

## Тема 5. Правові основи протидії незаконній міграції та торгівлі людьми

### План:

1. Конвенція ООН проти транснаціональної організованої злочинності та протоколи до неї
2. Палермський протокол про попередження та припинення торгівлі людьми
3. Протокол про протидію незаконному ввозу мігрантів суходолом, морем і повітрям
4. Європейська конвенція про заходи проти торгівлі людьми: механізми контролю та моніторингу
5. Міжнародні стандарти захисту біженців та осіб, які потребують міжнародного захисту
6. Принципи невидворення та заборони катувань у контексті міграційного права
7. Співробітництво держав у сфері реадмісії та повернення незаконних мігрантів

### *1. Конвенція ООН проти транснаціональної організованої злочинності та протоколи до неї*

Глобалізація економічних, політичних та соціальних процесів супроводжується зростанням транснаціональних злочинних загроз. Організовані злочинні групи використовують сучасні технології, міжнародні фінансові системи та прогалини в національних юрисдикціях для розширення своєї діяльності. У відповідь на ці виклики міжнародне співтовариство прийняло Конвенцію ООН проти транснаціональної організованої злочинності, яка стала першим глобальним правовим інструментом для боротьби з цією загрозою.

Необхідність створення комплексного міжнародного правового механізму для боротьби з транснаціональною організованою злочинністю стала очевидною в 1990-х роках. Розпад біполярної системи, інтенсифікація міжнародної торгівлі та розвиток інформаційних технологій створили нові можливості для злочинних організацій.

Генеральна Асамблея ООН у резолюції 53/111 від 9 грудня 1998 року доручила Комісії ООН з попередження злочинності та кримінального правосуддя розробити проект конвенції. Після інтенсивних переговорів Конвенція була прийнята 15 листопада 2000 року в Палермо (Італія) і набула чинності 29 вересня 2003 року.

Конвенція надає чіткі визначення основних термінів:

*Організована злочинна група* – структурована група з трьох або більше осіб, що існує протягом певного періоду часу і діє узгоджено з метою вчинення одного або більше серйозних злочинів для отримання прямо або опосередковано фінансової або іншої матеріальної вигоди.

*Серйозний злочин* – діяння, яке карається позбавленням волі на максимальний строк не менше чотирьох років або більш суворим покаранням.

*Транснаціональний характер* злочину визначається за критеріями його вчинення у більш ніж одній державі, планування в одній державі та виконання в іншій, або участі організованої злочинної групи, що здійснює злочинну діяльність у більш ніж одній державі.

Конвенція зобов'язує держави-учасниці криміналізувати: участь в організованій злочинній групі; відмивання коштів, отриманих злочинним шляхом; корупцію; перешкоджання здійсненню правосуддя.

Кожна держава-учасниця зобов'язана встановити свою юрисдикцію щодо злочинів, визначених Конвенцією, коли вони вчинені на її території або на борту судна, що плаває під її прапором, або повітряного судна, зареєстрованого відповідно до її законодавства.

Конвенція встановлює комплексну систему міжнародного співробітництва, включаючи:

*Взаємну правову допомогу* – держави зобов'язуються надавати одна одній максимально можливу взаємну правову допомогу у розслідуванні, кримінальному переслідуванні та судовому розгляді злочинів.

*Екстрадицію* – злочини, визначені Конвенцією, включаються до переліку злочинів, що тягнуть за собою видачу правопорушників у будь-якому договорі про екстрадицію між державами-учасницями.

*Правоохоронне співробітництво* – держави співпрацюють у сфері правоохоронної діяльності, включаючи обмін інформацією та проведення спільних операцій.

*Протоколи до Конвенції:*

*Протокол про попередження і припинення торгівлі людьми.* Цей протокол, відомий як «Протокол про торгівлю людьми», є першим глобальним правовим інструментом, що містить визначення торгівлі людьми. Протокол встановлює «підхід трьох П»: попередження, захист жертв та покарання торгівців. *Визначення торгівлі людьми* включає три елементи: діяння (вербування, перевезення, укривання осіб); засоби (загроза силою, обман, зловживання владою); мета (експлуатація, включаючи проституцію, примусову працю, рабство).

*Протокол проти незаконного ввозу мігрантів.* Протокол спрямований на боротьбу з незаконним ввозом мігрантів суходолом, морем та повітрям. Він розрізняє незаконний ввіз мігрантів (що передбачає згоду особи) та торгівлю людьми (що передбачає експлуатацію). Протокол зобов'язує держави: криміналізувати незаконний ввіз мігрантів; посилити прикордонний контроль; забезпечити гуманне поводження з мігрантами; сприяти поверненню мігрантів.

*Протокол проти незаконного виготовлення та обігу вогнепальної зброї.* Протокол встановлює правові рамки для боротьби з незаконним виготовленням та обігом вогнепальної зброї, її частин, компонентів та боєприпасів. Він передбачає: криміналізацію незаконного виготовлення та обігу зброї; посилення контролю за виробництвом та імпортом/експортом; покращення міжнародного співробітництва у відстеженні зброї; заходи проти псування та знищення вилученої зброї.

Конференція Сторін (COP) є головним органом Конвенції, що збирається раз на два роки для оцінки імплементації та розробки рекомендацій. Конференція має право приймати протоколи та поправки до Конвенції. Управління ООН з наркотиків та злочинності (UNODC) виконує функції секретаріату Конвенції, забезпечуючи технічну допомогу державам-учасникам та координацію міжнародних зусиль. У 2018 році був запроваджений Механізм огляду імплементації Конвенції та протоколів до неї, який передбачає систематичну оцінку виконання зобов'язань державами-учасниками через процедуру взаємного огляду.

Конвенція сприяла гармонізації національного кримінального законодавства у сфері боротьби з організованою злочинністю. Більшість держав-учасниць адаптували своє законодавство відповідно до вимог Конвенції, що полегшило міжнародне співробітництво. Імплементація Конвенції стимулювала створення спеціалізованих правоохоронних органів та судових інституцій для боротьби з транснаціональною злочинністю. Багато країн створили підрозділи по боротьбі з організованою злочинністю, відмиванням коштів та торгівлею людьми. Конвенція забезпечила правову основу для координації міжнародних зусиль у боротьбі з транснаціональною злочинністю через такі механізми як Інтерпол, Європол та регіональні організації.

#### *Сучасні виклики та обмеження:*

– Розвиток цифрових технологій створює нові форми транснаціональної злочинності, які не повністю охоплені Конвенцією. Кіберзлочинність, використання криптовалют для відмивання коштів та злочини у кіберпросторі потребують адаптації існуючих правових механізмів.

– Незважаючи на широке членство (190 держав-учасниць станом на 2024 рік), якість імплементації Конвенції значно варіюється. Багато країн, особливо тих, що розвиваються, стикаються з труднощами у забезпеченні ефективного виконання положень Конвенції через обмежені ресурси та інституційну слабкість.

– Геополітичні напруження та різні підходи до національної безпеки можуть перешкоджати ефективному міжнародному співробітництву у рамках Конвенції. Принцип державного суверенітету іноді конфліктує з потребою в транснаціональних правоохоронних операціях.

#### *Регіональні аспекти імплементації:*

Європейський Союз розробив найбільш комплексну регіональну систему боротьби з організованою злочинністю, яка доповнює положення Конвенції. Європол, Євроюст та European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats (EMPACT) забезпечують оперативну координацію.

Асоціація держав Південно-Східної Азії (АСЕАН) прийняла низку документів для боротьби з транснаціональною злочинністю, включаючи План дій АСЕАН проти торгівлі людьми та Конвенцію АСЕАН проти торгівлі людьми.

Африканський союз розробив Загальну позицію Африки щодо міграції та розвитку, яка включає заходи боротьби з торгівлею людьми та незаконним ввозом мігрантів.

*Роль у протидії сучасним загрозам:*

*Боротьба з тероризмом.* Хоча Конвенція не охоплює тероризм безпосередньо, її положення про організовані злочинні групи та відмивання коштів широко використовуються у боротьбі з фінансуванням тероризму.

*Протидія корупції.* Положення Конвенції про корупцію заклали основу для прийняття Конвенції ООН проти корупції 2003 року, створивши комплексну систему боротьби з цим явищем.

*Екологічні злочини.* Зростання екологічних злочинів, таких як незаконна торгівля дикими тваринами та рослинами, токсичними відходами, стимулює розширення застосування Конвенції на ці сфери.

*Майбутні перспективи розвитку:*

*Адаптація до цифрової епохи.* Необхідність адаптації Конвенції до викликів цифрової епохи може потребувати розробки додаткового протоколу про кіберзлочинність або внесення поправок до існуючих положень.

*Посилення механізмів моніторингу.* Розвиток більш ефективних механізмів моніторингу та оцінки імплементації, включаючи використання цифрових технологій для збору та аналізу даних.

*Інтеграція з іншими міжнародними інструментами.* Подальша інтеграція з іншими міжнародними правовими інструментами, такими як Конвенція ООН проти корупції, антитерористичні конвенції та угоди про кібербезпеку.

Таким чином, Конвенція ООН проти транснаціональної організованої злочинності та протоколи до неї залишаються основоположними інструментами міжнародного права у сфері безпеки. За більш ніж два десятиліття свого існування Конвенція довела свою ефективність у створенні правової основи для міжнародного співробітництва та гармонізації національних підходів до боротьби з організованою злочинністю.

Водночас сучасні виклики, пов'язані з технологічним розвитком, геополітичними змінами та новими формами транснаціональних загроз, потребують постійної адаптації та вдосконалення існуючих механізмів. Успіх у боротьбі з транснаціональною організованою злочинністю залежить не лише від правової досконалості міжнародних інструментів, але й від політичної волі держав, наявності достатніх ресурсів та ефективної координації зусиль на всіх рівнях.

Конвенція та протоколи до неї продовжують відігравати ключову роль у забезпеченні міжнародної безпеки, створюючи основу для глобальної відповіді на транснаціональні злочинні загрози. Їх подальший розвиток та адаптація до сучасних реалій залишаються пріоритетним завданням міжнародного співтовариства.

2. *Палермський протокол про попередження та припинення торгівлі людьми*

Протокол про попередження і припинення торгівлі людьми, особливо жінками та дітьми, і покарання за неї, що доповнює Конвенцію ООН проти транснаціональної організованої злочинності, більш відомий як Палермський протокол, є революційним міжнародним правовим інструментом у сфері боротьби з торгівлею людьми. Прийнятий одночасно з Конвенцією 15 листопада 2000 року в Палермо, протокол набув чинності 25 грудня 2003 року та станом на 2024 рік має 178 держав-учасниць.

До прийняття Палермського протоколу міжнародне співтовариство не мало єдиного універсального визначення торгівлі людьми, що ускладнювало міжнародне співробітництво у цій сфері. Існуючі міжнародні інструменти, такі як Конвенція про боротьбу з торгівлею людьми та експлуатацією проституції третіми особами 1949 року, були застарілими та не відповідали сучасним реаліям.

Зростання глобалізації, економічна нерівність, збройні конфлікти та слабкість державних інституцій у багатьох регіонах світу створили сприятливі умови для розвитку торгівлі людьми як одного з найприбутковіших видів транснаціональної організованої злочинності.

Стаття 3 Протоколу містить чітке трьохелементне визначення торгівлі людьми:

«Торгівля людьми» означає здійснювані з метою експлуатації вербування, перевезення, передачу, укривання або одержання людей шляхом загрози силою або її застосування або інших форм примусу, викрадення, шахрайства, обману, зловживання владою або уразливістю положення, або шляхом підкупу, у вигляді платежів або вигоди, для одержання згоди особи, яка контролює іншу особу.

*Три основні елементи: Діяння:* вербування, перевезення, передача, укривання або одержання людей. *Засоби:* загроза, примус, викрадення, шахрайство, обман, зловживання владою, підкуп. *Мета:* експлуатація, включаючи проституцію, примусову працю, рабство, вилучення органів

Важливо зазначити, що для дітей (осіб віком до 18 років) елемент «засоби» не є необхідним – будь-яке діяння з метою експлуатації дитини вже вважається торгівлею людьми.

Протокол базується на комплексному підході «трьох П»:

*Попередження (Prevention):* держави зобов'язуються розробляти політику, програми та заходи для попередження торгівлі людьми, включаючи дослідження, інформаційні кампанії та соціально-економічні ініціативи для зменшення уразливості потенційних жертв.

*Захист (Protection):* забезпечення всебічного захисту жертв торгівлі людьми, включаючи конфіденційність, фізичну безпеку, медичну допомогу, психологічну підтримку та правову допомогу. Протокол також передбачає можливість надання дозволу на тимчасове або постійне перебування жертв на території держави.

*Покарання (Prosecution):* криміналізація торгівлі людьми у національному законодавстві та забезпечення ефективного кримінального переслідування торгівців людьми.

Протокол встановлює конкретні *зобов'язання* для держав-учасниць:

*Законодавчі заходи:* прийняття законодавчих та інших заходів для встановлення кримінальної відповідальності за торгівлю людьми, спробу вчинення такого злочину, участь як співучасника та організацію або керівництво іншими особами у вчиненні цього злочину.

*Захист жертв:* надання відповідної допомоги та захисту жертвам торгівлі людьми, включаючи забезпечення конфіденційності та недоторканності приватного життя, надання інформації про відповідні судові та адміністративні процедури, фізичну безпеку та відшкодування шкоди.

*Репатріація:* сприяння та прийняття повернення особи, яка є громадянином або мала право на постійне проживання на її території на момент в'їзду до території приймаючої держави.

Управління ООН з наркотиків та злочинності (UNODC) є основним органом, відповідальним за підтримку імплементації Протоколу. UNODC надає технічну допомогу державам у розробці національного законодавства, створенні інституційних механізмів та підготовці кадрів.

З 2009 року UNODC публікує Глобальний звіт про торгівлю людьми, який містить аналіз тенденцій, форм експлуатації та ефективності заходів протидії на глобальному та регіональному рівнях.

### *3. Протокол про протидію незаконному ввозу мігрантів суходолом, морем і повітрям*

Протокол проти незаконного ввозу мігрантів суходолом, морем і повітрям, що доповнює Конвенцію ООН проти транснаціональної організованої злочинності, є другим важливим додатковим протоколом до Палермської конвенції. Прийнятий 15 листопада 2000 року та чинний з 28 січня 2004 року, протокол має 149 держав-учасниць станом на 2024 рік.

Основною *метою* Протоколу є боротьба з незаконним ввозом мігрантів, одночасно захищаючи права мігрантів та запобігаючи їх експлуатації. Протокол спрямований на: попередження та боротьбу з незаконним ввозом мігрантів; сприяння співробітництву між державами-учасницями; захист прав незаконно ввезених мігрантів.

«*Незаконний ввіз мігрантів*» означає забезпечення, з метою отримання прямо або опосередковано фінансової або іншої матеріальної вигоди, незаконного в'їзду в державу-учасницю будь-якої особи, яка не є її громадянином або не проживає постійно на її території.

«*Незаконний в'їзд*» означає перетинання кордонів без дотримання необхідних вимог для законного в'їзду до приймаючої держави.

Протокол чітко розмежовує незаконний ввіз мігрантів та торгівлю людьми:

*Незаконний ввіз мігрантів:* передбачає згоду мігранта; комерційна угода між мігрантом та організатором; зазвичай завершується після прибуття до місця призначення; переважно стосується нелегального перетину кордонів.

*Торгівля людьми:* включає примус, обман або зловживання владою; мета експлуатації жертви; може відбуватися як через кордони, так і всередині країни; тривала експлуатація жертви.

*Зобов'язання держав:*

*Криміналізація:* держави зобов'язуються встановити кримінальну відповідальність за: незаконний ввіз мігрантів; створення умов для незаконного перебування; виготовлення, постачання або володіння підробленими документами.

*Заходи проти незаконного ввозу морем:* Протокол містить спеціальні положення щодо боротьби з незаконним ввозом мігрантів морськими шляхами, включаючи права держав зупиняти та оглядати судна у відкритому морі.

*Прикордонні заходи:* посилення прикордонного контролю, включаючи: перевірку документів; посилення безпеки документів; боротьбу з підробкою документів; обмін інформацією між прикордонними службами.

*Захист прав мігрантів:* незважаючи на незаконний статус, держави зобов'язані забезпечити: гуманне поводження з мігрантами; захист основних прав людини; особливий захист жінок та дітей; недискримінацію.

Протокол встановлює процедури *повернення незаконних мігрантів:* держава, громадянином якої є мігрант, зобов'язана прийняти його повернення; повернення має здійснюватися з дотриманням прав людини; необхідність перевірки громадянства або права на постійне проживання.

#### *4. Європейська конвенція про заходи проти торгівлі людьми: механізми контролю та моніторингу*

Європейська конвенція про заходи проти торгівлі людьми Ради Європи, прийнята 16 травня 2005 року у Варшаві та чинна з 1 лютого 2008 року, є першим міжнародним договором, що зосереджується виключно на торгівлі людьми з правозахисної перспективи. Станом на 2024 рік Конвенцію ратифікували 47 держав, включаючи всі держави-члени Ради Європи та деякі держави, що не є членами організації.

*Інноваційні аспекти Конвенції:*

*Правозахисний підхід:* на відміну від Палермського протоколу, який розглядає торгівлю людьми передусім як транснаціональний злочин, Європейська конвенція ставить права жертв у центр уваги.

*Комплексність:* Конвенція охоплює всі форми торгівлі людьми (національної та транснаціональної) та всі цілі експлуатації.

*Гендерний підхід:* особлива увага приділяється специфічним потребам жінок та дітей як найуразливіших категорій.

*Зобов'язання держав-учасниць:*

*Попередження:* розробка національних та місцевих програм попередження, дослідження корінних причин, інформаційні кампанії, соціально-економічні ініціативи для зменшення уразливості.

*Захист та допомога жертвам:* надання комплексної допомоги, включаючи: безпечне житло; медичну та психологічну допомогу; правову допомогу та перекладацькі послуги; освіту для дітей-жертв; доступ до ринку праці.

*Кримінальне переслідування:* ефективне розслідування та судове переслідування торгівців людьми, включаючи конфіскацію доходів від злочинної діяльності.

Найважливішою інновацією Конвенції є створення незалежного механізму моніторингу – Групи експертів з дій проти торгівлі людьми (GRETA).

*Склад та функції GRETA:* 15 незалежних та неупереджених експертів; обираються Комітетом міністрів Ради Європи строком на 4 роки; представляють різні юридичні системи та мають експертизу у сфері прав людини.

*Процедура оцінювання:*

*Перший раунд оцінювання (2010-2014):* загальна оцінка імплементації Конвенції всіма державами-учасницями, включаючи аналіз законодавства, політики та практики.

*Другий раунд оцінювання (2014-2020):* поглиблений аналіз конкретних аспектів, зокрема ідентифікації жертв, захисту дітей та доступу до компенсації.

*Третій раунд оцінювання (з 2021):* фокус на доступі до правосуддя та ефективних засобах правового захисту для жертв торгівлі людьми.

*Методологія роботи GRETA:* аналіз відповідей держав на анкети; оціночні візити до країн; зустрічі з державними органами, міжнародними організаціями та громадянським суспільством; публікація оціночних звітів з конкретними рекомендаціями.

*Комітет Сторін* є політичним органом Конвенції, до якого входять представники всіх держав-учасниць. Комітет: розглядає звіти GRETA; приймає рекомендації щодо заходів для імплементації висновків GRETA; може прийняти рішення про публікацію заяви, якщо держава не вживає заходів.

У разі систематичного невиконання зобов'язань Комітет Сторін може ініціювати процедуру притягнення до відповідальності, що може призвести до призупинення членства у Конвенції.

## *5. Міжнародні стандарти захисту біженців та осіб, які потребують міжнародного захисту*

Система міжнародного захисту біженців базується на фундаментальних принципах міжнародного права і формувалася протягом десятиліть у відповідь

на масові переміщення населення внаслідок війн, переслідувань та порушень прав людини.

*Конвенція про статус біженців*, прийнята 28 липня 1951 року та чинна з 22 квітня 1954 року, разом з Протоколом 1967 року є основоположним документом міжнародного права біженців. Станом на 2024 рік 149 держав є учасницями Конвенції.

*Визначення біженця*: особа, яка внаслідок обґрунтованих побоювань стати жертвою переслідувань за ознакою раси, релігії, національності, політичних переконань або належності до певної соціальної групи перебуває за межами країни своєї громадянськості і не може або не бажає користуватися захистом цієї країни.

*Права біженців*: право на невидворення (non-refoulement); свобода пересування; право на працю та освіту; доступ до судів та правової допомоги; право на документи посвідчення особи.

*Протокол щодо статусу біженців*, прийнятий 31 січня 1967 року, розширив застосування Конвенції 1951 року, усунувши часові та географічні обмеження. Протокол дозволив поширити захист на всіх біженців незалежно від дати виникнення подій, що призвели до їх статусу.

*Регіональні інструменти*:

*Конвенція ОАЄ (ОАЄ) 1969 року*: розширила визначення біженця, включивши осіб, які змушені залишити свою країну через зовнішню агресію, окупацію, іноземне панування або події, що серйозно порушують громадський порядок.

*Картахенська декларація 1984 року*: запропонувала ще ширше визначення для Латинської Америки, включивши осіб, які тікають від масового насильства, збройних конфліктів та масових порушень прав людини.

*Директива ЄС про кваліфікацію*: встановлює стандарти для визнання біженців та осіб, які потребують додаткового захисту в Європейському Союзі.

Управління Верховного комісара ООН у справах біженців (УВКБ), створене у 1950 році, є головним міжнародним органом захисту біженців. Мандат УВКБ включає:

*Міжнародний захист*: забезпечення поваги до прав біженців та шукачів притулку, включаючи доступ до процедур визначення статусу біженця.

*Пошук довгострокових рішень*: добровільна репатріація до країни походження; місцева інтеграція в країні першого притулку; переселення до третьої країни.

*Надання гуманітарної допомоги*: забезпечення базових потреб біженців, включаючи житло, харчування, медичну допомогу та освіту.

*Сучасні виклики у сфері захисту біженців*:

*Змішані міграційні потоки*: сучасні міграційні рухи часто включають як біженців, так і економічних мігрантів, що ускладнює процедури ідентифікації та захисту.

*Затяжні ситуації з біженцями*: близько 80% біженців у світі перебувають у затяжних ситуаціях (понад 5 років), не маючи доступу до довгострокових рішень.

*Внутрішньо переміщені особи:* глобальна кількість ВПО перевищує кількість біженців, але їх захист залишається переважно національною відповідальністю.

*Кліматичні зміни:* зростання переміщень через екологічні катастрофи та повільні екологічні процеси потребує адаптації існуючих правових рамок.

## *б. Принципи невидворення та заборони катувань у контексті міграційного права*

Принцип невидворення (*non-refoulement*) є одним з основоположних принципів міжнародного права у сфері захисту біженців та мігрантів. Цей принцип забороняє повернення особи до країни, де їй загрожують переслідування, катування або інше жорстоке поводження.

*Стаття 33 Конвенції 1951 року:* «Жодна Договірна Держава не висилатиме і не повертатиме («refouler») біженця будь-яким способом до кордонів територій, де його життя або свобода зазнавали б загрози за ознакою його раси, релігії, громадянства, належності до певної соціальної групи або політичних переконань.»

*Конвенція проти катувань 1984 року (стаття 3):* «Жодна держава-учасниця не повинна видавати, повертати («refouler») або екстрадувати особу до іншої держави, якщо існують серйозні підстави вважати, що їй може загрозувати там застосування катувань.»

*Міжнародний пакт про громадянські та політичні права:* Комітет з прав людини тлумачить, що принцип невидворення впливає з права на життя та заборони катувань.

Принцип невидворення має *абсолютний характер* у контексті заборони катувань: не допускає жодних винятків або обмежень; застосовується незалежно від поведінки особи; діє навіть у випадках загрози національній безпеці.

У контексті Конвенції про біженців принцип може мати обмеження щодо осіб, які становлять загрозу безпеці країни притулку або були засуджені за особливо тяжкі злочини.

Сучасне тлумачення принципу невидворення включає його *екстратериторіальне застосування*: перехоплення на морі; діяльність на кордонах та транзитних зонах; контроль міграції за межами національної території.

Європейський суд з прав людини у справі Хірсі та інші проти Італії (2012) встановив, що Італія порушила принцип невидворення, повернувши мігрантів до Лівії з відкритого моря.

Ефективне дотримання принципу невидворення потребує *процедурних гарантій*: право на справедливий розгляд заяви про притулок; право на правову допомогу; право на перекладача; право на оскарження негативного рішення; заборона колективного видворення.

*Визначення ризику* повинно базуватися на: індивідуальній оцінці кожного випадку; актуальній інформації про ситуацію в країні походження;

врахуванні особистих обставин заявника; застосуванні принципу презумпції на користь заявника у разі сумніву.

## *7. Співробітництво держав у сфері реадмісії та повернення незаконних мігрантів*

Співробітництво у сфері реадмісії є важливим інструментом управління міграцією, що дозволяє державам повертати осіб, які не мають права на перебування на їх території. Водночас таке співробітництво повинно здійснюватися з дотриманням міжнародних стандартів прав людини.

*Міжнародне звичаєве право:* держави зобов'язані приймати назад своїх громадян, які перебувають за кордоном без законних підстав.

*Двосторонні угоди про реадмісію:* містять детальні процедури ідентифікації, документування та повернення осіб.

*Многосторонні механізми:* такі як Дублінський регламент ЄС, що визначає відповідальність за розгляд заяв про притулок.

*Категорії осіб для реадмісії:*

*Власні громадяни:* держави мають безумовний обов'язок приймати своїх громадян.

*Громадяни третіх країн:* особи, які в'їхали на територію запитуючої держави з території держави реадмісії.

*Особи без громадянства:* мали постійне місце проживання на території держави реадмісії.

*Процедурні аспекти реадмісії:*

*Ідентифікація:* встановлення особи та її зв'язку з державою реадмісії через документи, свідчення або інші докази.

*Запит про реадмісію:* формальне звернення з доказами приналежності особи до юрисдикції запитуваної держави.

*Терміни розгляду:* зазвичай встановлюються короткі терміни для відповіді (30-45 днів) та здійснення реадмісії.

*Документування:* видача проїзних документів для осіб, які не мають дійсних документів.

*Гарантії прав людини:*

*Принцип невидворення:* реадмісія не повинна призводити до порушення цього принципу.

*Право на сімейне життя:* врахування сімейних зв'язків при прийнятті рішення про реадмісію.

*Права дітей:* особливі процедури для неповнолітніх, включаючи визначення найкращих інтересів дитини.

*Гуманне поводження:* забезпечення гідних умов під час процедури реадмісії та транспортування.

*Сучасні тенденції та виклики:*

*Зовнішнє вимірювання міграційної політики:* розширення практики укладення угод про реадмісію з країнами походження та транзиту мігрантів.

*Кондиціональність*: пов'язування співробітництва у сфері реадмісії з торговельними, візовими та іншими преференціями.

*Права людини та ефективність*: необхідність балансу між ефективним управлінням міграцією та захистом прав мігрантів.

### *Висновки*

Правові основи протидії незаконній міграції та торгівлі людьми формують комплексну систему міжнародних норм, що поєднує боротьбу із транснаціональною злочинністю із захистом прав людини. Ефективність цієї системи залежить від:

- Універсальної ратифікації та імплементації міжнародних інструментів;

- Розвитку національного законодавства відповідно до міжнародних стандартів;

- Ефективного міжнародного співробітництва у правоохоронній сфері;

- Забезпечення балансу між безпекою держав та захистом прав мігрантів;

- Адаптації правових механізмів до сучасних викликів глобалізації.

Подальший розвиток цієї сфери міжнародного права потребує постійної уваги до нових форм транснаціональних загроз, технологічних змін та еволюції міграційних процесів у глобальному контексті.