

СПІВРОБІТНИЦТВО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

5 - стаття Закону України «Про співробітництво територіальних громад»

4 - роз'яснення на звороті

 - територіальна громада

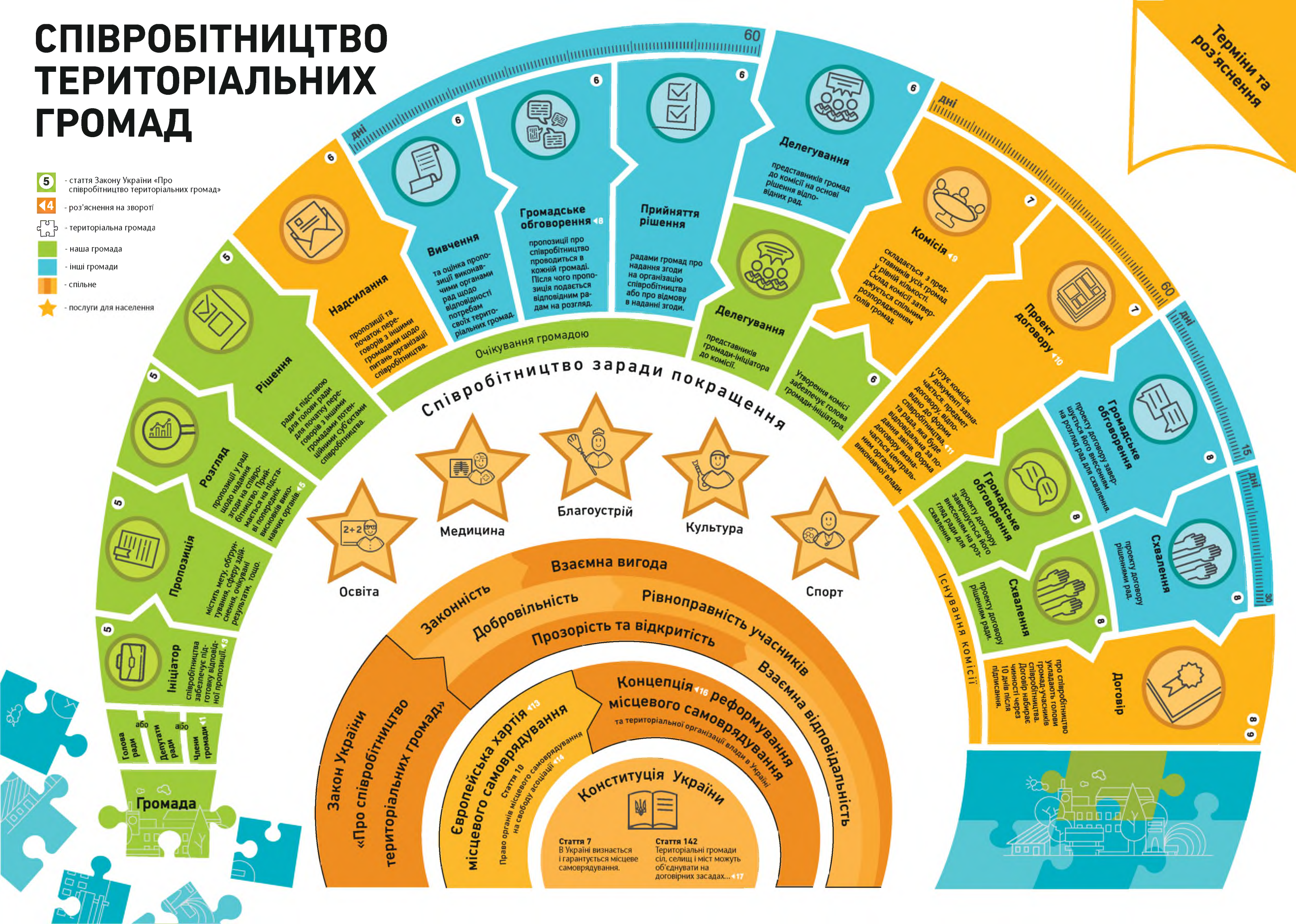
 - наша громада

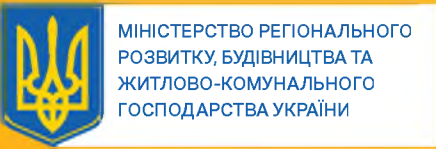
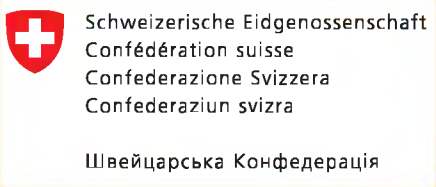
 - інші громади

- спільне

★ - послуги для населення

Терміни та роз'яснення





Підготовлено Інститутом громадянського суспільства у співпраці з Програмою Ради Європи «Посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування в Україні» на запит Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України в рамках реалізації Плану заходів щодо впровадження положень Закону України «Про співробітництво територіальних громад»

COUNCIL OF EUROPE



1 Територіальна громада

Територіальна громада (ТГ): спільнота жителів населених пунктів, об'єднана загальними інтересами власного життя та забезпечення. ТГ має право самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста.

2 Орган місцевого самоврядування

Орган місцевого самоврядування (ОМС): утворюється територіальною громадою (територіальними громадами) у встановленому законом порядку для виконання завдань і функцій місцевого самоврядування. ОМС наділені владними повноваженнями, які реалізуються у визначених законом правових та організаційних формах. До ОМС належать: сільські, селищні, міські, районні та обласні ради та їх виконавчі органи.

3 Співробітництво територіальних громад

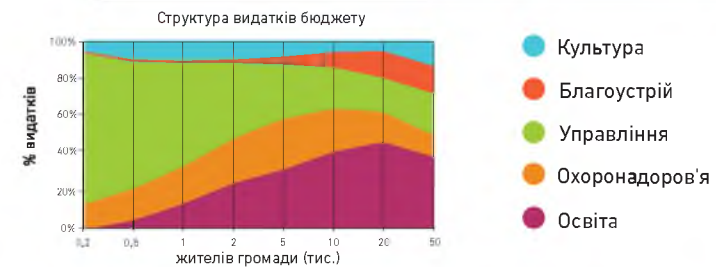
Співробітництво: активний процес, спільна діяльність обох сторін, спільна праця для досягнення мети та отримання вигоди кожним. Співробітництво територіальних громад (СТГ): відносини між двома або більше територіальними громадами, що здійснюються на договірних засадах у визначених формах.

Основа СТГ: спільні інтереси та цілі територіальних громад.

Мета СТГ: ефективне виконання ОМС своїх повноважень, забезпечення соціального, економічного та культурного розвитку територій, підвищення якості надання послуг населенню.

4

4 Графік доцільності співробітництва



5 Виконавчі органи

Виконавчі органи (ВО): виконавчі комітети, відділи та управління. Кількість і склад визначають ради за поданням голів.

ТЕРМІНИ ТА РОЗ'ЯСНЕННЯ

6 Виконавчий комітет

Виконавчий комітет ради (ВК): виконавчий орган, який утворюється радою на строк її повноважень і діє до формування нового складу виконавчого комітету. Повноваження виконавчих органів зазначені у розділі II Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Склад ВК: голова, заступники голови, керуючий справами (секретар) виконавчого комітету, керівники відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, інші особи.

Персональний склад ВК затверджується радою за пропозицією голови. На цих осіб поширюються вимоги обмеження сумісності їх діяльності з іншою роботою.

ВК підзвітний і підконтрольний: раді, що його утворила, а з питань здійснення повноважень органів виконавчої влади - відповідним органам виконавчої влади.

7 Державне стимулювання співробітництва

Порядок визначається Кабінетом Міністрів України (КМУ).

Способи:

- надання субвенцій місцевим бюджетам у пріоритетних сферах державної політики;
- передача об'єктів державної власності у комунальну власність;
- методична, організаційна та інша підтримка.

Умови:

- посилюється спроможність ТГ до забезпечення реалізації повноважень;
- до співробітництва залучені додаткові ресурси, у т.ч. фінансові;
- співробітництво здійснюється більш як трьома суб'єктами співробітництва;
- забезпечується широка участь громадськості у здійсненні співробітництва.

Фінансування здійснюється за рахунок:

- місцевих бюджетів суб'єктів співробітництва;
- самооподаткування;
- інших джерел: державного бюджету, міжнародної технічної та фінансової допомоги, кредитних ресурсів.

Фінансування заходів співробітництва розпочинається з наступного бюджетного періоду. Суб'єкти співробітництва забезпечують відкритий доступ до звітів про виконання коштів через власні Інтернет-ресурси.

8 Громадське обговорення

Громадське обговорення: процес виявлення громадської думки з метою її урахування при прийнятті рішень.

Мета: залучення громадян до участі в управлінні державними справами, надання можливості для їх вільного доступу до інформації про діяльність органів виконавчої влади, забезпечення гласності, відкритості та прозорості діяльності зазначених органів.

Форми: публічне слухання або відкрите засідання.

9 Комісія

Комісія: формується для створення проекту договору. Формою роботи комісії є засідання, що проводяться за рішенням її голови. Головуючими є по чергову представники суб'єктів співробітництва. Організаційне забезпечення комісії здійснюється виконавчими органами рад.

7

Комісія припиняє свою діяльність з дати набрання чинності договором про співробітництво або прийняття кожною радою рішення про припинення організації співробітництва.

10 Договір про співробітництво

Договір про співробітництво: договір про умови співробітництва територіальних громад, що визначає форму співробітництва, зобов'язання та відповідальність суб'єктів співробітництва, джерела та обсяги його фінансування.

11 Форми співробітництва

Делегування

10



Делегування одному із суб'єктів співробітництва іншими суб'єктами співробітництва виконання одного чи кількох завдань з передачею йому відповідних ресурсів.

Спільний проект

11



Реалізація спільних проектів, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів.

Спільне утримання

12



Спільне фінансування (утримання) суб'єктами співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності - інфраструктурних об'єктів.

Спільне утворення

13



Утворення суб'єктами співробітництва спільних комунальних підприємств, установ та організацій - спільних інфраструктурних об'єктів.

Спільний орган управління

14



Утворення суб'єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень.

12 Спільний проект

Спільний проект (СП): комплекс спільних заходів, що здійснюються за рахунок коштів місцевих бюджетів та інших, не заборонених законодавством джерел. (СП) спрямований на соціально-економічний, культурний розвиток територій.

13 Хартія

Європейська хартія місцевого самоврядування: зобов'язує держави закріпити у внутрішньому законодавстві і застосовувати на практиці сукупність юридичних норм, що гарантують політичну, адміністративну та фінансову незалежність муніципальних утворень. Хартія ратифікована Верховною Радою України 15 липня 1997 р.

14 Право органів місцевого самоврядування на свободу асоціації

Органи місцевого самоврядування мають право, здійснюючи свої повноваження, співробітничати та в межах закону створювати консорціуми з іншими органами місцевого самоврядування для виконання завдань, що становлять спільний інтерес.

15 Консорціум

Консорціум: тимчасове статутне об'єднання для досягнення спільної мети, реалізації цільових програм, науково-технічних, будівельних проектів тощо.

Кошти консорціуму: кошти учасників, ресурси, виділені на програму, а також кошти, що надходять з інших джерел, в порядку, визначеному його статуту. Консорціум припиняє свою діяльність після досягнення мети його створення.

16 Концепція

Концепція: генеральний задум, що визначає стратегію дій при втіленні реформ, проектів, планів, програм. Система поглядів на процеси та явища природи і суспільства.

17 Конституція України

Стаття 140, ч. 1
Місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Стаття 142, ч. 2
Територіальні громади сіл, селищ і міст можуть об'єднувати на договірних засадах об'єкти комунальної власності, а також кошти бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ, створювати для цього відповідні органи і служби.

СПІВРОБІТНИЦТВО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД