**Тема 6**

**ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ОХОРОНИ ТА ВИКОРИСТАННЯ НАДР**

* 1. Державний фонд надр України.
  2. Корисні копалини: поняття та види.
  3. Правова охорона надр.
  4. Вимоги при розробці родовищ корисних копалин та переробці мінеральної сировини.
  5. Структура права користування надрами.
  6. Права суб’єктів користування надрами.
  7. Обов’язки суб’єктів надрокористування.
  8. Види користування надрами, на які надаються дозволи.
  9. Відповідальність за порушення законодавства про надра.
  10. Фактори, які впливають на раціональне використання надр.

Надра – один із об’єктів екологічного права та є важливою складовою навколишнього природнього середовища, і складають все те, що міститься під земною площиною, через що Україна має унікальну мінерально-сировинну основу. Саме у надрах України було винайдено понад 20 тисяч покладів, серед яких 9225 родовищ складають велике значення у промисловому вимірі та перебувають на Державному балансі запасів корисних копалин. Завдяки цьому, на основі зазначених покладів функціонує більш ніж 2 тисячі переробник, збагачувальних та гірничодобувних установ.

Саме надра складають велике значення для людства своєю користю, зокрема, являються джерелом енергетичних і паливних ресурсних продуктів. Однак, це не єдине корисне для людства призначення надр. Отже, підземний простір також використовується для збереження нафти, газу, виконує роль сховищ для зберігання відходів.

Аналіз останніх результатів геологічно-розвідувальних робіт, що проводились протягом останніх років надає можливість розрахувати відкриття нових промислових покладів корисних копалин та забезпечення збереженнями установ паливного та енергетичного комплексу, а також інших підприємств.

Визначення поняттю надр відображену у законодавстві України. Так, статтею 1 Кодексу України про надра, надра визначено як частину кори землі, що розташовується під поверхнею суші та дном водоймищ і простягається до глибин, доступних для геологічного вивчення та освоєння. Тобто надра являє собою певну частину навколишнього природнього середовища та займає площинний простір у межах території України та включає в себе корисні копалини, підземні води, мінералогічні утворення, а також площини відповідного територіального простору, у тому числі у вигляді природних та техногенних порожнин, які використовуються з метою видобування корисних копалин або не мають такої мети, або не використовуються, а також родовища (поклади) корисних копалин, що знаходяться як на поверхні землі, так й під її площиною, а тому під державну охорону надра підлягають в цілому, тобто все те, що охоплює це визначення.

Відтак, проаналізувавши законодавче визначення надр, слід дійти до висновку, що поняття «надра» включає в себе певні кордони меж надр, а саме включає в себе поверхневу межу (зовнішню поверхню землі) та нижню межу (підземні товщі). Зокрема, коли мова йде про визначення ділянки надр, то така дефініція включає в себе межі як за зовнішньою територією, так і з низу товщі земної поверхні.

Основним Законом України, статтею визначено, що усі природні ресурси, у тому числі й надра, є об’єктами права власності народу України, який у межах та спосіб, визначених Конституцією України та прийнятими у відповідності до неї законами, представляють органи державної влади та органи місцевого самоврядування, які вчиняють представницькі дії від імені українського народу. У зв’язку з чим, кожний громадянин має право на використання природними об’єктами екологічного права, зокрема, надрами, у відповідності до вимог чинного законодавства України.

Корисні копалини являють собою мінеральні нагромадження органічного чи неорганічного походження, перебуваючи у різних площинах : у надрах, на землі, у джерелах вод та газів, на дні водоймищ, а також утворення у місцях прибирання відходів виробництва або видалення продуктів переробки мінеральної сировини. Такі корисні копалини слід поділити на корисні копалини загальнодержавного та місцевого значення. На Кабінет Міністрів України покладені повноваження із здійснення розподілу корисних копалин за поданням центрального органу виконавчої влади, на якого покладені обов’язки з формування державної політики у сфері охорони навколишнього природнього середовища.

Надра можуть надаватись суб’єктам екологічного права у постійне та тимчасове користування. Постійне користування передбачає користування надрами без встановленого конкретного строку. Тимчасове користування надрами можна поділити на підвиди: короткострокове тимчасове користування строком до 5 років, та довгострокове тимчасове користування надрами строком до 50 років. Однак, зазначені строки у разі наявної необхідності та відповідно до встановлених чинним законодавством вимог можуть бути продовженими.

До суб’єктів екологічного права відносяться користувачі надр, які, відповідно до вимог чинного законодавства, наділяються правами та обов’язками, які закріплені у статті 24 Кодексу України про надра, шляхом закріплення обмежень та встановлення відповідальності у разі недотримання нормативно закріпленого порядку використання надр.

Так, до прав користувачів надр віднесено, зокрема, проведення геологічного вивчення на ділянці, яка надана у користування особам; розпорядження видобутими корисними копалинами; у разі наявного спеціального дозволу користувачам надається право на здійснення консервації наданих у користування покладів корисних копалин або їх частини; першочергове продовження строку короткострокового чи довгострокового тимчасового користування надрами; користування іншими правами, передбаченими угодами про розподіл продукції.

Користувачі надр, поряд із вказаними правами, мають відповідні обов’язки, серед яких: обов’язковість використання надр лише у відповідності до цілей, які були покладені на користувачів; забезпечення повного та об’єктивного геологічне вивчення надр; дотримання раціональності під час використання й охорони надр; забезпечення дотримання безпеки людей та навколишнього природнього середовища під час користування надрами; повернення земельних ділянок до стану, що у подальшому буде придатним для використання у разі його порушення під час користування надрами тощо.

Компетенції з нагляду за виконанням вимог чинного законодавства України у сфері використання й охорони надр у межах встановленими нормативно-правовим актами України повноважень, покладені на центральний орган виконавчої влади, який виконує функції з реалізації державної політики під час здійснення нагляду за охороною навколишнього природнього середовища. Такий орган, згідно із наданими йому повноважень, перевіряє дотримання наступних вимог: ефективність робіт із дослідження надр; щодо охорони надр під час ведення робіт з їх дослідження; дотримання вимог та стандартів щодо вивчення та використання надр; об’єктивність дослідження будови надр та інших умов вивчення покладів корисних копалин; своєчасність та відповідність стандартам введення в експлуатацію досліджених покладів корисних копалин; дотримання технологій із забезпечення необхідного дослідження покладів корисних копалин під час їх експлуатації, за умови відсутності вплину щодо зниження на промислову значущість тощо.

За недотримання вимог, встановлених законодавством України про надра, згідно зі статтею 65 Кодексу України про надра, тягне за собою юридичну відповідальність: дисциплінарну, адміністративну, цивільно-правову і кримінальну відповідальність.

Так, юридичну відповідальність у разі вчинення протиправних і незаконних дій, пов’язаних із недотримання законодавства України про надра, особи несуть за: самоправне використання надр; недотримання вимог та правил під час проведення робіт щодо вивчення надр; зіпсування покладів корисних копалин; недотримання порядку забудівлі площ залягання корисних копалин, що закріплені чинним українським законодавством; недотримання вимог з охорони надр і вимог із забезпечення безпеки людей, майна, а також навколишнього природнього середовища від згубного впливу таких дій під час користування надрами; пошкодження чи знищення геологічних об’єктів, які складають виняткову наукову і культурну цінність; порушення вимог по приведенню до стану, що є безпечним для життя та здоров’я людей під час гірничих виробок і свердловин, які ліквідовано або законсервовано, а також вимог щодо збереження покладів, гірничих виробок і свердловин на час їх консервації.

**Контрольні питання**

1. Що таке корисні копалини?
2. Які ресурси та об’єкти надр підлягають правовому регулюванню в Україні?
3. Назвіть законодавчі акти складають нормативно-правову базу регулювання надрових, гірничих та геологічних відносин.
4. Для здійснення якої діяльності надра надаються у користування ?
5. У яких випадках законодавство дозволяє використовувати надра безоплатно і без отримання спеціального дозволу?
6. На які види поділяється користування надрами?
7. Назвіть терміни встановлюються для користування надрами.
8. В чому полягають основні вимоги в галузі охорони надр?
9. Які органи здійснюють державне управління в галузі використання і охорони надр?
10. Які заходи охорони надр передбачені чинним законодавством?
11. Як розмежовуються корисні копалини загальнодержавного та місцевого значення?
12. В яких випадках законодавство дозволяє використовувати надра безоплатно і без отримання спеціального дозволу?
13. У яких випадках можливе обмеження, зупинення (тимчасова заборона) та припинення користування надрами?
14. Що за діяння є порушенням законодавства про надра?
15. Які види юридичної відповідальності передбачені за порушення законодавства про надра?