**Тема** **4**

**ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РАЦІОНАЛЬНОГО ВИКОРИСТАННЯ І ОХОРОНИ ЗЕМЕЛЬ В УКРАЇНІ**

* 1. Правові механізми.
  2. Правовий режим категорій земель.
  3. Поділ земель України за цільовим призначенням.
  4. Екологічна цінність земель. Якісні характеристики
  5. Причини, що викликають погіршення стану земель та земельних ресурсів і необхідність їх охорони, їхні види.
  6. Основні фактори деградації земель.
  7. Правове регулювання у сфері охорони земель.
  8. Заходи щодо охорони земель.
  9. Принципи захисту охорони земель.
  10. Органи державної влади відповідальні за охорону земель.
  11. Регламентована система заходів у галузі охорони земель.
  12. Впровадження заходів щодо охорони та використання земель.
  13. Відповідальність за порушення земельного законодавства.

Визначення поняття «землі» нормативно закріплено в ст. 1 Закону України «Про охорону земель» і значиться «як об’єкт охоронних відносин, та законодавчо характеризується як поверхня суші з ґрунтами, корисними копалинами та іншими природними елементами, органічно з’єднаними та функціонуючими разом з нею». Серед інших компонентів навколишнього середовища земля займає домінуюче місце та виконує різні за характером функції. Водночас, будучи основою життя людини, ресурсом задоволення її першочергових вимог та потрібною умовою існування, вона є головною ланкою всіх біоценозів та біосфер планети загалом. Як центральне і домінуюче джерело природної системи земля виконує екологічну функцію, оскільки від її стану залежить функціональна стійкість як всієї екосистеми загалом, а й окремих елементів довкілля.

Економічне значення функції землі полягає в тому, що земля як необхідний матеріальний ресурс грає роль основного засобу виробництва в сільському та лісовому господарстві, а також є просторовим базисом для функціонування багатьох галузей економіки (промисловості, транспорту, будівництва та ін.). Нарешті, соціальне значення землі у тому, що вона – місце проживання всіх людей і важливий чинник у забезпеченні підтримки життєдіяльності людей, організації їхнього відпочинку, тобто виконує культурно – оздоровчу функцію.

«Земельний кодекс України (далі – ЗК України) виділяє у складі земель України дев’ять категорій земель.

1. Землі сільськогосподарського призначення. Це такі землі, що надані для виробництва сільськогосподарської продукції, здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності, розміщення відповідної виробничої інфраструктури або призначені для цього. Їх правовий режим визначається не лише приписами ЗК України, а й деталізується в окремих положеннях законів України (Про фермерське господарство, Про особисте селянське господарство, Про сільськогосподарську кооперацію та ін.), а також у підзаконних нормативно-правових актах» 3.
2. Землі житлової та суспільної забудови. До них належать земельні ділянки у межах населених пунктів, що призначені для розміщення житлових будівництв, громадських споруд, інших об’єктів загального користування. Правове регулювання відносин охорони та використання вказаних земель регламентується як нормами ЗК України, так і нормами спеціального законодавства, присвяченими для здійснення містобудівної діяльності (наприклад, закони України «Про планування та забудову територій», «Про основи містобудування»,

«Про благоустрій населених пунктів»), типові регіональні правила забудови, Державні санітарні правила планування та забудови населених пунктів та ін.

1. «Землі природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення. До складу цих земель належать ділянки суші та водного простору з природними комплексами та об’єктами, що мають особливу природоохоронну, екологічну, наукову, естетичну, рекреаційну та іншу цінність, яким відповідно до Закону надано статус територій та об’єктів природно-заповідного фонду. Їх правовий режим визначено статтями 43-46 ЗК України, а також законами України «Про природно-заповідний фонд України», «Про екологічну мережу» та підзаконними нормативно- правовими актами (наприклад, Положення про Проекти організації території установ природно-заповідного фонду України, затвердженим наказом Мінприроди України від 6 липня 2005 року та ін.).
2. Землі оздоровчого призначення. До складу земель оздоровчого призначення належать землі, що мають природні лікувальні властивості, які використовуються або можуть використовуватися для профілактики захворювань та лікування людей. Порядок їхньої охорони та використання визначається статтями 47-49 ЗК та Законом України

«Про курорти»» 4.

1. Землі рекреаційного призначення. Землями рекреаційного призначення визнаються землі, що використовуються для організації відпочинку населення, туризму та проведення спортивних заходів. Відносини з охорони та використання цих земель врегульовані статтями 50-52 ЗК України, Законом України «Про туризм» та іншими нормативно-правовими актами5.
2. Землі історико-культурного призначення. Їх склад та правовий режим охорони та використання визначено статтями 53-54 ЗК України, законами України «Про охорону культурної спадщини» та інші.
3. Землі лісогосподарського призначення. «До земель лісогосподарського призначення, що донедавна називалися «землі лісового фонду», ст. 55 ЗК України належать землі, укриті лісовою рослинністю, а також не вкриті лісовою рослинністю, нелісові землі, що надано та використовуються для лісового господарства». Особливості правового режиму охорони та використання цих земель визначаються статтями 55-57 Земельного кодексу України, Лісовим кодексом України, Законом України «Про мисливське господарство та полювання» тощо».
4. Землі водного фонду. Їх склад та правовий режим охорони та використання регламентується статтями 58-64 ЗК України, нормами Водного кодексу України, постановами Кабінету Міністрів України та ін»6.
5. Землі промисловості транспорту, зв’язку, енергетики, оборони та іншого призначення. Згідно ЗК України слід розуміти такими земельні ділянки, що надано в установленому порядку підприємствам, установам та організаціям з метою провадження відповідної діяльності. Загальні засади правового режиму їх охорони та використання закріплені приписами, зосередженими у главі 13 ЗК України. Деталізація та конкретизація даних положень провадиться нормами спеціальних законодавчих актів. Йдеться зокрема про закони України, що регламентують режим провадження відповідного виду господарської діяльності: Гірський закон України, закони України

«Про транспорт», «Про трубопровідний транспорт», «Про

автомобільний транспорт», «Про залізничний транспорт», «Про міський електричний транспорт», «Про електроенергетику», «Про оборону України», Повітряний кодекс України та прийняті на їх виконання відповідні підзаконні акти.

«До самостійних об’єктів правового режиму охорони ЗК України відносить ґрунт. Закон України «Про охорону земель» у статті 1 містить визначення поняття «ґрунт», розглядаючи його як природно-історичне органо-мінеральне тіло, що утворилося на поверхні земної кори і є осередком найбільшої концентрації поживних речовин, основою життя та розвитку людства завдяки найціннішій своїй властивості родючості.

Правове регулювання у сфері охорони земель здійснюється відповідно до Конституції України, ЗК України, Закону України «Про охорону земель», інших нормативно-правових актів, які приймаються на їх розвиток. Особливе значення для юридичної регламентації охоронних відносин, об’єктом яких є земля, має конституційне положення про те, що земля, будучи основним національним багатством, перебуває під особливою охороною держави. Воно знайшло своє відображення та деталізацію у ЗК України та інших актах земельного законодавства»7.

Так, статтею 5 ЗК України передбачено, що земельне законодавство ґрунтується на таких принципах, як забезпечення раціонального використання та охорони земель та першочерговості засад екологічної безпеки. Принципи охорони земель, систематизовані у ЗК України, конкретизуються в інших законодавчих актах.

Водночас Закон України «Про охорону земель», регламентуючи головні напрямки державної політики у сфері охорони земель, називає такі принципи: «а) забезпечення охорони земель як основного національного багатства Українського народу; б) пріоритет вимог екологічної безпеки у використанні Землі як просторового базису, природного ресурсу й основного засобу виробництва; в) відшкодування збитків, заподіяних порушенням законодавства України про охорону земель; г) нормування та планомірне обмеження впливу господарської діяльності на земельні ресурси; ґ) поєднання заходів економічного стимулювання та юридичної відповідальності у галузі охорони земель; д) публічність у вирішенні питань охорони земель, використання коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів на охорону земель»8.

Забезпечення оптимального використання та охорони земель – це самостійна мета правового регулювання земельних відносин, а й одне з найважливіших принципів земельного і екологічного законодавства, закріплених у ст. 5 ЗК України та ст. 3 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища».

Проблема раціонального використання земель, як та інших природних ресурсів, важлива та актуальна. Для держави та її уповноважених органів є пріоритетним встановлення раціонального використання земель.

Організація раціонального використання земель як природного ресурсу, засоби виробництва у сільському та лісовому господарстві та базисної основи, операційного простору для здійснення будь-якої діяльності неспроможні без належної реалізації державою таких управлінських функцій по землі, як землеустрій, земельний кадастр, контроль. Правове регулювання охорони та використання земель та компетенція відповідних державних органів у зазначеній сфері закріплено нормами ЗК України та нормативними актами екологічного спрямування.

Раціональне використання земель – історична категорія, уже відома чинному законодавству. Так, ще за радянських часів забезпечення раціонального землекористування визнавалося обов’язком користувачів землі. Для проблем раціонального землекористування характерні на сьогодні елементи якісно нового змісту, зокрема екологічні фактори.

Конкретним змістом раціонального землекористування виступає науково обґрунтований процес діяльності з використання природних властивостей земель за цільовим призначенням за дотриманням всіх правил охорони. Відповідно до вимог діючого законодавства, усі суб’єкти мають право виключно на раціональне користування відповідними категоріями земель. Водночас це предмет загальнодержавного та громадського інтересу. Раціональність землекористування насамперед означає, що воно відбувається виключно за цільовим призначенням. До обов’язків користувачів землі та землевласників слід віднести обов’язок забезпечувати використання земельних ділянок за цільовим призначенням. Нецільове використання землі як нераціонально, а й незаконно.

Невиконання вимог щодо використання земель за цільовим призначенням визнано Законом одним із порушень земельного

законодавства, за які передбачено адміністративну відповідальність. Кожен власник земельної ділянки та землекористувач зобов’язаний найбільш повно використати всю закріплену за ним земельну ділянку. Раціональне використання землі передбачає також ефективну її експлуатацію. Це означає, що земельна ділянка повинна використовуватися найбільш доцільно та з найбільшою віддачою.

Правова відповідальність за порушення законодавства про охорону та використання земель як різновид юридичної відповідальності – це важливий аспект правового забезпечення охорони та раціонального використання земель. Така відповідальність завжди існує в межах правовідносин, що формуються між суб’єктом, що порушив законодавчі норми щодо охорони та використання земель, з одного боку, та державою, в особі його органів – з іншого.

**Контрольні питання**

1. Які існують категорії земель відповідно до Земельного кодексу України?
2. Назвіть види прав на землю відповідно до Земельного кодексу України.
3. Перелічіть основні правові принципи використання земель?
4. Які основні цілі, види і строки права землекористування?
5. Назвіть основні права й обов’язки землевласників і землекористувачів.
6. Яка система заходів включена до змісті охорони земель?
7. До земель з обмеженим використанням які можна віднести землі?
8. Як називаються державні органи, що реалізують державний контроль за використанням і охороною земель?
9. Назвіть категорії злочинів або адміністративних правопорушень, до яких належать земельні правопорушення.
10. Які особливості юридичної відповідальності за порушення законодавства є у сфері охорони земель?
11. Які особливості цивільно-правової відповідальності за земельні правопорушення?
12. Що є пріоритетним у використанні земельної ділянки?
13. За яких умов можливе вилучення земельної ділянки?
14. Які фактори впливають на ефективне використання землі?
15. У чому полягає мета правового регулювання земельних відносин ?