Лекція (текст)

**ТЕМА 3. ФОРМА ДЕРЖАВИ**

**Питання 1.** Поняття й структура форми держави.

**Питання 2.** Поняття та види форми правління.

**Питання 3.** Поняття та види форми державно-територіального устрою.

**Питання 4**. Поняття та види форми державного (політичного) режиму.

**Питання 1. Поняття й структура форми держави.**

**Форма держави** – це спосіб організації, здійснення й функціонування державної влади.

Нагадаємо, що *державна влада* (як різновид влади) – це здатність суб’єкта державної влади (державно-владного відношення) підпорядкувати її об’єкт для забезпечення досягнення певних державно-політичних цілей на підставі соціальної відповідальності.

**Поняття «форма держави» необхідне** **для відповіді на *питання***:

* Як створюються вищі органи держави?
* Як вони взаємодіють між собою і населенням?
* Як територіально побудована державна влада, якими методами здійснюється державна влада?

**Форму держави можна розглядати у** ***2-х аспектах***:

а) «широкому» аспекті;

б) «вузькому».

**А. У першому («широкому») аспекті можна виділити *три форми держави***:

1. монократичну (моністичну) форму;
2. сегментарну;
3. полікратичну (плюралістичну).

**Риси монократичної форми держави**:

* високий рівень централізації державної системи;
* державну владу зосереджує одна особа або орган;
* розподіл влади, автономія в територіальному устрої, місцеве самоврядування фактично не допускаються;
* пов'язана з обов'язковою ідеологією, одержавленням економіки, соціальної сфери та культури, украй елітарним характером державної влади;
* демократичні інститути, парламент, самоврядування використовуються в демагогічних цілях.

**Риси сегментарної форма держави**:

* носить олігархічний характер;
* займає проміжне становище між монократичною й полікратичною формами держави;
* допускається розподіл компетенції між різними органами державного управління;
* наявні елементи автономії та місцевого самоврядування;
* домінує виконавча влада (над законодавчою та судовою).

**Риси полікратичної форми держави**:

* реальний розподіл гілок влади;
* наявність державно-владної системи стримувань і противаг;
* кілька центрів влади в державі (президент, парламент, суд);
* автономія адміністративно-територіальних одиниць;
* розвиток місцевого самоврядування;
* демократичні методи здійснення державної влади.

Зауважимо, що у багатьох полікратичних державах існує монархічна форма правління – парламентарна монархія (Великобританія).

Полікратія сумісна з президентською, парламентарною, змішаними республіками, може бути унітарною державою або федерацією.

**Б. У другому («вузькому») аспекті можна виділити *класичні три форми держави***:

1. **Форму правління** (*монархія* або *республіка*);
2. **Форму державно-територіального устрою** (*унітарна держава*, *федерація, конфедерація, регіональна держава*).
3. **Форму державного (політичного) режиму**: *демократичні держави* та *недемократичні держави* (авторитарні й тоталітарні).

**Питання 2. Поняття та види форми правління.**

**Форма правління** – це спосіб організації, порядок утворення та взаємодії вищих органів державної влади (глави держави, парламенту й уряду).

Розрізняють **два різновиди форми правління**: **а)** *монархію*,
**б)** *республіку*.

**А. Монархія** – це форма правління, за якої главою держави є особа, котра одержує й передає свій пост і титул, як правило, у спадок і довічно.

**Ознаки монархії**:

1. влада глави держави (імператора, короля, великого герцога, еміра, султана) існує історично і не делегується йому народом;
2. влада монарха здійснюється безстроково (довічно) й передається, як правило, у спадок;
3. монарх не відповідає за ухвалені ним політичні рішення.

**Різновиди монархій**:

* ***Абсолютна монархія*** (Оман, Саудівська Аравія). *У руках монарха зосереджена вся повнота влади*, він є законодавцем, призначає всіх вищих посадовців держави. Уряд несе відповідальність тільки перед ним.
* ***Дуалістична монархія*** (Йорданія, Марокко, Королівство Тонга). Як правило, *влада ділиться між парламентом і монархом*. Парламент приймає закони, але у монарха є право абсолютного вето (заборони на введення закону до дії). Уряд призначається монархом, підкоряється йому і несе відповідальність тільки перед ним.
* ***Парламентарна монархія*** (Бельгія, Велика Британія, Данія, Іспанія, Малайзія, Нідерланди, Норвегія, Таїланд, Швеція, Японія). *Монарх юридично є главою держави, але участі в державному управлінні фактично не бере*. У парламентарній монархії глава держави або не має права вето щодо законопроектів, або фактично не застосовує вето. *Головна відмінна риса* парламентарної монархії – *формування уряду парламентом і відповідальність уряду перед ним*.

**Б. Республіка** – це така форма правління, при якій главою держави є президент, який обирається громадянами на певний строк.

**Ознаки республіки**:

1. влада глави держави й вищих державних органів делегується їм народом;
2. повноваження глави держави обмежені певним строком;
3. глава держави несе політичну відповідальність за свою діяльність.

Більшість сучасних держав – республіки.

Існують **три різновиди республік**:

1. **Президентська** **республіка** (Бразилія, Мексика, США).

*Президент* у такій республіці, як правило, *обирається прямими виборами* (винятком є США, де президента обирає колегія виборників, обрана виборцями).

*Президент очолює* не тільки державу, а й *уряд*.

*Уряд призначається президентом і відповідає тільки перед ним*.

1. **Парламентарна республіка** (Угорщина, Індія, Італія, Німеччина).

*Президент обирається* так, щоб він не одержував свій мандат безпосередньо від громадян: *парламентом або особливими зборами, що формуються виключно для виборів президента*.

*Президент не є главою уряду і не вільний у його формуванні*.

Фактично *главу і склад кабінету визначає парламент*, точніше, партія, що перемогла на парламентських виборах і має більшість у парламенті.

*Уряд несе відповідальність перед парламентом*.

1. **Змішана (президентсько-парламентарна чи парламентсько-президентська) республіка** (Україна, Росія, Франція). *Має риси парламентарної та президентської республік*.

*Вибори президента проводяться всенародним голосуванням* (як у президентській республіці), *але президент не очолює уряд* (як у парламентарній республіці).

*Уряд призначається президентом, але призначення прем'єр-міністра вимагає згоди парламенту* (*або* навпаки – *міністри та прем'єр-міністр призначаються парламентом, але призначення прем’єр-міністра здійснюється за поданням президента*).

*Уряд несе відповідальність перед президентом, але й парламент має право виразити йому недовіру*, *що тягне за собою відставку уряду*.

Для змішаної республіки *є характерним виведення поста президента за тріаду законодавчої, виконавчої та судової влади*: президент має самостійний статус (наприклад, в Україні президент – голова держави).

Поряд із монархією та республікою **існують змішані форми правління**, **що сполучають деякі риси обох**.

Так, Малайзія є виборною (ротаційною) монархією. Елементи виборності існують і в Об'єднаних Арабських Еміратах.

До нетипових республік можна віднести і республіки з довічним президентством (Уганда).

**Питання 3. Поняття та види форми державно-територіального устрою.**

**Форма державно-територіального устрою** – це порядок взаємин між державою та її окремими частинами.

За цією формою **виділяють**:

1. *унітарні держави*;
2. *федеративні держави*;
3. *конфедеративні держави*;
4. *регіональні держави*.

**1. Унітарна держава** – це єдина держава, що складається з адміністративно-територіальних одиниць (областей, провінцій, губерній).

**Більшість держав світу – унітарні** (наприклад, Болгарія, Угорщина, Україна, Греція, Польща та ін.).

**Ознаки унітарної держави**:

а) *наявність єдиного центру та єдиної системи органів влади й управління*;

б) *наявність єдиної системи права*.

*У багатьох унітарних державах* (Іспанія, Україна, Фінляндія) *є автономні утворення*.

**Автономія** – відносно самостійне у здійсненні державної влади територіальне утворення в межах держави. Статус автономії надається територіальним фракціям держави, для яких характерні історичні, географічні, національні особливості (Країна Басків у Іспанії, Аландські острови у Фінляндії).

Статус автономії визначається, як правило, Основним законом (Конституцією) держави.

*Автономія суверенітету не має*, але має власні законодавство та органи влади, але.

**Різновиди унітарних держав**:

а) *Централізовані*. Регіональні органи цих держав формуються шляхом призначення зверху (Нідерланди, Казахстан).

б) *Децентралізовані*. Регіональні органи утворюються незалежно від центру, як правило, за допомогою виборів (Велика Британія, Нова Зеландія, Японія).

**2. Федерація** – союзна держава, що складається з держав-членів або державоподібних утворень (суб'єктів федерації).

**Ознаки федерації**:

**а)** ***наявність декількох правових систем***, причому *система федерального права має верховенство щодо права суб'єкта федерації*;

**б)** ***наявність двох рівнів державної влади***. *Федеральна влада має всю повноту зовнішнього суверенітету та значну частину внутрішнього суверенітету*. *Суб'єкт федерації має обмежений внутрішній суверенітет*.

**Різновиди федерацій**:

**а)** *територіальні* (США, Німеччина, Бразилія);

**б)** *національні* (Бельгія, Індія);

**в)** *змішані* (Росія).

Тепер у світі існує близько 30 федеральних держав, більшість з яких – великі та середні за територією та чисельністю населення (Індія, Мексика, Нігерія, Росія, США, Німеччина).

**3. Конфедерація** – це тимчасовий союз держав, створений для досягнення конкретної мети (наприклад, завоювання незалежності).

У такому випадку держави об'єднують лише окремі напрями своєї діяльності (оборона, зовнішня політика, зовнішня торгівля).

Розвиток конфедерації підпорядкований «залізному закону»: конфедерація або розпадається на окремі держави, або еволюціонує у федерацію.

Риси федерації та/або конфедерації мають деякі міжнародні об'єднання, наприклад, Співдружність націй (на чолі з британським монархом), що налічує близько 50 членів, та Європейський Союз, що об’єднує 27 держав-членів.

**4.** **Регіональна держава** – це специфічна форма державно-територіального устрою, при якому вся територія держави, складається з автономних утворень (Італія, Шрі-Ланка, Південно-Африканська Республіка). Вона відрізняється і від чистої унітарної держави, і від федерації (оскільки автономії не є суб'єктами федерації).

*Конституюється вона як унітарна, але має деякі риси федерації у вигляді ширшої, ніж в унітарній державі, компетенції місцевих властей*.

Територіальні фракції регіональної держави не приймають власних конституцій, але мають власні обрані громадянами збори і власну адміністрацію. Збори мають право приймати закони із ряду місцевих питань (охорона природи та культурної спадщини, сільське господарство, туризм тощо).

Слід зауважити, що відома ще одна **історична форма державно-територіального устрою** – **імперія**.

*Вона складається з нерівноправних частин*: ***метрополії*** – центру держави, в підпорядкуванні якої є ***колонії***.

*Владні повноваження належать виключно метрополії*. Для правового статусу як колонії, так і її населення, характерна дискримінація – обмеження в правах.

До найбільших за площею та впливом імперій належали Британська, Іспанська, Французька, Російська імперії.

Національно-визвольний рух у колоніях привів до появи нових національних держав та розпаду імперій.

**Питання 4. Поняття та види форми державного (політичного) режиму.**

**Форма державного режиму** – сукупність прийомів, методів, форм та способів здійснення державної влади.

Характер державного режиму визначається не тільки правовими нормами, а й існуючою в країні політичною системою, рівнем політичної та правової культури населення. Визначальним чинником слугує характер державної влади.

Існує багато класифікацій державного режиму.

Так, ***за характером органів, що визначають політику держави***, розрізняють *цивільні* та *військові* режими.

***Залежно від взаємин між державою і церквою*** розрізняють *світські* та *теократичні* режими.

**Найбільш поширеною є класифікація державного режиму*, заснована на рівні захисту прав і свобод громадян та ступеня допуску населення до управління державою***. За цією інтегральною підставою **розрізняють**:

1. *Демократичний режим, для якого характерні*:
* реальність політичних прав і свобод громадян;
* політичний та ідеологічний плюралізм;
* формування органів влади шляхом вільних загальних виборів;
* розподіл влади;
* діяльність і влади, і опозиції в строго конституційних рамках.

(Наприклад, сучасні розвинуті держави – Велика Британія, Німеччина).

1. *Авторитарний режим, що має такі ознаки*:
* обмеження об'єму політичних прав і свобод;
* обмежений політичний та ідеологічний плюралізм (наприклад, дозволяється існування тільки двох партій);
* фактична, а деколи і формальна відсутність розподілу влади;
* недемократичний характер виборів (відсутність реальної можливості вибору).
* сильна виконавча влада, як правило, заснована на особі лідера.

(Авторитарний режим може бути заснований на праві, моральних засадах, але його не можна все ж таки віднести до режимів, де населення бере участь в управлінні, а влада здійснюється найбільш ефективним способом. Яскравий приклад – режим Наполеона за часів Першої імперії у Франції. Сьогодні низка авторитарних режимів існує де-факто на пострадянському просторі: Російська Федерація, Білорусь та ін.).

1. *Тоталітарний режим, для якого є характерним*:
* принципова відмова від ідеї прав людини і громадянина;
* пріоритет партії або держави в системі соціальних цінностей;
* однопартійна політична система і заборона існування опозиції;
* наявність загальнообов'язкової державної ідеології;
* формальність і декоративний характер виборів;
* принципова відмова від розподілу влади;
* вождізм, сакралізація (обожнювання) лідера;
* повний (тотальний) контроль держави над усіма сферами життя суспільства та інше.

(Тут яскравими прикладами є нацистська Німеччина, фашистська Італія).

**Зазвичай, говорячи про державний (політичний) режим, говорять про два його інтегральні різновиди**:

**А)** ***Демократичний державний режим***.

**Б)** ***Недемократичний*** (що має, у свою чергу, різновиди: авторитарний, бюрократичний, тоталітарний, расистський, фашистський та ін.).