**ДЕРЖАВНИЙ ВИЩИЙ НАВЧАЛЬНИЙ ЗАКЛАД**

**“ЗАПОРІЗЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ”**

**МІНІСТЕРСТВА ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

ЗАТВЕРДЖУЮ

Проректор з науково-педагогічної

та навчальної роботи

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.І.Гура.

“\_\_\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 р.

**„ КОНТРОЛЬ У БЮДЖЕТНИХ УСТАНОВАХ”**

**Програма**

навчаьної дисципліни

**підготовки** бакалаврів

**спеціальності:** 6.030509 «Облік і аудит»

( )

**Кафедра обліку і аудиту**

**Запоріжжя 2016**

**Розроблено та внесено** кафедрою обліку і аудиту економічного факультету ЗНУ

**Розробник програми** Урусова З.П.,к.е.н.,доцент

**Обговорено та рекомендовано до затвердження кафедрою** від 30 серпня 2016 р., протокол № 1

Зав.кафедри:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ д.е.н.,професор Н.М.Шмиголь

**Вступ**

Програма з курсу " Контроль у бюджетних установах " відповідає навчальному плану фахової дисципліни для підготовки студентів за спеціальністю «Облік і аудит».

Бюджет є невідємною частиною ринкових відносин і одночасно концентрованим виявом державної політики, яка на сучасному етапі спрямована на реформування економіки країни. Державний бюджет фактично забезпечує існування держави, розвиток її економіки і культури, соціальний захист населення.

У зв’язку з цим виникає необхідність контролю за державними коштами. Головним завданням контролю є перевірка чіткої організації бухгалтерського обліку надходження та використання коштів загального та спеціального фондів бюджету, державної дисципліни у виконанні бюджету, жорстокого режиму економії асигнувань видатків бюджету та ефективного їх використання за цільовим призначенням і в межах коштів, затверджених у кошторисах доходів і видатків бюджетних установ.

Виходячи з цього, актуальною потребою при підготовці фахівців з обліку і аудиту, є викладання курсу «Контроль в бюджетних установах». Ця дисципліна має за мету теоретичне і практичне ознайомлення студентів з основними методами, формами, прийомами контролю.

Міждисциплінарні зв’язки.Дисципліна взаємопов'язана з такими дисциплінами: фінансовий облік, обліку в бюджетних установах, фінанси, аналізу господарської діяльності, різних галузей права, контролб і ревізії. та ін.

В освітньо-професійній програмі підготовки фахівців дисципліна займає важливе місце, оскільки є необхідним етапом в системі підготовки фахівців. Вона є однією з важливих складових ефективності управління.

Курс " Контроль у бюджетних установах " складається з 2 змістових модулів:

Змістовий модуль 1. Теоретичні засади контролю в бюджетних установах.

Змістовий модуль 2.Аудиторська перевірка стану бухгалтерського обліку і звітності в бюджетних установах.

Кількість годин – 120 год., кредитів-3,5.

**1. МЕТА та завдання навчального курсу**

***Мета дисципліни*** - надання студентам знань з теорії та практики контрольно- ревізійної діяльності в бюджетних установах.

***Завдання дисципліни*** є засвоєння студентами теоретичних основ контролю в бюджетних установах, оволодіння знаннями з конкретних форм перевірок, вивчення сучасних методів і спеціальних прийомів контролю.

Програма побудована згідно з вимогами кредитно-модульної системи організації навчального процесу у вищих навчальних закладах.

***Вивчаючи курс студент повинен знати***:

* основні принципи організації контролю в бюджетних установах;
* нормативно-правову базу, яка регламентує діяльність державної контрольно- ревізійної служби;
* методичні рекомендації щодо контролю та ревізії заробітної плати;
* методичні рекомендації щодо контролю та ревізії касових і банківських операцій та розрахунків;
* методичні рекомендації щодо контролю та ревізії основних засобів і нематеріальних активів;
* методичні рекомендації щодо контролю та ревізії стану бухгалтерського обліку та звітності;
  + основні принципи систематизації та узагальнення матеріалів ревізій і перевірок, складання актів ревізій та перевірок, реалізацію матеріалів контрою.

***Вміти на практиці:***

Уміння визначати мету, завдання, принципи та методи контролю і аудиту в бюджетних установах .

* Уміння організовувати ревізію в бюджетній установі .
* Уміння складати планові документи .
* Уміння планувати ревізію від початку до кінця .
* Уміння вибирати найбільш ефективні методи та прийоми ревізії кошто-рисів та планів асигнувань.
* Уміння вибирати найбільш ефективні методи та прийоми ревізії касових та банківських операцій .

Уміння вибирати найбільш ефективні методи та прийоми ревізії оплати праці в бюджетних установах .

* Уміння вибирати найбільш ефективні методи та прийоми ревізії розрахунків установи з бюджетом та державними фондами по податкам та платежам.
* Уміння вибирати найбільш ефективні методи та прийоми ревізії розрахунків бюджетної установи з дебіторами та кредиторами .
* Уміння вибирати найбільш ефективні методи та прийоми ревізії основних засобів та інших необоротних активів бюджетної установи .

Уміння вибирати найбільш ефективні методи та прийоми ревізії запасів бюджетної установи .

* Уміння вибирати найбільш ефективні методи та прийоми ревізії фінансової звітності установи.
* Уміння оформляти результати ревізії .

Уміння формувати справи за результатами ревізії та реалізовувати їх результати.

* Уміння організовувати ревізію в комп’ютерному середовищі.

**2.Інформаційний обсяг навчальної дисципліни**

***ЗМІСТОВИЙ МОДУЛЬ 1.******Теоретичні засади контролю в бюджетних установах***

**Тема 1.Мета, принципи, організація проведення контролю та ревізії в бюджетних установах**

Необхідність, роль та значення контролю в сучасних умовах. Необхідність контролю в сучасних умовах. Функції контролю в контексті виконання ролі в забезпеченні фінансової безпеки держави. Контроль як важіль забезпечення належного стану тіньової економіки.

Поняття контролю в бюджетних установах, його мета, завдання та принципи. Об’єкти та суб’єкти контролю в бюджетних установах.

Методи контролю в бюджетних установах. Загальнонаукові (аналіз і синтез, індукція і дедукція, аналогія і моделювання, абстрагування і конкретизація, системний і функціонально-вартісний аналіз) та специфічні методи (ревізія, інвентаризація, контрольні заміри робіт, спостереження, службове розслідування, статистичні розрахунки, економіко-математичні методи тощо) здійснення контролю в бюджетних установах.

Організація ревізії бюджетних установ. Сутність та зміст ревізії. Динаміка здійснення ревізії в сучасних умовах. Планування проведення перевірки в бюджетних установах. Дослідження діяльності бюджетної установи. Узагальнення ревізії бюджетної установи. Нові форми контролю в діяльності ДФІ України. Фінансовий аудит використання бюджетних засобів. Аудит ефективності виконання бюджетної програми. Аудит фінансової та господарської діяльності бюджетної установи. Впровадження державного внутрішнього фінансового контролю в Україні.

**Тема 2.Організація планування ревізії бюджетних установ**

Мета, завдання, принципи та зміст планування ревізії бюджетної установи. Організаційні стадії планування: планування ревізії при попередньому ознайомленні з бюджетною установою та організація і проведення ревізії після ознайомлення з бюджетною установою, що перевіряється.

Планування ревізії при попередньому ознайомленні з бюджетною (підконтрольною) установою. Планування ревізії до виїзду на об’єкт контролю: порядок повідомлення про проведення ревізії, заповнення ревізором Робочого зошиту на підставі вивчення справи попередньої ревізії та доступних матеріалів діяльності об’єкту, складання Програми та Робочого плану ревізії, видача ревізору направлення на ревізію, виїзд на ревізію.

Організація проведення ревізії після ознайомлення з перевіряємою бюджетною установою. Організація проведення ревізії на об’єкті: порядок представлення керівнику (заступнику керівника) ревізуємої установи примірників направлення на проведення ревізії та Програми ревізії, заповнення Журналу реєстрації перевірок ( у разі його наявності), вирішення організаційних питань ( забезпечення місцем для роботи, створення умов для зберігання документів, можливості користування зв’язком, комп’ютерною, розмножувальною та іншою технікою), встановлення ділових контактів з персоналом.

**Тема 3.Дослідження діяльності бюджетної установи**

Перевірка кошторисів та планів асигнувань як найважливіших документів бюджетної установи. Мета, джерела інформації і методика перевірки кошторису та плану асигнувань бюджетної установи.

Ревізія касових та банківських операцій. Мета, джерела інформації та методика ревізії касових операцій та ревізії коштів на поточних рахунках.

Ревізія оплати праці в бюджетних установах. Ревізія правильності нарахування заробітної плати. Перевірка фактично виплаченої заробітної плати. Перевірка доцільності встановлення та виплати надбавок та доплат. Ревізія розрахунку відпусток. Ревізія розрахунків за лікарняними листами. Ревізія підзвітних сум.

Ревізія розрахунків установи з бюджетом та державними фондами по податкам та платежам. Перевірка розрахунків та сплати єдиного соціального внеску. Перевірка розрахунку та сплати податку з доходів фізичних осіб працівників бюджетних установ.

Перевірка розрахунків бюджетної установи з дебіторами та кредиторами. Мета, джерела інформації та методика ревізії розрахунків бюджетної установи з дебіторами та кредиторами.

Ревізія основних засобів та інших необоротних активів бюджетної установи. Мета, джерела інформації, методика здійснення перевірки основних засобів та нематеріальних активів в бюджетних установах. Порядок проведення та оформлення результатів інвентаризації необоротних активів.

Ревізія запасів бюджетної установи. Мета, джерела інформації, методика здійснення перевірки наявності, правильності оцінки та обліку запасів.

Перевірка фінансової звітності установи. Склад та призначення фінансової звітності бюджетних установ. Методика перевірки фінансової звітності установи.

**Тема 4.Узагальнення результатів ревізії бюджетної установи**

Документування контрольних заходів та їх результатів. Документальне узагальнення результатів ревізії. Класифікація документів, що узагальнюють результати ревізії бюджетної установи. Документи, які необхідні для підтвердження виявлених правопорушень

Вимоги до оформлення результатів ревізії. Вимоги до оформлення акту ревізії. Вимоги до оформлення виявлених порушень.

Формування справ за матеріалами закінчених ревізій. Упорядкування формування справ ревізій. Правила послідовності при формуванні справи.

Реалізація результатів ревізії та контроль їх виконання. Підходи до аналізу та оцінки виявлених під час ревізії бюджетної установи порушень. Існуючі форми реалізації матеріалів ревізії. Контроль виконання прийнятих по результатам ревізії рішень.

**Тема 5. Ревізія бюджетної установи в умовах застосування комп’ютерних технологій**

Загальні положення застосування комп’ютерних технологій при проведенні ревізії бюджетної установи. Переваги, що надає застосування в ревізії комп’ютерних технологій. Автоматизоване робоче місце ревізора. Пакети прикладних програм, з якими повинен вміти працювати ревізор.

Організація ревізії в бюджетних установах, що ведуть комп’ютеризований облік. Вимоги до комп’ютерних програм, що використовуються бюджетною установою. Порядок залучення ревізійною бригадою консультанта з комп’ютерної обробки даних. Організація ревізії в бюджетних установах, що ведуть комп’ютеризований облік.

Організація ревізії з застосуванням комп’ютерної техніки в бюджетних установах, що ведуть бухгалтерський облік вручну. Особливості застосування комп’ютерної техніки в бюджетних установах, що ведуть бухгалтерський облік вручну.

Ризики, пов’язані з застосуванням комп’ютерних технологій контролерами – ревізорами. Класифікація ризиків, пов’язаних з застосуванням комп’ютерних технологій в ревізії. Фактори, що дозволяють їх знизити.

**Змістовний модуль 2. *Аудиторська перевірка стану бухгалтерського обліку і звітності в бюджетних установах.***

***Тема 6. Аудторська перевірка руху бюджетних асигнувань, обліку грошов.их коштів, доходів і видатків загального фонду, Аудит обліку позабюджетних коштів***

Аудиторська перевірка стану бухгалтерського обліку і звітності Завдання, послідовність та джерела інформації аудиту. Нормативна база, що регулює організацію бухгалтерського обліку в бюджетних установах. Аудит правильності переходу до нових стандартів бухгалтер- ського обліку. Аналіз і оцінка системи бухгалтерської документації та документообігу. Повнота і своєчасність документального оформлення. Відображення в обліку операцій, пов’язаних з рухом бюджетних асигну- вань

Аудит необоротних активів Мета перевірки і джерела інформації. Нормативне регулювання опе- рацій з основними коштами та нематеріальними активами, а також їх обліком. Перевірка наявності й операцій з надходження та вибуття основних коштів, їх документального оформлення та відображення в обліках. Пе- ревірка зносу і ремонтів основних засобів. Перевірка правильності оцінки і переоцінки основних коштів, нара- хування амортизації. Аудит індексації основних засобів. Перевірка інших нематеріальних активів. Особливості аудиту обліку нематеріальних активів у бюджетних установах.

Перевірка обліку грошових коштів, доходів і видатків загального фонду Мета перевірки і джерела інформації. Нормативне регулювання грошових операцій. Аудит обліку фінансування і надходження грошових коштів. Аудит обліку фінансування за відомчою структурою. Перевірка фінансування через органи Державного казначейства. Аудит касових і фактичних видатків.

Контроль за формуванням видатків. Аудит касових операцій і операцій з рахунками в банках. Перевірка правильності документального відображення операції з коштами. Дотримання порядку виконання касових операцій з готівкою, цінними паперами, бланками суворої звітності.

Особливості нормативної бази готівково-розрахункових операцій. Внутрішній і зовнішній контроль за дотриманням порядку виконання операцій з готівкою. Перевірка організації внутрішнього контролю. Аудит валютних операцій з наявними коштами, їх використання за цільовим призначенням, повернення в банк невикористаних грошей, дотримання правил і лімітів розрахунків готівкою. Перевірка і підтвердження звітної інформації про наявність та рух коштів. Перевірка операцій з грошовими документами, цінними паперами і бланками суворої звітності. Типові порушення правил виконання операцій з коштами і їх наслідки.

Узагальнення результатів перевірки1. Аудит обліку доходів і видатків у бюджетних установах Аудит обліку позабюджетних коштів. Перевірка використання спеціальних коштів, сум за дорученням, депозитних та інших позабюджетних коштів. Аудиторська перевірка відповідності первинних, аналітичних і синтетичних бухгалтерських документів за доходами і видатками загального та спеціального фондів. Аудит витрат на науководослідні роботи. Перевірка законності укладення господарських договорів.

**Тема 7.*Аудит оборотних та необоротних активів бюджетних установ.***

Аудит необоротних активів Мета перевірки і джерела інформації. Нормативне регулювання операцій з основними коштами та нематеріальними активами, а також їх обліком. Перевірка наявності й операцій з надходження та вибуття основних коштів, їх документального оформлення та відображення в обліках. Перевірка зносу і ремонтів основних засобів. Перевірка правильності оцінки і переоцінки основних коштів, нарахування амортизації. Аудит індексації основних засобів. Перевірка інших нематеріальних активів. Особливості аудиту обліку нематеріальних активів у бюджетних установах.

Аудит обліку матеріалів, продуктів харчування і МШП Аудит документації та оперативного обліку надходження, відпускання і витрачання матеріалів. Аудит обліку матеріалів на складах і перевірка його зв’язку з обліком у бухгалтерії. Перевірка обліку продуктів харчування. Перевірка обліку лікувальних засобів у відділеннях установ та аптеках. Перевірка обліку малоцінних і швидкозношуваних предметів.

**Тема 8.*Аудит розрахункових і кредитних операцій***

Аудит розрахункових і кредитних операцій. Мета перевірки і джерела інформації. Нормативне регулювання ви- конання й обліку кредитних операцій. Методи перевірки розрахунків бюджетних установ. Аудит розрахунків платіжними дорученнями через органи Державного казначейства. Аудит розрахунків казначейськими векселями. Аудит лізингових платежів. Аудит розрахунків з дебіторами та кредиторами. Перевірка розрахунків за плановими платежами. Аудит розрахунків за претензіями. Аудит розрахунків з відшкодування завданих збитків. Перевірка списання простроченої дебіторсько-кредиторської заборгованості. Аудит розрахунків з підзвітними особами. Аудит розрахунків за платежами і податками в бюджет. Аудит довго- та короткострокових позик. Методи перевірки кредитних відносин економічного суб’єкта. Аналіз потреби економічного суб’єкта у кредитах, умов одержання і перевірка ефективності використання. Типові помилки і перекручування в обліку розрахункових та кредитних операцій. Узагальнення результатів перевірки.

Аудит розрахунків за оплатою праці, страхуванням і стипендіями Особливості аудиту заробітної плати в бюджетних установах. Пере- вірка оперативного обліку персоналу та використання робочого часу. Аудит системи оплати праці. Перевірка формування ставок заробітної плати в різних галузях бюджетної сфери. Перевірка нарахування заробітної плати при відрядній оплаті праці. Перевірка нарахувань надбавок і доплат до заробітної плати. Аудит порядку оформлення розрахунків з працівниками та виплати заробітної плати

**3. Рекомендована література**

***Основна***

1. Бюджетний кодекс України. – Х. : Світогляд, 2010. – 168 с.

2. Дікань Л. В. Контроль в бюджетних установах : підручник / Л. В. Ді-кань. – 2-ге вид., доп. та перероб. – Х. : ВД "ІНЖЕК". – 2013. – 292 с.

3. Дікань Л. В. Контроль в бюджетних установах: теорія та практика : монографія / Л. В. Дікань, Н. В. Синюгіна, Є. В. Дейнеко та ін. – Х. : ВД "ІНЖЕК", 2013. – 270 с.

4. Про затвердження положень про територіальні органи Державної фінансової інспекції України та їх підрозділи : Наказ Міністерства фінансів України від 03.10.2011 р. № 1236, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 19.10.2011 р. за № 1212/19950 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http: // zakon.rada.gov.ua.

5. Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні : Закон України від 16.10.2012 р. № 5463-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http: // zakon.rada.gov.ua.

6. Про Державну фінансову інспекцію України : Указ Президента України від 23.04.2011 р. № 499/2011 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http: // zakon.rada.gov.ua.

***Додаткова***

7. Дікань Л. В. Контроль і ревізія : навч. посібн. / Л. В. Дікань. – 2-ге вид., перероб. і доп. Л. В. Дікань. – К. : Знання, 2007. – 327 с.

8. Дікань Л. В. Контроль і ревізія : навч. посібн. / Л. В. Дікань. – К. : Центр навчальної літератури, 2004. – 245 с.

9. Дікань Л. В. Система фінансового контролю в Україні: сучасний стан організації та перспективи розвитку : монографія / Л. В. Дікань, Ю. О. Голуб, Н. В. Синюгіна та ін. ; за заг. ред. к.е.н., проф. Л. В Дікань. – Х. : Вид. ХНЕУ, 2010. – 96 с.

10. Дікань Л. В. Фінансовий контроль: теорія та методологія : монографія / Л. В. Дікань, Ю. О. Голуб, Н. В. Синюгіна. – Х. : Вид. ХНЕУ, 2009. – 92 с.

11. Дікань Л. В. Державний аудит: навчально-методичний посібник для самостійного вивчення дисципліни / Л. В. Дікань, О. О.Вороніна, Ю. О.Голуб та ін. ; за заг. ред. канд. екон. наук, професора Л. В. Дікань. – Х. : Вид.ХНЕУ, 2008. – 164 с.

12. Дікань Л. В. Держаний аудит : навч. посібн. / Л. В. Дікань, Ю. О. Голуб, Н. В. Синюгіна ; за заг. ред. канд. екон. наук, проф. Л. В. Дікань. – К. : Знання, 2009. – 409 с.

13. Дікань Л. В. Фінансово-господарський контроль : навч.-метод. посібн. для студентів напрямів підготовки "Фінанси і кредит", "Облік і аудит" / Л. В. Дікань, В. О. Лукін. – Х. : ХІБС УБС НБУ, 2011. – 130 с.

14. Дікань Л. В. Фінансово-господарський контроль : навч. посібн. / Л. В. Дікань. – К. : Знання, 2010. – 395 с.

15. Дікань Л. В. Фінансово-господарський контроль : навч. посібн. для самостійного вивчення дисципліни / Л. В.Дікань. – Х. : Вид. ХНЕУ, 2011. – 336 с.

16. Дікань Л. В. Контроль і ревізія фінансових операцій : навч. посібн. для самостійного вивчення дисциплін / Л. В. Дікань, Ю. О. Голуб, Н. В. Синюгіна. – Х. : Вид. ХНЕУ, 2011. – 232 с.

17. Дікань Л. В. Контроль в бюджетних установах : навч.-метод. посібн. для самостійного вивчення дисципліни / Л. В. Дікань, О. І. Щербаков, Ю. А. Ольховський ; за ред. канд. екон. наук, проф. Л. В. Дікань. – Х. : ВД "ИНЖЕК", 2007. – 208 с.

***Електронні ресурси:***

|  |  |
| --- | --- |
| Офіційний сайт Верховної ради України | http://[www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua) |
| Офіційний сайт Базельського комітету | [http://www.bis.org/](http://www.bis.org/publ/qtrpdf/r_qt1112.htm) |
| Офіційний сайт The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission (COSO) | http://www.coso.org/ |
| Російсько- та україномовні ресурси | |
| Національний банк України | <http://www.bank.gov.ua> |
| Український кредитно-банківський союз | <http://www.kbs.org.ua/> |
| Асоціація Українських банків | http://aub.org.ua |
| Український банківський портал | http://www.banker.ua |
| Сайт Української асоціації сертифікованих бухгалтерів і аудиторів | www.uacaa.org |

**4.Форма підсумкового контролю успішності-екзамен.**

**5.Засоби діагностики успішності навчання**

Пакети практичних-завдань ,тематичні індивідуальні завдання, теми рефератів, перелік контрольних завдань до модульних контрольних робіт, пакети екзаменаційних білетів.