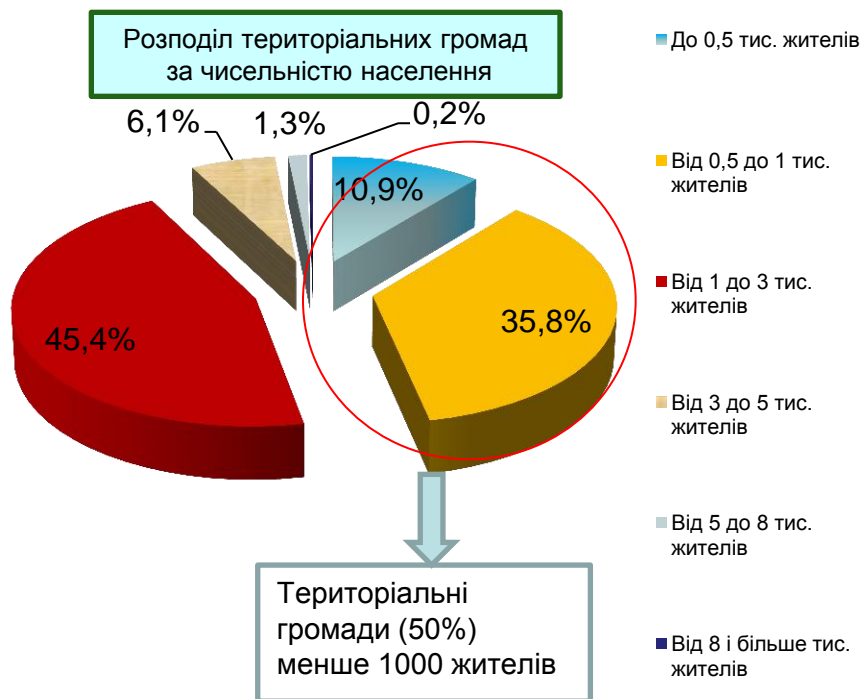
A map of Ukraine showing its regional boundaries and major cities. The map is overlaid with a large, bold, black text block. The text is centered and reads: "Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні". The map shows neighboring countries: Білорусь to the north, Росія to the northeast, Молдова to the southwest, and Румунія to the south. Major cities like Київ, Львів, Тернопіль, Одеса, and Сімферополь are labeled. The Black Sea (Чорне море) and the Azov Sea (Азовське море) are also visible.

**Концепція
реформування місцевого
самоврядування та
територіальної організації влади
в Україні**

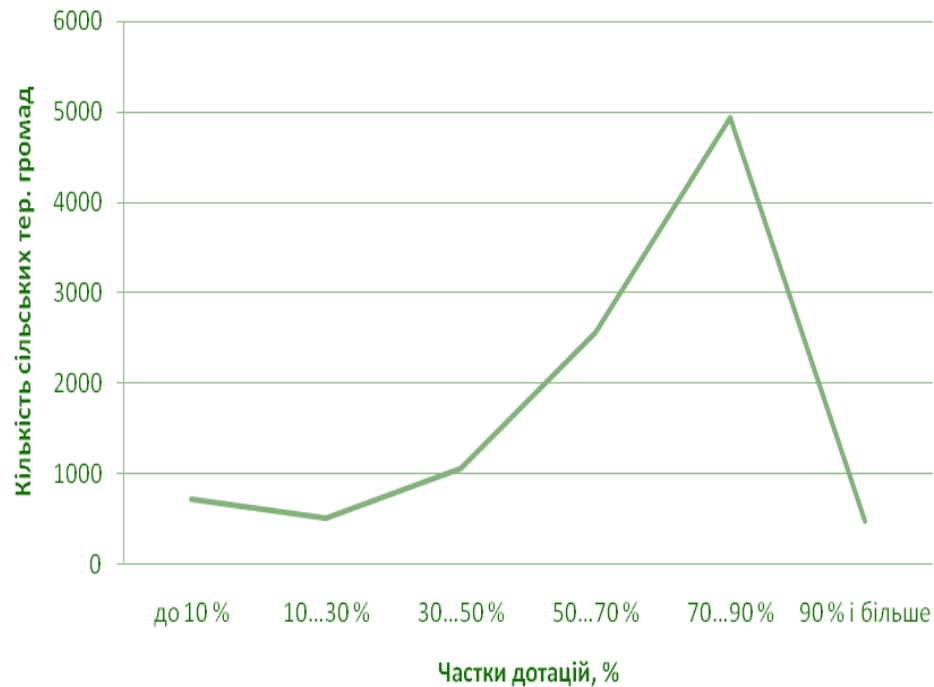
(Розпорядження КМУ від 01.04.2014 № 333)

Проблеми, які потребують розв'язання

Надмірна подрібненість територіальних громад



Дотаційність місцевих бюджетів



В Україні 92% сільських територіальних громадах – менше 3 000 жителів. Майже 11% громад менше 500 жителів.

У понад 50% сільських територіальних громад дотаційність становить більше 70 %.

483 територіальні громади на 90 % утримуються за рахунок коштів державного бюджету.

Мета, шляхи і способи розв'язання проблеми



Метою Концепції є:

- визначення напрямів, механізмів та строків формування ефективного місцевого самоврядування спроможної максимально забезпечити надання якісних та доступних публічних послуг;
- задоволення інтересів громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території;
- узгодження інтересів держави та територіальних громад.

Реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні передбачає 5 кроків

1. Визначити територіальну основу органів місцевого самоврядування (ОМС) та органів виконавчої влади (ОВВ)
2. Розмежувати повноваження між ОМС різних рівнів
3. Розмежувати повноваження між ОМС та ОВВ
4. Визначити за кожним рівнем органів влади необхідний обсяг ресурсів
5. Встановити відповідальність ОМС перед виборцем і державою

Етапи реалізації Концепції



На першому етапі (2014 рік) передбачається:

1

внести відповідні зміни до Конституції України;

створити законодавчу основу для права територіальних громад на добровільне об'єднання, передбачивши 5 років надання державної підтримки для поліпшення інфраструктури та транспортної доступності;

2

законодавчо врегулювати систему адміністративно-територіального устрою;

3

змоделювати адміністративно-територіальні одиниці в регіонах та завершити формування пропозицій щодо нової системи адміністративно-територіального устрою України;

4

створити конституційну основу утворення виконавчих органів обласних та районних рад, розподілу повноважень між ними та відповідними місцевими адміністраціями;

5

інформаційно-роз'яснювальна робота з популяризації проведення реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади;

6

методичне забезпечення формування спроможних, самодостатніх територіальних громад;

7

законодавчо сформувати органи місцевого самоврядування та органи виконавчої влади на новій територіальній основі.

Етапи реалізації Концепції



На другому етапі (2015-2017 рр.) передбачається:

1

уніфікувати та стандартизувати адміністративні та соціальні послуги, що надаються населенню органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади, виходячи із принципів максимальної доступності послуг для їх споживачів та забезпечити на законодавчому рівні умови для їх належного фінансування;

2

провести місцеві вибори з урахуванням реформованої системи органів місцевого самоврядування;

3

здійснити інституційну реорганізацію органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади на новій територіальній основі та перерозподіленими повноваженнями;

4

удосконалити систему планування території громад, вирішити питання забезпечення новостворених громад схемами планування території та генеральними планами.

Існуюча система органів публічної влади на місцях

Рівень регіону:

*Автономна республіка Крим,
24 області, міста Київ
та Севастополь*



Обласна
державна адміністрація

Обласна рада

Територіальні органи міністерств
та інших центральних органів виконавчої влади

Рівень району

Райони: 490



Районна
державна адміністрація

Районна рада

Територіальні органи міністерств
та інших центральних органів виконавчої влади

Рівень територіальних громад:

- *Міські ради: 458*
- *Селищні ради: 783*
- *Сільські ради: 10279*



Міський, сільський,
селищний
голова

Міська, сільська,
селищна рада

Виконавчі органи рад

Модель реформованої системи органів публічної влади на місцях

Рівень регіону:

- 27 регіонів (АРК, області, м.Київ, м. Севастополь)

Обласна державна адміністрація

Обласна рада

Територіальні органи центральних органів виконавчої влади

Виконавчий комітет обласної ради

Рівень району ≈100 районів

Районна державна адміністрація

Районна рада

Територіальні органи центральних органів виконавчої влади

Виконавчий комітет районної ради

Рівень громади ~ 1500 громад

Голова громади

Рада громади

Виконавчий комітет ради громади

Голови сільських громад

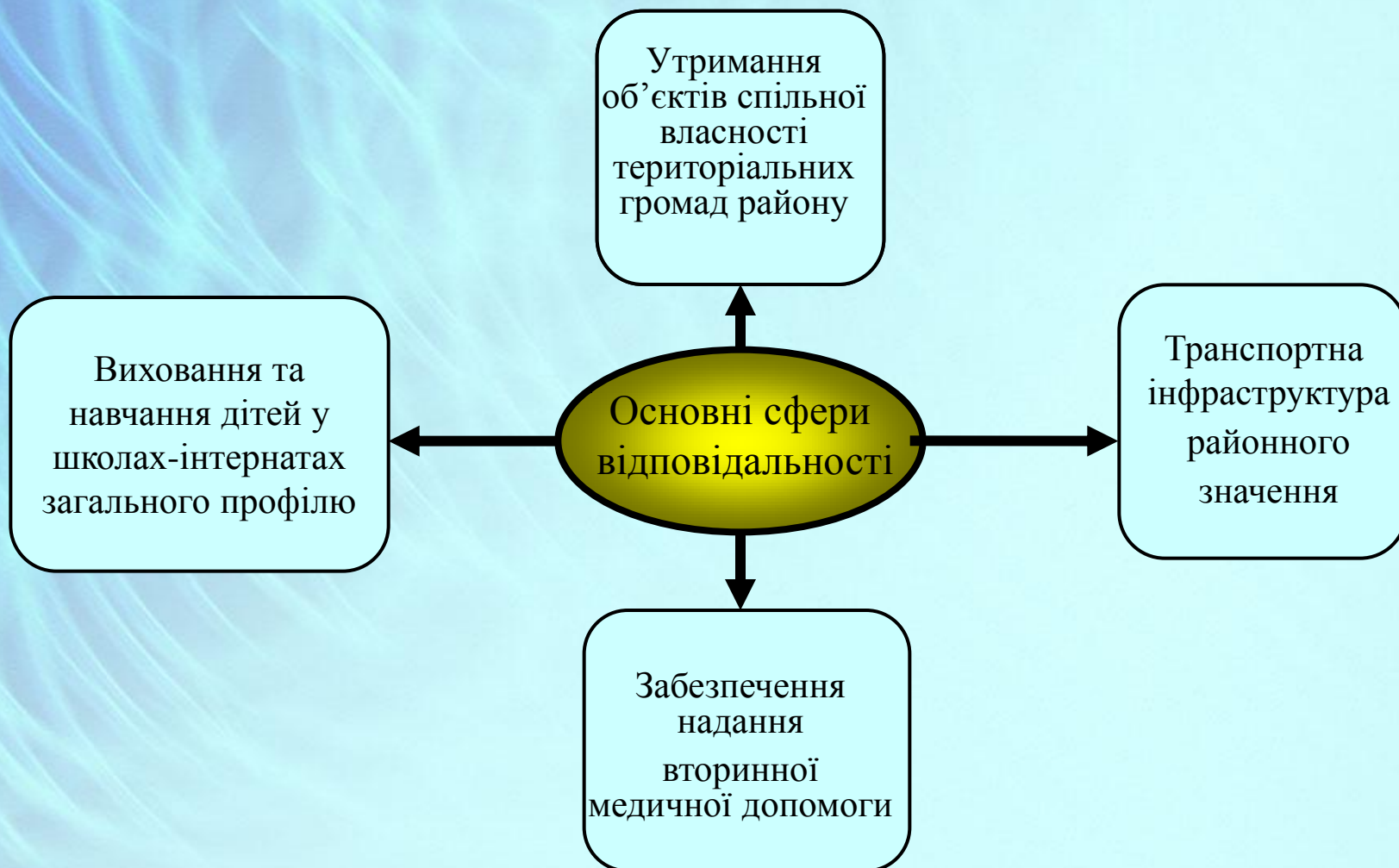
Результати реформи

Основні послуги, що надаються у громаді



Результати реформи

Основні послуги, що надаються територіальним громадам та громадянам органами місцевого самоврядування району



Результати реформи

Основні послуги, що надаються територіальним громадам та громадянам органами місцевого самоврядування регіону



Результати реформи

Здійснення контролю
за дотриманням надання
адміністративних,
соціальних
та інших послуг населенню
та юридичним особам

Координація всіх органів
публічної адміністрації в
умовах надзвичайного
стану

**Основні
функції
місцевих
державних
адміністрацій**

Координація
територіальних органів
виконавчої влади

Нагляд за законністю
в діяльності органів
місцевого
самоврядування



ВИТЯГ З ЕКСПЕРТНОЇ ОЦІНКИ ПРОЕКТУ КОНЦЕПЦІЇ РЕФОРМУВАННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ

«Усі версії проекту Концепції, подані на експертизу до РЄ, у тому числі й проект в редакції 2013 року, представляють адекватну базу для комплексної реформи місцевого самоврядування; РЄ продовжує рекомендувати, що Концепцію слід ухвалювати на найвищому політичному рівні без подальших дискусій і зволікань. Подальші вдосконалення і зміни можна робити пізніше, на етапі реалізації та підготовки відповідних законодавчих актів».

Таким чином «Рекомендація Ради Європи – ухвалити цю версію Концепції та якомога скоріше почати підготовку правової бази, необхідної для реалізації реформи».