**Тема 4. ФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНИХ КОРДОНІВ УКРАЇНИ**

План

1. Кордони Української Народної Республіки відповідно до універсалів Центральної Ради.

2. Спроби порозумітись із Тимчасовим урядом.

3. Кордон УНР з більшовицькою Росією.

4. Розмежування між УСРР та РСФРР.

Література

Україна й українці в постімперську добу (1917–1939)  / НАН України, Ін-т історії України. Київ: Академперіодика, 2021. С.200–211. URL: http://resource.history.org.ua/cgi-bin/eiu/history.exe?&I21DBN=ELIB&P21DBN=ELIB&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=elib\_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=ID=&S21COLORTERMS=0&S21STR=0016476

Бойко О. Проблема визначення кордонів України в період Центральної Ради (1917–1918 рр.). *Український історичний журнал*. 2008. № 1. С.31–45.

Бойко О. Межі українського світу. Як починалося формування кордонів нашої держави. *Тиждень*. 2022. 10 листопада. URL: https://tyzhden.ua/mezhi-ukrainskoho-svitu-iak-pochynalosia-formuvannia-kordoniv-nashoi-derzhavy/

Єфіменко Г. Український Донбас: територія та кордони. *Локальна історія*. 2023. 4 вересня. URL: https://localhistory.org.ua/texts/statti/ukrayinskii-donbas-teritoriia-ta-kordoni/

Рудницький С. Основи землезнання України. Прага, 1923. URL: https://diasporiana.org.ua/wp-content/uploads/books/11445/file.pdf

Рудницький С. Огляд національної території України. Берлін, 1923. URL: https://diasporiana.org.ua/wp-content/uploads/books/25632/file.pdf

Рудницький С. Україна – наш ріний крвй. Львів, 1921. URL: https://elib.nlu.org.ua/view.html?id=9010

**Методичні настанови**

***Спроби порозумітись із Тимчасовим урядом***

22 (9) квітня вже на першому засіданні щойно обраного Комітету Української Центральної Ради (пізніше реорганізованого в Малу Раду) було ухвалено «домагатися від Тимчасового уряду призначення Краєвого комісара на Українські губернії: Київську, Херсонську, Волинську, Подільську, Катеринославську, Чернігівську, Полтавську, Харківську, Кубань і Таврію» 4. Інакше кажучи, через потребу ефективного адміністрування УЦР зупинилася на губернському поділі, при цьому українськими вона бачила 10 губерній, у семи з яких українці становили більшість у кожному з повітів, а в Чернігівській і Таврійській губерніях та Кубанській області були повіти (відділи) з неукраїнською більшістю населення.

Тимчасовий уряд відхилив пропозиції української сторони, делегація повернулася ні з чим, адже переговори як такі навіть не розпочиналися. Але 23 (10) червня 1917 р. Українська Центральна Рада, заручившись підтримкою ІІ Всеукраїнського військового з’їзду і виконуючи його волю, проголосила І Універсал, у якому було задекларовано намір запровадити автономію України явочним порядком. 28 (15) червня було створено Генеральний секретаріат, який мав стати крайовим урядом України. Зрозуміло, що перед початком його діяльності бажано було вирішити питання про територію, на яку мала поширюватися його влада.

Для вирішення питання до України прибула делегація Тимчасового уряду. За підсумками перемовин Генеральний секретаріат було визнано крайовим урядом України. Порушувалося й питання про територію України. Українська сторона наполягала як на «безспорних» тепер уже на 10 губерніях — з додаванням Бессарабської, оскільки, як зауважувалося, вона з усіх сторін оточена територією з переважаючою українською людністю. Загалом же йшлося про визначення території України за етнографічною ознакою. Такий підхід було підтримано делегацією Тимчасового уряду.

Учасник делегації від Тимчасового уряду Іраклій Церетелі пізніше згадував: «Визначення етнографічної української території у той короткий термін, який ми мали, не було жодної можливості зробити у скільки-небудь точній формі. Було дев’ять губерній, у яких зосереджувалося основне ядро українського населення» 6. Однак, зазначав І. Церетелі, «у суміжних губерніях — Гродненській, Курській, Воронезькій та ін.» було «по декілька повітів з більшістю українського населення. Щоб внести виправлення в наявний адміністративний устрій для встановлення його етнографічної однорідності потрібно було виділити ці повіти і з’єднати їх з основними українськими губерніями. Але тоді, в свою чергу, треба було від цих основних українських губерній відрізати повіти з більшістю неукраїнського населення».

Інакше кажучи, з технічних причин визначити під час перемовин точні — такі, що справді відповідали розселенню українців, — кордони України було неможливо. Переговірні сторони погодилися, що остаточно це питання мають вирішити всеросійські Установчі збори. Сам І. Церетелі пояснював ситуацію так: «Наразі Тимчасовий Уряд визнає компетенцію крайової влади стосовно губерній, які представлені в Українській Раді як губернії з українською більшістю населення. Виправлення цих кордонів стане можливим вже після найближчих регулярних виборів до земських зборів. А остаточне визначення кордонів буде, звичайно, можливим лише після скликання Установчих зборів».

Слова представника російської сторони засвідчують, що делегація Тимчасового уряду погоджувалася з претензіями української сторони на не менше як дев’ять губерній для України, тобто в територіальному питанні було досягнуто обопільної згоди. На жаль, російським урядовцям вдалося переконати українську сторону не фіксувати це на папері. Тому письмовий результат консенсусу — затверджені 16 (3) липня ІІ Універсал УЦР 9 та Постанова Тимчасового уряду про затвердження Генерального секретаріату 10 — згадки про територіальні межі України не містили.

Відсутність документально затвердженої території автономної України використав уже новий склад Тимчасового уряду. Згідно з «Тимчасовою інструкцією Генеральному секретаріатові Тимчасового уряду на Україні» від 17 (4) серпня, підвладними Генеральному секретаріатові визнавалися лише п’ять губерній — Волинська, Подільська, Київська, Полтавська, Чернігівська (без чотирьох північних повітів — Суразького, Мглинського, Стародубського, Новозибківського) 11. По суті, це були приблизно ті землі, з якими Українська держава гетьмана Б. Хмельницького увійшла до складу Московської держави в 1654 р., та українські воєводства тогочасної Речі Посполитої. Тобто Тимчасовий уряд уважав за можливе використовувати лише «історичний» критерій у визначенні меж української автономії, переносячи кордони України ХVІІ ст. на ХХ ст. Взаємної згоди в питанні про територію досягнуто не було. Однак на конфронтацію з Тимчасовим урядом Генеральний секретаріат певний час не наважувався і спробував використати хоча б ті мізерні права, які отримав.

***Кордон УНР з радянською Росією***

Незважаючи на те, що Генеральному секретаріату формально підпорядковувалися неповні п’ять губерній, Українська Центральна Рада не відмовлялася й від інших українських земель. Восени 1917 р. вона підняла на щит питання про Українські Установчі збори. Було ухвалено низку рішень, які засвідчували їхню суверенність, що й стало основною причиною для загострення конфлікту з Тимчасовим урядом 12. А вже невдовзі після падіння Тимчасового уряду УЦР проголосила ІІІ Універсал. Кордони України в ньому було визначено так: «До території Народньої Української Республіки належать землі, заселені в більшости Українцями: Київщина, Поділля, Волинь, Чернігівщина, Полтавщина, Харківщина, Катеринославщина, Херсонщина, Таврія (без Криму). Остаточне визначення границь Української Народньої Республіки, як щодо прилучення частин Курщини, Холмщини, Воронежчини, так і сумежних губерен і областей, де більшість населення українська, має бути встановлене по згоді організованої волі народів».

Таким чином, УЦР проголосила свою тверду прихильність до етнографічного принципу. Такий підхід зумовив невключення до складу УНР частини Таврійської губернії — півострова Крим, де українці становили меншість населення і де, що важливіше, під впливом кримськотатарського руху формувалися крайові органи влади. У ІІІ Універсалі не згадано також Кубанську область, де на той час утворив-ся окремий крайовий уряд. Водночас українська влада наполягала на застосуванні

етнографічного критерію до заселених переважно українцями частин «неукраїнських» губерній, які межували з УНР. І не просто наполягала, а й ухвалювала відповідні рішення. Вже 24 (11) листопада, тобто на четвертий день після проголошення ІІІ Універсалу, Мала Рада затвердила перший розділ Закону про вибори до Установчих Зборів УНР. Аналіз пункту про виборчі округи показує, якою бачилася територія України в найближчому майбутньому. На відміну від задекларованого у ІІІ Універсалі губернського поділу території України, у цьому законі застосовувався повітовий. Було створено 10 виборчих округ. Крім дев’яти виборчих округ, сформованих за названими в ІІІ Універсалі губерніями (при цьому Таврійська складалася лише з трьох материкових повітів — Бердянського, Дніпровського та Мелітопольського, до Чернігівської прилучався Путивльський, а до Харківської — Грайворонський повіти), створювалася ще одна — Острогозька. До неї мали увійти суміжні з Україною повіти з українською більшістю населення: Острогозький, Валуйський, Бірючанський і Богучарський повіти Воронезької губернії та Новооскольський — Курської 14. Не всі суміжні з Україною повіти з українською більшістю населення увійшли до означених виборчих округ. Для не названих у законі повітів з українською більшістю населення було передбачено можливість приєднатися до України — через право «постановою повітового (народного) земського зібрання» 15 долучитися до виборів Установчих зборів УНР. Під час внесення питання на розгляд Малої Ради доповідач Олександр Севрюк прямо зазначав: «Деякі українські землі, як, наприклад, Таганрозька [округа] Донської області та Хотинський повіт Бессарабщини, не включені в округи з політичних причин», — і наголошував, що відповідні земства самі це можуть зробити.

Незабаром етнографічний критерій, що залишався визначальним для окреслення кордонів України, було використано на переговорах представників УНР з Німеччиною та Австро-Угорщиною у Брест-Литовську (Бресті). 12 січня 1918 р. (30 грудня 1917 р.) повноваження української делегації було визнано переговірними сторонами, зокрема — вустами Льва Троцького — їх визнала радянська Росія. Ця заувага важлива, оскільки врахування зазначеного факту допоможе зрозуміти ставлення до проблеми кордонів України як більшовицького центру, так і першого радянського уряду України — Народного секретаріату.

Більшовицькі підходи до формування кордону. Ленінський Раднарком дефакто визнав визначені ІІІ Універсалом кордони України майже одразу після його проголошення. Вже 30 (17) листопада 1917 р. Йосип Сталін (очільник Наркомату в справах національностей радянської Росії) наполягав на тому, щоб Київський обласний комітет РСДРП(б) став ініціатором скликання Всеукраїнського з’їзду рад, причому за справу мали взятися «кияни, одесці, харківці, катеринославці й ін.» 18, тобто загалом ішлося про всі дев’ять губерній. Незабаром навіть у внутрішньому листуванні керівництва радянської Росії зі своєю делегацією на Брестських переговорах (початок січня 1918 р.) Харківщина, Катеринославщина і, зокрема, Донецький басейн, як і південь України з усіма чорноморськими портами, означалися як територія України.

Отже, більшовицькі керманичі в окресленні території України нічого нового не вигадували, вони лише визнали як даність сформовану ще до Російської революції концепцію території України, яку де-юре закріпила своїми рішеннями Українська Центральна Рада.

***Розмежування між УСРР та РСФРР***

Спільним рішенням з представниками Росії, ухваленим 25 лютого 1919 р. на «Міжвідомчій нараді з питання про виділення Гомельської губернії та встановлення кордонів з Україною», кордони між Україною та Росією, за винятком чотирьох північних повітів Чернігівської губернії та Криму, було встановлено за контурами довоєнних міжгубернських, тобто в межах тих губерній, які визначила українськими Центральна Рада своїм ІІІ Універсалом. Перекопський перешийок мав стати кордоном між Україною та Кримом. Ці положення і стали основою Договору про кордон з РСФРР, затвердженого українським Раднаркомом 10 березня 1919 р. 37. Такими чином, у 1919 р. жодного етнографічно українського регіону з РСФРР до складу УСРР не було передано, тоді як етнографічно неукраїнськіКрим і чотири повіти Чернігівської губернії було виключено зі складу УСРР.

На початку 1920 р. ситуація змінилася. Більшовицький режим відчутно зміцнів, небезпека втратити владу в Україні практично зникла. Натомість вкрай важким було економічне становище, насамперед через нестачу паливних ресурсів, основним джерелом яких був Донецький басейн. Для прискорення відбудови економіки і, зокрема, якнайшвидшого вирішення паливної проблеми у Кремлі на початку 1920 р. увесь Донецький кам’яновугільний басейн було вирішено об’єднати у межах однієї губернії. Для цього було значно розширено межі вперше створеної ще на початку 1919 р. 39 Донецької губернії. Тепер до її складу увійшла і та частина Донбасу (населена переважно росіянами), яка до революції належала до Області війська Донського. Крім того, з метою кращого забезпечення продовольством, до Донецької губернії було приєднано низку сільськогосподарських регіонів, зокрема Таганрозький округ (населений переважно українцями). Оскільки більша частина Донецького басейну, який у межах дореволюційної Катеринославської губернії охоплював Слов’яносербський (Луганський) та Бахмутський повіти, входила до складу УСРР і була переважно українською за етнічним складом населення, Донецька губернія стала складовою частиною радянської України.

У серпні 1920 р. до складу Донецької губернії було додано станицю Луганську 42. Основною підставою слугував адміністративно-географічний критерій: станиця перебувала в безпосередній близькості від тогочасного центру Донецької губернії — міста Луганська (рішення про перенесення центру губернії до Бахмута остаточно було ухвалено наприкінці 1920 р.). На національний чинник при цьому не зважали, адже на цій території більшість населення становили донські козаки. Цікаво, що ініціативу в цьому питанні виявило керівництво Донської області.

Саме в таких кордонах — з Шахтами й Таганрогом — РСФРР уперше офіційно на державному рівні визнала незалежність радянської України. Це було зафіксовано в підписаному 28 грудня 1920 р. «Союзному робітничо-селянському договорі між РСФРР та УСРР», у перших рядках якого йшлося про те, що уряди РСФРР та УСРР визнають «незалежність і суверенність кожної зі сторін, що домовляються» 43. Саме ці кордони між УСРР та РСФРР були чинними, коли вони, як дві різні держави, підписали Ризький мирний договір з Польщею в березні 1921 р. Саме з цими кордонами УСРР увійшла до складу СРСР, офіційне рішення про створення якого було затверджено не 30 грудня 1922 р. (ця дата впродовж десятиліть стереотипно згадується як час утворення СРСР), а лише 6 липня 1923 р.

Національний чинник (етнографічна територія) було покладено в основу визначення кордону між Росією та Україною як національними урядами, так і радянськими. Однак, погодившись спершу з проголошеною ІІІ Універсалом Української Центральної Ради територією України та з основними засадами подальшого розмежування, надалі у відносинах з УСРР Кремль не вважав за потрібне суворо дотримуватися цього критерію у міжреспубліканських відносинах. Так, 1919 р. його було використано лише в односторонньому порядку — від УСРР відійшли всі повіти з неукраїнською більшістю населення, натомість через політичну недоцільність для Кремля обміну на населені переважно українцями території зі складу РСФРР не відбулося. Під час зміни кордону 1920 р. провідну роль відіграв фактор економічної доцільності. Унаслідок цього територія УСРР збільшилася, зокрема й за рахунок «українського» Таганрозького округу. Надалі, незважаючи на принципове визнання етнографічного критерію як основного в територіальному розмежуванні, у Кремлі під час зміни кордонів з радянською Україною його фактично ігнорували. Так сталося і при передачі Росії у 1925 р. більшої частини приєднаної до УСРР у 1920 р. території. Величезний масив суміжних з УСРР українських етнічних територій залишився у складі РСФРР.





