**Лекція 11.**

**Відносини НАТО і Росії 2022-2024 рр.**

**Частина 2.**

***Активізація гібридних заходів***

Росія активізувала гібридні заходи проти держав–членів Альянсу і партнерів і застосовує для цього маріонеток. Йдеться про втручання у демократичні процеси, застосуванням політичного й економічного тиску для примусу, широкомасштабні кампанії з дезінформації, зловмисну діяльність у кіберпросторі, а також незаконну і підривну діяльність російських спецслужб.

Російські оперативники поставили під загрозу життя людей і спричинили жертви на території Альянсу, включаючи такі операції, як [вибухи на складах боєприпасів у Врбетицях, Чехія, у 2014 році](https://www.nato.int/cps/uk/natohq/news_183252.htm) та [застосування у 2018 році нервово-паралітичної речовини військового класу у Солсбері, Велика Британія](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_152787.htm?selectedLocale=en).

Російські кібероперації завдали шкоди установам в державах–членах НАТО, зокрема такі, як [хакерська атака у 2018 році проти офісів Організації із заборони хімічної зброї (ОЗХЗ) у Гаазі, Нідерланди](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_158911.htm?selectedLocale=uk), організатором якої була російська служба військової розвідки (ГРУ), та [хакерський злам проти SolarWinds у США в 2019-2000 рр.](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_183168.htm), внаслідок чого хакери мали доступ до даних багатьох приватних компаній і урядових установ.

Держави–члени Альянсу вдосконалюють наявні інструменти з метою протидії російським гібридним заходам, забезпечуючи готовність Альянсу як такого і держав–членів НАТО стримувати і захищатися від гібридних нападів.

***Стратегічне партнерство Росії і Китаю***

Поглиблення стратегічного партнерства між Росією і КНР, а також їхні взаємні спроби підірвати заснований на правилах міжнародний порядок, суперечать нашим цінностям та інтересам. Держави–члени НАТО закликають КНР як постійного члена Ради Безпеки ООН відігравати конструктивну роль, засудити загарбницьку війну Росії проти України, утриматися від будь-якої підтримки Росії у веденні нею війни, припинити поширювати хибний наратив Росії, що звинувачує Україну і НАТО у розв’язанні Росією загарбницької війни проти України, а також дотримуватися цілей і принципів Статуту ООН. Держави–члени Альянсу особливо закликають КНР діяти відповідально і утриматися від надання будь-якої летальної допомоги Росії.

***Порушення і вихід з договорів у галузі контролю над озброєннями***

Порушення і вибіркове виконання Росією зобов’язань у галузі контролю над озброєннями спричинили погіршення ширшого ландшафту безпеки.

* Держави–члени НАТО засуджують прогнозоване призупинення Росією участі у новому Договорі про стратегічні наступальні озброєння (СНО), який сприяє міжнародній стабільності шляхом обмеження стратегічних ядерних сил, якими володіють Росія і США. Держави–члени Альянсу [засуджують невиконання Росією обов’язкових юридичних зобов’язань](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_211444.htm?selectedLocale=uk) згідно з Договором. Вони закликають Росію повернутися до повного виконання Договору, діяти відповідально і брати конструктивну участь у скороченні стратегічних і ядерних ризиків.
* Держави–члени Альянсу також,[засуджують рішення Росії вийти з історичного Договору про звичайні збройні сили в Європі (ДЗЗСЄ)](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_215586.htm?selectedLocale=uk) наріжного каменя європейської архітектури безпеки, що встановлює юридично обов’язкові і такі, що підлягають перевірці, обмеження на основні категорії звичайних озброєнь і військової техніки держав-учасниць. Протягом багатьох років Росія не виконувала свої зобов’язання за ДЗЗСЄ, зокрема припинивши його виконання у 2007 році без юридичних підстав. Держави–члени Альянсу неодноразово закликали Росію до виконання Договору. Росія не взаємодіяла в конструктивний спосіб і не здійснювала кроків до цілковитого виконання. Держави–члени  Альянсу закликають Росію виконати обов’язки і зобов’язання і використати час, що залишився до виходу з Договору, для зміни свого рішення.  Держави–члени  Альянсу продовжуватимуть проводити консультації стосовно наслідків виходу Росії з ДЗЗСЄ і того, як це позначиться на безпеці Альянсу.
* У червні 2021 року держави–члени Альянсу [висловили глибокий жаль з приводу рішення Росії вийти з Договору про «відкрите небо](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_184840.htm?selectedLocale=uk)», згідно з яким держави-учасниці мають право здійснювати взаємні спостережні польоти з метою підвищення прозорості і мінімізації непорозумінь. Вихід Росії з Договору набув чинності 18 грудня 2021 року.
* Держави–члени Альянсу також засудили вибіркове виконання Росією Віденського документа, який забезпечує підвищення прозорості шляхом обміну інформацією щодо збройних сил і військових заходів таких, як навчання.
* У грудні 2018 року міністри закордонних справ держав–членів НАТО [погодилися із висновком Сполучених Штатів Америки](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_161122.htm?selectedLocale=en) щодо того, що Росія фактично порушила її обов’язки згідно з [Договором про ліквідацію ракет середньої і малої дальності (РСМД)](https://www.nato.int/cps/uk/natohq/news_150016.htm). З огляду на невиконання Росією Договору про ліквідацію РСМД, 1 лютого 2019 року Сполучені Штати Америки призупинили участь у ньому. Протягом подальших шести місяців держави–члени Альянсу [зберігали відкритість діалогу і мали контакти з Росією щодо порушення нею Договору](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_162996.htm?selectedLocale=uk). Втім, Росія продовжувала відкидати факт порушення нею Договору про ліквідацію РСМД, відмовлялася надати відповіді, які були б гідними довіри, і не вжила жодних наочних заходів з метою відновлення повноцінного дотримання Договору із забезпеченням верифікації. Внаслідок цього, 2 серпня 2019 року Сполучені Штати Америки ухвалили рішення про вихід з Договору [за цілковитої підтримки з боку інших союзників по НАТО](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_168164.htm).

***Безвідповідальна поведінка у космосі***

Держави–члени Альянсу засудили бездумне і безвідповідальне [випробування протисупутникової ракети](https://www.nato.int/cps/uk/natohq/news_188780.htm) Російською Федерацію 15 листопада 2021 року. Це випробування призвело до створення поля орбітальних уламків, яке значно збільшує ризик для життя людей і космічних об’єктів багатьох держав та організацій. Така небезпечна поведінка безпосередньо суперечить твердженням Росії про те, що вона виступає проти «мілітаризації» космосу, і підриває заснований на правилах міжнародний порядок.  Країни – члени НАТО залишаються відданими захисту і збереженню доступу до космосу в мирних цілях та його освоєння в інтересах усього людства.

***Агресивна позиція Росії***

Дії Росії свідчать про дотримання нею позиції стратегічного залякування. Таким чином стає очевидним, що НАТО має і надати відстежувати розвиток подій і коригувати свою позицію відповідно. Держави–члени Альянсу і надалі тісно взаємодіятимуть з метою реагування на загрози і виклики, що походять з боку Росії.

**Розвиток відносин НАТО – Росія**

Протягом понад тридцяти років НАТО прагнула розбудувати партнерство з Росією, просуваючи діалог і практичне співробітництво у галузях, що становили обопільний інтерес. Попри це відносини між НАТО і Росією нині переживають найскладніший період з часів холодної війни.

Відносини між НАТО і Росією було започатковано після завершення холодної війни та розпаду Радянського Союзу з її вступом до Ради північноатлантичного співробітництва у 1991 році. На заміну цьому форуму для розвитку діалогу у 1997 році було створено Раду євроатлантичного партнерства, до складу якої входять держави–члени НАТО і країни-партнери на євроатлантичному просторі.

Практичну співпрацю було розпочато у 1994 році, коли Росія приєдналася до програми «Партнерство заради миру» і відрядила миротворців до складу місій з підтримки миру під проводом НАТО на західних Балканах наприкінці 1990-х рр.

[Основоположний акт НАТО – Росія від 1997 року](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_25468.htm) забезпечив офіційну основу для розвитку двосторонніх відносин, включаючи створення Постійної спільної ради НАТО – Росія (ПСР) як форуму для консультацій та співробітництва.

Росія заморозила відносини з НАТО через розбіжності щодо косовської кризи у 1999 році, але після завершення військово-повітряної операції НАТО у Косові, відновила заходи співробітництва, включаючи участь у миротворчих силах КФОР під проводом НАТО у Косові, а також роботу ПСР.

У 2002 році діалог та співпраця набули подальшого поштовху, коли на основі [Римської декларації від 2002 року](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_19572.htm?) на заміну ПСР було створено [Раду НАТО – Росія (РНР)](https://www.nato.int/cps/uk/natohq/topics_50091.htm) як форум для проведення консультацій, досягнення консенсусу, просування співробітництва, ухвалення спільних рішень і запровадження спільних дій. У рамках РНР окремі держави–члени Альянсу і Росія взаємодіяли на засадах рівноправного партнерства з широкого кола питань безпеки, які становили спільну зацікавленість сторін.

З метою забезпечення регулярних контактів та розбудови співробітництва, НАТО і Росія домовилися створити канали політичного і військового зв’язку. Для цього у 1998 році Росія започаткувала дипломатичну Місію при НАТО. У 2001 році НАТО відкрила Інформаційне бюро у Москві, а у 2002 році – Місію військового зв’язку.  
Інформаційне бюро НАТО у Москві було основним каналом поширення в країні інформації про НАТО, сприяючи усвідомленню російською громадськістю питань розвитку відносин між НАТО та Російською Федерацією. Інформаційне бюро НАТО сприяло цьому процесу, поширюючи серед російських громадян офіційну інформацію НАТО цифровими та друкованими каналами, надаючи підтримку російським неурядовим організаціям щодо проведення інформаційних заходів та інформуючи про освітні та наукові проекти НАТО відповідні російські установи та потенційних кандидатів. Інформаційне бюро НАТО в Москві також організовувало візити до штаб-квартири НАТО в Брюсселі та інших установ Альянсу для відвідувачів з Росії, а також візити до Російської Федерації посадовців НАТО.

Місія військового зв’язку НАТО сприяла розвитку відносин НАТО – Росія завдяки забезпеченню відкритого каналу зв’язку між Військовим комітетом НАТО у Брюсселі та Міністерством оборони Російської Федерації. Наявність каналу безпосереднього військового зв’язку сприяла підвищенню передбачуваності та усуненню непорозумінь, що могли б вилитися у конфлікт.

Несумірні військові дії Росії проти Грузії у серпні 2008 року стали приводом для тимчасового призупинення офіційних засідань РНР і співпраці в окремих галузях. Їх було відновлено навесні 2009 року. Держави–члени Альянсу і надалі засуджують рішення Росії щодо визнання незалежності грузинських регіонів Абхазії та Південної Осетії.

У квітні 2014 року внаслідок військового вторгнення і агресії Росії проти України, а також незаконної і нелегітимної анексії Росією Криму, яку НАТО ніколи не визнає, було призупинено усіляке практичне цивільне і військове співробітництво з Росією.

У жовтні 2021 року Росія призупинила діяльність своєї дипломатичної Місії при НАТО та зажадала від НАТО закриття Інформаційного бюро Альянсу в Москві і призупинення роботи Місії військового зв’язку НАТО у Москві. НАТО шкодує з приводу рішення Росії скоротити політичні канали комунікації і діалогу і готова й надалі максимально використовувати наявні лінії військового зв’язку між сторонами з метою сприяння передбачуваності і прозорості та мінімізації ризиків і закликає Росію чинити так само.

Розв’язавши загарбницьку війну проти України, Росія відкинула шлях дипломатії і діалогу, який неодноразово пропонували їй НАТО і держави–члени Альянсу. Вона докорінно порушила міжнародне право, включаючи Статут Організації Об’єднаних Націй. Своїми діями Росія також кричуще знехтувала принципами, закріпленими в Основоположному акті НАТО – Росія, адже саме Росія зрадила свої зобов’язання згідно з Основоположним актом. Обов’язковою умовою для зміни відносин між НАТО і Російською Федерацією є її відмова від агресивної поведінки і цілковите дотримання норм міжнародного права.

**Ключові галузі співпраці до квітня 2014 року**

До призупинення заходів співробітництва у квітні 2014 року НАТО і Росія співпрацювали з широкого кола питань, включаючи такі:

**Підтримка операцій під проводом НАТО:**Протягом кількох років Росія надавала підтримку [Міжнародним силам сприяння безпеці](https://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_69366.htm) (МССБ) під проводом НАТО, які діяли в Афганістані за мандатом ООН, завдяки низці домовленостей щодо забезпечення наземного транзиту невійськового обладнання для учасників МССБ територією Росії. Кілька кораблів ВМС Росії було задіяно у військово-морській операції НАТО із боротьби з тероризмом у Середземному морі [«Активні зусилля»,](https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_7932.htm) а також у рамках операції НАТО із боротьби з піратством [«Океанський щит»](https://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_48815.htm) поблизу узбережжя Африканського Рогу. До виведення російського миротворчого контингенту на початку 2003 року, Росія брала участь в операціях з підтримки миру під проводом НАТО у [Боснії і Герцеговині](https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_52122.htm) та [Косові](https://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_48818.htm).

**Підтримка Збройних сил Афганістану:** [Проект Цільового фонду у галузі технічного обслуговування гелікоптерів під егідою РНР](https://www.nato.int/cps/uk/natohq/news_86593.htm), який було запроваджено у 2011 році, допоміг забезпечити підготовку особового складу Збройних сил Афганістану здійснювати експлуатацію і технічне обслуговування національного вертолітного парку, а також проводити медичну евакуацію. До кінця 2013 року було підготовлено близько 40 афганських фахівців з технічного обслуговування гелікоптерів.

**Навчання персоналу із боротьби з наркотиками для Афганістану і Центральної Азії:**[Проект під егідою РНР із навчання персоналу у галузі боротьби з наркотиками](https://www.nato.int/cps/uk/natohq/news_86310.htm), який було розпочато у грудні 2005 року, сприяв розбудові місцевого потенціалу та розвитку контактів і співпраці в регіоні між посадовцями середньої ланки з Афганістану, Казахстану, Киргизстану, Пакистану, Таджикистану, Туркменістану й Узбекистану. Ініціатива запроваджувалася спільно з Управлінням з питань наркотиків і злочинності Організації Об'єднаних Націй (УНЗ ООН). У рамках ініціативи підготовку здобули понад 3500 фахівців. Після призупинення співпраці з Росією НАТО запровадила новий проект спільно з УНЗ ООН.

**Боротьба з тероризмом:** У грудні 2004 року було запроваджено План дій РНР у галузі боротьби з тероризмом. Співпраця у цій галузі передбачала проведення навчань, а також регулярний обмін інформацією і поглиблені консультації з таких аспектів, як ліквідація наслідків надзвичайних станів, протидія саморобним вибуховим пристроям та гарантування безпеки під час проведення масових заходів. У рамках [Ініціативи співпраці в повітряному просторі](https://www.nato.int/cps/uk/natohq/news_103663.htm) було розроблено систему обміну інформацією для забезпечення прозорості повітряного руху і раннього оповіщення про підозрілі ситуації у повітрі, маючи на меті запобігання терористичним нападам, як ті, що сталися 11 вересня у Сполучених Штатах Америки. У рамках проекту [СТАНДЕКС](https://www.nato.int/cps/uk/natohq/news_104536.htm) було розроблено технологію дистанційного виявлення вибухових пристроїв на громадському транспорті, причому у червні 2013 року цю технологію було успішно випробувано в дії.

**Протиракетна оборона на театрі / захист від балістичних ракет:**Безпрецедентна загроза збройним силам під час виконання бойових завдань, спричинена наявністю дедалі більшої кількості балістичних ракет точного наведення, була предметом обопільного занепокоєння. За підсумками аналізу, розпочатого у 2003 році, було сформульовано оцінку потенційного рівня оперативної сумісності систем ПРО на театрі країн – членів Альянсу і Росії. Також проводилися командно-штабні навчання і навчання за допомогою комп'ютерного моделювання з метою сприяння виробленню механізмів і процедур спільних операцій. На Лісабонському саміті у 2010 році лідери РНР ухвалили Спільний аналіз загрози балістичних ракет і домовилися виробити спільний аналіз можливих засад подальшої співпраці з питань ПРО. Попри те, що Росія продовжує висловлювати стурбованість з приводу майбутньої системи ПРО НАТО, держави – члени Альянсу наголошують, що її не спрямовано проти Росії і що вона жодним чином не підриватиме позицію Росії у галузі стратегічного стримування, а має на меті виключно гарантувати захист від потенційних ракетних загроз з-поза меж євроатлантичного простору.

**Запобігання поширенню ЗМЗ і контроль над озброєннями:** Обговорення на рівні експертів було зосереджено на питаннях, пов'язаних із запобіганням поширенню ЗМЗ, виробленні рекомендацій з метою вдосконалення чинних механізмів запобігання поширенню ЗМЗ і вивченні можливостей практичного співробітництва у галузі захисту від ядерної, хімічної та біологічної зброї. Тривали відверті обговорення з питань, пов'язаних з контролем над звичайними озброєннями таких, як Договір про звичайні збройні сили в Європі (ДЗЗСЄ), Договір про відкрите небо, а також заходи зміцнення довіри і безпеки. Ключовим пріоритетом було забезпечення роботи із ратифікації Адаптованого ДЗЗСЄ, у зв'язку з чим країни – члени Альянсу висловили стурбованість через рішення Росії у грудні 2007 року в односторонньому порядку «призупинити» участь у Договорі, а згодом, у березні 2015 року, її рішення призупинити участь у спільній консультативній групі, яка регулярно засідає у Відні з метою обговорення дотримання ДЗЗСЄ.

**Питання ядерної зброї:**Відбулася низка семінарів, присвячених ядерній доктрині і стратегії, а також досвіду, набутому внаслідок інцидентів і нещасних випадків із залученням ядерної зброї, і можливостям вдосконалення способів виявлення саморобних вибухових пристроїв із застосуванням ядерних або радіаційних речовин. У період з 2004 до 2007 року експерти і представники країн РНР залучалися у якості спостерігачів до чотирьох польових навчань із реагування на випадки застосування ядерної зброї, які проводилися в Росії і в усіх ядерних державах – членах Альянсу, а саме: Франції, Великій Британії і США. Завдяки таким заходам вдалося підвищити прозорість, виробити спільне розуміння процедур реагування на випадки застосування ядерної зброї і переконатися в тому, що ядерні держави цілком здатні ефективно відреагувати на будь-який надзвичайний стан, пов'язаний із ядерною зброєю.

**Безпосереднє військове співробітництво:**Було вдосконалено механізми військового зв'язку під егідою РНР, як при Командуваннях НАТО з питань операцій і трансформації, так і у Москві. Основна мета безпосереднього військового співробітництва полягала у розбудові довіри, впевненості і прозорості, а також поліпшенні здатності військових формувань НАТО і Росії співпрацювати у підготовці до можливих спільних операцій у майбутньому. Серед галузей, охоплених співпрацею, були матеріально-технічне забезпечення, боротьба з тероризмом, пошуково-рятувальні операції на морі, протидія піратству, протиракетна оборона на театрі та захист від балістичних ракет, а також контакти між військовими науковцями й інші подібні заходи.

**Пошуково-рятувальні операції на підводних човнах:**Спільна діяльність у галузі пошуку і рятування екіпажів підводних човнів на морі постійно зростала завдяки підписанню рамкової угоди про співпрацю у цій сфері в лютому 2003 року. У період з 2005 до 2011 року Росія взяла участь у трьох пошуково-рятувальних навчаннях під проводом НАТО.

**Прозорість, стратегія і реформування в оборонній галузі:** Маючи на меті сприяти взаємній довірі і прозорості, відбувався діалог з питань доктрини, стратегії і політики, зокрема, щодо їхнього взаємозв'язку з оборонною реформою, питаннями ядерної зброї, розбудови збройних сил і розвитку їхньої позиції. Ініціативи, запроваджені у галузі оборонної реформи, було зосереджено на еволюції військового сектора, управлінні кадрами і фінансовими ресурсами, реформуванні оборонно-промислового комплексу, пом'якшенні наслідків оборонної реформи, а також військових аспектах боротьби з тероризмом. У період з 2002 до 2008 року завдяки діяльності Центру перепідготовки НАТО – Росія вдалося сприяти соціальній адаптації колишніх російських військовослужбовців у переході до цивільного життя завдяки наданню інформації щодо пошуку нового місця роботи і перекваліфікації, організації курсів професійної підготовки та послуг із працевлаштування. Спершу Центр функціонував у Москві, а згодом його діяльність було поширено на регіони Росії. Загалом за проектом пройшли перепідготовку майже 2820 колишніх російських військовослужбовців, причому понад 80 відсотків з них змогли згодом працевлаштуватися на цивільних посадах.

**Оборонно-промислове співробітництво:**У фундаментальному «Дослідженні з питань співробітництва НАТО – Росія  у галузі оборонної промисловості, розробок і технологій», розпочатому у січні 2005 року і завершеному у 2007 році, зроблено висновок про можливість поєднання науково-технологічного потенціалу сторін з метою реагування на глобальні загрози.

**Матеріально-технічне забезпечення:**Можливості співпраці у галузі матеріально-технічного забезпечення розвивалися як у цивільній, так і у військовій площині, зокрема, з таких аспектів, як авіаперевезення, дозаправлення у повітрі, медичне забезпечення і очищення води. Засідання і семінари було зосереджено на створенні надійної основи для забезпечення взаєморозуміння у галузі матеріально-технічного постачання завдяки сприянню обміну інформацією з таких питань, як політика, доктрина, структури і аналіз набутого досвіду.

**Надзвичайні стани цивільного характеру:** У період із 1996 до 2014 року НАТО і Росія співпрацювали з метою вироблення здатності спільного реагування у разі надзвичайних станів цивільного характеру таких, як землетруси і повені, а також ліквідації наслідків терористичних нападів. До того ж за пропозицією Росії у 1998 році було створено Євроатлантичний центр координації реагування на катастрофи.

**Наукове співробітництво:**Починаючи з 1992 року, Росія брала активну участь у заходах програми НАТО «Наука заради миру і безпеки» (НМБ). Російські науковці й експерти прагнули знайти можливості розв'язання широкого кола проблем у галузі безпеки, насамперед з таких питань, як захист від хімічних, біологічних, радіаційних і ядерних речовин, виявлення мін і боротьба з тероризмом (зокрема, виявлення вибухових пристроїв у рамках згаданого вище проекту СТАНДЕКС), а також з проблем довкілля і безпеки таких, як ризик виливу нафти і місця захоронення боєприпасів у Балтійському морі. У рамках гранту, наданого за програмою НАТО «Наука заради миру і безпеки», було забезпечено підтримку досліджень російського науковця Жореса Алфьорова, який став [лауреатом Нобелівської премії з фізики](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_17958.htm).

**Мовна підготовка і вивчення термінології:**З метою поліпшення розуміння термінів і концепцій, яких вживають НАТО і Росія, було розроблено глосарії з усього спектра галузей співпраці. У 2011 році мовну співпрацю було розширено завдяки запровадженню у життя проекту із гармонізації мовної підготовки для військових і окремих цивільних фахівців з Міністерства оборони РФ.