**ТЕМА 8. ОРГАНІЗАЦІЙНІ СТРУКТУРИ УПРАВЛІННЯ ЗЕМЕЛЬНИМИ РЕСУРСАМИ. ІЄРАРХІЯ УПРАВЛІННЯ**

**8.1Організаційна структура управління на національному рівні**

До складу єдиної системи державних органів із земельних ресурсів входили на різних етапах «Держкомзем», «Держземагенство»,

«Держгеокадастр» та підпорядковані йому Державний комітет Автономної Республіки Крим по земельних ресурсах і кадастру, обласні, Київське та Севастопольське міські головні управління, районні відділи, міські (міст обласного і районного значення) управління (відділи) земельних ресурсів та інженери-землевпорядники сіл і селищ. Зазначені органи утримувалися за рахунок коштів Державного бюджету України, та за кошти, на рівні сільських рад і міст– місцевого бюджету.

«Держгеокадастр» очолює систему державних органів земельних ресурсів, є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовує і координує Міністерство аграрної політики та продовольства України. Вносить пропозиції щодо формування державної політики у галузі регулювання земельних відносин, використання, охорони і моніторингу земель, ведення державного земельного кадастру, забезпечує її реалізацію, здійснює управління у зазначеній сфері, а також міжгалузеву координацію і функціональне регулювання питань, що належать до його компетенції. Раніше Державне агентство по земельних ресурсах України або Держкомзем України узагальнювали практику застосування законодавства з питань, що належали до їх компетенції, розробляли пропозиції щодо вдосконалення цього законодавства і вносили їх на розгляд Президента і Кабінету Міністрів України. У межах своїх повноважень цей орган організовував виконання актів законодавства і здійснював систематичний контроль за їх реалізацією.

Так, основними функціями Державного агентства по земельних ресурсах України були:

а) внесення пропозицій про формування державної політики у галузі земельних відносин і забезпечення її реалізації;

б) координація робіт з проведення земельної реформи;

в) участь у розробленні та реалізації загальнодержавних, регіональних програм використання та охорони земель;

г) ведення державного земельного кадастру, в тому числі державної реєстрації земельних ділянок;

ґ) здійснення землеустрою, моніторингу земель і державного контролю за використанням і охороною земель;

д) здійснення державної експертизи програм і проектів з питань землеустрою, державного земельного кадастру, охорони земель, реформування земельних відносин, а також техніко-економічних обґрунтувань цих програм і проектів;

є) розроблення економічного і правового механізму регулювання земельних відносин;

є) участь у розробленні та здійсненні заходів щодо розвитку ринку земель.

Водночас, класифікація цих функцій не є досконалою, оскільки Держземагентство України будучи органом виконавчої влади з питань державного управління в галузі земельних відносин, не могло здійснювати землеустрій, моніторинг земель, а тільки організовув здійснення. Більш правильною, з позиції забезпечення оптимальної структури управління земельними ресурсами, була така класифікація основних функцій Держземагентства України:

* формування пропозицій та організація реалізації державної земельної політики;
* координація та організація розробки законодавчого й нормативно- методичного забезпечення регулювання земельних відносин, організація використання та охорони земель; координація та організація управління і здійснення землеустрою;
* ведення державного земельного кадастру та організація здійснення земельно-кадастрових робіт;
* участь у державному регулюванні ринку земель;
* організація моніторингу земель та здійснення державного контролю за дотриманням земельного законодавства, розгляд звернень громадян.

Змінювались назви органу виконавчої влади в галузі земельних відносин, але з 1996 року підтримується цілісність і єдність системи землевпорядних органів. Змінюється окремі функції,

Відповідно до визначених функцій Держкомзему Держземагентства, а нині Держгеокадастру України, завдань, визначених його Положенням, можна зробити оцінку розподілу і закріплення функцій, а саме:

* + 1. ***Формування пропозицій та організація реалізації державної земельної політики:***
			1. Готує пропозиції щодо вдосконалення регулювання земельних відносин, розпорядження земель державної та комунальної власності, державного контролю за використанням і охороною земель, а також змісту, організації та порядку ведення державного земельного кадастру, здійснення моніторингу земель.
			2. Бере участь у розробленні проектів Державного бюджету України, Державної програми економічного і соціального розвитку України, Програми діяльності Кабінету Міністрів України.
			3. Готує разом з іншими центральними органами виконавчої влади пропозиції щодо вдосконалення захисту права власності на землю та права користування землею.
			4. Бере участь у формуванні інвестиційної політики, виходячи з пріоритетних напрямів структурної перебудови економіки.
			5. Виступає в установленому порядку державним замовником науково- дослідних, проектно-розвідувальних і будівельних протиерозійних робіт, що здійснюються в межах заходів з охорони земель, реформування земельних

відносин, землеустрою, ведення державного земельного кадастру, здійснення моніторингу земель.

* + - 1. Бере участь у підготовці міжнародних договорів України, готує пропозиції щодо укладення, денонсації таких договорів, у межах своєї компетенції укладає міжнародні договори України та забезпечує виконання зобов’язань України за міжнародними договорами у сфері регулювання земельних відносин, використання і охорони земель.
			2. Здійснює заходи щодо галузевого співробітництва України з Європейським Союзом, у межах своїх повноважень забезпечує виконання Українською стороною зобов’язань за Угодою про партнерство і співробітництво між Україною та Європейськими співтовариствами та їх державами-членами, адаптацію законодавства України до законодавства Європейського Союзу, виконання інших заходів щодо інтеграції України до Європейського Союзу. Розробляє і вживає заходів щодо вдосконалення обліку та звітності у сфері регулювання земельних відносин, використання та охорони землі.
			3. Здійснює в межах своїх повноважень контроль за цільовим використанням коштів, що надходять відповідно до законодавства України у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва.
			4. Здійснює відповідно до законодавства України функції з управління об’єктами державної власності, що належать до сфери його управління.
			5. Забезпечує в межах своєї компетенції реалізацію державної політики з питань кадрової роботи та державної служби, функціонування галузевої системи підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації працівників єдиної системи державних органів земельних ресурсів, а також підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління.
			6. Забезпечує в межах своєї компетенції реалізацію державної політики стосовно державної таємниці, контроль за її збереженням у єдиній системі державних органів земельних ресурсів, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління.
			7. Організовує розгляд звернень громадян з питань, що належать до його компетенції, забезпечує в межах повноважень, визначених законодавством, виявлення та усунення причин, що зумовлюють скарги громадян.
		1. ***Координація та організація розробки законодавчого й нормативно- методичного забезпечення регулювання земельних відносин, організації використання та охорони земель:***
			1. Розглядає та в межах своєї компетенції бере участь у затвердженні нормативно-технічних документів з питань розроблення землевпорядної документації, ціноутворення у проектуванні, будівництві, експлуатації об’єктів і споруд.
			2. Розробляє та затверджує за погодженням з відповідними органами виконавчої влади фінансово-економічні нормативи проведення землевпорядних

робіт, виконання робіт з експертної грошової оцінки земельних ділянок, надання послуг у сфері збирання і використання земельної кадастрової інформації та в межах своїх повноважень контролює дотримання цих нормативів.

* + 1. ***Координація та організація управління і здійснення землеустрою:***
			1. Розробляє державні програми з питань розвитку земельних відносин, приватизації земель, раціонального використання, охорони та здійснення моніторингу земель, ведення державного земельного кадастру, а також здійснює нормативно-методичне забезпечення їх виконання.
			2. Забезпечує розроблення та здійснення організаційних, економічних, екологічних та інших заходів, спрямованих на раціональне використання земель, їх захист від шкідливих антропогенних впливів, а також на відтворення і підвищення родючості ґрунтів, продуктивності земель, забезпечення режиму земель природоохоронного, оздоровчого, рекреаційного та історико- культурного призначення.
			3. Організовує в установленому порядку землевпорядні роботи.
			4. Створює інформаційну базу даних з питань реформування земельних відносин, землеустрою, охорони земель, ведення державного земельного кадастру, здійснення моніторингу земель.
			5. Використовує в установленому законодавством порядку бюджетні та позабюджетні кошти для реалізації програм освоєння нових технологій, іншої науково-технічної діяльності у сфері раціонального використання та охорони земель.
			6. Здійснює державну експертизу програм і проектів з питань землеустрою, державного земельного кадастру, охорони земель, реформування земельних відносин, а також техніко-економічних обґрунтувань цих програм і планів.
			7. Організовує, в тому числі за участю іноземних наукових установ та організацій, наукові дослідження з питань землеустрою і державного земельного кадастру, здійснює у сфері реформування земельних відносин управління земельними ресурсами, землеустрою та охорони земель і ведення державного земельного кадастру, науково-технічне співробітництво з науковими установами та організаціями.
			8. Координує проведення топографо-геодезичних, картографічних, обстежувальних та вишукувальних робіт, необхідних для здійснення землеустрою, ведення державного земельного кадастру, охорони та моніторингу земель.
			9. Здійснює у випадках, передбачених законодавством, ліцензування певних видів господарської діяльності.
		2. ***Ведення державного земельного кадастру та організація здійснення земельно-кадастрових робіт:***
			1. Організовує та забезпечує проведення робіт з грошової, у тому числі експертної, оцінки земель, готує пропозиції щодо вдосконалення методики та порядку проведення таких робіт.
			2. Здійснює у складі державного земельного кадастру реєстрацію земельних ділянок, нерухомого майна та прав на них, договорів оренди земельних ділянок, Державний реєстр прав на землю та нерухоме майно, організовує в установленому законодавством порядку в єдиній системі державних органів земельних ресурсів падання громадянам і юридичним особам додаткових платних послуг у сфері землеустрою та використання даних державного земельного кадастру за переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України.
		3. ***Участь у державному регулюванні ринку земель:***
			1. Бере участь у розробленні та здійсненні заходів щодо розвитку ринку земель, кредитних відносин та вдосконалення системи оподаткування.
			2. Сприяє проведенню земельних аукціонів та конкурсів, визначає стартову ціну земельної ділянки.
		4. ***Організація моніторингу земель та здійснення державного контролю за дотриманням земельного законодавства, розгляд звернень громадян:***
			1. Здійснює в межах своїх повноважень державний контроль за дотриманням земельного законодавства, в тому числі встановленого порядку вилучення і надання земельних ділянок, режиму використання земельних ділянок відповідно до їх цільового призначення та умов надання власниками земельних ділянок і землекористувачами .
			2. Здійснює відповідно до законодавства моніторинг земель, організовує здійснення заходів щодо відновлення корисних властивостей земельних ділянок.
			3. Здійснює в порядку, визначеному законодавством, методичне забезпечення місцевих державних адміністрацій з питань регулювання земельних відносин.
			4. Розглядає згідно із законодавством справи про адміністративні правопорушення і в межах своїх повноважень приймає відповідні рішення.
			5. Порушує в установленому законодавством порядку клопотання про зупинення або скасування актів місцевих державних адміністрацій, органів та посадових осіб місцевого самоврядування з питань, що належать до його компетенції, а також притягнення осіб, винних у порушенні земельного законодавства України, до передбаченої законом відповідальності.

З метою реалізації вищезазначених завдань нині Держгеокадастр України має право:

* одержувати в установленому законодавством порядку від центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування інформацію, документи і матеріали, необхідні для виконання покладених на нього завдань;
* залучати спеціалістів центральних і місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій (за погодженням з їх керівниками) для розгляду питань, що належать до його компетенції; скликати в установленому порядку наради з питань, що належать до його компетенції;
* створювати за погодженням з іншими центральними органами виконавчої влади міжвідомчі комісії, експертні та консультативні ради, робочі групи;
* засновувати друковані засоби масової інформації та здійснювати видавничу діяльність з метою висвітлення питань державної політики у сфері регулювання земельних відносин, використання, охорони та моніторингу земель, ведення державного земельного кадастру.

Держземагентство України під час виконання покладених на нього завдань взаємодіяло з іншими центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, а також з відповідними органами іноземних держав; здійснює свої повноваження безпосередньо та через єдину систему державних органів земельних ресурсів. На сьогодні набагато функціонально звужені, вказані функції покладені на Держгеокадастр України.

* 1. **Організаційна структура управління земельними ресурсами на регіональному рівні**

До компетенції регіональних ***органів управління*** (Комітету по земельних ресурсах Автономної Республіки Крим та обласних головних управлінь Держгеокадастру) входять: розробка стратегії і тактики розвитку земельних відносин та системи землеробства; підготовка і затвердження прогноз-планів розвитку з урахуванням економічного і соціального факторів, а також соціальних, економічних, екологічних та науково-технічних програм загально- регіонального значення. Органи обласного управління координують внутрішньо-обласні земельні відносини, стимулюють розвиток міжгалузевих систем землекористування, спільно з міськими та районними органами управління визначають території для розміщення нових виробничих об’єктів, контролюють стан довкілля і землекористування, регулюють внутрішньо- обласний рух конкурентоспроможних і екологічно безпечних типів землекористування.

Обласне головне управління Держгеокадастру є місцевим державним органом, яке у межах своєї компетенції здійснює державне управління земельними ресурсами, забезпечує проведення земельної реформи, раціональне використання та охорону земель на території області.

Обласне управління у своїй діяльності керується Конституцією України, законами України, постановами Верховної Ради України, указами і розпорядженнями Президента України, декретами, постановами і розпорядженнями Кабінету Міністрів України, а також цим Положенням, наказами Держгеокадастру України.

Основними завданнями обласного головного управління земельних ресурсів відповідно до типових положень відносились:

* координація проведення земельної реформи, спрямованої на роздержавлення і приватизацію земель, сприяння паюванню земель, переданих у колективну власність, створення умов для рівноправного розвитку різних форм власності на землю;
* здійснення державного контролю за використанням і охороною земельних ресурсів;
* ведення державного земельного кадастру, організація здійснення землеустрою та моніторингу земель;
* реалізація державних, розроблення і здійснення регіональних програм раціонального використання та охорони земель, відновлення родючості ґрунтів, поліпшення навколишнього природного середовища.

Обласні управління відповідно до покладених на них завдань здійснювали такі функції:

* + реалізацію державної політики у використанні та охороні земель, проведенні земельної реформи, готували і подавали пропозиції щодо вдосконалення законодавства з питань регулювання земельних відносин;
	+ здійснювали державний контроль за дотриманням власниками землі та землекористувачами земельного законодавства, встановленого режиму використання земельних ділянок відповідно до їх цільового призначення та умов надання;
	+ виявляли землі, що використовуються не за цільовим призначенням та з порушенням установлених законодавством вимог;
	+ розробляли і подавали необхідні розрахунки і обґрунтування програм робіт з проведення земельної реформи, здійснення землеустрою, реалізації заходів щодо раціонального використання та охорони земель, а також прогнозування розвитку земельних відносин;
	+ виконували функції замовника проектно-розвідувальних і будівельних робіт, пов’язаних з проведенням земельної реформи, здійсненням землеустрою, веденням державного земельного кадастру, моніторингу земель, раціональним використанням і охороною земель;
	+ забезпечували використання за цільовим призначенням бюджетних асигнувань, а також коштів, що надходять у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва;
	+ організовували проведення робіт з грошової оцінки земель, подавали обласній державній адміністрації пропозиції щодо плати за землю;
	+ розглядали матеріали попереднього погодження місць розташування об’єктів будівництва, а також вилучення (викупу) та надання земельних ділянок і готує проекти розпоряджень (висновків) обласної державної адміністрації щодо попереднього погодження місць розташування об’єктів, вилучення (викупу) та надання в користування земельних ділянок;
	+ координували та контролювали виконання суб’єктами підприємницької діяльності робіт;
	+ проводили державну землевпорядну експертизу регіональних програм, схем і проектів, землеустрою, використання та охорони земель, нормативної грошової оцінки;
	+ здійснювали нагляд за освоєнням проектів землеустрою, будівництвом протиерозійних та інших об’єктів, що споруджуються з метою раціонального використання та охорони земель;
	+ забезпечували виконання землевпорядних робіт, аерофотознімальних, аерофотогеодезичних, геодезичних та інших досліджень для ведення державного земельного кадастру, моніторингу земель, здійснення землеустрою та робіт з охорони земель;
	+ здійснювали контроль за встановленням на місцевості меж земельних ділянок, переданих у власність або наданих у користування;
	+ подавали інформацію про процес здійснення земельної реформи;
	+ забезпечували складання планово-картографічних матеріалів у растровому і цифровому вигляді для ведення державного земельного кадастру, моніторингу земель, здійснення землеустрою;
	+ організовували проведення земельних аукціонів;
	+ створювали систему інформації, необхідної для здійснення комплексу робіт, пов’язаних з проведенням земельної реформи, здійсненням землеустрою, веденням державного земельного кадастру, моніторингу земель, забезпеченням раціонального використання та охорони земель;
	+ сприяли підготовці та перепідготовці спеціалістів управління, районних відділів, міських (міст обласного та районного підпорядкування) управлінь (відділів) земельних ресурсів, забезпечує підвищення кваліфікації працівників для виконання покладених на них завдань, організовує навчання з питань земельного законодавства;
	+ забезпечували охорону праці та соціальний захист працівників управління, а також виконання завдань мобілізаційної підготовки та мобілізаційної готовності у межах повноважень, визначених законодавством;
	+ здійснювали облік і звітність державної та відомчої статистики;
	+ забезпечували в межах своєї компетенції збереження державної таємниці в управлінні та здійснює контроль за її збереженням у підпорядкованих йому органах земельних ресурсів;
	+ здійснює інші функції, що випливають з покладених на нього завдань.

Обласне управління у процесі виконання покладених на нього завдань взаємодіє з іншими органами державної виконавчої влади, представницькими органами, органами місцевого самоврядування, а також підприємствами, установами, організаціями та об’єднаннями громадян.

Обласне управління очолює начальник, якого призначає на посаду і звільняє з посади міністр за погодженням з головою обласної державної адміністрації. Начальник управління одночасно є головним державним інспектором з використання та охорони земель області, має заступників, яких за його поданням призначає на посаду і звільняє з посади міністр. Заступники начальника управління одночасно є заступником головного державного інспектора з використання та охорони земель області. Розподіляє обов’язки між заступниками начальник управління.

Начальник обласного управління відповідно до типового положення:

* + здійснює керівництво управлінням, персонально відповідальний за виконання покладених на управління завдань, визначає ступінь відповідальності заступників начальника управління та керівників його

структурних підрозділів;

* + затверджує штатний розпис обласного та міського (міст обласного підпорядкування) управлінь у межах граничної чисельності та фонду оплати праці їхніх працівників, а також структуру районних відділів і міських (міст обласного та районного підпорядкування) управлінь (відділів) земельних ресурсів;
	+ затверджує положення про структурні підрозділи і функціональні обов’язки працівників управління;
	+ розпоряджається коштами в межах затвердженого кошторису витрат на утримання управління;
	+ призначає на посади і звільняє з посад працівників управління.

Для погодженого вирішення питань, що належать до компетенції управління, обговорення найважливіших напрямів його діяльності в управлінні утворюється колегія у складі начальника управління (голова колегії), заступників начальника за посадою та інших працівників управління. До складу колегії можуть входити керівники інших підрозділів органів державної виконавчої влади.

Склад колегії обласного управління затверджує голова Держгеокадастру за поданням начальника управління. Рішення колегії втілюють у життя наказами управління.

Для розгляду наукових рекомендацій та інших пропозицій щодо використання та охорони земель, реформування земельних відносин та вирішення питань, пов’язаних з проведенням земельної реформи, в управлінні може створюватися науково-технічна рада з учених і висококваліфікованих фахівців.

Процеси управління земельними ресурсами в регіоні пов’язані з відмінностями історичних, соціальних і економічних умов. Тому функціональна система управління земельними ресурсами в конкретному регіоні відрізнятиметься від інших. Але вона завжди базуватиметься на типовій моделі структури головного управління земельними ресурсами (структура головного управління земельними ресурсами відрізняється лише у Київській області). Відповідно до пропозицій щодо вдосконалення функцій та завдань головного управління земельними ресурсами конкретного регіону та типової моделі структури формується проектна організаційна структура в кожному регіоні.

Якщо врахувати, що, наприклад, у областях гранична кількість працівників місцевих органів земельних ресурсів біля 600 чол., то зміна структури відповідно до сучасних завдань і функцій обласного управління не спричинить додаткових бюджетних асигнувань. Відбувається процес автоматизації управлінської інформації.

У процесі управління земельними ресурсами здійснюється ведення державного земельного кадастру, планування та організація землеустрою та інших функцій. Участь в управлінні земельними ресурсами області з боку єдиної системи державних органів земельних ресурсів здійснюється черезштатні одиниці фахівців землевпорядників у межах регіонів, міських, селищних та сільських рад, які є штатними співробітниками районних відділів земельних ресурсів. На чолі суттєве вдосконалення системи та перерозподіл функцій їх децентралізація. Ліквідація корупційної вертикалі та складових.

* 1. **. Організаційна структура управління на місцевому рівні**

Міські та районні органи управління вирішують місцеві питання забезпечення умов належної життєдіяльності населення, у тому числі здійснюють управління землекористуванням. Важливим для місцевих органів управління є розширення чинників економічного впливу (місцеві податки і пільги, штрафні санкції тощо). Типове положення про Київське та Севастопольське міське (а також міст обласного та районного підпорядкування) управління (відділ) земельних ресурсів затверджено постановою Кабінету Міністрів України.

Основними завданнями, відповідно до типового положення міських управлінь земельних ресурсів визначалося:

* забезпечення проведення земельної реформи, спрямованої на роздержавлення і приватизацію земель;
* здійснення державного контролю за використанням і охороною земельних ресурсів;
* ведення державного земельного кадастру, моніторингу земель, здійснення землеустрою;
* реалізація державних, розроблення і здійснення регіональних програм раціонального використання та охорони земель, поліпшення навколишнього природного середовища.

Міське управління відповідно до покладених положенням на нього завдань:

* реалізує державну політику у використанні та охороні земель, проведенні земельної реформи;
* створює умови для раціонального й економічно обґрунтованого використання земель міста;
* організовує виконання робіт із землеустрою, інвентаризації земель, розроблення та реалізацію плану земельно-господарського устрою території міста;
* здійснює державний контроль за дотриманням власниками землі та землекористувачами земельного законодавства, встановленого режиму використання земельних ділянок відповідно до їх цільового призначення та умов надання;
* виявляє землі, що використовуються не за цільовим призначенням та з порушенням установлених законодавством вимог;
* розробляє і подає обласному управлінню та міській державній адміністрації необхідні розрахунки й обґрунтування програм робіт з проведення земельної реформи, здійснення землеустрою, реалізації заходів щодо раціонального використання та охорони земель, а також прогнозування

розвитку земельних відносин;

* виконує делеговані йому функції замовника проектно-розвідувальних і будівельних робіт, пов’язаних з проведенням земельної реформи, здійсненням землеустрою, веденням державного земельного кадастру, моніторингу земель, раціональним використанням і охороною земель;
* забезпечує використання за цільовим призначенням бюджетних асигнувань, а також коштів, що надходять у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва;
* проводить грошову оцінку земель, подає міській державній адміністрації пропозиції щодо плати за землю;
* бере участь у виборі земельних ділянок під розміщення об’єктів будівництва, подає висновки щодо погодження місць розташування об’єктів відповідно до вимог земельного законодавства;
* здійснює реєстрацію земельних ділянок (НКРС);
* здійснює нагляд за освоєнням проектів землеустрою, будівництвом протиерозійних та інших об’єктів, що споруджуються з метою раціонального використання та охорони земель;
* забезпечує виконання землевпорядних робіт, аерофотознімальних, аерфотогеодезичних, геодезичних та інших досліджень для ведення державного земельного кадастру, моніторингу земель, здійснення землеустрою та робіт з охорони земель;
* здійснює контроль за встановленням на місцевості меж земельних ділянок, переданих у власність або наданих у користування;
* подає міській державній адміністрації інформацію про перебіг здійснення земельної реформи;
* забезпечує складання планово-картографічних матеріалів у растровому і цифровому вигляді для ведення державного земельного кадастру, моніторингу земель, здійснення землеустрою;
* створює систему інформації, необхідної для здійснення комплексу робіт, пов’язаних із проведенням земельної реформи, здійсненням землеустрою, веденням державного земельного кадастру, моніторингу земель, забезпеченням раціонального використання та охорони земель;
* здійснює за погодженням з Держкомземом науково-технічне співробітництво з науковими установами та організаціями, фірмами іноземних держав з питань проведення земельної реформи;
* сприяє підготовці та перепідготовці спеціалістів, забезпечує підвищення кваліфікації працівників управління для виконання покладених на нього завдань, організовує навчання з питань земельного законодавства;
* забезпечує охорону праці та соціальний захист працівників управління, а також виконання завдань мобілізаційної підготовки та мобілізаційної готовності у межах повноважень, визначених законодавством;
* здійснює облік і звітність державної та відомчої статистики;
* забезпечує в межах своєї компетенції збереження державної таємниці в управлінні та здійснює контроль за її збереженням у підпорядкованих йому

органах земельних ресурсів;

* здійснює інші функції, що випливають з покладених на нього завдань.

Міське управління у процесі виконання покладених на нього завдань взаємодіє з іншими органами державної виконавчої влади, представницькими органами, органами місцевого самоврядування, а також підприємствами, установами, організаціями та об’єднаннями громадян. Воно у межах своїх повноважень на основі та на виконання законодавства України видає накази, організовує та контролює їх виконання.

Міське управління очолює начальник, якого призначають на посаду і звільняють з посади голова Держгеокадастру. Начальник управління одночасно є головним державним інспектором з використання та охорони земель міста.

Начальник управління має заступників, яких за його поданням призначає на посаду і звільняє з посади голова Держгеокадастру. Заступники начальника управління одночасно є заступниками головного державного інспектора з використання та охорони земель міста; розподіляє обов’язки між заступниками начальник управління.

Начальник міського управління:

* + здійснює керівництво управлінням, персонально відповідає за виконання покладених на управління завдань, визначає ступінь відповідальності заступників начальника управління та керівників його структурних підрозділів;
	+ затверджує положення про структурні підрозділи і функціональні обов’язки працівників управління;
	+ затверджує штатний розпис управління в межах граничної чисельності та фонду оплати праці його працівників;
	+ розпоряджається коштами в межах затвердженого кошторису витрат на утримання управління;
	+ призначає на посади і звільняє з посад працівників управління.

Для погодженого вирішення питань, що належать до компетенції управління, обговорення найважливіших напрямів його діяльності в управлінні утворюється колегія у складі начальника управління (голова колегії), заступників начальника управління за посадою та інших працівників управління. До складу колегії можуть входити керівники інших підрозділів органів державної виконавчої влади.

Склад колегії затверджує голова Держгеокадастру за поданням начальника управління. Рішення колегії втілюють у життя наказами управління. Для розгляду наукових рекомендацій та інших пропозицій щодо використання та охорони земель, реформування земельних відносин та вирішення питань, пов’язаних з проведенням земельної реформи, в управлінні може бути утворена науково-технічна рада з учених і висококваліфікованих

фахівців. Склад ради та положення про неї затверджує начальник управління.

Районний відділ земельних ресурсів (далі – відділ) є місцевим державним органом, підпорядкованим обласному управлінню земельних ресурсів і його структурним підрозділом.

Відділ у межах своєї компетенції здійснює державне управління земельними ресурсами, забезпечує проведення земельної реформи, раціональне використання та охорону земель на території району.

Районний відділ у своїй діяльності керується Конституцією України, законами України, постановами Верховної Ради України, указами і розпорядженнями Президента України, декретами, постановами і розпорядженнями Кабінету Міністрів України, а також цим Положенням, наказами Держкомзему та Обласного управління земельних ресурсів.

Основними завданнями районного відділу відповідно до типового положення є:

* + - здійснення державного контролю за використанням і охороною земельних ресурсів;
		- ведення державного земельного кадастру, моніторингу земель, здійснення землеустрою;
		- реалізація державних, розроблення і здійснення регіональних програм раціонального використання та охорони земель, відновлення родючості ґрунтів, поліпшення навколишнього природного середовища.

Районний відділ відповідно до покладених на нього завдань:

* реалізує державну політику у використанні та охороні земель;
* координує і контролює виконання робіт із землеустрою, топографо- геодезичних розвідувань, ґрунтових, агрохімічних і геоботанічних обстежень;
* здійснює державний контроль за дотриманням власниками землі та землекористувачами земельного законодавства, встановленого режиму використання земельних ділянок відповідно до їх цільового призначення та умов надання;
* виявляє землі, що використовують не за цільовим призначенням та з порушенням установлених законодавством вимог;
* розробляє і подає обласному управлінню земельних ресурсів та районній державній адміністрації необхідні розрахунки й обґрунтування програм робіт з проведення земельної реформи, здійснення землеустрою, реалізації заходів щодо раціонального використання та охорони земель, а також забезпечує використання за цільовим призначенням асигнувань, що виділяються на виконання цих робіт, та здійснює систематичне інформування зазначених органів про їх виконання;
* здійснює реєстрацію земельних ділянок в НКРС;
* сприяє підготовці та перепідготовці спеціалістів, забезпечує підвищення кваліфікації працівників відділу для виконання покладених на нього завдань, у тому числі посади інженерів – землевпорядників сіл і селищ, організовує навчання з питань земельного законодавства;
* забезпечує охорону праці та соціальний захист працівників відділу, а також виконання завдань мобілізаційної підготовки та мобілізаційної готовності у межах повноважень, визначених законодавством;
* організовує проведення грошової оцінки земель, подає районній державній адміністрації пропозиції щодо плати за землю;
* забезпечує в межах своєї компетенції збереження державної таємниці у

відділі та здійснює контроль за її збереженням у підпорядковх йому органах земельних ресурсів;

* здійснює облік і звітність державної та відомчої статистики;
* забезпечує складання планово-картографічних матеріалів у растровому і цифровому вигляді для ведення державного земельного кадастру, моніторингу земель, здійснення землеустрою та проведення робіт з охорони земель;
* створює систему інформації, необхідної для здійснення комплексу робіт, пов’язаних із проведенням земельної реформи, здійсненням землеустрою, веденням державного земельного кадастру, моніторингу земель, забезпеченням раціонального використання та охорони земель;
* здійснює нагляд за освоєнням проектів землеустрою, будівництвом протиерозійних та інших об’єктів, що споруджують з метою раціонального використання та охорони земель;
* забезпечує виконання землевпорядних робіт, аерофотознімальних, аерофотогеодезичних, геодезичних та інших досліджень для ведення державного земельного кадастру, моніторингу земель, здійснення землеустрою та робіт з охорони земель;
* подає обласному управлінню земельних ресурсів, районній держадміністрації інформацію;
* здійснює інші функції, що випливають з покладених на нього завдань.

Відділ очолює начальник, якого призначає на посаду і звільняє з посади голова Держгеокадастру за погодженням з головою районної державної адміністрації.

Начальник відділу одночасно є головним державним інспектором з використання та охорони земель району.

Начальник відділу має заступника, якого за його поданням призначає на посаду і звільняє з посади голова Держгеокадастру. Заступник начальника відділу одночасно є заступником головного державного інспектора з використання та охорони земель району. Обов’язки заступника визначає начальник відділу.

Начальник відділу:

* здійснює керівництво відділом, персонально відповідає за виконання покладених на відділ завдань, визначає ступінь відповідальності заступника начальника відділу та керівників його структурних підрозділів, у тому числі інженерів-землевпорядників сіл і селищ;
* готує штатний розпис районного та міського (міст районного підпорядкування) відділу земельних ресурсів у межах граничної чисельності та фонду оплати праці їх працівників;
* готує положення про структурні підрозділи і функціональні обов’язки працівників відділу.