



ЗАКОНОДАВСТВО ПРО АДМІНІСТРАТИВНУ ПРОЦЕДУРУ

Лекція № 2

ПЛАН

- 1. Система законодавства про адміністративну процедуру.
- 2. Конституція України в системі законодавства про адміністративну процедуру.
- 3. Закон України «Про адміністративну процедуру»
- 4. Роль актів Комітету міністрів Ради Європи у врегулюванні адміністративної процедури.

Законодавство про адміністративну процедуру становить

система нормативно-правових актів,

що вміщують приписи про правила здійснення тих чи інших видів адміністративної процедури,

а також про її принципи



**ЗАКОН
«ПРО АДМІНІСТРАТИВНУ
ПРОЦЕДУРУ»:**

загальні прозорі правила взаємодії між державою та громадянами й бізнесом

«ЗАКОНОДАВСТВО»

Вживається в українській правничій літературі принаймні у трьох значеннях:

1) вузькому – як сукупності лише законодавчих актів, схвалених Верховною Радою України (законів, кодексів та ратифікованих міжнародних договорів).

2) широкому – як сукупності не лише законодавчих, але й інших нормативно-правових актів, схвалених Верховною Радою України та іншими вищими органами державної влади: Президентом та Кабінетом Міністрів України. Таке офіційне тлумачення аналізованого поняття було схвалене понад двадцять років тому Конституційним Судом України та охоплювало: «закони України, чинні міжнародні договори України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, а також постанови Верховної Ради України, укази Президента України, декрети і постанови Кабінету Міністрів України, прийняті в межах їх повноважень та відповідно до Конституції України і законів України»

3) найширшому – як сукупність усіх нормативно-правових актів, схвалених уповноваженими суб'єктами нормотворення не лише на рівні вищих органів державної влади, але й центральних та місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Законодавство про адміністративну процедуру

Адміністративна процедура визначається Конституцією України, цим Законом* та іншими законами України, міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та з урахуванням практики Європейського суду з прав людини.

Законом можуть бути встановлені особливості адміністративного провадження для окремих категорій адміністративних справ. Такі особливості повинні відповідати принципам адміністративної процедури, визначеним цим Законом*.

* мова йде про Закон України «Про адміністративну процедуру»

Адміністративно-процедурне законодавство України

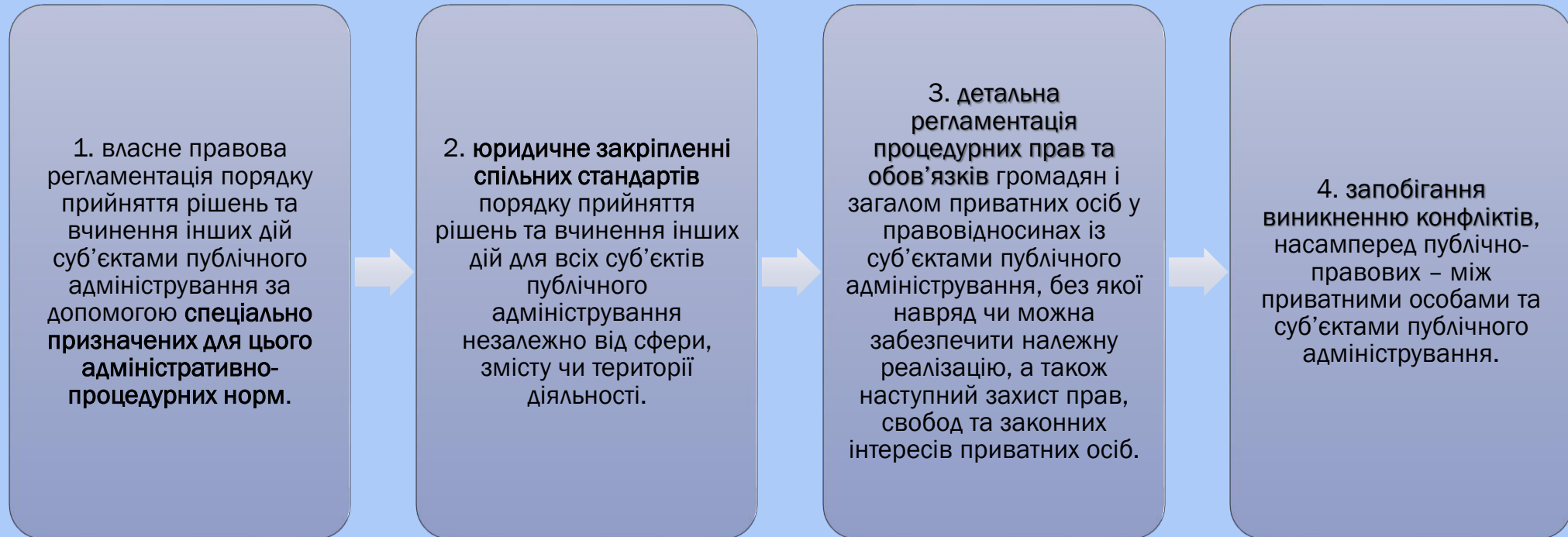
Можна характеризувати як не надто систематизовану сукупність нормативно-правових актів із різним вмістом адміністративно-процедурних норм

можна впевнено віднести до однієї з найслабших галузей національного законодавства з погляду якості правового регулювання

Пов'язане з тим, що кілька спроб ухвалення Верховною Радою України розробленого проєкту Адміністративно-процедурного кодексу (згодом – Закону «Про адміністративну процедуру») в 2004, 2008, 2012 та 2019 роках не стали успішними

На початку нового тисячоліття стало однією з визначальних рис еволюції сучасного публічного права

Ідея правового регулювання адміністративної процедури





Про адміністративну процедуру

← Перейти до тексту Зміст документа Згорнути



Картка документа

Про адміністративну процедуру

Види:	Закон
Видавники:	Верховна Рада України (Верховна Рада України)
Дати:	17.02.2022
Номери:	№ 2073-IX
Стан:	Набирає чинності
Ідентифікатор:	2073-IX або 2073-20
Синоніми:	АДМІНІСТРАТИВНУ ПРОЦЕДУРУ

Історія документа та редакції

Дата події	Назва події, підстава	Текст редакції
2022 р.		
17.02.2022	Прийняття Верховна Рада України: Закон № 2073-IX	поточна редакція, 173 кб відкрито зараз
16.06.2022	Набрання чинності окремими положеннями	
2023 р.		
31.03.2023	Редакція, підстава - 2849-IX	остання редакція, 173 кб
15.12.2023	Набрання чинності Стан: Набирає чинності	

Пов'язані документи

Список пов'язаних документів [15]

Прямі зв'язки	→ Змінює документ 2
	→ Відсилає до 9
Зворотні зв'язки	← Змінюється документом 1
	← Має відсилання з 3
Є підставою для	Редакція 2

Закон України «Про адміністративну процедуру»

Цей Закон регулює відносини

органів виконавчої влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, інших суб'єктів, які відповідно до закону уповноважені здійснювати функції публічної адміністрації,

з фізичними та юридичними особами

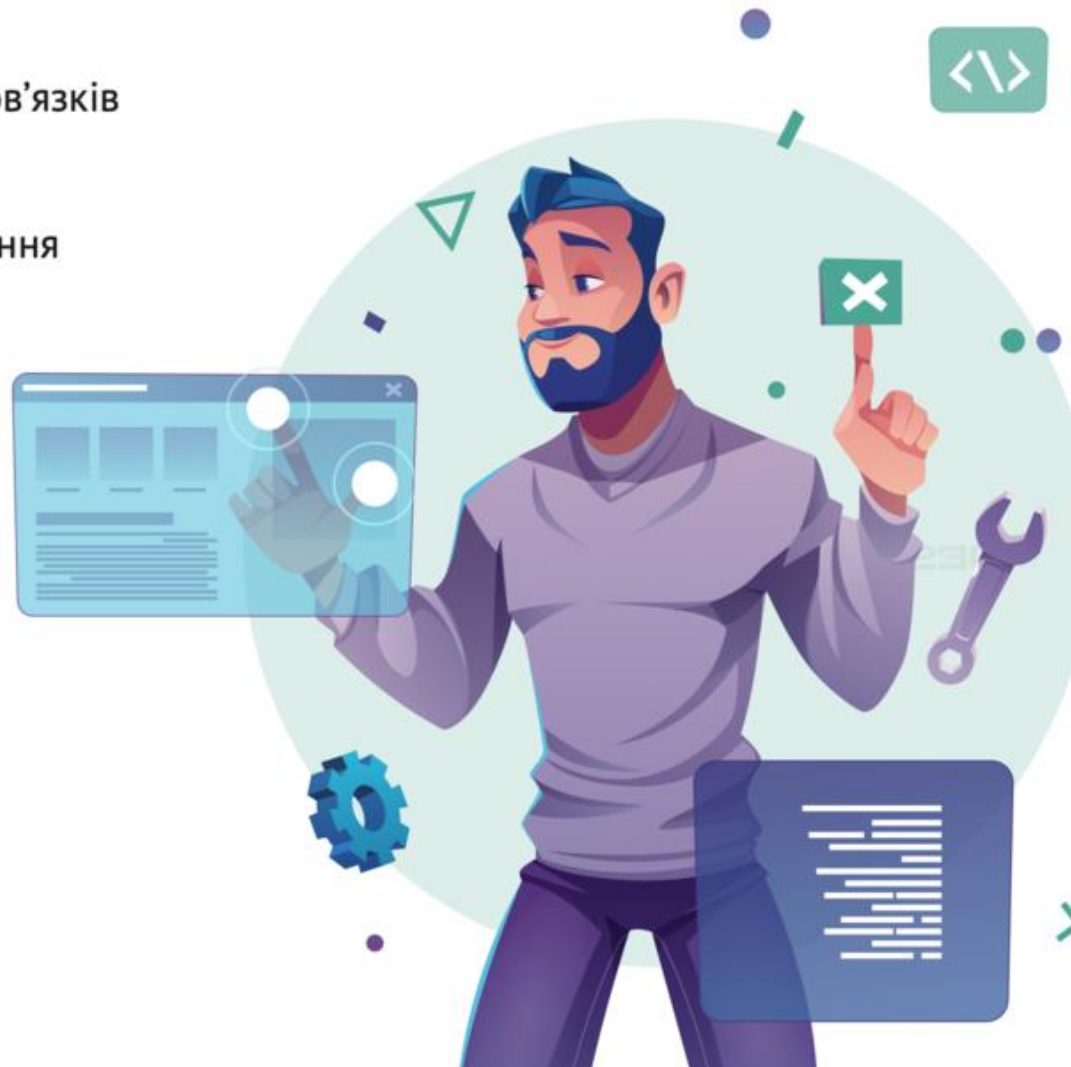
щодо розгляду і вирішення адміністративних справ шляхом прийняття та виконання адміністративних актів.

Дія цього Закону не поширюється на відносини, що виникають під час:

- 1) розгляду звернень осіб, що містять пропозиції, рекомендації щодо формування державної політики, вирішення питань місцевого значення, а також щодо врегулювання суспільних відносин;
- 2) конституційного провадження, кримінального провадження, судового провадження, виконавчого провадження (крім виконання адміністративних актів), оперативно-розшукової діяльності, розвідувальної діяльності, контррозвідувальної діяльності, вчинення нотаріальних дій, виконання покарань, застосування законодавства про національну безпеку і оборону, громадянство, надання притулку в Україні, захист економічної конкуренції (крім справ про надання дозволів та висновків на узгоджені дії, концентрацію суб'єктів господарювання);
- 3) державної служби, дипломатичної та військової служби, служби в органах місцевого самоврядування, служби в поліції, а також іншої публічної служби;
- 4) реалізації конституційного права громадян брати участь у всеукраїнському та місцевих референдумах, обирати і бути обраними до органів державної влади та органів місцевого самоврядування;
- 5) оскарження процедур публічних закупівель;
- 6) нагородження державними нагородами та відзнаками;
- 7) здійснення помилування.

ПРОБЛЕМИ, ЯКІ ВИРІШУЄ ЗАП

- багато прогалин у визначенні прав особи та обов'язків органу
- неврегульованість питання примусового виконання рішень публічної адміністрації та припинення їх дії
- переважно підзаконне регулювання процедур
- неузгоджені суперечливі підходи у різних сферах публічного адміністрування
- неефективність процедури адміністративного оскарження



Наявність адміністративно-процедурного регулювання в чинних законодавчих актах України

Закон України «Про звернення громадян»,

Закон України «Про доступ до публічної інформації»,

Кодекс адміністративного судочинства України,

Кодекс України про адміністративні правопорушення,

Закон України «Про адміністративні послуги»,

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та ін.

акти Комітету міністрів Ради Європи

- Резолюція (77) 31 Комітету міністрів про захист особи стосовно актів адміністративних органів влади, прийняту Комітетом міністрів 28 вересня 1977 р.;
- Рекомендація № R (80) 2 Комітету міністрів державам-членам стосовно реалізації адміністративними органами влади дискреційних повноважень, прийняту Комітетом міністрів 11 березня 1980 р.;
- Рекомендація № R (87) 16 Комітету міністрів державам-членам стосовно адміністративних процедур, які впливають на права великої кількості осіб, прийняту Комітетом міністрів 17 вересня 1987 р.;
- Рекомендація Rec (2001) 9 Комітету міністрів Ради Європи державам-членам щодо альтернатив судовому розгляду спорів між адміністративними органами й сторонами — приватними особами.