**Додаток Д**

**КОНЦЕПЦІЯ**

**ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВНУТРІШНЬОЇ БЕЗПЕКИ МІНІСТЕРСТВА ВНУТРІШНІХ СПРАВ**

**Проект**

**I. Загальні положення**

Міністерство внутрішніх справ України (МВС України) є центральним органом виконавчої влади, підвідомчим КабінетуМіністрів України Міністерство реалізує державну політику в сфері захисту прав і свобод громадян, інтересів суспільства і держави від протиправних посягань, організує і координує діяльність органів внутрішніх справ по боротьбі із злочинністю, охороні громадського порядку і забезпеченню громадської безпеки. МВС України у своїй діяльності керується Конституцією України, законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а також цим Положенням. У межах своїх повноважень Міністерство організує виконання актів законодавства України і здійснює систематичний контроль за їх реалізацією.

Міністерство узагальнює практику застосування актів законодавства з питань, що входять до його компетенції, розробляє пропозиції щодо його вдосконалення та вносить їх на розгляд Президентові України і Кабінету Міністрів України. Ця діяльність супроводжується рядом зовнішніх і внутрішніх погроз, які можуть негативно позначатися на виконанні завдань, покладених на МВС України.

Забезпечення внутрішньої безпеки в системі Міністерства внутрішніх справ України є складовою частиною державної політики у сфері внутрішніх справ.

У цих умовах Концепція забезпечення внутрішньої безпеки МВС України (далі - Концепція) набуває особливого значення, а її реалізація дозволить вирішити головне завдання - створити єдину систему правових, організаційно-управлінських, технічних, соціально-психологічних, попереджувальних та профілактичних заходів, що надійно забезпечують внутрішню безпеку і стійке функціонування МВС України, а також належне виконання своїх обов'язків працівникам органів внутрішніх справ.

Внутрішня безпека МВС України, ГУ, УМВС та лінійних УМВС України - це стан їх захищеності від зовнішніх і внутрішніх погроз, що забезпечує здатність протистояти дезорганізуючим їх роботу діям і збереження стійкого функціонування за допомогою створення ефективних механізмів протидії корупційним і іншим протиправним проявам, забезпечення інженерно-технічного укріплення і антитерористичній захищеності об'єктів інфраструктури системи від злочинних посягань, збереження інформаційних ресурсів, державного захисту співробітників органів внутрішніх справ України, державних цивільних службовців системи МВС України і їх близьких, а також вживання оперативних і дієвих заходів по запобіганню негативним наслідкам і припиненню чинників погроз.

Концепція визначає мету, основні завдання і напрями розвитку забезпечення внутрішньої безпеки МВС України. Концепція розроблена відповідно до Конституції України, Закону України «Про Національну поліцію», законів і інших нормативних правових актів України, а також на основі міжнародних правових актів, що входять в компетенцію МВС України і іншими нормативно-правовими актами України.

При розробці концепції враховувалося, що одним з чинників забезпечення внутрішньої безпеки держави є ефективне функціонування правоохоронної системи, що у свою чергу забезпечується належною захищеністю органів внутрішніх справ і їх працівників від будь-якого виду погроз, корупційних проявів, збереженням інформаційних ресурсів, а також вживанням оперативних і дієвих заходів по запобіганню негативним наслідкам і припиненню чинників погроз.

**II. Актуальність розробки Концепції**

Законом України «Про основи національної безпеки України» визначені основні завдання, цілі, принципи і законодавчі основи забезпечення національної безпеки в Україні.

Статтею 8 закону "Про основи національної безпеки" визначено, що з урахуванням геополітичної і внутрішньої обстановки в Україні діяльність усіх державних органів має бути зосереджена на прогнозуванні, своєчасному виявленні, попередженні і нейтралізації зовнішніх і внутрішніх загроз національній безпеці, захисті суверенітету і територіальної цілісності України, безпеки її прикордонного простору, піднесенні економіки країни, забезпеченні особистої безпеки, конституційних прав і свобод людини і громадянина, викоріненні злочинності, вдосконаленні системи державної влади, зміцненні законності і правопорядку та збереженні соціально-політичної стабільності суспільства, зміцненні позицій України у світі, підтриманні на належному рівні її оборонного потенціалу і обороноздатності, радикальному поліпшенні екологічної ситуації

Законом України "Про засади запобігання та боротьби з корупцією" встановлюються основні принципи протидії корупції, правові і організаційні основи попередження корупції і боротьби з нею, мінімізації і (чи) ліквідації наслідків корупційних правопорушень.

У статті 1 Закону України "Про засади запобігання та боротьби з корупцією" дано поняття корупції - корупція - використання особою наданих їй службових повноважень та пов'язаних з цим можливостей з метою одержання неправомірної вигоди або прийняття обіцянки/пропозиції такої вигоди для себе чи інших осіб або відповідно обіцянка/пропозиція чи надання неправомірної вигоди такій особі або на її вимогу іншим фізичним чи юридичним особам з метою схилити цю особу до протиправного використання наданих їй службових повноважень та пов'язаних з цим можливостей; неправомірна вигода - грошові кошти або інше майно, переваги, пільги, послуги матеріального або нематеріального характеру, що їх обіцяють, пропонують, надають або одержують безоплатно чи за ціною, нижчою за мінімальну ринкову, без законних на те підстав.

У статті 3акону України "Про засади запобігання та боротьби з корупцією" визначено, спеціально уповноважені суб'єкти, які в межах своєї компетенції безпосередньо здійснюють заходи щодо виявлення, припинення та розслідування корупційних правопорушень (далі - спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції), визначаються законом. До яких відноситься служба внутрішньої безпеки Міністерства внутрішніх справ України.

Забезпечення внутрішньої безпеки в системі МВС України - це система узгоджених правових, організаційно-управлінських, оперативно-розшукових, режимних, соціально-психологічних, виховних, пропагандистських і інших заходів, спрямованих на створення і підтримку умов для виявлення, нейтралізації і ліквідації зовнішніх і внутрішніх погроз внутрішньої безпеки.

.Концепція - це цілісна система заходів щодо забезпечення безпеки МВС України на усіх етапах і рівнях її діяльності, на основі яких виробляються і конкретизуються заходи по забезпеченню внутрішньої безпеки, виходячи з прогнозованих погроз, визначаються цілі, шляхи і методи рішення основних завдань по забезпеченню безпеки працівників органів внутрішніх справ в цілому.

**III. Основні напрями діяльності по забезпеченню**

**внутрішньої безпеки органів внутрішніх справ та їх працівників**

Стосовно МВС України необхідно відмітити наступні основні напрями організації і діяльності органів внутрішніх справ у сфері забезпечення внутрішньої безпеки :

1. організація і здійснення оперативної (негласної, прихованої, конспіративної), адміністративної, процесуальної діяльності та управління структурними підрозділами органів внутрішніх справ;
2. визначення особливостей їх структурних елементів, взаємозв’язків, ієрархії порядкування під час виконання завдань забезпечення внутрішньої безпеки органів внутрішніх справ, реалізації прав і обов’язків структурних елементів ОВС;
3. вирішення питань планування, управління й контролю за додержанням установлених норм і повноважень у сфері забезпечення внутрішньої безпеки органів внутрішніх справ;
4. профілактика і протидія корупційним і іншим правопорушенням;
5. інформаційно-аналітичне забезпечення діяльності керівництва МВС України, ГУ та УМВС та лінійних УМВС України по стратегічних і поточних проблемах безпеки, оцінці виникаючих погроз, виявлення джерел небезпеки, підготовка аналітичних матеріалів, прогнозів змін внутрішніх і зовнішніх чинників і умов, що впливають на стан безпеки системи органів внутрішніх справ, її працівників, членів їх сімей;
6. розробка рекомендацій по реалізації заходів захисту працівників органів внутрішніх справу зв'язку з виконанням ними службових обов'язків, членів їх сімей злочинних посягань;
7. взаємодія з правоохоронними органами при здійсненні заходів, спрямованих на виявлення, розслідування, припинення злочинів і адміністративних правопорушень;
8. попередження, виявлення і припинення посадових правопорушень з боку працівників органів внутрішніх справ;
9. своєчасне виявлення і припинення можливих спрямувань із злочинними намірами до об'єктів, структур і працівників органів внутрішніх справ міжнародних терористичних організацій, незаконних озброєних формувань і окремих осіб в цілях створення сприятливих умов для проведення терактів, захоплень заручників і інших насильницьких дій відносно працівників органів внутрішніх справ або членів їх сімей;
10. своєчасне виявлення і усунення причин і умов, сприяючих здійсненню правопорушень з боку інших працівників органів внутрішніх справ;
11. вдосконалення системи забезпечення внутрішньої безпеки органів внутрішніх справ, розробка і реалізація заходів підвищення рівня взаємодії і координації підрозділів безпеки;
12. забезпечення виконання передбачених законодавством України заходів щодо підтримки у МВС України готовності до ведення цивільної оборони;
13. підвищення наукового, методико-консультативного забезпечення і професійної підготовки кадрів в органах внутрішніх справ;
14. розвиток соціально-правового захисту працівників органів внутрішніх справ, членів їх сімей і пенсіонерів органів внутрішніх справ, адекватною завданням податкових органів, що ускладнюються умовам їх виконання.

Принципи забезпечення внутрішньої безпеки в системі Міністерства внутрішніх справ України

* 1. Законність вживаних заходів.
  2. Верховенства права.
  3. Дотримання прав і свобод людини.
  4. Активність і наступальність, пріоритет попереджуючих і профілактичних заходів протидії зовнішнім і внутрішнім погрозам.
  5. Конспірація, поєднання гласних і негласних методів і засобів в забезпеченні внутрішньої безпеки.
  6. Поєднання цілей, завдань і практичної діяльності по забезпеченню внутрішньої безпеки із загальними цілями, завданнями оперативно-службової діяльності системи МВС України.
  7. Комплексне використання сил і засобів.
  8. Послідовність в реалізації антикорупційної політики.
  9. Дотримання, захист прав, честі і гідності, ділової репутації співробітників і цивільних службовців.

**IV. Мета і основні завдання Концепції**

Метою справжньої Концепції є забезпечення внутрішньої безпеки МВС України, створення сприятливих умов для виконання функцій, покладених на органи внутрішніх справ, збереження цілісності їх системи, протистояння впливу внутрішніх і зовнішніх погроз.

Відповідно до мети Концепції основними завданнями забезпечення внутрішньої безпеки є:

1. забезпечення створення гнучкої системи правового регулювання відносин у сфері діяльності МВС України; між виконавчими суб’єктами відповідних завдань щодо забезпечення внутрішньої безпеки та об’єктами захисту в сфері компетенції органів внутрішніх справ; створення системи моніторингу та реагування на прояви зовнішніх та внутрішніх загроз щодо діяльності ОВС у забезпеченні правопорядку та протидії злочинності;
2. надання Службі внутрішньої безпеки органів внутрішніх справ, відповідно до національного законодавства та відомчих нормативних актів функцій: розгляду, перевірки та проведення службового розслідування скарг громадян на неправомірні дії та зловживання працівників ОВС; розгляд результатів розслідування, з метою аналізу та визначення основних типових схем протиправних дій працівників ОВС; здійснення оперативно-розшукової та агентурно-оперативної діяльності серед персоналу ОВС; аналіз даних про отримання прибутків працівниками ОВС, податкових декларацій, інших платіжних відомостей, в тому числі про понаднормативну роботу, з метою виявлення можливих корупційних дій; проведення інспекційних перевірок з метою виявлення ознак корупції; пошук іншої інформації від громадян та працівників поліції щодо фактів корупції;
3. )установлення меж сфер відповідальності структурних елементів ОВС у сфері внутрішньої безпеки та захист життєве важливих інтересів України та її громадян.
4. попередження, виявлення і припинення фактів корупції, незаконної участі в комерційній діяльності, інших посадових злочинів і порушень посадових регламентів працівниками органів внутрішніх справ;
5. організація системних заходів по виявленню і захисту об'єктів і інфраструктури МВС України її структурних управлінь та організацій (об'єкти рухомого і нерухомого майна, а також матеріальні цінності, що знаходяться на балансі МВС України і її територіальних цінностей) від можливих спрямувань міжнародних терористичних організацій, незаконних озброєних формувань, а також окремих осіб із злочинними намірами в цілях створення сприятливих умов для проведення терактів, захоплень заручників і інших насильницьких дій;
6. своєчасне виявлення можливих погроз життя і здоров'ю працівникам органів внутрішніх справ у зв'язку з виконанням посадових обов'язків і членам їх сімей. Організація заходів після їх захисту у взаємодії з правоохоронними органами і строгої відповідності з чинним законодавством;
7. виявлення і усунення причин і умов, сприяючих здійсненню правопорушень з боку їх працівників;
8. виявлення і усунення причин і умов, сприяючих проникненню кримінальних елементів в структури МВС України;
9. виявлення і усунення причин і умов, сприяючих розкраданню або псуванню майна МВС України та територіальних органів внутрішніх справ, внаслідок недоліків в його обліку, зберіганні і контролі; недосконалості заходів внутрішнього об'єктового режиму, а також його можливої втрати із-за надзвичайних ситуацій, пов'язаних з пожежами, аваріями, руйнуваннями і тому подібне;
10. захист інформаційних ресурсів, конфіденційної інформації і відомостей, що містять державну і службову таємницю;
11. перевірка відповідно до чинного законодавства громадян, що претендують на заміщення вакантних посад в органах внутрішніх справ;
12. інформаційне забезпечення керівництва МВС України і територіальних органів внутрішніх про стан внутрішньої безпеки з метою підготовки і реалізації рішень, спрямованих на вдосконалення службової діяльності.

Вказані завдання забезпечення безпеки вирішуються за допомогою наступних методів:

1) виявлення в процесі виконання обов'язків працівниками внутрішньої безпеки МВС України фактів і подій, що створюють загрози внутрішній безпеці МВС України

2) аналітичний контроль документів на предмет встановлення можливих ознак протиправної діяльності працівників МВС України та територіальних і лінейних органів внутрішніх справ;

3) участь в розробці і контролі ефективності системи заходів захисту від технічного проникнення в бази цих персональних комп'ютерів, локальних мереж, засобів зв'язку, оргтехніки і до відомостей на паперових носіях з метою отримання конфіденційної інформації, у тому числі що містить державну і сліжбову таємницю, для використання її в протиправних цілях;

4) участь в розгляді листів, скарг і заяв громадян і організацій з питань, що зачіпають стан безпеки;

5) взаємодія з правоохоронними і іншими державними органами з питань внутрішньої безпеки, у тому числі по попередженню, виявленню, припиненню і ліквідації наслідків терористичної і диверсійної діяльності в органах внутрішніх справ;

6) отримання, аналіз і оформлення відомостей, що зачіпають інтереси внутрішньої безпеки МВС України, поступили з правоохоронних і інших державних органів у рамках взаємодії на основі двосторонніх угод, а також опублікованих в друкарських виданнях, електронних засобах масової інформації або отриманих по телефону довіри";

7) здійснення контролю за виконанням вимог законодавчих і нормативних актів з питань охорони, пропускного і внутрішньо об'єктового режимів на об'єктах МВС України при взаємодії з підрозділами інших правоохоронних органів;

8) контроль за організацією захисту об'єктів МВС України, територіальних та лінійних органів внутрішніх справ, а також працівників, що знаходяться на їх території, сторонніх осіб, документів і матеріальних цінностей при надзвичайних ситуаціях, пов'язаних з пожежами, аваріями, руйнуваннями, терактами, стихійними лихами і тому подібне;

9) проведення за дорученням керівництва МВС України, територіальних та лінійних органів службових перевірок і розслідувань;

10) організація і здійснення заходів щодо дактилоскопування працівників центрального апарату МВС України і в територіальних органах внутрішніх справ;

11) науковий і методичний супровід діяльності системи МВС України у сфері забезпечення внутрішньої безпеки.

При цьому необхідно враховувати, що організація забезпечення внутрішньої безпеки в органах внутрішніх справ повинна будуватися на принципах законності, адекватності погрозам, що складаються, відповідальності кожного працівника органів внутрішніх справ, координації і взаємодії з підрозділами безпеки інших правоохоронних органів України.

**V. Основні функції забезпечення внутрішньої безпеки**

**органів внутрішніх справ, їх працівників і членів їх сімей**

*Функції по забезпеченню безпеки органів внутрішніх справ, їх працівників і членів їх сімей покладаються на ДВБ МВС України.*

Відповідно до федеральних законів "Про міліцію", "Про державний захист суддів, працівників правоохоронних органів" основними функціями в цій області є:

* 1. прогнозування, виявлення, аналіз і оцінка реальних і потенційних погроз внутрішній безпеки МВС України;
  2. розробка і застосування адекватного погрозам комплексу оперативних і довготривалих заходів по попередженню, виявленню і усуненню погроз безпеки, локалізації і нейтралізації наслідків їх прояву;
  3. здійснення взаємодії і координації з правоохоронними органами і іншими компетентними структурами з питань безпеки у рамках міжвідомчих угод;
  4. підтримка в готовності сил і засобів підрозділів безпеки і управління ними на користь забезпечення внутрішньої безпеки МВС України;
  5. забезпечення інформаційної безпеки, розробка і здійснення заходів по забезпеченню режиму секретності, захисту державної і іншої таємниці, що охороняється законом, а також запобігання можливим фактам витоку інформації в процесі професійної діяльності, підробки і втрати документів;
  6. моніторинг інформації, організація і контроль над станом обліку і звітності з питань внутрішньої безпеки системи органів внутрішніх справ;
  7. керівництво і сприяння в організації і здійсненні діяльності по забезпеченню безпеки на місцях;
  8. проведення службових перевірок і розслідувань, здійснення провадження з оперативно-розшукових справ;
  9. підготовка ув'язнень з кадрових питань;
  10. організація наукової діяльності і підготовки кадрів в області забезпечення безпеки
  11. .- координація дій та участь у заходах щодо виявлення, попередження, припинення та документування протиправних посягань на життя і здоров`я працівників ОВС, учинення яких пов’язано з виконанням ними службових обов’язків;

12)здійснення комплексу оперативно–розшукових заходів, спрямованих на виявлення, попередження, припинення та документування злочинів, корупційних та інших протиправних діянь, що готуються або вчинені працівниками ОВС;

13)проведення профілактичної роботи в підрозділах ОВС з проблем запобігання та протидії злочинним, корупційним та іншим протиправним діянням серед працівників міліції і т. ін.

*Суб'єктами забезпечення внутрішньої безпеки в системі МВС України являються*:

На відомчому рівні:

а) заступники Міністра внутрішніх справ України, начальники і заступники начальників структурних підрозділів центрального апарату МВС України, інших організацій і підрозділів, створених для виконання завдань і здійснення повноважень, покладених на МВС України;

б) керівники (начальники) територіальних органів МВС України на регіональному рівні і їх заступники, керівники (начальники) відповідних структурних підрозділів;

д) керівники (начальники) територіальних органів МВС Росії на районному рівні і їх заступники, керівники (начальники) відповідних структурних підрозділів;

е) керівники (начальники) інших організацій і підрозділів, створених для виконання завдань і здійснення повноважень, покладених на органи внутрішніх справ;

ж) керівники (начальники) оперативно-технічних і підрозділів оперативної служби.

Вказані посадовці несуть персональну відповідальність за організацію і стан роботи по забезпеченню власної безпеки в увірених підрозділах.

На спеціальному рівні:

а) Департамент внутрішньої безпеки Міністерства внутрішніх справ України;

б) підрозділи власної безпеки територіальних органів МВС України.

*Критерії оцінки стану власної безпеки в системі Міністерства внутрішніх справ Російської Федерації:*

Забезпечення внутрішньої безпеки системи МВС України передбачає дворівневу систему оцінки її стану:

*Відомчий рівень* - діяльність керівників (начальників) органів внутрішніх справ України, інших організацій і підрозділів, створених для виконання завдань і здійснення повноважень, покладених на органи внутрішніх справ.

До критеріїв оцінки відомчого рівня стану власної безпеки відносяться:

* 1. ефективність заходів державного захисту, що приймаються, відносно осіб, що захищаються, а також наявність фактів загибелі, отримання каліцтва особами, що захищаються, або знищення їх майна;
  2. адекватність реагування і ухвалення законних рішень по фактах загибелі, завдання шкоди здоров'ю, честі і гідності, а також майну співробітників, цивільних службовців і працівників системи МВС України у зв'язку з виконанням службових обов'язків;
  3. ефективність виявлення власними силами карно караних діянь, що здійснюються співробітниками, цивільними службовцями і працівниками системи МВС України, своєчасність їх попередження, припинення і розкриття;
  4. адекватність реагування керівників і службових колективів на провину співробітників, цивільних службовців і працівників системи МВС України, пов'язані з порушенням прав і свобод громадян;
  5. цілеспрямованість діяльності по виявленню стійких зв'язків кандидатів на службу і позаслужбових зв'язків співробітників з представниками організованої злочинності, тіньової економіки, деструктивними організаціями, що фінансуються з-за кордону;
  6. наявність системи протидії порушенням встановленого законодавством порядку роботи з відомостями, що становлять державну або службову таємницю, або іншу конфіденційну інформацію, правил конспірації, порядку охорони об'єктів, заходів безпеки при несенні служби;
  7. своєчасне реагування на ухвалення свідомо необґрунтованих рішень у сфері підбору, розставляння і ротації кадрів на усіх рівнях управління системи МВС України4
  8. дотримання законності і соціальної справедливості у вирішенні управлінських і соціальних питань керівниками (начальниками) усіх рівнів системи МВС України;
  9. здійснення комплексу заходів по забезпеченню особистої безпеки співробітників, цивільних службовців при виконанні службових обов'язків;
  10. кількість звернень громадян і організацій про протиправні дії співробітників, цивільних службовців і працівників системи МВС України;
  11. стан інженерно-технічного укріплення і антитерористичній захищеності об'єктів інфраструктури від злочинних посягань;
  12. індекс ураженості (кількість правопорушників з числа співробітників з розрахунку на 1000 одиниць особового складу).

*Спеціальний рівень* - діяльність підрозділів власної безпеки органів внутрішніх справ Російської Федерації.

До критеріїв оцінки спеціального рівня стану власної безпеки відносяться:

* 1. ефективність попередження, виявлення і припинення злочинів, що готуються, здійснюваних або досконалих співробітниками, цивільними службовцями і працівниками системи МВС України;
  2. здатність протидії корупційним і іншим протиправним проявам на об'єктах оперативного обслуговування;
  3. стан державного захисту у встановлених законодавством випадках і порядку життя і здоров'я осіб, що захищаються, а також забезпечення збереження їх майна;
  4. стан протидії діяльності організованих груп, злочинних співтовариств (злочинних організацій), спрямованою на проникнення в систему МВС України;
  5. відповідність заходів, що приймаються, вимогам нормативних правових актів МВС України і особливостям регіону;
  6. організація і результати оперативно-службової діяльності;
  7. співвідношення кількості виявлених осіб, що зробили протиправні діяння до осіб, що притягають до карної відповідальності і засуджених за досконалі злочини;
  8. стан діяльності по розгляду представлень органів прокуратури і визначень судових органів на порушення закону;
  9. стан взаємодії з органами прокуратури, слідчими, судовими і правоохоронними органами;
  10. ефективність роботи по профілактиці правопорушень серед співробітників, цивільних службовців і працівників на об'єктах оперативного обслуговування;
  11. розробка і реалізація інформаційно-пропагандистських програм по протидії корупції;
  12. результативність проведення комплексних профілактичних операцій на об'єктах оперативного обслуговування і їх вплив на стан оперативної обстановки;
  13. достовірність статистичних відомостей і звітів про результати службової діяльності.

**VI. Чинники і умови (погрози), що впливають на внутрішньої безпеки**

**органів внутрішніх справ**

*До зовнішніх погроз безпеки податкових органів відноситься:*

1) можливі спрямування із злочинними намірами до об'єктів, структур і працівників МВС України, територіальних і лінейних органів внутрішніх справ терористичних організацій, незаконних озброєних формувань і окремих осіб в цілях створення сприятливих умов для проведення терактів, захоплень заручників і інших насильницьких дій відносно працівників органів внутрішніх справ і членів їх сімей;

2) протиправна діяльність юридичних і фізичних осіб, що заподіює збиток інтересам України, перешкоджає належному виконанню покладених на МВС України, територіальні і лінейні органи внутрішніх справ функцій;

3) спроби проникнення в органи внутрішніх справ кримінальних елементів з метою здійснення протиправної діяльності;

4) посягання на життя, здоров'я, честь, гідність і майно працівників органів внутрішніх справ і членів їх сімей;

5) технічне проникнення кримінальних структур і окремих осіб в бази цих персональних комп'ютерів, локальних мереж, засобів зв'язку, оргтехніки і до відомостей на паперових носіях з метою отримання конфіденційної інформації, у тому числі що містить державну і податкову таємницю, для використання її в протиправних цілях.

6) діяльність організованих груп, злочинних співтовариств (злочинних організацій), спрямована на:

- - проникнення в органи внутрішніх справ України, інші організації і підрозділи, створені для виконання завдань і здійснення повноважень, покладених на МВС України;

- - несанкціонований доступ до інформації обмеженого поширення, оброблюваної на засобах обчислювальної техніки, і до відомостей на паперових носіях з метою отримання конфіденційної інформації, у тому числі що містить державну і іншу таємницю, що охороняється законом;

--отримання службової інформації від співробітників, цивільних службовців і працівників системи МВС України шляхом встановлення довірчих стосунків, підкупу і шантажу;

- - надання дії на діяльність органів внутрішніх справ України, інших організацій і підрозділів, створених для виконання завдань і здійснення повноважень, покладених на органи внутрішніх справ, у тому числі погіршення їх матеріально-технічного, фінансового і іншого забезпечення діяльності;

- - компрометація органів внутрішніх справ України, інших організацій і підрозділів, створених для виконання завдань і здійснення повноважень, покладених на органи внутрішніх справ, їх співробітників, цивільних службовців і працівників, а також осіб, що сприяють органам внутрішніх справ;

- - залучення співробітників, цивільних службовців і працівників системи МВС України в протиправну діяльність, у тому числі для сприяння в її здійсненні, а також дезорганізуюча дія на їх морально-психологічний стан.

Працівники органів внутрішніх справ, у межах покладених на них повноважень, виявляють правопорушення, внаслідок чого відносно винних осіб порушується кримінальне та адміністративне провадження. При цьому працівники органів внутрішніх справ проводять перевірки і інші заходи, передбачені чинним законодавством, у тому числі відносно осіб, що мають значну матеріальну базу, спеціальну підготовку, технічними і іншими засобами, владними повноваженнями.

Мають місце випадки силового і морального тиску на працівників органів внутрішніх справ, факти іншої протиправної дії, що вимагає оперативного вживання заходів адекватних погрозам.

У структурі внутрішніх погроз безпеки системі органів внутрішніх справ особливе місце займають дії працівників, що скоїли злочини, або правопорушення, пов'язані з їх професійною діяльністю.

Вивчення правопорушень, які вчиняються працівниками органів внутрішніх справ, а також матеріалів перевірок і особистих справ працівників, службові контракти яких розірвані за ініціативою представника наймача, свідчить, що їх корисливо-корупційна деформація супроводжується не менш небезпечною - моральною. Цьому сприяли такі внутрішні чинники, як упущення в підборі і розставлянні кадрів, виховному процесі, зниження вимогливості керівників до підлеглих, нездорова обстановка в колективі і неналежний контроль за діяльністю працівників.

*До внутрішніх погроз безпеки відноситься можливість наступних протиправних проявів з боку співробітників органів внутрішніх справ:*

1) співучасті на ідейній основі або з корисливих мотивів або іншій зацікавленості в злочинній діяльності терористичних організацій і незаконних озброєних формувань, сприяння окремим злочинним особам в проведенні терактів, захоплень заручників і інших насильницьких дій;

2) неналежне виконання посадових обов'язків, сприяюче юридичним і фізичним особам в протиправній діяльності, що заподіює збиток державі;

3) сприяння кримінальним елементам у вступі на службу та цивільну службу в органи внутрішніх справ, в протиправних цілях;

4) корупційні прояви;

5) проникнення в бази цих персональних комп'ютерів, локальних мереж, засобів зв'язку, оргтехніки і до відомостей на паперових носіях з метою отримання конфіденційної інформації, у тому числі що містить державну або службову таємницю, для використання її в протиправних цілях;

6) незаконне отримання і розголошування відомостей, що становлять державну або службову таємницю, розкрадання або втрата документів, що містять державну або службову таємницю.

7) здійснення карно караних діянь співробітниками, цивільними службовцями і працівниками системи МВС України;

8) порушення порядку охорони об'єктів інфраструктури системи МВС України, недотримання встановленого порядку несення служби;

9) порушення в організації проведення Міністерством конкурсів і аукціонів по розміщенню замовлень на централізоване постачання озброєння, засобів зв'язку, військової і спеціальної техніки, автотранспорту, інших матеріально-технічних ресурсів, виконання робіт і надання послуг для потреб МВС України;

10) висока змінюваність особового складу (особливо в територіальних органах МВС України на районному рівні і їх оперативних підрозділах);

11) порушення законності і соціальної справедливості у вирішенні кадрових, управлінських і соціальних питань керівниками (начальниками) усіх рівнів системи МВС України, у тому числі необґрунтовані рішення, що приймаються у сфері підбору, розставляння і ротації кадрів.

Для захисту інформації від різних чинників, що впливають або можуть впливати на інформацію (об'єктивних і (чи) суб'єктивних), що захищається, у МВС України необхідно розробити і затвердити Концепцію інформаційної безпеки МВС України (далі - Концепція ІБ).

*Концепція ІБ* повинна визначати систему поглядів на проблему забезпечення комплексної безпеки інформації і встановлює порядок організації і правила забезпечення інформаційної безпеки у МВС України, розподіл функцій і відповідальності за забезпечення інформаційної безпеки між підрозділами, їх працівниками,, вимоги по інформаційній безпеці до інформаційних систем і інформаційно-телекомунікаційних мереж (далі - ІТКС), що використовуються в органах внутрішніх справ.

Концепція ІИБ повинна бути методологічною основою для розробки і реалізації комплексних цільових програм забезпечення захисту інформації на об'єктах інформатизації МВС України.

Головна мета забезпечення безпеки інформації, циркулюючої у МВС України, - реалізація положень законодавчих актів України і нормативних вимог по захисту інформації, запобігання збитку в результаті розголошування, втрати, витоку, спотворення і знищення інформації, її незаконного використання і порушення роботи ІТКС МВС України.

Основними цілями забезпечення безпеки інформації є:

- - запобігання витоку, розкрадання, спотворення, підробки інформації, циркулюючої в ІТКС МВС Україниї;

- - запобігання порушенням прав юридичних і фізичних осіб на збереження податкової і комерційної таємниці, інформації про факти, подіях і обставинах приватного життя громадянина, що дозволяє ідентифікувати його особу (персональні дані), а також будь-якої іншої інформації, що є власністю України;

- - запобігання несанкціонованим діям з блокування інформації.

**VII. Реалізація Концепції**

В цілях реалізації Концепції виконанню підлягають наступні заходи:

1) удосконалення законодавства, шляхом гармонізації з відповідним європейським законодавством, усунення наявних протиріч, неузгодженостей і прогалин у чинних законах та інших нормативно-правових актах по відношенню до актів оперативно-розшукового законодавства; удосконалення адміністративного законодавства у сфері управління правоохоронною діяльністю:

* розробка та прийняття на законодавчому рівні «стратегії профілактики», яка полягає в створенні системи виявлення і нейтралізації причин та умов вчинення злочинів працівникам органів внутрішніх справ та захисту їх від злочинних проявів збоку злочинного середовища;
* запровадження у законодавстві та відомчих нормативних актах перевірки оперативної інформації службою ДВБ в рамках облікових справ та справ контрольного провадження з визначенням підстав припинення ОРС: втрата фігурантом соціальної небезпеки;
* об’єднання СВБ та інспекції з особового складу в одну службу, з розділенням функцій (оперативно-розшукова та дізнання);

2) забезпечення відповідними інтелектуально-кадровими, фінансовими, матеріально-технічними, інформаційними та іншими необхідними ресурсами на підставі визначення розподілу функцій і завдань відповідних структурних складових служби внутрішньої безпеки, системи підготовки кадрів оперативних підрозділів:

* виконання вимог чинного законодавства в частині, що стосується питань забезпечення внутрішньої безпеки, а також профілактики корупційних правопорушень з можливістю здійснення агентурно-оперативної діяльності серед персоналу ОВС;
* надання підрозділам внутрішньої безпеки МВС України права, перевірки та визначення рекомендацій щодо кадрових призначень на оперативні посади в системі ОВС;
* створення в складі ВВБ що обслуговують територіальні підрозділи підрозділів ОТЗ та оперативної служби;
* оцінка результатів діяльності підрозділів СВБ повинна здійснюватися за кількістю попереджених, виявлених та припинених злочинів, що готували цивільні особи відносно працівників ОВС;
* -зміна моделі та порядку формування кадрового складу СВБ на ґрунті професіограми працівника служби внутрішньої безпеки МВС України;
* створення системи координації та взаємодії служб внутрішньої та власної безпеки правоохоронних органів України щодо виявлення та нейтралізації загроз нормальному функціонуванню правоохоронних органів та запобігання корупції серед працівників ОВС;
* створення інтегрованих баз даних та заснованих на їх підставі інформаційно-аналітичних систем поточного і комплексного аналізу процесів, що цікавлять підрозділи внутрішньої безпеки і що вимагають відповідного реагування;

3) удосконалення існуючої організації та тактики, запровадження інноваційних тактичних основ використання засобів, заходів оперативно-розшукової діяльності й методик забезпечення внутрішньої безпеки:

* розробка методики комплексного аналіз інформації про оперативну обстановку на системному рівні у межах постійного її моніторингу з метою вироблення управлінських рішень з типових та позаштатних ситуацій по різних напрямах діяльності підрозділів внутрішньої безпеки ОВС;
* здійснення системних досліджень на ґрунті досягнень кримінології, соціології і інформатики з метою розробки методику моніторингу, оцінки та прогнозування оперативної обстановки у сфері забезпечення законності і внутрішньої безпеки в ОВС;
* формування науково обґрунтованої методики підготовки різноманітних аналітичних документів для забезпечення належного реагування на стан оперативної обстановки;
* зміна технології формування довідково-інформаційного фонду по проблемах забезпечення законності і внутрішньої безпеки ОВС;
* розробка науково – обґрунтованих Методичних рекомендацій щодо здійснення ОРД з метою забезпечення внутрішньоъ безпеки органів внутрішніх справва, особливостей агентурно-оперативної діяльності служби внутрішньої безпеки ОВС, типових організаційно-тактичних алгоритмів оперативно-розшукового запобігання злочинів, проведенню службових розслідувань службою внутрішньої безпеки МВС України;
* проведення загальнодержавних нарад-семінарів з питань забезпечення власної безпеки із залученням співробітників, функції яких пов'язані з виконанням завдань по забезпеченню безпеки, контролюючих органів;
* вироблення спільно з контролюючими органами стратегії співпраці і взаємодії з питань забезпечення внутрішньої безпеки;
* дозвіл спільний з контролюючими органами актуальних питань по забезпеченню внутрішньої безпеки;
* надання практичної і методичної допомоги практичним органам внутрішніх справ з питань забезпечення внутрішньої безпеки.

У рамках реалізації Концепції захисту підлягають: працівники МВС України, структурних підрозділів органів внутрішніх справ у зв'язку з виконанням службових обов'язків, а також члени їх сімей; будівлі і споруди; техніка, устаткування і майно; конфіденційна інформація і відомості, що містять державну і податкову таємницю, у тому числі на паперових і електронних носіях; засоби зв'язку, оргтехніка; локальні мережі і тому подібне

Реалізація Концепції дозволить створити сприятливі умови для збільшення зборів податків і виконання інших функцій, покладених на МВС України, а також дозволить ефективніше здійснювати боротьбу із злочинами і кримінальними правопорушеннями.

Викладені положення по забезпеченню внутрішньої безпеки органів внутрішніх справ та їх працівників є лише початковими, підлягаючими подальшому розвитку, а головне, практичній реалізації. Неминучі корективи, доповнення і зміни існуючої нормативної бази пов'язані з динамікою розвитку політичної, соціально-економічної і правової ситуації в державі. Багато що залежить від результатів розробки напрямів подальшого розвитку податкових органів на новому етапі соціально-економічних реформ у сфері державно-правового будівництва.

Ця концепція має безстроковий характер, заходи щодо її реалізації здійснюються на постійній основі відповідно до чинного законодавства України.