротьба з безробіттям*;
* *охорона праці та здоров'я людей*;
* *підтримка сім'ї, материнства, батьківства й дитинства*;
* *згладжування соціальної нерівності шляхом перерозподілу доходів між різними соціальними верствами* (через оподаткування, державний бюджет, спеціальні соціальні програми);
* *заохочення добродійної діяльності* (шляхом надання податкових пільг підприємницьким структурам, що здійснюють добродійну діяльність);
* *турбота про збереження соціального миру в суспільстві* (через систему соціального партнерства);
* *участь у реалізації міждержавних соціальних програм, розв'язанні загальнолюдських проблем* тощо.

Отже, **соціальна держава – це держава з високим ступенем розвитку національної економіки, що дозволяє їй проводити активну й ефективну соціально-гуманітарну політику, спрямовану на забезпечення потреб та інтересів проблемних верств населення (як мінімум) та усіх громадян у цілому (максимум)**.

**Механізмом реалізації такої соціально-гуманітарної політики держави і є *соціальна робота***.

А отже, **соціальна робота має тісний зв'язок із державою, політикою, економікою**.