**Лекція 2 Системи і моделі управління сталим розвитком. Відображення питань сталого розвитку у законодавстві України**

У короткотерміновій перспективі стратегічною метою України у п р о ц е с і п е р е х о д у д о сталого розвитку має стати подолання наслідків криз (зокрема, соціо-економічної, екологічної та інституціональної), що розвинулися при формуванні ринкової економіки та демократичного громадянського суспільства, а також при реформуванні судової, земельної та інших інституціональних систем держави.

Щоб забезпечити рух до сталого розвитку Україні необхідно, в першу чергу, забезпечити:

1. *Економічну стабільність* – шляхом створення соціально й екологічно ефективної економіки, яка б забезпечувала гідний рівень життя громадян і конкурентоспроможність продукції.
2. *Екологічну безпеку* – шляхом поліпшення с т а н у і якості н а в к о л и ш н ь о г о середовища, збереження і відновлення п о р у ш е н и х природних екологічних систем та зниження рівня викидів і скидів забруднюючих речовин тощо.
3. *Соціальний достаток*, головною метою якого є подовження середньої тривалості життя населення, забезпечення м о ж л и в о с т і о т р и м а н н я якісної медичної допомоги, розвиток соціальної інфраструктури, соціальний захист уразливих груп населення,

планування родини та раціоналізація особистого споживання, розвиток соціальної активності людей, тощо.

У довготерміновій перспективі акценти розвитку суспільства повинні зміщуватись з економічного зростання на соціально-екологічний розвиток, а з матеріальних цінностей – на морально-етичні та інформаційні.

Після конференцій в Ріо-д-Жанеро та Йоханесбурзі в Україні активізувалась діяльність наукових установ НАНУ 23, університетської спільноти та громадськості, зокрема, ГО " Всеукраїнська екологічна ліга", яка практично очолила роботи з розробки Стратегії сталого розвитку України до 2030 року 24.

В галузі ратифікації міжнародних угод, в тому числі й тих, що стосуються сталого розвитку, Україна є стороною практично всіх природоохоронних конвенцій. Зокрема, у 1999 році в Україні ратифіковано Орхуську конвенцію, у якій ідеться про доступ громадськості до інформації, участь в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля. Цю конвенцію прийнято на Європейській конференції міністрів „Довкілля для Європи” у 1998 році в м. Орхус (Данія).

У 2003 році прийнято Постанову Кабінету Міністрів України „Про затвердження Комплексної програми реалізації на національному рівні рішень, прийнятих на Всесвітньому саміті зі сталого розвитку (Йоханесбург, 2002), , на 2003 – 2015 роки”. В цій програмі наголошено, що вона „... визначає стратегію і шляхи розв’язання глобальних та загальносуспільних проблем в Україні з метою забезпечення сталого розвитку, а отже, є важливою складовою державної політики, зорієнтованої на забезпечення економічного зростання, соціального розвитку, створення безпечних умов для життя людини та відтворення навколишнього природного середовища”.

Головними завданнями цієї програми є ліквідація бідності, запровадження моделей сталого виробництва та споживання, спрямованих на забезпечення гідних умов життя і діяльності громадян, охорона і раціональне використання природних ресурсів, оптимізація ресурсної бази економічного та соціального розвитку. В програмі перелічено заходи, які заплановано виконати в межах її реалізації, терміни виконання цих заходів, вказано виконавців, відповідальних за здійснення запланованого. Заходи, які, згідно з програмою, заплановано здійснити в екологічній сфері, зорієнтовані радше на

23ДУ «Інститут економіки природокористування та сталого розвитку»; Інститут географії, Інститут проблем природокористування та екології, Інститут телекомунікацій та глобального інформаційного простору, Інститут економіко-правових досліджень НАН України та ін.

24 Стратегія сталого (збалансованого) розвитку України на період до 2030 року (проект). [www.ua.undp.org/content/.../Sustainable-Dev-Strategy-for-Ukraine-by-2030.html](http://www.ua.undp.org/content/.../Sustainable-Dev-Strategy-for-Ukraine-by-2030.html)

сприяння вирішенню глобальних екологічних проблем, аніж таких, що справді актуальні саме для України.

Серед інших міжнародних документів варто відзначити „Рамкову конвенцію про охорону і сталий розвиток Карпат”, ратифіковану 2004 року. Ця конвенція стосується кількох держав, у яких є проблеми, схожі на ті, що в Україні, а отже, вона сприяє вирішенню регіональних проблем Карпатського регіону. У самій конвенції написано: „Сторони проводять всебічну політику та співпрацюють для охорони та сталого розвитку Карпат з метою, зокрема, поліпшення якості життя, зміцнення місцевих економік та громад, збереження природних цінностей та культурної спадщини”. Статтю 8 присвячено сталому розвитку транспортної галузі й інфраструктури. А у 10 статті конвенції – „Промисловість та енергетика”, відображено, що:

1. Сторони сприяють застосуванню більш чистих технологій виробництва з метою адекватного попередження, реагування та ліквідації промислових аварій та їх наслідків, а також для охорони здоров’я людей та збереження гірських екосистем.
2. Сторони проводять політику, спрямовану на запровадження екологічно безпечних методів виробництва, розподілу та використання енергії, які зменшують негативний вплив на біорізноманіття та ландшафти, включаючи більш широке використання відновлюваних джерел енергії та енергоощадних технологій, коли це необхідно.
3. Сторони мають на меті зменшення негативного впливу на довкілля від розробки мінеральних родовищ і забезпечення адекватного екологічного нагляду за технологією та практикою гірничих робіт.

Отже, ця конвенція також може стати досить важливою в майбутньому, але лише за умови, що в Україні існуватиме власна національна програма переходу до сталого розвитку.

Серед українських документів, які стосуються сталого розвитку, слід відзначити Постанову Верховної Ради України „Про Концепцію сталого розвитку населених пунктів”, прийняту ще у 1999 р. Мета цієї концепції полягає у забезпечені виходу з кризи і створенні умов для сталого розвитку населених пунктів у період на 15 – 20 років. Цікаво, що в тексті Концепції наведено таке визначення сталого розвитку населених пунктів:

„*сталий розвиток населених пунктів* – *це соціально, економічно й екологічно збалансований розвиток міських і сільських поселень, спрямований на створення їх економічного потенціалу, повноцінного життєвого середовища для сучасного та наступних поколінь на основі раціонального використання ресурсів (природних, трудових, виробничих, науково-технічних, інтелектуальних тощо), технологічного переоснащення і реструктуризації*

*підприємств, удосконалення соціальної, виробничої, транспортної, комунікаційно-інформаційної, інженерної, екологічної інфраструктури, поліпшення умов проживання, відпочинку та оздоровлення, збереження та збагачення біологічного різноманіття та культурної спадщини*”.

У концепції визначено головні напрямки державної політики України щодо забезпечення сталого розвитку населених пунктів і заходи для реалізації цієї політики. Вказано заходи, покликані забезпечити раціональне використання природних ресурсів, поліпшити соціальні умови життя населення, забезпечити житлом мешканців населених пунктів, удосконалити виробничу інфраструктуру, розвинути транспортну й інженерну інфраструктури населених пунктів, сформувати повноцінне життєве середовище (тобто запланувати забудову, охорону пам’яток, поліпшити екологічний стан територій населених пунктів та ін.), покращити санітарно- гігієнічні умови в населених пунктах, забезпечити захист від несприятливих природних явищ, запобігти техногенним катастрофічним ситуаціям.

Таким чином, зміст цієї концепції відповідає головним принципам сталого розвитку. Однак на жаль, останнім часом, плани розвитку населених пунктів розробляються і здійснюються без врахування положень цієї концепції. Мабуть, це пояснюється тим, що немає нормативних актів Кабінету Міністрів, як і Міністерства екології і природних ресурсів. Такі документи могли б уточнити та конкретизувати положення цієї концепції. Отже, вона має рекомендаційний характер і поки що залишається переліком побажань про забезпечення сталого розвитку населених пунктів України, а не керівництвом до дії для місцевих органів влади в населених пунктах.

Можна стверджувати, що суттєвою перешкодою переходу України до сталого розвитку є відсутність загальнонаціональної програми (концепції, стратегії) сталого розвитку. Намагання створити таку програму вже були, але безуспішні25. Можна розглянути два законопроекти, створені для того, щоб регламентувати перехід України до сталого розвитку.

По-перше, це проект Закону України „Про стратегію сталого розвитку України”. Його розглянуто в першому читанні на засіданні Верховної Ради України у 2004 році. У цьому документі подано визначення сталого розвитку, яке за своїм значенням збігається з наведеним вище визначенням, розробленим комісією ООН.

У документі доведено необхідність розробки даної стратегії та окреслено головні принципи та завдання при переході до сталого розвитку. Наприклад,

25Аналітична записка Національного інституту стратегічних досліджень "Проекти концепції стадого розвитку України: можливості їх вдосконалення та застосування": <http://www.niss.gov.ua/articles/1566/>

стратегічними завданнями у сфері екологічно збалансованого розвитку економіки названо:

* “...забезпечення переходу економіки на інноваційну модель розвитку; структурну перебудову економіки шляхом прискорення розвитку високотехнологічних галузей;
* створення конкурентоспроможної, соціально зорієнтованої ринкової моделі економіки;
* стимулювання впровадження екологічно безпечних, енергетично ефективних та ресурсозберігаючих технологій;
* розвиток технологій замкнутого циклу і технологій очищення, переробки та утилізації промислових і побутових відходів;
* підтримка екологічно ефективного виробництва енергії, в тому числі використання відтворюваних джерел енергії й вторинних енергетичних ресурсів” тощо.

У проекті Закону вказані завдання у сфері забезпечення соціальної справедливості, суспільних відносин, раціонального використання природно- ресурсного потенціалу, т а міждержавних стосунків.

Перелічено також шляхи та заходи для реалізації державної політики у сфері забезпечення переходу до сталого розвитку. Наприклад, для атмосферного повітря це: «скорочення і в подальшому повне припинення виробництва та використання хімічних речовин, що негативно впливають на озоновий шар, шляхом заміни їх на екологічно безпечні компоненти; удосконалення інформаційно- аналітичних систем різних рівнів з оцінки техногенного впливу стаціонарних джерел забруднення на якість атмосферного повітря; удосконалення екологічних нормативів вмісту забруднюючих речовин у відпрацьованих газах пересувних джерел забруднення; впровадження нових технологій глибокого очищення димових газів від окислів сірки та азоту; впровадження технологій промислового видобутку метану вугільних родовищ з метою попередження його викидів у атмосферу; впровадження сучасних технологій спалювання, підготовки палива та газоочищення в енергетичних та промислових системах з метою зменшення викидів, у тому числі парникових газів, в атмосферне повітря». Заходи перелічено для охорони лісів, сфери поводження з відходами та ін. У додатку до стратегії перелічено індикатори сталого розвитку, які дозволили б проводити моніторинг реалізації стратегії сталого розвитку в Україні.

Очевидно, вадою цього документа є надмірна узагальненість формулювань і недостатня пристосованість рекомендацій та запланованих заходів безпосередньо до умов України.

Іншою спробою регламентувати перехід України до сталого розвитку стало створення законопроекту „Концепція переходу України до сталого розвитку”. Цей документ набагато детальніший, ніж попередній, складено його

з урахуванням суто українських реалій і також розглянуто в 2004 році. Як сказано в цій концепції, її розроблено для „формулювання стратегічної мети української держави в XXI столітті”. При цьому „передбачається формування такого типу суспільного і економічного розвитку, що базується на ідеї узгодження темпів економічного та соціального розвитку з можливостями природних систем забезпечувати ці темпи мінеральними та біологічними ресурсами з одного боку, та межами здатності біосфери до асиміляції забруднень та інших негативних впливів господарської діяльності, з іншого”. Також ця концепція враховує принципи гармонійності розвитку людини та соціальної справедливості.

У концепції перелічено як зовнішні, так і внутрішні фактори впливу на процес вибору напрямку розвитку для України. Далі в документі перелічено та описано стратегічні цілі розвитку, а саме:

* соціальна справедливість і сталий людський розвиток;
* освіта та інформація;
* здоров’я нації і народонаселення;
* економічне процвітання;
* здорове навколишнє середовище та збереження природи;
* відповідальне управління;
* сталі місцеві громади та сталий розвиток поселень;
* міжнародна відповідальність.

Кожну з перелічених цілей описано досить детально за таким планом: спочатку наводиться власне опис цілі, далі – проблеми в цій сфері, а тоді -пріоритетні завдання, першочергові заходи, які заплановано здійснити, й індикатори, призначені для того, щоб спостерігати за процесом досягнення цих цілей. В кінці опису кожної цілі наведено перелік чинних законодавчих актів у цій галузі.

Наприклад, проблемами, які потребують першочергового реагування в галузі охорони довкілля, названо:

**−** збіднення ґрунтів;

**−** недостатньо вмотивоване і контрольоване внесення добрив, пестицидів та гербіцидів, що призводить до токсикації сільськогосподарської продукції та евтрофування водойм;

**−** масове вирубування лісів без урахування екологічних і соціальних наслідків;

**−** застосування монокультурного підходу в насаджуванні лісів;

**−** перевищення гранично допустимих норм викидів в атмосферу, у т.ч. токсичних у промислових регіонах, особливо на Сході України;

**−** невмотивована прибережна господарська діяльність, що загрожує відтворенню водотоків і річок, а також існуванню екосистем річок і морів;

**−** поширення зон щорічних підтоплень внаслідок порушення вимог екологічної безпеки на виробничих об’єктах;

**−** зменшення числа популяції мисливських тварин, особливо копитних;

**−** порушення режиму заповідних територій;

**−** брак юридично засвідчених обмежень і неправильне використання природних об’єктів чи ресурсів, що завдає їм шкоду;

**−** бідний набір економічних інструментів (переважно це плата за використання, плата за забруднення і штрафи) через те, що немає економічної оцінки ресурсів, тому й відображається лише незначна частина заподіяної шкоди.

*Пріоритетними завданнями названо також:*

**−** створити здорові умови для проживання людей та ресурсне забезпечення процесів розвитку в майбутньому;

**−** забезпечити збереження і відтворення навколишнього природного середовища та стале використання природних ресурсів;

**−** зупинити процес видової деградації біорізноманіття, викликаної діяльністю людини, до 2015 p.;

**−** встановити пороговий рівень забруднень навколишнього середовища, які можуть бути знешкоджені самим середовищем;

**−** забезпечити до 2010 р. стримування викидів в атмосферу та скидів у водойми в межах гранично допустимих норм;

**−** підвищити рівень лісистості території України з 15,6% у 2002 р. до 20 – 25% у 2025 р. зі збереженням їх природної видової розмаїтості;

**−** забезпечити формування і інституційне впорядкування екологічної мережі;

**−** забезпечити поступове скорочення розораності земель.

Перелік цих завдань дійсно відображає напрямки, в яких належить рухатися. Взагалі саме цю ціль, як і попередню – „економічне процвітання”, описано дуже детально, порівняно з іншими. Наприкінці в концепції описано головні напрямки перебудови всіх найважливіших сфер життя українського суспільства для переходу до сталого розвитку.

Отже, розроблений документ є досить детальним, з визначенням конкретних цілей розвитку, їх обґрунтуванням, конкретними строками і механізмами досягнення цих цілей. На нашу думку, те, що його не прийняли принаймні за основу, можна пояснити недосягненням компромісу між впливовими політичними силами.

Між іншим, у додатку до цієї концепції подано визначення основних понять із тих, що стосуються сталого розвитку, зокрема різні визначення суті сталого розвитку (одне з них – визначення ООН – наведено вище).

Інформацію з питань сталого розвитку суспільства в Україні можна отримати в таких організаціях:

* Представництво ООН в Україні;
* Громадська організація “Інститут стійкого розвитку”;
* Центр сталого розвитку та екологічних досліджень;
* Всеукраїнська громадська організація “Україна. Порядок денний на 21 ст.”;
* Громадська організація “Товариство сталого розвитку”;
* Програма місцевих екологічних дій Агенції з міжнародного розвитку США.

Інформацію з питань сталого розвитку суспільства в Інтернеті можна знайти на сайтах:

* + Комісія ООН із сталого розвитку, United Nation Commission on Sustainable Development: [**http://www.iisd.ca/linkages/topics/csd/**](http://www.iisd.ca/linkages/topics/csd/)
	+ Програма ООН з питань захисту довкілля UNEP:

[**http://www.unep.ch/**](http://www.unep.ch/)

* + Програма ООН з розвитку (ПРООН - UNDP - United Nation Development Program): [**http://sunsite.unc.edu/ucis/Sustainable.html**](http://sunsite.unc.edu/ucis/Sustainable.html)
	+ Економічна комісія для Європи: [**http://www.unece.org/**](http://www.unece.org/)
	+ Міжнародний інститут сталого розвитку, International Institute of Sustainable Development: [**http://www.iisd1.iisd.ca**](http://www.iisd1.iisd.ca/)
	+ Мережа організацій із сталого розвитку суспільства (ECONET):

[**http://econet.apc.org/econet/en/issues.html**](http://econet.apc.org/econet/en/issues.html)

* + Віртуальний університет із сталого розвитку суспільства:

[**http://foundation.no/vus/whg.htm**](http://foundation.no/vus/whg.htm)

* + Світове бізнесове бюро із сталого розвитку:

[**http://www.wbcsd.org/publicstions/prmedia/press26htm**](http://www.wbcsd.org/publicstions/prmedia/press26htm)

* + Інститут дослідження сталого розвитку: [**http://www.sdri.ubc.ca/**](http://www.sdri.ubc.ca/)
	+ Центр сприяння сталому розвитку: [**http://fen.state.fl.us/fdi/**](http://fen.state.fl.us/fdi/)
	+ Центр по вивченню сталості: [**http://panda.org/livingplanet/lproo/**](http://panda.org/livingplanet/lproo/)
	+ Центр сталого розвитку та екологічних досліджень:

[**http://www.iapm.edu.ua**](http://www.iapm.edu.ua/)

Теоретичні і практичні надбання із сталого розвитку суспільства публікує журнал «Sustainable Development», який виходить з 1991 року і доступний в Інтернеті за адресою: [**http://lw9fd.law9.hotmail.msn.com**](http://lw9fd.law9.hotmail.msn.com/)

Завдання для самоконтролю

1. Дайте визначення терміну “сталий розвиток” і проаналізуйте його зміст.
2. Назвіть мету, об’єкт і предмет дисципліни „Стратегія сталого розвитку”.
3. Дайте характеристику конвенціям Ріо-де-Жанейро (1992). Чому ці конвенції називають базовими для Стратегії сталого розвитку?
4. Хто є автором економічної теорії сталого розвитку? Які її положення?
5. Коли і де було офіційно задекларовано принцип сталого розвитку? Як називався цей документ?
6. Хто і коли запропонував концепцію стабільної економіки? В чому полягала її сутність.
7. Охарактеризуйте головні завдання дисципліни “Стратегія сталого розвитку”.
8. В чому полягає стратегічна мета та завдання стратегії сталого розвитку?
9. Назвіть головні принципи стратегії сталого розвитку.
10. Що на Вашу думку є основною проблемою при переході суспільства до сталого розвитку?
11. Прокоментуйте *принцип самообмеження* в концепції сталого розвитку суспільства.
12. Які є позитивні зрушення у вирішенні проблем сталого розвитку в Україні?
13. Вкажіть особливості етапів переходу людства до сталого розвитку.
14. Які основні положення Концепції сталого розвитку населених пунктів України.
15. Яка роль „Рамкової конвенції про охорону і сталий розвиток Карпат” для переходу України до сталого розвитку?
16. Як в законодавстві України відображено питання сталого розвитку.