**1. ООН как универсальная международная организация.**

## ООН - универсальная международная организация, созданная с целью поддержания мира, международной безопасности и развития сотрудничества между государствами. Есть все основания считать эту организацию уникальной и универсальной, поскольку в мире нет и не было подобного рода международного дипломатического форума в виде системы организаций, которые рассматривают вопросы и принимают решения в разных областях деятельности. Особенность (универсальность) ООН заключается в том, что все страны имеют право голоса, когда принимаются решения по важнейшим вопросам политики; она может развивать отношения доверия со странами и их народами; располагает самой крупной сетью представительств в странах для оказания помощи в целях развития. Ее всеобъемлющий мандат охватывает социальные, экономические и чрезвычайные потребности.

**2. Главный учредительный документ Организации**

## Устав Организации Объединенных Наций, в котором сформулированы права и обязанности государств-членов и задачи основных органов, а также процедуры и порядок работы ООН. Устав ООН является международным договором, в котором изложены основные принципы международных отношений - от суверенного равенства государств до запрещения применения силы в международных отношениях. Преамбула Устава ООН выражает основные идеалы, общие цели и принципы государств, которые объединились для создания Организации Объединенных Наций.

## “МЫ, НАРОДЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРЕИСПОЛНЕНЫ РЕШИМОСТИ избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, и создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе”.

## В Уставе ООН представлены положения о членстве в этой организации, о структуре и механизме работы ее основных органов, о мирном разрешении споров, о действиях при возникновении угрозы миру, при нарушениях мира и в случае актов агрессии, а также о международном экономическом сотрудничестве и несамоуправляющихся территориях.

**3. ООН – это форум.**

## Можно сказать, что ООН - это форум, в рамках которого проходят консультации, переговоры между всеми акторами мировой политики. ООН активно содействует решению многих глобальных проблем - от вопросов международной безопасности и разоружения до таких вопросов, как ухудшение состояния окружающей среды и незаконный оборот наркотиков. ООН - один из уникальнейших механизмов для поддержания международного сотрудничества.

## ООН и ее специализированные учреждения оказывают помощь в решении вопросов экономического строительства и стабилизации финансовых рынков, предоставляют механизм для установления технических и юридических стандартов в важнейших областях глобального взаимодействия - от обеспечения авиационной безопасности до прав человека.

## Огромное количество проблем и вопросов, с которыми имеет дело ООН, позволяет говорить об ее универсальности. При этом ни одна международная организация в мире не обладает такой легитимностью, как ООН.

## ООН является центром дипломатических контактов и проведения международных дискуссий, встреч, конференций. Своей работой ООН обеспечивает необходимые условия для мирного разрешения споров. Во время международных кризисов ООН делает все, чтобы ослабить напряженность и содействовать успеху переговоров.

**4. ООН содействует укреплению мира всеми своими действиями:**

## - предпринимает усилия по защите прав человека;

## - осуществляет превентивные дипломатические меры для того, чтобы предотвратить конфликт;

## -оказывает помощь в проведении выборов и поддерживает процессы демократизации;

## - cодействует экономическому и социальному развитию;

## -предоставляет гуманитарную помощь;

## -занимается репатриацией беженцев;

## - помогает восстанавливать государственные инфраструктуры и содействует процессу восстановления.

## Но ООН не является мировым правительством, поскольку она есть организация суверенных и независимых государств и выполняет только те задачи, которые по договоренности между государствами-членами ей следует выполнять согласно своему Уставу.

**5 Создание ООН**

## 25 апреля 1945 г. делегаты от 50 стран собрались в Сан-Франциско (США) на Конференцию Объединенных Наций, чтобы обсудить вопросы создания международной организациии и подготовить ее Устава.

## Название «Объединенные Нации», предложенное президентом Соединенных Штатов Франклином Д. Рузвельтом, впервые использовано в «Декларации Объединенных Наций», подписанной 1 января 1942 г., когда во время Второй мировой войны представители 26 государств обязались от имени своих правительств продолжать совместную борьбу против стран, выступивших на стороне фашистской Германии, - Италии и Японии. Термином «Объединенные Нации» было принято называть государства, входившие во время Второй мировой войны (1939-1945) в антигитлеровскую коалицию.

## Устав Организации Объединенных Наций обсуждался представителями 50 стран на проходившей в Сан-Франциско с 25 апреля по 25 июня 1945 г. Конференции Объединенных Наций, созванной по инициативе СССР, Китая, Великобритании и США. В основу Устава были положены предложения, выработанные представителями Китая, Советского Союза, Великобритании и Соединенных Штатов в Думбартон-Оксе в августе-октябре 1944 г. Устав был подписан 26 июня 1945 г. представителями 50 стран. Польша, не представленная на Конференции, подписала его позднее и стала 51 -м государством-основателем.

## Датой создания Организация Объединенных Наций считается 24 октября 1945 г., когда вступил в силу ее Устав, ратифицированный пятью постоянными членами Совета Безопасности и большинством других подписавших его государств. Страны, подписавшие Устав ООН, были преисполнены решимости сохранить мир посредством развития международного сотрудничества и обеспечения коллективной безопасности. Первые заседания основных органов ООН - Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности - прошли в Лондоне, в Вестминстерском дворце в январе 1946 г.

## На сегодняшний день членами Организации Объединенных Наций являются 191 страна.

**6 Цели ООН**

## В ст. 1 Устава ООН названы основные цели, которые побудили страны к созданию универсальной международной организации:

## - поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии;

## - развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;

## - осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;

## - быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

**7. Обязанности членов ООН**

## Все члены ООН в соответствии с принципами деятельности организации должны:

## - добросовестно выполнять свои обязательства согласно Уставу;

## - разрешать свои международные споры мирными средствами, не подвергая угрозе международный мир, безопасность и справедливость;

## - воздерживаться от угрозы силой или ее применения против любого государства;

## - оказывать Организации Объединенных Наций всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с Уставом, и воздерживаться от оказания помощи любому государству, против которого ООН предпринимает действия превентивного или принудительного характера.

## Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию какого бы то ни было государства.

**8. Членство в ООН.**

## Согласно Уставу, членом ООН может быть только государство. Прием в члены ООН, как указано в главе II (ст. 4) Устава, «открыт для всех других миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в настоящем Уставе обязательства и которые, по суждению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять».

## Прием новых государств-членов производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности. Генеральная Ассамблея также имеет право с санкции Совета Безопасности приостанавливать осуществление прав и привилегий государства-члена или исключать его за нарушение принципов, провозглашенных Уставом. Осуществление этих прав и привилегий может быть восстановлено Советом Безопасности.

## С момента образования ООН количество государств - членов Организации постоянно увеличивается: с 51 в 1945 г. до 191 в 2003 г. Прием новых государств в ряды ООН отражал мировые тенденции развития второй половины XX в. Борьба колонииальных стран за независимость привела к падению колониальной системы мира и образованию новых суверенных государств в Африке и Азии, которые не замедлили воспользовались правом вступления в ООН. Так, в 1955 г. членами этой организации стали 16 стран, а в 1960 г. - 17 стран. Распад СССР, социалистического блока дал импульс к дальнейшей фрагментации геополитического ландшафта в Европе и Центральной Азии, где образовались новые независимые страны. Только с 1991 по 1993 г. членами ООН стали еще 26 стран.

**9. Все члены ООН - суверенные государства.**

## Устав ООН является одним из самых прочных гарантов суверенитета, провозглашая его одним из своих основных принципов. Большинство проблем, с которыми сталкивается современный мир, настолько сложны, что не могут быть решены какой-либо страной, действующей в одиночку.

## Сотрудничая в конкретных областях в организационных рамках ООН, государства создают структуры, регулирующие международную жизнь. Международные соглашения требуют от подписавших их государств выполнения общих обязательств в таких различных областях, как телекоммуникации, незаконное распространение наркотиков, торговля и т.д. Государства сознательно принимают на себя подобные обязательства, поскольку считают, что это в наибольшей мере отвечает их интересам.

## Через ООН государства-члены вырабатывают механизмы для разрешения проблем, связанных с массовыми нарушениями прав человека, которые, даже совершаемые в какой-то одной стране, являются предметом озабоченности всего международного сообщества. Универсальность и беспристрастность ООН - общий фундамент, сотрудничество на основе которого может принести государствам максимальную выгоду и в то же время выступать гарантом их суверенитета.

**10. Взаимодействие ООН с другими международными структурами.**

## Хотя ООН является международной межправительственной организацией, ее Устав предлагает пути привлечения к работе других субъектов мировой политики, сотрудничество с которыми становится все более важным для решения глобальных проблем. Различные структуры, выражающие интересы гражданского общества: международные неправительственные организации, транснациональные корпорации (ТНК), профсоюзы, профессиональные ассоциации вносят вклад в работу ООН, и их участие становится все более активным. ООН также расширяет сотрудничество с исследовательскими и академическими институтами, молодежными и другими ассоциациями.

## Такие неправительственные организации, как Международная амнистия, Международная кампания за запрещение противопехотных мин и Форум демократических лидеров стран Азии и Тихоокеанского региона, являются одними из самых видных участников работы ООН.

## Почти 1520 МНПО, активно работающих в области экономического и социального развития, обладают консультативным статусом при Экономическом и социальном совете (ЭКОСОС) - главном органе, отвечающем за выработку политики по экономическим и социальным вопросам, а их представителей могут приглашать для выступлений на его заседаниях.

## МНПО выступают от имени широких международных и национальных общин и оказывают возрастающее влияние на работу ООН. Они играют видную роль на конференциях ООН, выражая взгляды своих общин по самому широкому кругу вопросов - от прав женщин до продовольственной безопасности. В самых бедных странах МНПО работают в тесном контакте с ООН, оказывая помощь тем, кто в ней нуждается.

**12. Функции ООН.**

## Будучи универсальной организацией, ООН выполняет огромное количество функций, распространяя свое влияние практически на все сферы деятельности:

## - принятие решения о проведении миротворческой операции для урегулирования конфликта; введение стандартов в области безопасности авиаперелетов и совместимости средств связи;

## - оказание экстренной помощи жертвам стихийных бедствий;

## - координация действий по борьбе с угрозой СПИДа во всем мире;

## - оказание государствам помощи в проведении свободных и справедливых выборов или предоставление льготных займов для развития экономики в наиболее бедных странах.

**13. Официальными языками Организации Объединенных Наций являются**

## английский, испанский, китайский, русский и французский. В качестве официального языка Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и социального совета дополнительно введен арабский.

**14. Генеральная Ассамблея ООН.**

## Все государства - члены Организации Объединенных Наций представлены (каждое одним голосом) в Генеральной Ассамблее - своего рода «всемирном парламенте». Именно здесь рассматриваются все наиболее острые мировые проблемы; все страны могут выразить свои мнения и достичь понимания относительно того, как им следует действовать. При этом все члены имеют одни и те же права и привилегии, равно как одни и те же обязанности и обязательства. Генеральная Ассамблея является главным совещательным органом.

## Генеральная Ассамблея в соответствии с Главой IV Устава ООН наделена рядом важных функций, прежде всего в рассмотрении таких основных вопросов, как укрепление международного мира, смягчение международной напряженности, сокращение вооружения и разоружение.

## Генеральная Ассамблея обычно проводит ежегодные сессии, которые начинаются в третий вторник сентября. В начале каждой очередной сессии Ассамблея избирает нового председателя, 21 заместителя председателя и председателей шести главных комитетов Ассамблеи:

## первого комитета по вопросам разоружения и международной безопасности;.

## второго комитета по экономическим и финансовым вопросам,

## третьего комитета по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры,

## четвертого комитета по специальным политическим вопросам и проблемам деколонизации,

## пятого комитета по административным и бюджетным вопросам;

## шестого комитета по правовым вопросам.

## Чтобы обеспечить справедливое географическое представительство, пост Председателя Ассамблеи поочередно на год занимают представители пяти групп государств: африканских, азиатских, восточноевропейских, латиноамериканских и Карибского бассейна, западноевропейских и других государств.

**15. Порядок работы ГА.**

## Генеральный секретарь ООН не менее чем за 60 дней до открытия сессии сообщает членам ООН предварительную повестку дня.

## В начале каждой очередной сессии Ассамблея проводит общие прения, где часто выступают главы государств и правительств по широкому кругу международных вопросов, государства-члены выражают свои мнения. Далее большинство вопросов обсуждается в шести комитетах.

## Ассамблея может собираться на специальные сессии по требованию или Совета Безопасности, или большинства членов Организации Объединенных Наций, или одного члена Организации при согласии большинства других. Чрезвычайные специальные сессии могут быть созваны в течение 24 часов с момента поступления указанного требования.

## Очередные ежегодные сессии Ассамблеи проводятся в период с сентября по декабрь. При необходимости Ассамблея может продолжить свою работу на возобновленной сессии или проводить специальные или чрезвычайные сессии по вопросам, вызывающим особую озабоченность. В период между сессиями Ассамблеи ее работа продолжается в шести главных комитетах, других вспомогательных органах и Секретариате Организации Объединенных Наций.

## Каждое государство - член ООН располагает в Генеральной Ассамблее одним голосом. Решения по таким важным вопросам, как вопросы мира и безопасности, прием новых членов и проблемы бюджета, требуют большинства в 2/3 голосов. Решения по другим вопросам принимаются простым большинством голосов.

## Решения Генеральной Ассамблеи не имеют обязательной юридической силы для государств-членов, но голосование отражает мнения и суждения авторитетного сообщества, мирового общественного мнения.

## В последние годы предпринимаются особые усилия, направленные на то, чтобы решения Ассамблеи принимались на основе консенсуса, а не официального голосования.

## В работе Генеральной Ассамблеи могут принимать участие государства — не члены ООН, которые имеют своих постоянных наблюдателей при ООН (Ватикан), а также наблюдатели и представители ряда международных организаций (Лига арабских государств, Европейский Союз и др.).

**16. Основные функции и полномочия Генеральной Ассамблеи.**

## В соответствии с Уставом Генеральная Ассамблея имеет следующие функции и полномочия:

## - рассматривать принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и вырабатывать рекомендации в отношении этих принципов;

## - обсуждать любые вопросы, относящиеся к международному миру и безопасности, и вырабатывать по ним рекомендации, за исключением тех случаев, когда спор или ситуация находятся на рассмотрении Совета Безопасности;

## - обсуждать и за тем же исключением вырабатывать рекомендации по любым вопросам в пределах Устава или по вопросам, касающимся полномочий и функций любого органа Организации Объединенных Наций;

## - организовывать исследования и вырабатывать рекомендации в в политической области для развития и кодификации международного права, осуществления прав и основных свобод человека, реализации международного сотрудничества в экономической и социальной областях, а также в области культуры, образования и здравоохранения;

## - рекомендовать меры мирного урегулирования любой ситуации, которая могла бы нанести ущерб дружественным отношениям между нациями;

## - получать и рассматривать доклады Совета Безопасности и других органов Организации Объединенных Наций;

## - рассматривать и утверждать бюджет Организации Объединенных Наций и определять размеры взносов отдельных членов;

## - избирать непостоянных членов Совета Безопасности, членов Экономического и социального совета и подлежащих избранию членов Совета по опеке;

## - совместно с Советом Безопасности участвовать в избрании судей Международного Суда и по рекомендации Совета Безопасности назначать Генерального секретаря.

**17. Процедуры принятия решений ГА.**

## Некоторые вопросы рассматриваются только на пленарных заседаниях, а не в одном из главных комитетов. Все вопросы голосуются по резолюциям на пленарных заседаниях, обычно к концу очередной сессии, после того как комитеты завершат их рассмотрение и представят проекты резолюций на пленарные заседания.

## В комитетах проекты резолюций принимаются простым большинством голосов. На пленарных заседаниях резолюции могут приниматься простым одобрением, без возражений и без голосования или же путем заносимого в протокол либо поименного голосования.

## Решения Генеральной Ассамблеи не имеют обязательной юридической силы, а носят рекомендательный характер для правительств. За принятыми решениями в виде резолюций, постановлений, обращений стоит мировое общественное мнение, а также моральный авторитет мирового сообщества.

## Круглогодичная работа Организации Объединенных Наций ведется главным образом на основе решений Генеральной Ассамблеи, т.е. воли большинства членов, выраженной в резолюциях, принятых Ассамблеей. Эта работа осуществляется комитетами и другими органами, созданными Ассамблеей для изучения таких конкретных вопросов, как разоружение, поддержание мира, развитие и права человека и др.

**18. Формирование и работа Совета Безопасности ООН.**

## Согласно ст. 23 Устава ООН, Совет Безопасности ООН состоит из 15 членов: пяти постоянных членов - Китая, Франции, России, Великобритании и Соединенных Штатов - и 10 непостоянных членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на двухлетний срок. Совет Безопасности проводит заседания, которые могут быть периодическими или внеочередными.

## Каждый член Совета имеет один голос. Решения по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса по крайней мере 9 из 15 членов. Если постоянный член Совета не согласен с решением, он может проголосовать против, и этот акт имеет силу вето. Все пять постоянных членов в то или иное время применяли право вето. Если постоянный член не поддерживает решение, но не хочет блокировать его посредством вето, он может воздержаться.

## В последнее время в деятельности Совета Безопасности широко распространился метод одобрения решений на основе согласования (консенсуса), который является по существу логическим продолжением принципа единогласия постоянных членов Совета и проистекает из объективной практической потребности в принятии таких решений, которые, отражая единодушную волю государств-членов, имеют все шансы быть реализованными. Например, на такой основе было принято решение о ликвидации последствий вторжения Ирака в Кувейт в августе 1990 г.

## Совет Безопасности ежемесячно избирает своего председателя согласно списку государств-членов Совета Безопасности, расположенных в порядке английского алфавита.

**19. Порядок работы СБ.**

## В соответствии с Уставом ООН только Совет Безопасности имеет право принимать как рекомендации, так и юридические решения, которые все государства-члены обязаны выполнять, тогда как другие органы Организации Объединенных Наций дают рекомендации правительствам.

## Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и при возникновении угрозы миру может быть созван в любое время дня или ночи.

## Совет Безопасности организован таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно, и представитель каждого из его членов всегда находится при центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Работа Совета Безопасности детально регламентируется специальным документом «Временные правила и процедуры Совета Безопасности», согласно которым промежуток между заседаниями не должен превышать 14 дней. Так, в 2000 г. Совет Безопасности провел более 130 заседаний.

## Совет может собираться не только в штаб-квартире ООН; в 1972 г. заседание проводилось в Аддис-Абебе (Эфиопия), а на следующий год — в столице Панамы.

## С 24 октября 1945 г. первоначальным членом Организации Объединенных Наций был Союз Советских Социалистических Республик. В письме от 24 декабря 1991 г. бывший Президент РСФСР Борис Ельцин информировал Генерального секретаря, что при поддержке 11 стран — членов Содружества Независимых Государств (СНГ) членство Советского Союза в Совете Безопасности и во всех других органах Организации Объединенных Наций остается за Российской Федерацией.

**20. Функции и полномочия Совета Безопасности ООН.**

## С момента образования Совета Безопасности не было ни одного важного международного события, на которое бы он не обратил внимания. Именно по результатам деятельности Совета Безопасности можно говорить об удачах и неудачах работы ООН и в целом о ее влиянии на развитие международных отношений. В соответствии со статьями 24—26 Устава ООН Совет Безопасности наделен большими полномочиями в части предотвращения вооруженных конфликтов и создания условий для мирного пути их разрешения, а также налаживания сотрудничества между государствами. Функции и полномочия Совета Безопасности состоят в следующем:

## - поддерживать международный мир и безопасность в соответствии с принципами и целями Организации Объединенных Наций;

## - расследовать любой спор или любую ситуацию, которые могут привести к международным конфликтам;

## - рекомендовать методы урегулирования таких споров или условия их разрешения;

## - вырабатывать планы для создания системы регулирования вооружений;

## - определять наличие угрозы миру или акта агрессии и рекомендовать меры, которые следует предпринять;

## - призывать членов Организации к применению экономических санкций или других мер, не связанных с использованием силы, для предупреждения или прекращения агрессии;

## - предпринимать военные действия против агрессора;

## - рекомендовать принятие новых членов;

## - осуществлять функции Организации Объединенных Наций по опеке в «стратегических районах»;

## - вырабатывать рекомендации Генеральной Ассамблее о назначении Генерального секретаря и вместе с Ассамблеей избирать судей Международного Суда.

**21. Решения СБ.**

## В соответствии с перечисленными функциями и полномочиями Совет вырабатывает свои решения. Так, в 2000 г. Совет Безопасности принял 49 резолюций, среди которых о ситуации в Хорватии (одна резолюция), о положении в Грузии (2), ситуации в отношении между Ираком и Кувейтом (3), положении в Сьерра-Леоне (8), приеме новых членов (1).

## Когда Совет Безопасности получает информацию о возникновении угрозы международному миру, то сначала он рассматривает пути мирного урегулирования спора. Он может выработать принципы урегулирования или выступить в роли посредника. В случае развязывания военных действий Совет Безопасности предпринимает усилия по прекращению огня. Например, он может направить миротворческую миссию с тем, чтобы помочь сторонам сохранять перемирие или обеспечить разъединение противоборствующих сил.

## Совет Безопасности может принимать принудительные меры, обеспечивающие выполнение принятых им решений: ввести экономические санкции или установить эмбарго на поставки оружия (в соответствии с главой VII Устава), в ряде случаев Совет уполномочивал государства-члены использовать «все необходимые средства», включая совместные военные действия. Так, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН в 1991 г. были предприняты коллективные военные действия против Ирака, оккупировавшего в 1990 г. территорию суверенного Кувейта.

## При внесении на рассмотрение Совета Безопасности жалобы, касающейся угрозы миру, он вначале обычно рекомендует сторонам попытаться достичь согласия мирными средствами. Иногда Совет сам проводит расследование и осуществляет посредничество. Он может назначить специальных представителей либо предложить Генеральному секретарю сделать такие назначения или воспользоваться его услугами. Совет может устанавливать принципы мирного разрешения спора.

## Когда спор приводит к военным действиям, Совет Безопасности стремится как можно скорее положить им конец. Во многих случаях Совет отдавал указания о прекращении огня, сыгравшие важную роль в предотвращении эскалации военных действий. Так, резолюция ООН по Афганистану № 1510 от 13 октября 2003 г. «санкционирует расширение мандата Международных сил содействия безопасности, с тем чтобы они могли... оказывать поддержку Переходной администрации Афганистана и ее правопреемникам в поддержании безопасности в районах Афганистана за пределами Кабула и его окрестностей...»

## На заседаниях Совета Безопасности могут заслушиваться заявления Председателя Совета, заявления Совета Безопасности, доклады Генерального секретаря Совета Безопасности. Так, в 2000 г. на заседаниях Совета Безопасности было сделано 40 заявлений от имени Председателя Совета Безопасности и заслушано около 90 докладов Генерального секретаря.

##

**22. Предложения о расширении состава (реформировании) Совета Безопасности**

## В последние годы в Организации Объединенных Наций обсуждается вопрос об изменении членского состава Совета, с тем чтобы он отражал современные политические и экономические реалии. С этой целью была создана рабочая группа Генеральной Ассамблеи ООН по реформе Совета Безопасности, состоящая из всех государств-членов, которая рассматривает и прорабатывает все возможные изменения.

## В настоящее время государства-члены призывают к расширению состава Совета, а также к изменению методов, посредством которых Совет Безопасности осуществляет возложенные на него обязанности. Находящиеся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи предложения включают такие вопросы, как увеличение числа постоянных и непостоянных членов, ротацию или совмещение мест в Совете, изменение права вето и совершенствование методов работы Совета.

## Одно из таких предложений предусматривает увеличение числа членов Совета с 15 до 24 путем включения еще пяти постоянных членов без права вето (трех развивающихся и двух промышленно развитых стран) и четырех непостоянных членов. Другое предложение предусматривает включение в число постоянных членов Японии, Германии и трех развивающихся стран (от Латинской Америки - Бразилии, от Азии - Индии, от Африки - ЮАР или Нигерии). Согласно еще одному предложению, в состав Совета следует включить лишь новых непостоянных членов с периодическим их перевыборами, учитывая при этом вклад в миротворческую деятельность ООН и ликвидацию слаборазвитости. Хотя ни одно из предложений не получило всеобщей поддержки, Генеральная Ассамблея продолжает свои усилия, направленные на поиск приемлемой формулы реформирования.

## 22. Задачи Экономического и социального совета ООН. Экономический и социальный совет (ЭКОСОС) учрежден Уставом ООН в качестве главного органа по координации экономической и социальной деятельности Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений и институтов ООН. ЭКОСОС состоит из 54 членов ООН, избираемых Генеральной Ассамблеей на три года. В своей практической деятельности, осуществляемой под руководством Генеральной Ассамблеи, ЭКОСОС призван способствовать:

## - повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;

## - разрешению международных проблем в экономической и социальной областях, в области здравоохранения и т.п.; международному сотрудничеству в области культуры и образования;

## - всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех без различия расы, пола, языка и религии.

**23. Функции и полномочия ЭКОСОС состоят в следующем:**

## - служить центральным форумом для обсуждения международных экономических и социальных проблем и выработки практических рекомендаций, адресованных государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций;

## - проводить исследования, составлять доклады и вырабатывать рекомендации по международным вопросам, в экономической и социальной областях, в области культуры, образования, здравоохранения и по относящимся к ним вопросам;

## - поощрять уважение и соблюдение прав человека и основных свобод;

## - созывать международные конференции и готовить проекты конвенций для предоставления Генеральной Ассамблее;

## - согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними и предоставления им рекомендаций, а также путем выработки рекомендаций Генеральной Ассамблее и государствам-членам;

## - консультироваться с соответствующими неправительственными организациями по вопросам, входящим в его компетенцию.

**24. Главная цель ЭКОСОС.**

## ЭКОСОС укрепляет свои координирующие функции, особенно в части координации социально-экономической деятельности всей системы, в том числе учитывая итоги всемирных конференций и надзора над оперативной деятельностью в целях развития.

## Основной принцип ООН заключается в том, что экономическое развитие народов всего мира является главным способом достижения политической, экономической и социальной безопасности.

## При этом основные проблемы экономического и социального развития исходят из слаборазвитых и развивающихся стран. Так, более 60% населения мира (страны Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии, Африки) существуют меньше чем на 2 долл. в день. Около 1,3 млрд. человек живут в условиях крайней нищеты, около 1 млрд. — неграмотны, а более 1 млрд. не имеют доступа к питьевой воде. Ежедневно до 840 млн. человек голодают или не имеют достаточных средств для пропитания. Поэтому политика ЭКОСОС ориентирована на ликвидацию разрыва между Севером (индустриально развитыми и богатыми странами) и Югом (слаборазвитыми, бедными странами).

## В 1990-е гг. официальная помощь ООН развивающимся странам составила примерно 60 млрд. долл. Эта сумма поступает в виде субсидий от специализированных учреждений и технических учреждений, фондов, программ ООН, которые достигают 4,5 млрд. долл., а также в виде займов от кредитных учреждений системы ООН. Официальная помощь на развитие распределяется среди 130 стран. Страны Африки получают почти 40% средств в виде субсидий, страны Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки - по 22%, страны Европы - 6,6%, страны Западной Азии - 6%. Основная помощь (около 90%) предоставляется 15 промышленно развитыми странами.

**25. Порядок функционирования ЭКОСОС.**

## Экономический и социальный совет, как правило, ежегодно проводит одну основную пятинедельную рабочую сессию поочередно в Нью-Йорке и Женеве. Сессия включает специальное заседание на высоком уровне, в котором участвуют министры и другие высокие должностные лица, для обсуждения крупных экономических и социальных проблем. Каждый член ЭКОСОС имеет один голос, а решения принимаются большинством голосов его членов, присутствующих и участвующих в голосовании. При этом ЭКОСОС может приглашать на свои заседания других членов ООН с правом участвовать в обсуждении вопросов, которые представляют интерес для ЭКОСОС.

## На своих заседания ЭКОСОС принимает резолюции, которые обычно представляют собой предложения, рекомендации, призывы, настоятельные просьбы, обращения к Генеральному секретарю ООН, Генеральной Ассамблее, государствам-членам, правительствам и межправительственным организациям, организациям системы ООН, а также к своим вспомогательным органам. Основная работа Совета проходит постоянно в течение года в его вспомогательных органах-комиссиях и комитетах, которые регулярно проводят свои заседания и отчитываются перед Советом. Например, работают девять функциональных комиссий, являющихся совещательными органами: Статистическая комиссия, Комиссия по народонаселению и развитию. Комиссия социального развития, Комиссия по правам человека, Комиссия по положению женщин, Комиссия по наркотическим средствам, Комиссия по предотвращению преступлений и уголовному правосудию. Комиссия по науке и технике в целях развития, Комиссия по устойчивому развитию. Их задача состоит в подготовке рекомендаций по вопросам, входящим в круг их ответственности и компетенции.

## Существуют пять региональных комиссий, определенных Организацией Объединенных Наций по группам стран:

## Экономическая комиссия для Африки (Аддис-Абеба, Эфиопия);

## Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (Бангкок, Таиланд);

## Европейская экономическая комиссия (Женева, Швейцария);

## Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (Сантьяго, Чили);

## Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (Бейрут, Ливан). Основная задача этих комиссий состоит в оказании помощи экономическому развитию каждого региона и укреплению экономических отношений стран данного региона как между собой, так и с другими странами мира.

## Существуют четыре постоянных комитета: Комитет по программе и координации, Комитет по населенным пунктам. Комитет по неправительственным организациям, Комитет по переговорам с межправительственными учреждениями.

## Помимо упомянутых выше комиссий и комитетов имеются следующие вспомогательные органы: Детский фонд ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Программа развития ООН, Фонд ООН в области народонаселения, Мировая продовольственная программа. Международный учебный и научный исследова-тельский институт по улучшению положения женщин.

**26. ЭКОСОС и МНПО.**

## ЭКОСОС взаимодействует с международными неправительственными организациями. Согласно ст. 71 Устава ООН, ЭКОСОС может проводить консультации с неправительственными организациями (МНПО), которые со своей стороны заинтересованы в рассмотрении вопросов. Консультативным статусом при Совете обладают свыше 1500 МНПО; это означает, что данные организации имеют возможность высказывать свои мнения, поскольку располагают особым опытом или техническими знаниями, представляющими ценность для работы Совета.

## ЭКОСОС подразделяет МНПО на три категории:

## - к первой категории относятся организации, имеющие отношение к большинству видов деятельности Совета;

## - ко второй категории принадлежат организации, обладающие специальной компетенцией в конкретных областях;

## - к помощи организаций третьей категории Совет прибегает для консультаций в отдельных случаях. МНПО, имеющие консультативный статус, могут посылать наблюдателей на открытые заседания Совета и его вспомогательных органов, составлять письменные заявления, относящиеся к работе Совета, консультироваться с Секретариатом Организации Объединенных Наций по вопросам, представляющим взаимный интерес.

## К настоящему времени отношения между Организацией Объединенных Наций и связанными с ней МНПО получили значительное развитие. МНПО все больше рассматриваются как партнеры, с которыми консультируются по вопросам политики и программы, и как ценные звенья, связывающие ООН с гражданским обществом. Все большее число МНПО по всему миру постоянно сотрудничает с сообществом Объединенных Наций во имя достижения целей, заявленных в Уставе ООН.

##

##

##

## **39. Действия ООН по предотвращению конфликтов, международных кризисов и новых угроз миру.**

Одной из главных задач Организации Объединенных Наций является поддержание мира во всем мире. Согласно пункту 3 ст. 2 Устава ООН, государства-члены должны разрешать свои международные споры мирными средствами и воздерживаться от угрозы силой или ее применения против других государств.

На протяжении многих лет Организация Объединенных Наций играла важную роль в содействии предотвращению международных кризисов и в урегулировании затяжных конфликтов. Она осуществляла комплексные операции, связанные с установлением и поддержанием мира и оказанием гуманитарной помощи.

Однако в сегодняшних реалиях мировой политики возникли новые угрозы и конфликты, которые в новых условиях процесса глобализации подрывают безопасность и стабильность целых регионов и групп стран.

За последнее десятилетие XX в. произошло качественное изменение природы конфликтов. Они стали носить не столько межгосударственный, сколько внутригосударственный характер. Это преимущественно гражданские конфликты между группами населения, которые различаются главным образом по признакам этнической принадлежности, расы, религии или культуры. Именно такие различия и формирующиеся новые групповые интересы являются причинами возникновения новых и эскалации старых конфликтов и войн.

На чрезвычайном заседании Совета Безопасности в 1992 г. — первом на уровне глав государств и правительств — мировые лидеры обратились с просьбой к Генеральному секретарю ООН подготовить рекомендации по усилению влияния Организации Объединенных Наций в превентивной дипломатии, миротворчестве и поддержании мира. Генеральный секретарь Б. Бутрос-Гали в 1992 г. выдвинул ряд предложений в своем докладе «Повестка дня для мира. Превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира» (An Agenda for Peace: Preventive Diplomacy, Peacemaking and Peacekeeping).

Эти предложения включали создание системы раннего предупреждения возникновения угрозы миру; развертывание сил ООН на территории, где определенно возможен конфликт, до начала военных действий; создание специальных военных миротворческих формирований для применения их в случае, если встанет вопрос о необходимости прекращения огня, что выходит за рамки миссии по поддержанию мира; более активное привлечение региональных организаций к сотрудничеству в превентивной дипломатии, миротворчестве и поддержании мира.

В итоге совещаний Рабочей группы Генеральная Ассамблея вручила Генеральному секретарю ООН открытый мандат на осуществление превентивной дипломатии и расширение полномочий Организации Объединенных Наций по выявлению потенциальных конфликтных ситуаций. В итоге для урегулирования конфликтов были предложены четыре направления: превентивная дипломатия, миротворчество, поддержание мира и миростроительство.

Превентивная дипломатия ООН подразумевает непрерывное отслеживание возможных источников напряженности внутри и среди государств с целью сдерживания и урегулирования возможных конфликтов. При этом первостепенное внимание уделяется коренным причинам конфликтов. ООН исходит из того, что превентивная дипломатия должна быть внешне сдержанной, чтобы не привлекать к потенциальному конфликту излишнее международное внимание.

Миротворчество - другой надежный инструмент урегулирования конфликтов. Свою актуальность и эффективность с точки зрения затрат показала дипломатия и, в частности, посредничество. Миротворчество предполагает использовать имеющиеся в распоряжении ООН юридические рычаги.

Операции по поддержанию мира включают существенный гражданский компонент. Сейчас силы по поддержанию мира чаще развертываются с целью не только прекращения огня, но и содействия политическому урегулированию. Это предполагает привлечение сил по поддержанию мира к такой деятельности, как сбор оружия, обезоруживание и демобилизация ополчений, наблюдение за выборами и надзор за полицейскими формированиями и даже их подготовка. Из пассивного наблюдателя войска по поддержанию мира превращаются в активного участника процесса политического урегулирования. У операций ООН по поддержанию мира, несомненно, есть некоторые уникальные преимущества, которых ни у кого больше нет, включая универсальный характер их мандата и богатый опыт организации таких операций.

Постконфликтное миростроительство предполагает осуществление комплексных и скоординированных действий (политических, правовых, институциональных, военных, гуманитарных, правозащитных, экологических, экономических, социальных, культурных или демографических), направленных на устранение основных причин насилия и создание инфраструктуры прочного мира и безопасности.

ООН сегодня опирается на взаимодополняющее применение этих четырех инструментов разрешения конфликтов, хотя в последнее время практика претерпевает кардинальные изменения. Поскольку причины конфликтов различаются от страны к стране, то нет стандартной модели постконфликтного миростроительства.

К этим четырем важным инструментам можно добавить еще один - управление конфликтами во всех аспектах, особенно в гуманитарном.

Сроки проведения миротворческих операций могут продолжаться от нескольких месяцев до нескольких лет. Операция Организации Объединенных Наций, развернутая вдоль линии прекращения огня между Индией и Пакистаном в штате Джамму и Кашмир, длится с 1949 г. На Кипре миротворцы Организации Объединенных Наций находятся с 1964 г. Операция Организации Объединенных Наций в полосе Аозу между Ливией и Чадом (1994 г.) потребовала немногим более месяца.