1. ***Соціальний захист дітей та молоді***

## План

* + 1. Соціальний захист дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування.
		2. Соціальна підтримка молоді.
		3. Зарубіжний досвід у розв’язанні проблеми сирітства.

## Соціальний захист дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування

Ставлення суспільства до своїх дітей відображає загальний рівень за- хисту та поваги прав людини. Якщо держава піклується про своє майбутнє покоління, вона має створити належні умови для нормального розвитку ді- тей та всебічного розкриття їхніх здібностей. На жаль, не всі діти в Україні живуть у сім’ях. Через різні обставини є діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування.

У нових соціально-економічних умовах проблеми захисту прав дітей- сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, не тільки не втратили своєї актуальності, але й набули особливої гостроти. За офіційними даними, на 1 січня 2016 р. в Україні проживає понад 73 тис. дитини-сироти, близько 5 тис. дітей стали сиротами через військові дії. Лише 20–23 % – сироти, інші – діти, які є сиротами за живих батьків, і діти, позбавлені батьківського піклу- вання. Із загальної кількості майже 52 тис. дітей перебувають під опікою найближчих родичів, в інтернатних закладах лишають близько 6 тис. дітей, 25 тис. дітей – із родин, які опинились у складних життєвих обста- винах і не можуть виховувати дітей, 18 тис. дітей можуть бути усиновлені.

Для посилення уваги суспільства до проблем дітей-сиріт і дітей, по- збавлених батьківського піклування, захисту їхніх прав і законних інте- ресів, створення умов для реалізації права кожної дитини на виховання в сім’ї Указом Президента від 11 грудня 2007 р. 2008 рік було оголошено в Україні Роком підтримки національного усиновлення та інших форм сі- мейного виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклу- вання. В Указі Президента України «Про заходи щодо забезпечення захис- ту прав і законних інтересів дітей» від 5 травня 2008 р. визначено основні напрями державної політики у сфері охорони дитинства, захисту прав і за- конних інтересів дітей, у тому числі дітей-сиріт та дітей, позбавлених бать- ківського піклування, які потребують особливої уваги з боку держави.

Відповідно до ч. 3 ст. 52 Конституції України, утримання та вихован- ня дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, покладається на державу.

Правові, організаційні, соціальні засади та гарантії державної під- тримки дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, молоді

серед дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, визна- чаються ст. 3 Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» від 13.01.2005 № 2342-IV, який набрав чинності 13 січня 2005 р. і є складовою частиною законодавства про охорону дитинства (далі – За- кон № 2342).

Юридичне визначення соціальних категорій дітей-сиріт та дітей, по- збавлених батьківського піклування, передбачено у ст. 1 Закону № 2342.

Так, ***дитина-сирота* –** це дитина, в якої померли чи загинули батьки; діти, позбавлені батьківського піклування, – діти, які залишилися без пік- лування батьків у зв’язку із позбавленням їхніх батьківських прав, відіб- ранням у батьків без позбавлення батьківських прав, визнанням батьків безвісно відсутніми або недієздатними, оголошенням їх померлими, відбу- ванням покарання в місцях позбавлення волі та перебуванням їх під вар- тою на час слідства, розшуком їх органами внутрішніх справ, пов’язаним з ухиленням від сплати аліментів та відсутністю відомостей про їх місцезна- ходження, тривалою хворобою батьків, яка перешкоджає їм виконувати свої батьківські обов’язки, а також підкинуті діти, батьки яких невідомі; діти, від яких відмовилися батьки, та безпритульні діти.

Відсутність одного чи обох батьків або батьківського піклування, що підтверджується відповідними документами, визначає юридичний статус дитини і є підставою для одержання такими дітьми матеріального забезпе- чення і пільг, передбачених законодавством.

***Статус дитини-сироти та дитини, позбавленої батьківського піклування,* –** визначене відповідно до законодавства становище дитини, яке надає їй право на повне державне забезпечення і отримання передбаче- них законодавством пільг та яке підтверджується комплектом документів, що засвідчують обставини, через які дитина не має батьківського піклу- вання (ст. 1 згаданого Закону).

Згідно із цією статтею, законодавчо визначені терміни:

**– *державні соціальні стандарти*** для дітей-сиріт та дітей, позбавле- них батьківського піклування, а також осіб із їх числа, це встановлені за- конами, іншими нормативно-правовими актами мінімальні норми і норма- тиви забезпечення дітей-сиріт, дітей, які залишилися без батьківського піклування, та осіб з їх числа;

* ***особи із числа дітей-сиріт*** та дітей, позбавлених батьківського піклу- вання, – особи віком від 18 до 23 років, у яких у віці до 18 років померли або загинули батьки, та особи, яких зараховано до дітей, позбавлених бать- ківського піклування;
* ***державне утримання*** дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб із їх числа – повне забезпечення відповідно до держав- них соціальних стандартів матеріальними та грошовими ресурсами дітей- сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб із їх числа для

задоволення їхніх життєво необхідних потреб і створення умов для нор- мальної життєдіяльності.

***Формами влаштування дітей-сиріт*** та дітей, позбавлених батьків- ського піклування, є: усиновлення; встановлення опіки, піклування; пере- дача до прийомної сім’ї, дитячих будинків сімейного типу, до закладів для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Державні соціальні стандарти для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, встановлюються незалежно від того, де така ди- тина перебуває на утриманні та вихованні, на рівні, не меншому за встанов- лений прожитковий мінімум для осіб відповідного віку.

### Державні соціальні стандарти і нормативи встановлюються щодо:

* мінімального матеріального забезпечення, витрат на харчування, одяг та взуття;
* житлового забезпечення на рівні, не нижчому за встановлені у Жит- ловому кодексі Української РСР нормативи;
* житлового забезпечення таких дітей після завершення їх виховання в різних формах влаштування після досягнення ними 18-річного віку, якщо вони не мають свого житла відповідно до житлових нормативів або мають житло із характеристиками, нижчими за встановлені житлові нормативи;
* мінімального стандарту щодо забезпечення гарантованого першого робочого місця, яке не може бути змінене за бажанням роботодавця протягом трьох років з моменту початку такої роботи, а в разі неможливості надання такого робочого місця – встановлення грошової компенсації на цей період, яка виплачується особі з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківсько- го піклування, за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;
* мінімального стандарту разової державної фінансової допомоги у разі закінчення такими дітьми виховного, навчального закладу чи у зв’язку із закінченні перебування таких дітей у різних формах влаштування після досягнення ними 18-річного віку;
* мінімального стандарту щомісячного утримання таких дітей та осіб із їх числа за умови навчання їх у ВНЗ до досягнення ними 23-річного віку або до закінчення відповідних навчальних закладів;
* мінімального стандарту медичного обслуговування; мінімального стандарту забезпечення таких дітей іграшками, що сприяють розвитку, спортивним інвентарем, газетами і журналами відповідно дитячого, юна- цького, загально пізнавального та виховного спрямування;
* мінімального стандарту забезпечення дитини до надання їй статусу дитини-сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування; мінімаль- ного стандарту грошового забезпечення батьків-вихователів, прийомних батьків.

Кабінет Міністрів України може встановлювати інші додаткові міні- мальні соціальні стандарти, нормативи споживання й нормативи забезпе- чення для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Допомога й утримання таких дітей не можуть бути нижчими за вста- новлені мінімальні стандарти, що забезпечують кожній дитині рівень життя, необхідний для фізичного, розумового, духовного, морального та соціаль- ного розвитку на рівні, не нижчому за встановлений прожитковий мінімум для таких осіб.

Ст. 8 Закону № 2342 передбачає, що держава здійснює ***повне забезпе- чення*** дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб із їх числа.

Право на повне державне забезпечення в навчальних закладах мають діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, віком до 18 років та особи з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклуван- ня, у разі продовження навчання до 23 років або до закінчення відповідних навчальних закладів.

Особам із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського пік- лування, які навчаються, крім повного державного забезпечення виплачу- ється соціальна стипендія в порядку та розмірі, встановлених Кабінетом Міністрів України, також виплачується 100 % заробітної плати, яка нара- хована в період виробничого навчання та виробничої практики. Особам із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які на- вчаються, до завершення навчання виплачується щорічна допомога для придбання навчальної літератури в розмірі трьох місячних стипендій. Ви- плата зазначеної допомоги здійснюється протягом 30 днів після початку навчального року за рахунок коштів, що передбачаються для навчальних закладів у відповідних бюджетах.

Під час надання особам із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які навчаються, академічної відпустки за медич- ним висновком за ними зберігається на весь період академічної відпустки повне державне забезпечення та виплачується стипендія. Навчальний за- клад сприяє організації їхнього лікування.

Випускники навчальних закладів із числа дітей-сиріт та дітей, позбав- лених батьківського піклування, забезпечуються за рахунок навчального закладу або відповідної установи органів праці та соціального захисту на- селення одягом і взуттям, а також одноразовою грошовою допомогою в розмірі не менше шести прожиткових мінімумів для осіб відповідного віку. Нормативи забезпечення одягом і взуттям затверджуються Кабінетом Мі- ністрів України. За бажанням випускників навчальних закладів їм може бути видана грошова компенсація в розмірі, необхідному для придбання одягу і взуття.

Вартість повного державного забезпечення у грошовому еквіваленті для дітей віком від народження до 3 років, від 3 до 7 років, від 7 до 10 ро- ків, від 10 до 14 років, від 14 до 18 років та осіб із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, до 23 років визначається відповідно до Закону України «Про прожитковий мінімум».

Щороку Законом України про державний бюджет затверджується обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім’ях за принципом «гроші ходять за дитиною».

Державні соціальні стандарти, нормативи споживання, нормативи за- безпечення є однаковими для всіх дітей-сиріт та дітей, позбавлених бать- ківського піклування, а також осіб із їх числа, незалежно від форми їх влаштування та утримання, і затверджуються відповідно до законодавства. Оскільки на повне державне забезпечення мають право діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, відповідна служба у справах ді- тей зобов’язана протягом двох місяців підготувати комплект документів, який підтверджує набуття дитиною статусу дитини-сироти, дитини, позбав-

леної батьківського піклування.

Нині діють такі постанови Кабінету Міністрів України, спрямовані на поліпшення соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьків- ського піклування:

* від 5 квітня 1994 р. № 226 «Про поліпшення виховання, навчання, соціального захисту та матеріального забезпечення дітей-сиріт і дітей, по- збавлених батьківського піклування»;
* від 4 квітня 2007 р. № 605 «Про проведення експерименту з призна- чення і виплати державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, по- збавлених батьківського піклування, які перебувають під опікою (піклу- ванням) і проживають у сім’ях опікунів (піклувальників), за принципом

«гроші ходять за дитиною»;

* від 20.08.2014 № 354 «Про внесення змін до Порядку призначення і виплати державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавле- них батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сі- мейного типу та прийомних сім’ях за принципом «гроші ходять за дитиною».

***Державна соціальна допомога на дітей-сиріт та дітей, позбавле- них батьківського піклування*** являє собою грошове забезпечення бать- кам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у ди- тячих будинках сімейного типу та прийомних сім’ях. Розмір державної со- ціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклу- вання, становить *два прожиткових мінімуми для дітей відповідного віку.*

У разі, коли дитині виплачуються призначені в установленому порядку пенсія, аліменти, стипендія, державні допомоги, розмір соціальної допомоги визначається як різниця між двома прожитковими мінімумами для дитини відповідного віку та розміром зазначених виплат за попередній повний мі- сяць на момент влаштування дитини у дитячий будинок сімейного типу або прийомну сім’ю.

Розмір грошового забезпечення становить 35 % двох ПМ для дітей від- повідного віку на кожну дитину-вихованця та кожну прийомну дитину і не залежить від пенсії, аліментів, стипендії чи державної допомоги на кожну дитину-вихованця та на кожну прийомну дитину.

Сумарний обсяг грошового забезпечення не має перевищувати п’яти прожиткових мінімумів для працездатної особи і розподіляється між бать- ками-вихователями рівними частинами за їх згодою. Розмір грошового за- безпечення одному з прийомних батьків не має перевищувати 1,5 прожит- кового мінімуму для працездатної особи. Якщо є посвідчення особи, що проживає, працює або навчається на території населеного пункту, якому надано статус гірського, то розмір державної соціальної допомоги та гро- шового забезпечення збільшується на 20 %.

Держава також надає ***одноразові грошові допомоги***, зокрема такі:

* після досягнення 18-річного віку;
* після закінчення навчального закладу за умови працевлаштування;
* грошова допомога при вступі до навчального закладу;
* щорічна допомога для придбання навчальної літератури;
* матеріальна допомога.

***Одноразова допомога дітям-сиротам та дітям, позбавленим бать- ківського піклування, після досягнення ними 18-річного віку*** надається в розмірах і порядку, визначених Кабінетом Міністрів України. Розмір до- помоги щороку встановлюється Кабінетом Міністрів України. Максималь- ний розмір державної соціальної допомоги на дітей сиріт та дітей, позбав- лених батьківського піклування, у 2017 р. наведено в табл. 3.5.

Таблиця 3.5

## Державна соціальна допомога на дітей сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування в 2017 р.

|  |  |
| --- | --- |
| Категорія одержувачів | Максимальний розмір грошової допомоги |
| з 01.2017 | з 05.2017 | з 12.2017 |
| на дітей віком до 6 років | 2710 | 2852 | 2984 |
| від 6 до 18 років | 3378 | 3554 | 3720 |
| від 18 до 23 років | 3200 | 3386 | 3524 |

Із метою виділення бюджетних коштів Міністерство освіти і науки України щороку під час підготовки проекту державного бюджету подає до Міністерства фінансів України дані про кількість дітей-сиріт і дітей, позбав- лених батьківського піклування, в розрізі районів, міст і міст обласного значення. Кошти для виплати одноразової допомоги передбачаються в державному бюджеті відповідно до обсягів міжбюджетних трансфертів вищевказаним територіальним одиницям на фінансування освіти.

Органами, що виплачують одноразову допомогу, є районні (міські) відділи (управління) освіти. Саме до них діти-сироти і діти, позбавлені бать- ківського піклування, після досягнення 18 років мають звертатися з відпо- відними заявами під час пред’явлення паспорта. Порядок надання допомо- ги спрощений і не потрібно збирати й подавати ніяких документів. Допо- мога надається в готівковій формі.

Держава встановила механізм регулювання виплати одноразової гро- шової допомоги. Для цього служби у справах дітей районного рівня скла- дають списки дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, яким у поточному році виповнилося 18 років. Ці списки подають до районних (міських) відділів (управлінь) освіти за місцем знаходження обліково- статистичних карток таких дітей. Оскільки заявники самі звертаються за допомогою, то служби у справах дітей зобов’язані повідомити таких дітей про строки, протягом яких можна отримати одноразову допомогу та адресу відділу (управління) освіти, де і буде прийняте рішення про її виплату. У разі неотримання з будь-яких причин дитиною одноразової допомоги в установлений термін вона може бути виплачена протягом трьох років. Пра- во на отримання одноразової допомоги для недієздатної особи має піклу- вальник, призначений в установленому порядку.

До [Постанови Кабінету Міністрів України від 25.08.2005р. № 823](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/823-2005-%D0%BF)

[«Про затвердження Порядку надання одноразової допомоги дітям-сиротам](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/823-2005-%D0%BF) [і дітям, позбавленим батьківського піклування, після досягнення 18-річного](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/823-2005-%D0%BF) [віку»](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/823-2005-%D0%BF) у 2015 р., в п. 5 внесено таке формулювання: «У разі переміщення дитини-сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування, якій у поточному році виповнюється 18 років, з тимчасово окупованої території України або району проведення антитерористичної операції чи населеного пункту, що розташований на лінії зіткнення, служба у справах дітей за міс- цем її виявлення включає таку дитину до зазначеного списку для отриман- ня одноразової допомоги».

***Одноразова грошова допомога дітям-сиротам та дітям, позбавле- ним батьківського піклування, після закінчення навчального закладу за умови працевлаштування.*** Діти-сироти і діти, позбавлені батьківського піклування, що перебувають під опікою (піклуванням) під час працевлаш- тування після закінчення навчального закладу їм виплачується одноразова грошова допомога в розмірі 6 прожиткових мінімумів, а також видається одяг і взуття на суму не менше 16 неоподаткованих мінімумів доходів гро- мадян. За бажанням випускникам навчальних закладів можу бути виплачена грошова компенсація у розмірі, необхідному для придбання одягу і взуття.

***Грошова допомога при вступі до навчальних закладів.*** Нині дітям- сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, особам із числа ді- тей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, учням та студен- там (у тому числі випускникам професійних навчально-виховних закладів і

вищих навчальних закладів І–ІІ рівня акредитації) під час вступу до про- фесійних навчально-виховних закладів усіх рівнів акредитації видається грошова допомога в розмірі не менш як 2,5 неоподаткованого мінімуму доходів громадян.

***Щорічна допомога для придбання навчальної літератури*** дітям- сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, учням та студентам, які в період навчання у віці від 18 до 23 років залишилися без батьків, до завершення навчання виплачується в розмірі трьох мінімальних ординар- них (звичайних) академічних стипендій. Виплата зазначеної допомоги проводиться протягом 30 днів після початку навчального року за рахунок коштів, що передбачаються для навчальних закладів у відповідних бюджетах.

***Матеріальна допомога.*** Відповідно до ч. 5 ст. 25 Закону України

«Про охорону дитинства» від 26 квітня 2001 р. № 2402-ІІІ, держава гаран- тує матеріальну допомогу на дітей, які перебувають під опікою чи піклу- ванням, у дитячих будинках сімейного типу, прийомних сім’ях у порядку, встановленому законодавством України.

Згідно з пп. 3 п. 13 Постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 1994 р. № 226 в редакції Постанови Кабінету Міністрів України від 30 сер- пня 2003 р. № 1381, учням професійних навчально-виховних закладів і студентам вищих навчальних закладів з числа дітей-сиріт та дітей, позбав- лених батьківського піклування, щорічно надається матеріальна допомога за рахунок стипендіального фонду, а також коштів, передбачених на утри- мання зазначених закладів, у розмірі, не менш як 8 неоподаткованих міні- мумів доходів громадян.

Розроблено чимало проектів щодо вдосконалення системи соціального забезпечення дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. Ще у 2008 р. було внесено низку законопроектів до Верховної Ради. Серед них – зміни до Закону «Про державну допомогу сім’ям з дітьми», що пе- редбачають матеріальні стимули для всиновлювачів: запровадження одно- разової допомоги при всиновленні дитини (незалежно від її віку) у розмірі допомоги при народженні дитини; щомісячну допомогу на всиновлену ди- тину до досягнення нею 18-річного віку; збільшення до 2 прожиткових мі- німумів розміру виплат соціальної допомоги на дітей, які перебувають під опікою (піклуванням). У разі всиновлення двох і більше дітей допомога надається на кожну дитину. На реалізацію цього в Держбюджеті-2008 було закладено 125 млн грн. Із 1 січня 2009 р. запроваджено допомогу громадя- нам України при усиновленні дитини у такому ж розмірі, як і при на- родженні першої дитини, та збільшено розмір державної допомоги на ді- тей, які виховуються під опікою.

Однак лише підвищенням розміру допомоги не досягти кардинальних змін у поліпшенні добробуту багатодітних сімей. Наприклад, замість до- помоги можна звільнити сім’ю від оподаткування. Хоча насамперед необ-

хідно забезпечити всіх працездатних членів родини роботою. Тоді вони зможуть утримувати сім’ю та виховувати дітей.

Із метою розширення практики утворення прийомних сімей як нової форми сімейного виховання дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, Кабінет Міністрів України прийняв Постанову Кабінету Міні- стрів «Про затвердження Положення про прийомну сім’ю» від 26 квітня 2002 р. № 565 та відповідне положення про прийомну сім’ю. Документи є чинними зі змінами.

Прийомним батькам вже два роки поспіль виплачується грошове за- безпечення – на зразок заробітної плати вихователів дитячих будинків. Але донедавна вони не мали права на пенсійне забезпечення, оскільки не спла- чували внески до Пенсійного фонду. Починаючи з 2008 р. у видатках держбюджету передбачено кошти для сплати пенсійних внесків за кожну особу, яка бере на виховання дитину. Той час, який вони витратили на прийомних дітей, прирівнюватиметься до трудового стажу, що дає право на пенсійне забезпечення.

Розглянемо порядок нарахування та сплати єдиного внеску батькам- вихователям і прийомним батькам, які не працюють та отримують пенсію за віком і грошове забезпечення відповідно до законодавства.

У п. 10 ст. 4 Закону про ЄСВ платниками єдиного внеску визначено батьків-вихователів дитячих будинків сімейного типу, прийомних батьків, якщо вони отримують грошове забезпечення згідно із законодавством. В абз. 2 п. 4 ч. 1 ст. 7 цього Закону визначено, що вищезазначені платники звільняються від сплати ЄСВ із сум отриманих ними грошового забезпе- чення, допомоги або компенсації.

Відповідно до Порядку № 178, єдиний внесок за осіб батьків – вихо- вателів дитячих будинків сімейного типу, прийомних батьків, якщо вони отримують грошове забезпечення (*якщо вони не працюють*), нараховуєть- ся на суму грошового забезпечення за базовий звітний період. Сума нара- хованого єдиного внеску за таких осіб нараховується в розмірі не менше мі- німального страхового внеску за кожну особу, встановленого законом, крім випадків, коли таким особам одночасно нараховується єдиний внесок як особам, зазначеним у пп. 1, 2 або 3 п. 1 Порядку № 178.

У разі коли період, за який нараховується єдиний внесок згідно з цим Порядком, становить менш як один календарний місяць, єдиний внесок роз- раховується в розмірі, пропорційному кількості календарних днів місяця, за який сплачуються такі внески.

Обчислення єдиного внеску для цієї категорії провадиться районними (міськими) управліннями праці та соціального захисту населення (далі – страхувальник). Сплата єдиного внеску здійснюється шляхом перераху- вання відповідних сум із рахунків страхувальника на рахунки територіаль- них органів ДФС за їх місцезнаходженням за рахунок коштів, з яких ви- плачується грошове забезпечення.

Згідно з п. 9 Порядку № 178, сплата ЄСВ припиняється з дати працев- лаштування або настання непрацездатності. У разі зміни обставин, перед- бачених пп. 2 п. 9 цього Порядку, сплата єдиного внеску поновлюється з дати цієї зміни.

Згідно з абз. 24 ст. 1 Закону про пенсійне страхування, пенсіонер – це особа, яка отримує пенсію, довічну пенсію або члени її сім’ї, які отримують пенсію у разі смерті цієї особи у випадках, передбачених цим Законом. Врахо- вуючи викладене, якщо батьки – вихователі дитячих будинків сімейного типу, прийомні батьки починають отримувати будь-який із видів пенсійних виплат, сплата єдиного внеску припиняється з дати настання непрацездатності.

Допомога вихованцям дитячих будинків. Якщо раніше дитині, яка за- лишалася на повному державному утриманні, допомога при її народженні не виплачувалася, то тепер на сироту відкривається персональний рахунок, на який перераховуються всі передбачені соціальні виплати. Тож після до- сягнення повноліття ці кошти вихованець може отримати з інвестиційним доходом. Коштами дітей, яких усиновили чи перейшли під опіку, в інтересах дитини мають право скористатися прийомні батьки або опікуни.

Постановою Кабінету Міністрів України від 4 червня 2015 р. № 389 затверджено Порядок надання пільг окремим категоріям громадян з ураху- ванням середньомісячного сукупного доходу сім’ї, дія якого поширюється на багатодітні сім’ї, дитячі будинки сімейного типу та прийомні сім’ї, в яких не менше року проживають троє або більше дітей, сім’ї, враховуючи тих, над якими встановлено опіку чи піклування.

Нині у сімейних формах виховання перебуває понад 73 тис. дітей, що становить 87,5 % від загальної кількості дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. Лише 10 % дітей-сиріт та дітей, позбавлених бать- ківського піклування, виховується в інтернатних закладах.

Закон дає змогу підприємствам, організаціям, фондам, окремим грома- дянам надавати прийомним сім’ям і дитячим будинкам сімейного типу ма- теріальну і фінансову допомогу. Варто поширювати й розвивати різні фор- ми благодійництва, вдаватись і до міжнародної підтримки, адже часто кош- тів у місцевих бюджетах для створення цих закладів буває обмаль.

## Соціальна підтримка молоді

Початок ХХІ ст. ознаменований різким загостренням соціальних проб- лем молоді у різних країнах світу. У більшості з них молодь приблизно вдвічі частіше, ніж представники старших вікових категорій, опиняється в маргінальному становищі, досить великою є її частка в когорті безробіт- них, найнижчими показниками характеризується рівень її доходів і старто- ві можливості отримання освіти та самоствердження. В умовах формуван- ня ринкового середовища вітчизняна молодь вимагає особливої соціальної підтримки та соціального захисту, оскільки перебуває в стані формування й утвердження життєвих позицій, складає більше половини працездатного

населення держави, має свої орієнтації, інтереси і потреби, болісно відчу- ває на собі тягар економічної кризи та недостатність державних асигнувань на соціальні потреби. Водночас молодь – це майбутнє держави, а тому від забезпечення стартових умов її діяльності залежить подальший розвиток нинішнього суспільства та майбутніх поколінь.

Правову основу молодіжної державної політики в Україні зосередже- но в базових законодавчих актах: «Декларація про загальні засади держав- ної молодіжної політики в Україні», законах України «Про охорону дитин- ства», «Про соціальну роботу з дітьми та молоддю». З метою соціальної підтримки молоді в Україні прийнято Закон України «Про сприяння соціаль- ному становленню та розвитку молоді в Україні», в якому визначені загаль- ні засади створення організаційних, соціально-економічних, політико- правових умов соціального становлення та розвитку молодих громадян України в інтересах особистості, суспільства та держави, основні напрями реалізації державної молодіжної політики в Україні.

Для посилення ефективності державної політики розроблено і при- йнято ряд нормативно-правових актів, які зосереджуються на певних спе- ціалізованих сферах, до яких належать закони України: «Про додаткові за- ходи забезпечення працевлаштування молоді», «Про молодіжні та дитячі громадські організації», «Про освіту» тощо. Посилюють законодавчу під- тримку укази Президента України та постанови Кабінету Міністрів Украї- ни. Зокрема, Указ № 616/2008 «Про проведення у 2009 році в Україні Року молоді». Основні права й обов’язки молоді, як і інших громадян України, зафіксовано в Конституції України (ст. 53).

У Законі України «Про сприяння соціальному становленню та розвит- ку молоді в Україні» вживаються такі терміни:

* *молодь* – це громадяни України віком від 14 до 35 років;
* *неповнолітні* – громадяни віком до 18 років;
* *соціальне становлення молоді* – процес різнобічного включення мо- лоді в життєдіяльність суспільства як системи, сприйняття її як елементові цієї системи;
* *перше робоче місце* – місце роботи молодих громадян після закінчення будь-якого навчального закладу або припинення навчання в ньому, завер- шення професійної підготовки і перепідготовки, а також після звільнення зі строкової військової служби або альтернативної (невійськової) служби;
* *молодіжні центри праці* – спеціалізовані державні установи, які ство- рюються з метою вирішення питань працевлаштування молоді, забезпечен- ня її зайнятості у вільний від навчання час, сприяння розвитку молодіжних ініціатив у трудовій сфері, перенавчання та підвищення кваліфікації молоді;
* *молода сім’я* – подружжя, в якому вік чоловіка та дружини не пере- вищує 35 років, або неповна сім’я, в якій мати (батько) віком до 35 років;
* *центри соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді* – спеціальні за- клади, що надають соціальні послуги сім’ям, дітям та молоді, які перебу- вають у складних життєвих обставинах та потребують сторонньої допомоги;
* *молодіжні громадські організації* – об’єднання громадян віком від 14 до 35 років, метою яких є здійснення і захист своїх прав і свобод та задо- волення політичних, економічних, соціальних, культурних та інших спіль- них інтересів;
* *молодіжні трудові загони* – тимчасові формування, створені з ме- тою забезпечення вторинної зайнятості молоді у вільний від навчання час.

За даними Державного комітету статистики, в Україні налічується близько 15 млн людей молодого віку. Із них 10,7 млн проживають у містах, а 4,3 млн – сільська молодь.

### Принципи соціального становлення та розвитку молоді

Соціальне становлення та розвиток молоді базуються на таких основ- них принципах:

* повага до загальнолюдських цінностей, прав людини і народів, істо- ричних, культурних, національних особливостей України, її природи;
* безпосередня участь молоді у формуванні й реалізації політики та програм, що стосуються суспільства взагалі та молоді зокрема;
* врахування потреб молоді, співвіднесення їх реалізації з економіч- ними можливостями держави;
* доступність для кожного молодого громадянина соціальних послуг і рівність правових гарантій;
* відповідальність держави за створення умов щодо саморозвитку й самореалізації молоді;
* єдність зусиль держави, всіх верств суспільства, політичних і гро- мадських організацій, підприємств, установ, організацій та громадян у справі соціального становлення та розвитку молоді;
* відповідальність кожного молодого громадянина перед суспільством і державою за додержання Конституції України і законодавства України.

Координаційну роль щодо проведення державної політики у сфері со- ціального становлення та розвитку молоді здійснює Міністерство у спра- вах сім’ї, молоді та спорту, яке забезпечує її реалізацію, несе відповідаль- ність за її виконання. Місцеві органи виконавчої влади утворюють у своє- му складі відповідні органи з реалізації державної молодіжної політики.

Міністерство у справах сім’ї, молоді та спорту разом з іншими орга- нами виконавчої влади розробляє, а Кабінет Міністрів України затверджує соціальні норми та нормативи щодо соціального становлення і розвитку молоді, додержання й виконання яких обов’язкове для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, об’єднань громадян, а також під- приємств, установ та організацій незалежно від форм власності, фізичних осіб, які використовують найману працю.

### Фінансування заходів щодо соціального становлення та розвитку молоді

Фінансування заходів щодо соціального становлення й розвитку мо- лоді здійснюється за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, інших джерел, не заборонених законодавством.

Верховна Рада України під час затвердження Державного бюджету України передбачає в ньому кошти на соціальне становлення та розвиток молоді. Розпорядником цих коштів є спеціально вповноважений централь- ний орган виконавчої влади.

Органи місцевого самоврядування під час затвердження місцевих бю- джетів передбачають видатки на здійснення заходів щодо соціального ста- новлення та розвитку молоді.

У державному та місцевих бюджетах згідно із законодавством перед- бачаються цільові кошти на реалізацію молодіжних і дитячих програм, які сприяють соціальному становленню та розвитку молоді.

Для підтримки соціального становлення та розвитку молоді утворю- ються центри соціальних служб для сім’ї, дітей, молоді та їх спеціалізовані формування.

### Праця молоді

Держава гарантує працездатній молоді рівне з іншими громадянами право на працю. Особливості праці неповнолітніх встановлюються законо- давством.

Держава забезпечує працездатній молоді надання першого робочого місця на строк не менше двох років після закінчення або припинення на- вчання у загальноосвітніх, професійно-технічних і вищих навчальних за- кладах, завершення професійної підготовки і перепідготовки, а також після звільнення зі строкової військової або альтернативної (невійськової) служ- би. Дворічний строк першого робочого місця обчислюється з урахуванням часу роботи молодого громадянина до призову на строкову військову або альтернативну (невійськову) службу.

Молоді громадяни, які звернулися до державної служби зайнятості в пошуках роботи, одержують безплатну інформацію та професійну консуль- тацію з метою вибору виду діяльності, професії, місця роботи, а також за потреби проходять професійну підготовку і перепідготовку.

Держава сприяє створенню молодіжних центрів праці (агентств, бірж, бюро тощо) для забезпечення працевлаштування молоді, реалізації про- грам професійного навчання та вдосконалення професійної майстерності. Типове положення про молодіжні центри праці затверджується Кабінетом Міністрів України.

Квота робочих місць для працевлаштування молоді визначається міс- цевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування в межах, встановлених Законом України «Про зайнятість населення». Праце- влаштування молоді з інвалідністю здійснюється в межах нормативів робо- чих місць для забезпечення працевлаштування інвалідів, визначених згідно із Законом України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні». У разі відмови під час прийняття на роботу молодих громадян у ме-

жах встановленої квоти з підприємств, установ та організацій стягується штраф у п’ятдесятикратному розмірі неоподатковуваного мінімуму дохо-

дів громадян за кожну таку відмову. Ці кошти спрямовуються до Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття і використовуються для надання роботодавцям дотацій на створення додаткових робочих місць для молоді та її професійну підго- товку і перепідготовку.

Державна служба зайнятості разом із органами виконавчої влади, центрами соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді надає учням, студен- там та аспірантам денної форми навчання допомогу в працевлаштуванні у позанавчальний час.

Держава забезпечує умови для вторинної зайнятості молоді. Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до законо- давства можуть встановлювати додаткові пільги щодо прибуткового податку з громадян студентам та учням, які працюють у складі студентських та уч- нівських трудових загонів на сільськогосподарських роботах чи на інших видах робіт, на підприємствах державної або комунальної форми власності.

Молодіжні центри праці, що діють відповідно до типового положення, а також громадські молодіжні організації за наявності в них відповідного дозволу, виданого державною службою зайнятості, сприяють працевлаш- туванню молоді, у тому числі учнів, студентів, аспірантів у позанавчаль- ний час, надають послуги, пов’язані з профорієнтацією та підготовкою до роботи за новою професією.

Державна служба зайнятості надає місцевим органам виконавчої вла- ди, органам місцевого самоврядування, молодіжним центрам праці, центрам соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді інформацію про наявність віль- них робочих місць (вакантних посад), у тому числі призначених для праце- влаштування інвалідів.

Держава гарантує надання роботи за фахом на період не менше трьох років молодим спеціалістам – випускникам державних професійно- технічних і вищих навчальних закладів, потреба в яких була визначена державним замовленням. Однак досі наявна проблема невідповідності пот- реб ринку праці та системи фахової освіти.

Законодавчі норми, які регулюють сферу молодіжного працевлашту- вання, розгалужені. Закон України «Про забезпечення молоді, яка отримала вищу або професійно-технічну освіту, першим робочим місцем з наданням дотації роботодавцю» (вiд 04.11.2004 р. № 2150-IV) визначає механізм на- дання дотації роботодавцю, який зобов’язується працевлаштовувати випуск- ників навчальних закладів. Проте закон потребує чіткого визначення пере- ліку спеціальностей, які мають право на дотацію. Також необхідно внести зміни до закону з урахуванням регіональних особливостей ринку праці.

Закон України «Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні» (від 05.02.1993 р. № 2998-XII, остання редакція вiд 01.01.2017 р.) гарантує забезпечення соціально-економічних, політико- правових умов соціального становлення та розвитку молоді. З часу при- йняття Закон мав кілька суттєвих змін, які сприяли розширенню сфер та

засобів працевлаштування молоді. Закон регламентує створення та діяль- ність молодіжних центрів праці як альтернативних установ Державним центрам зайнятості. Також із метою вторинної зайнятості молоді, особливо учнівської та студентської, визначено правовий статус молодіжних трудо- вих загонів. Засновниками молодіжних трудових загонів можуть бути ор- гани виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, молодіжні гро- мадські організації, загальноосвітні, професійно-технічні і вищі навчальні заклади, молодіжні центри праці. Кабінетом Міністрів України затвердже- но Типове положення про молодіжні трудові загони.

Однак згаданий законодавчий акт залишає невирішеним питання рівно- правного забезпечення випускників державних і приватних освітніх закладів першим робочим місцем. Зберігається квота на основі державного замовлення.

### Підтримка підприємницької ініціативи молоді

Згідно зі ст. 8 Закону України № 2998-XII, держава підтримує і сприяє розвиткові підприємницької ініціативи та діяльності молоді, створенню молодіжних бізнес-центрів, бізнес-інкубаторів для реалізації програми під- готовки молоді до підприємницької діяльності, надання інформаційних і консультативних послуг. Із цією метою розробляється та реалізується сис- тема заходів підтримки підприємництва молоді, включаючи довгострокове пільгове кредитування, забезпечення виробничими приміщеннями, страху- вання комерційного ризику тощо.

Органи місцевого самоврядування можуть встановлювати за рахунок коштів, що надходять до місцевого бюджету, пільгову плату за реєстрацію підприємств, створених молодими громадянами та молодіжними громад- ськими організаціями.

Згідно зі ст. 9 Закону № 2998-XII, держава, враховуючи вартість про- житкового мінімуму та виходячи з реальних можливостей бюджету, під- вищує розміри допомоги сім’ям на неповнолітніх дітей, стипендій та ін- ших видів матеріального забезпечення молоді, яка отримує професійно- технічну, вищу освіту у відповідних навчальних закладах.

Для сприяння пріоритетним напрямам розвитку суспільства та з метою заохочення молоді до активної роботи у відповідних галузях держава вста- новлює заохочувальні стипендії та визначає інші форми підтримки молоді згідно із законодавством.

Матеріальне забезпечення, включаючи стипендії учнівської та студент- ської молоді, яка перебуває на повному державному забезпеченні, встанов- люється на рівні прожиткового мінімуму. Порядок виплати надбавок до стипендій за успіхи у навчанні, а також підвищених стипендій для певних категорій молоді встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Для учнів і студентів денної форми навчання загальноосвітніх, профе- сійно-технічних та вищих навчальних закладів державою гарантуються протягом року пільги на проїзд територією України залізничним, водним, автомобільним, міським (крім таксі) транспортом. Відповідні кошти пе-

редбачаються в Державному бюджеті України окремим рядком. Порядок надання зазначених пільг визначається Кабінетом Міністрів України. Органи місцевого самоврядування відповідно до законодавства можуть встановлювати порядок надання пільг на проїзд учнів і студентів у місцевому пасажирсько- му транспорті і передбачати відповідні видатки з місцевих бюджетів.

Молодіжні потреби вивчають не тільки держава, але й громадські орга- нізації. Соціологічне дослідження молоді «Молодь Україні: червень 2007 р.», проведене Державним інститутом розвитку сім’ї та молоді, зазначає него- товність молоді розпочати власну справу. 48 % опитаних не цікавить підп- риємницька діяльність і власний бізнес. 33 % респондентів зазначили, що хотіли б стати підприємцями, але їм заважають обставини. Лише 7 % опи- таної молоді визнали себе підприємцями. Серед перешкод на шляху від- криття власного бізнесу молодь назвала: відсутність первинного капіталу та недоступність кредитів – 58 % респондентів; високі податки – 36 %; складна економічна і політична ситуація – 23 % опитаних. Дослідження

«Молодь України-2015» було проведено на замовлення Міністерства молоді та спорту України та фінансової підтримки установ ООН в Україні – чле- нів Робочої групи ООН з молоді, зокрема Фонду народонаселення ООН (UNFPA), Програми розвитку ООН (UNDP), Дитячого фонду ООН (UNICEF), програми Волонтери ООН (UNV) та офісу Координатора сис- теми ООН. Метою дослідження є оцінка основних потреб і проблем моло- ді, а також оцінка відповідності державної молодіжної політики потребам української молоді. Цікаво, що результати цього опитування щодо став- лення до підприємницької діяльності, незначно відрізняються від наведе- них вище. Так, наприклад, відповідаючи на питання, чи хотіли б вони осо- бисто стати підприємцями, відкрити власний бізнес, більше третини із чи- сла представників української молоді зауважили, що хотіли б, проте їм за- важають різні обставини (38 %). 4 % респондентів вже є підприємцями (6 % серед чоловіків і 3 % серед жінок), 11 % планують стати підприємцями.

Кажучи про те, що саме стає на заваді організації власної справи або створенню власного підприємства, більшість опитаних вказали на складну економічну і політичну ситуацію та брак первинного капіталу (за 54 % опитаних), а також високі податки (41 %). Жінки частіше, ніж чоловіки, згадували високі податки, а також бар’єри особистого характеру, як-от: брак здібностей лідера, складнощі з пристосуванням до нових ринкових умов.

Затверджено Положення про Всеукраїнський конкурс бізнес-планів підприємницької діяльності серед молоді.

### Державна допомога молоді при вирішенні житлової проблеми

Держава забезпечує молодим людям рівне з іншими громадянами право на житло, сприяє молодіжному житловому будівництву, створенню молодіжних житлових комплексів тощо. Молоді сім’ї та молоді громадяни можуть одержувати за рахунок бюджетних коштів пільгові довгострокові державні кредити на будівництво і придбання житла, на оплату пайових

внесків під час вступу до молодіжних житлових комплексів, житлово- будівельних кооперативів, а також на ведення домашнього господарства. В Україні періодично переглядаються певні положення державної політики щодо забезпечення молоді житлом. Із метою сприяння проведенню дер- жавної житлової політики створено державну спеціалізовану фінансову установу «Державний фонд сприяння молодіжному житловому будів- ництву» (далі – ФондМЖБ), підпорядкований Кабінету Міністрів України. На виконання ст. 10 Закону України «Про сприяння соціальному станов- ленню та розвитку молоді в Україні» та з метою розв’язання проблем за- безпечення молодих сімей житлом Міністерству у справах сім’ї, молоді та спорту щорічно передбачаються кошти на програму пільгового довгостро- кового кредитування молодіжного житлового будівництва, яку реалізує Державний фонд сприяння молодіжному будівництву.

В Україні діє Державна програма забезпечення молоді житлом на 2013–2017 рр., затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 24 жовтня 2012 р. № 967, відповідно до якої молоді громадяни України мають можливість придбати житло у кредит на пільгових умовах.

Порядок надання пільгових довготермінових кредитів молодим сім’ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) чи придбання житла врегульований Положенням «Про порядок надання піль- гових довготермінових кредитів молодим сім’ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) і придбання житла», затвердже- ним Постановою Кабінету Міністрів України від 29 травня 2001 р. № 584 (діє в редакції від 08.05.2015 р.).

Органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування разом із під- приємствами, установами й організаціями розробляють і реалізують програми створення сприятливих житлово-побутових умов для молоді, яка проживає в гуртожитках. Під час відведення земельних ділянок для індивідуального жит- лового будівництва органи місцевого самоврядування затверджують квоти ділянок, які надаються молодим сім’ям для будівництво житла.

Інша програма Фонду МЖБ – часткова компенсація відсоткової ставки кредитів комерційних банків, наданих молодим сім’ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) і придбання житла.

Крім того, регіональні управління Фонду працюють над розробкою та за- твердженням регіональних програм забезпечення житлом педагогічних і на- уково-педагогічних працівників. Зазначені програми вже затверджено в Закар- патській, Вінницькій, Волинській, Сумській, Житомирській та Луганській об- ластях. У відповідних областях залучаються кошти місцевих бюджетів на пільгове кредитування педагогічних і науково-педагогічних працівників.

У 2009 р. прийнята Постанова Кабінету Міністрів України «Про спрямування коштів Стабілізаційного фонду на надання пільгових довго- строкових державних кредитів молодим сім’ям та одиноким молодим гро- мадянам для будівництва (реконструкції) і придбання житла», в якій зазна- чалось здійснити перерозподіл коштів Стабілізаційного фонду.

Щороку в законі про Державний бюджет України, приймається обсяг видатків за напрямом, передбаченим на спрямування їх на надання пільго- вих довгострокових державних кредитів молодим сім’ям та одиноким мо- лодим громадянам для будівництва (реконструкції) і придбання житла.

Молоді сім’ї, які не мають дітей, сплачують кредит із відсотковою ставкою у розмірі 3 % річних від суми заборгованості за кредитом. Молоді сім’ї, які мають одну дитину, звільняються від сплати відсотків за користу- вання кредитом; молодим сім’ям, які мають двох дітей, за рахунок бюджетних коштів, крім того, гаситься 25 % суми зобов’язань по кредиту, а молодим сім’ям, які мають трьох і більше дітей, – 50 % суми зобов’язань за кредитом.

Із народженням дітей молодій сім’ї, яка отримала кредит, може бути надано допомогу для погашення кредиту за рахунок коштів, що залиша- ються в розпорядженні підприємств, де працює молоде подружжя (мати або батько). Дія цієї статті поширюється на молодих вчених, на подружжя, в якому чоловік або дружина є молодим ученим, а також на неповні сім’ї, в яких мати (батько) – молодий учений, якщо зазначені молоді вчені є гро- мадянами України та працюють на державних підприємствах, у державних науково-дослідних (науково-технічних) установах та організаціях, вищих навчальних закладах, закладах післядипломної освіти III–IV рівнів акреди- тації на посадах наукових (науково-педагогічних) працівників, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, або навчаються за денною формою навчання в аспірантурі, ад’юнктурі, докторантурі.

Молодь, яка проживає у сільських населених пунктах і працює у сіль- ськогосподарському виробництві, переробній та галузі обслуговування аг- ропромислового комплексу, що функціонують у сільській місцевості, соці- альній сфері села й органах місцевого самоврядування в селі, має також пільги, передбачені Законом України «Про пріоритетність соціального ро- звитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві» від 17.10.1990 р. № 400-12.

Молодь, яка переселяється у трудонедостатні сільські населені пункти, а також місцева молодь, зайнята в сільському господарстві, переробних, обслуговуючих галузях агропромислового комплексу, соціальній сфері цих населених пунктів, забезпечується житлом і господарськими будівлями за рахунок Державного бюджету України.

### Освіта, культурний розвиток молоді

Держава гарантує молодим людям рівне з іншими громадянами право на освіту, культурний розвиток, дозвілля і відпочинок (ст. 11 Конституції України).

Порядок реалізації права молоді на освіту, державні гарантії її здобут- тя, визначення прав та обов’язків учасників навчально-виховного процесу регулюються законодавством про освіту.

Молоді громадяни можуть одержувати за рахунок коштів державного чи місцевих бюджетів пільгові довгострокові кредити для здобуття освіти

у вищих навчальних закладах за різними формами навчання, незалежно від форм власності, що діють на території України. Зазначені кошти передба- чаються у відповідних бюджетах окремим рядком.

Молоді громадяни, які не мають дітей, сплачують кредит з відсотко- вою ставкою у розмірі 3 % річних суми заборгованості за кредитом.

Порядок надання пільгових довгострокових кредитів для здобуття вищої освіти молодим громадянам та їх пільгового погашення визначає Кабінет Міністрів України.

Органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування можуть встановлювати разом із зацікавленими міністерствами, науковими товари- ствами і творчими спілками, молодіжними фондами спеціальні стипендії для найобдарованіших студентів вищих навчальних закладів і передбачати виокремленням коштів на їх стажування у провідних вітчизняних наукових установах і за кордоном.

Органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування разом із підприємствами, організаціями, науковими установами, вищими навчаль- ними закладами, об’єднаннями громадян можуть створювати навчально- виховні заклади, які сприяють поглибленню знань, задоволенню творчих інтересів, розвитку здібностей, організації змістовного дозвілля та відпо- чинку молоді, а також заклади, що забезпечують пошук, підтримку та роз- виток талановитої молоді у різних сферах життя.

Учні, студенти, неповнолітні мають право на безплатне та пільгове користування об’єктами культури. Порядок надання цих пільг визначаєть- ся органами місцевого самоврядування.

Держава сприяє розвиткові молодіжного туризму, молодіжним міжна- родним обмінам. Органи виконавчої влади та органи місцевого самовряду- вання можуть встановлювати для молодіжних і дитячих туристичних груп пільги у користуванні транспортними, готельними, культурними та інши- ми послугами. Порядок надання зазначених пільг і джерела фінансування встановлюються Кабінетом Міністрів України, місцевими органами вико- навчої влади, органами місцевого самоврядування.

### Охорона здоров’я, фізичний розвиток молоді

Держава забезпечує молоді рівне з іншими громадянами право на охо- рону здоров’я, заняття фізичною культурою і спортом. Однак за останні 10 років загальна захворюваність молоді зросла у 2,8 раза, частка хворих на наркоманію серед неповнолітніх збільшилася в 6–8 разів. Смертність серед осіб цієї групи зросла у 40 разів. Відхилення у стані здоров’я визнача- ються медиками майже у 90 % студентів, серед яких більше половини мають незадовільний фізичний стан. Згідно опитування «Молодь України-2015», оцінюючи свій стан здоров’я, 58 % респондентів із числа української мо- лоді сказали, що є практично здоровими, лише іноді можливі застуди чи інші недовготривалі захворювання. 2 % респондентів мають серйозні про- блеми зі здоров’ям, а 1 % – групу інвалідності.

Державні органи виконавчої влади в галузі охорони здоров’я, заклади охорони здоров’я разом із підприємствами, установами й організаціями за- безпечують проведення щорічного медичного обстеження всіх молодих громадян і неповнолітніх.

Серед державних програм, які спрямовані на поліпшення здоров’я, є Державна цільова соціальна програма «Молодь України» на 2016–2020 рр. Серед програм, що прймалися раніше, слід назвати міжгалузеву комплексну програму «Здоров’я нації» на 2002–2011 рр. (Постанова Кабінету Міністрів України від 10.01.2002 р. № 14); стратегію демографічного розвитку на пе- ріод до 2015 р. (Постанова Кабінету Міністрів України від 24.06.2006 р.,

№ 879), строк дії яких закінчився. Нині в Україні готується медична реформа. Мета державної політики у цій сфері – кардинальне, системне рефор- мування, спрямоване на створення системи, орієнтованої на пацієнта, здат- ної забезпечити медичне обслуговування для всіх громадян України на рівні розвинутих європейських держав. Головними напрямами реформ мають стати підвищення особистої відповідальності громадян за власне здоров’я, забезпечення для них вільного вибору постачальників медичних послуг належної якості, надання для цього адресної допомоги найбільш соціально незахищеним верствам населення, створення бізнес-дружнього становища на ринку охорони здоров’я. Орієнтиром у проведенні реформи є програма

ЄС «Європейська стратегія здоров’я – 2020».

Органи охорони здоров’я забезпечують розвиток мережі закладів охо- рони здоров’я наркологічного профілю, які надають молоді необхідну без- платну допомогу, розробляють і реалізують програми та заходи щодо про- філактики серед молоді соціально небезпечних захворювань, а також по- пуляризації та утвердження здорового способу життя.

Підприємства, установи та організації можуть за клопотанням моло- дих громадян або їхніх представників повністю або частково оплачувати надання медичної допомоги в найскладніших випадках у платних лікува- льних закладах країни або за кордоном.

Органи виконавчої влади розробляють і рекомендують загальноосвіт- нім, професійно-технічним та вищим навчальним закладам включати до своїх програм курс фізичної культури, організовувати секції для занять пев- ними видами спорту. Держава запроваджує систему пільг і заохочень для підприємств, що спрямовують частину свого прибутку на розвиток фізич- ної культури і спорту, будівництво об’єктів фізкультури і спорту, організа- цію відпочинку, проведення рекреаційних заходів.

Учні, студенти, неповнолітні мають право на безплатне та пільгове користування об’єктами фізкультури та спорту. Порядок надання цих пільг, компенсації різниці вартості послуг і квитків визначається органами місцевого самоврядування*.*

Для України актуальним залишається питання формування здорового способу життя серед дітей та молоді. Відповідні правові норми регулюван- ня державної політики у сфері забезпечення здорового способу життя зо-

середжені у нормативно-правових актах певних галузей законодавства. Проте, незважаючи на загрозливі тенденції у сфері охорони здоров’я, базо- вого комплексного законодавчого акта щодо регулювання стану здоров’я молоді та сприяння формування здорового способу життя досі що немає.

Упровадження програм із формування здорового способу життя у ви- щих навчальних закладах продовжує бути актуальною темою.

### Гарантії правового захисту молоді

Будь-які прямі або непрямі обмеження прав і свобод молоді залежно від віку, крім передбачених законодавством, є протиправними і тягнуть за собою відповідальність, встановлену законами України.

Реалізація молодими громадянами прав і свобод при соціальному ста- новленні та розвитку не має завдавати шкоди інтересам суспільства, пра- вам інших громадян.

Неправомірні рішення державних або громадських органів, дії або без- діяльність посадових осіб можуть бути у встановленому порядку оскаржені молодими громадянами або їхніми представниками в суді.

В Україні створено центри соціальних служб для молоді, які займа- ються організацією роботи з дозвілля підлітків у клубах; притулки для не- повнолітніх; діють програми з питань молоді (підтримки молоді, роботи з обдарованими дітьми, профілактики СНІДу, профілактики злочинності, сприяння молодіжному підприємництву, запобігання дитячої бездоглядності, відпочинку та оздоровлення дітей тощо).

### Правовий статус молодіжних громадських організацій

На забезпечення соціального захисту сім’ї, молоді та дітей згідно із Законами України «Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні», «Про органи і служби у справах неповнолітніх та спеці- альні установи для неповнолітніх» у бюджеті передбачено кошти на утри- мання установ з питань молодіжної політики та на реалізацію молодіжних програм і заходів. Держава забезпечує право молоді на створення моло- діжних громадських організацій, які є неприбутковими організаціями, а їх правовий статус визначається законодавством України.

Молодіжні громадські організації мають право вносити до органів ви- конавчої влади, органів місцевого самоврядування пропозиції з питань со- ціального становлення та розвитку молоді.

### Гарантії діяльності молодіжних громадських організацій

Органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування мають право здійснювати фінансування програм і проектів молодіжних громадських організацій, що сприяють соціальному становленню та розвитку молоді та реалізації її суспільно корисних ініціатив, надавати дотації і субсидії моло- діжним організаціям, надавати у безплатне користування молодіжним гро- мадським організаціям і фондам будинки, споруди, земельні ділянки та інше майно, необхідне для здійснення їхньої статутної діяльності.

## Зарубіжний досвід у розв’язанні проблеми сирітства

Досвід європейських країн передбачає різні механізми подолання си- рітства у своїх національних державах. Більшість держав мають схожу практику впровадження політики деінституціалізації, проте майже кожна країна, залучаючи зарубіжний досвід, адаптує його до своїх реалій.

Пріоритетними формами влаштування дітей, які за різних обставин по- збавлені батьківського піклування, в зарубіжних країнах залишається уси- новлення або ж установлення над ними опіки (піклування), що відповідає Конвенції ООН про права дитини. Прийомна сім’я розглядається як най- краща форма переходу від державних до сімейних установ улаштування ди- тини. Ефективне розв’язання проблеми сирітства – це превентивна політи- ка, направлена на збереження біологічної родини та всиновлення. Діти- сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, яких не було усинов- лено та над якими не було встановлено опіки (піклування), не мають альтер- нативи виховуватися і потрапляють до державної системи опіки.

Тож багато європейських країн сприяє розвитку системи усиновлення та соціального захисту прийомних сімей.

У Франції, наприклад, існує орган міжнародного всиновлення (централь- ний орган, який завідує питаннями міжнародного всиновлення), а також діють міжнародні правові акти щодо правового забезпечення всиновлення дітей. Зокрема, Франція та деякі інші країни керуються Конвенцією про права дитини (1989 р.) та Гаазькою конвенцією захисту дітей і співробіт- ництва у сфері міжнародного всиновлення від 29.05.1993 р. Відділ міжна- родного всиновлення у цій країні отримує кредити і дотації для нала- годження інституціонального співробітництва на міжнародному рівні з ме- тою зміцнення Центральних органів, які керують питаннями міжнародного всиновлення, які вже ратифікували Гаазьку конвенцію, так і тим, які збира- ються це зробити. Фінансові кошти, які отримує відділ, дають змогу також визначити й оцінити реальні потреби дітей шляхом здійснення заходів зі співробітництвом із тими країнами, які не в змозі знайти альтернативні можливості, що дозволяють взяти під опіку дітей-сиріт і дітей, позбавле- них батьківського піклування. Такі заходи здійснюються нині у Гаїті, Ма- дагаскарі, Камбоджі, Малі і Того.

Згідно зі статистикою, у 2008 р. французькі сім’ї за кордоном всино- вили 3271 дитину, в тому числі: у Гаїті – 731 дитину, в Ефіопії – 484, в Росії – 315, у Колумбії – 305, у В’єтнамі – 284.

В Італії, навпаки, не передбачено соціальних виплат або субсидій для тих сімей, які усиновили дитину або взяли її під опіку. Проте бажання вси- новлювати постійно зростає. В Італії це швидше закономірність, ніж рід- кість. До того ж у 2005 р. там було прийнято закон, який передбачає, що всі інтернати мають бути закриті або переоформлені. Тобто, в цій країні розповсюджене всиновлення, установлення опіки, будинки сімейного ти- пу. А ще є комуніти – це один дім, в якому живе невелика кількість дітей, і

поки їх не віддадуть під опіку, з ними займаються вихователі та спеціалісти. Свої проекти Італія реалізує за рахунок Євросоюзу, а також завдяки добро- вільній фінансовій підтримці італійських громадян і підприємців.

Інтернати та дитячі будинки в Німеччині переважно фінансуються ор- ганами місцевої територіальної комуни, існує й фінансування на рівні фе- дерації, стимулюється допомога благодійних організацій.

У Великій Британії заслуговує на увагу практика влаштування дітей- сиріт у фостерні родини (вони існують у двох видах: фостерне виховання дітей і приватна фостерна опіка). Фостерне виховання покладає всі функції з організації устрою дітей-сиріт на місцеві органи влади, агентів соціальних служб. Структури місцевої влади забезпечують проживання та засоби для існування дитині, яка перебуває під опікою шляхом розміщення її в біологічну родину, родину родичів. Якщо процедура біологічного влаштування неможлива, розглядається питання про проживання дитини в різних стаціонарних закладах: дитячих будинках, притулках, інтернатах. Для за- безпечення достатньої кількості фостерних вихователів на рівні держави створена мережа фостерних агентств, які реалізують дві головні функції: по- шук і підготовка потенційних вихователів; створення комплексу безкоштов- них послуг для дітей-сиріт і вихователів.

Отже, у Великій Британії понад 76 % дітей, які потребуюють опіки, перебувають у фостерних сім’ях.

Другий вид фостерингу означає приватну домовленість між батьками та фостерними вихователями про опіку дитини, яка здійснюється в будин- ку опікуна без залучення органів місцевої влади.

Розвиток фостерних (прийомних) сімей стимулюється на державному рівні певними нормативними актами та трудовим законодавством.

Головна проблема, з якою стикається будь-яка держава – це нестача коштів. Тому завжди потрібно шукати різні джерела фінансування. Це добре усвідомили за кордоном, зокрема в Італії, тому там широкого розвитку на- були проекти надійної фінансової підтримки сімей, які виховують дітей. До них залучається і держава, і конкретні люди, які мають гроші. Фінансо- ва допомога за проектом «Грензель і Гретель» – це конкретна і дійова до- помога таким сім’ям. У 2004 р. його організували Громадянський парламент жінок України м. Києва спільно з Державним і Київським центрами соціаль- них служб для молоді та урядом Італії загальною вартістю 83 029,68 грн.

Наразі в Україні розроблено багато заходів і законопроектів щодо соці- ального захисту дітей-сиріт. Зокрема, існують такі форми їх влаштування: усиновлення, патронат, дитячий будинок сімейного типу, прийомна сім’я. Держава намагається підтримувати всі ці форми влаштування допомогою, пільгами та іншими соціальними послугами. Проте на державному рівні коштів не вистачає, особливо в сучасних соціально-економічних умовах. Отже, необхідно співпрацювати із зарубіжними країнами й удосконалювати на- явні та шукати нові методи захисту дітей-сиріт і фінансування цих методів.